



Ikt. sz.: GAB/27-3/2017.

GAB-14/2017. sz. ülés  
(GAB-95/2014-2018. sz. ülés)

## **J e g y z ő k ö n y v**

az Országgyűlés **Gazdasági bizottságának**  
2017. május 29-én, hétfőn 11 óra 04 perckor  
az Országház főemelet 37. számú tanácstermében  
megtartott üléséről

## Tartalomjegyzék

<b><i>Az ülés megnyitása, a határozatképeség megállapítása, a napirend elfogadása</i></b>	<b>5</b>
<b><i>A kéményseprőipari tevékenységről szóló 2015. évi CCXI. törvény módosításáról szóló T/15778. számú törvényjavaslat (Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)</i></b>	<b>5</b>
<i>Határozathozatal</i>	5
<b><i>A Közbeszerzési Hatóság 2016. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről szóló B/15539. számú beszámoló (Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)</i></b>	<b>5</b>
<i>Rigó Csaba Balázs tájékoztatója</i>	5
<i>Határozathozatal</i>	8
<b><i>Az ülés berekesztése</i></b>	<b>8</b>

## Napirendi javaslat

1. A kéményseprő-ipari tevékenységről szóló 2015. évi CCXI. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat (T/15778. szám)  
(Kósa Lajos, Németh Szilárd István (Fidesz) képviselők önálló indítványa)  
(Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)
2. A Közbeszerzési Hatóság 2016. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről szóló beszámoló (B/15539. szám)  
(Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)  
(Beszámolót tárgyaló bizottság)
3. Egyebek

## **Az ülés résztvevői**

### **A bizottság részéről**

#### **Megjelent**

**Elnököl: Dr. Czomba Sándor** (Fidesz), a bizottság alelnöke

Manninger Jenő (Fidesz), a bizottság alelnöke  
Dr. Mengyi Roland (Fidesz), a bizottság alelnöke  
Tóth Csaba (MSZP), a bizottság alelnöke  
Bencsik János (Fidesz)  
Dr. Galambos Dénes (Fidesz)  
Hadházy Sándor (Fidesz)  
Tiffán Zsolt (Fidesz)  
Dr. Szakács László (MSZP)

#### **Helyettesítési megbízást adott**

Bánki Erik (Fidesz) dr. Mengyi Rolandnak (Fidesz)  
Riz Gábor (Fidesz) dr. Czomba Sándornak (Fidesz)  
Hollik István (KDNP) Bencsik Jánosnak (Fidesz)

### **A bizottság titkársága részéről**

Dr. Palkó Katalin, a bizottság főtanácsadója  
Dr. Bósi Ferenc, a bizottság munkatársa

### **Meghívottak**

#### **Hozzászólók**

Németh Szilárd István (Fidesz) előterjesztő  
Rigó Csaba Balázs elnök (Közbeszerzési Hatóság)

#### **Megjelentek**

Dr. Kovács László főtitkár (Közbeszerzési Hatóság)  
Dr. Puskás Sándor elnök (Közbeszerzési Döntőbizottság)

(Az ülés kezdetének időpontja: 11 óra 04 perc.)

## **Az ülés megnyitása, a határozatképeség megállapítása, a napirend elfogadása**

DR. CZOMBA SÁNDOR (Fidesz), a bizottság alelnöke, a továbbiakban ELNÖK: Jó napot kívánok mindenkinek! Tisztelettel köszöntöm a bizottság jelen lévő tagjait. Megállapítom a jelenléti ív alapján, hogy a bizottság határozatképes. Korábban képviselőtársaim megkapták a mai napirendi javaslatot, amelyben három napirendi pont szerepel. Kérdezem, hogy van-e ezzel kapcsolatban észrevétel, javaslat. *(Nincs jelzés.)* Amennyiben nincs, kérdezem, hogy ki az, aki a mai napirendet elfogadja. *(Szavazás.)* Egyhangú igen. Köszönöm szépen.

### **A kéményseprőipari tevékenységről szóló 2015. évi CCXI. törvény módosításáról szóló T/15778. számú törvényjavaslat (Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)**

Rátérünk az 1. napirendi pont tárgyalására, amely a kéményseprőipari tevékenységről szóló 2015. évi CCXI. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat, Kósa Lajos és Németh Szilárd - Fidesz - képviselők önálló indítványa. A tárgysorozatba vételről kell majd döntenünk. Tisztelettel köszöntöm a bizottság előtt Németh Szilárd képviselő urat, és meg is adom neki a szót.

NÉMETH SZILÁRD ISTVÁN (Fidesz) előterjesztő: Köszönöm szépen, elnök úr. Tisztelt Bizottság! Az általános indokolásban megfogalmaztuk, hogy miért nyújtottuk be ezt a törvényt. Ezt továbbra is fenntartjuk indokolásnak. Ehhez kiegészítenivalóm nincs. Kérem, hogy a tárgysorozatba vételt a bizottság támogassa. Köszönöm.

ELNÖK: Köszönöm szépen. Kérdezem a bizottság tagjait, van-e kérdés, vélemény, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatban. *(Nincs jelzés.)* Amennyiben nincs, szavazunk.

### **Határozathozatal**

Kérdezem, hogy ki az, aki a tárgysorozatba vételt támogatja. *(Szavazás.)* Egyhangú támogatás. Köszönjük szépen. Reméljük, hogy a parlamentben is hasonló módon sikerül majd támogatni. *(Németh Szilárd István: Bízom benne én is. Köszönöm szépen. Vizontlátásra!)* Köszönjük a segítséget, képviselő úr. További szép napot!

### **A Közbeszerzési Hatóság 2016. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről szóló B/15539. számú beszámoló (Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)**

Áttérünk a 2. napirendi pontra, amely a Közbeszerzési Hatóság 2016. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről szóló beszámoló. *(Néhány másodperc szünet.)* Nézem, hogy kik azok, akik jelen vannak. Tisztelettel köszöntöm Rigó Csaba elnök urat és munkatársait mint előterjesztőket. A beszámoló megvitatására kerül sor. Mielőtt ezt megkezdénénk, kérdezem elnök urat, hogy kívánja-e kiegészíteni szóban is a benyújtott javaslatot. Parancsoljon!

### **Rigó Csaba Balázs tájékoztatója**

RIGÓ CSABA BALÁZS elnök (Közbeszerzési Hatóság): Köszönöm a lehetőséget. Tisztelt Alelnök Úr! Tisztelt Gazdasági Bizottság! Kedves Munkatársak! Jó egy éve, hogy itt jártunk a Gazdasági bizottság előtt. Akkor tettem egy ígéretet, hogy a 2016-ról szóló

beszámoló jelentősen változni fog. Mutatom a különbséget. Ez volt a 2015-ről szóló beszámoló (*Felmutatja.*) mintegy 50 oldal terjedelemben. Akkor, ha jól emlékszem, Varju László képviselő úr kérte, hogy már tovább ne csökkenjen a terjedelme, mi ezt teljesítettük. Nem az a lényeg, hogy növeltük, hanem önök kaptak egy struktúrájában és formailag is teljesen megújult beszámolót a 2016. esztendőről (*Felmutatja.*), amelyben bemutatjuk a 2016-os év legfontosabb mennyiségi és értékei adatait, a magyar közbeszerzések alakulását. Azt mondhatom, hogy 2016 az átlagnál terjedelemben, tehát intenzitásában egy gyengébb év volt, azaz a közbeszerzések darabszáma nem érte el a 2015-öst, és mintegy 1930 milliárd forint értékű szerződést kötöttek közbeszerzések útján. Noha 2016 egy átlag alatti évnek mondható, 2017 már korántsem ilyen, hiszen már most, május végére elértük a 1720 milliárd forintot abban a tekintetben, hogy ennyi értékű eredményes eljárást bonyolítottak le a közbeszerzésre köteles ajánlatkérők.

A beszámolóval kapcsolatban a strukturális-tartalmi változásra hívnám föl a tisztelt bizottság figyelmét, miszerint nagyon jól elkülönítettük a Közbeszerzési Hatóság mint Országgyűlés alá rendelt, autonóm szerv alapfeladatait, a kötelezően ellátandó feladatait, ezt tartalmazza az anyag, ez is két részre bomlik, leginkább a hatósági, törvényességi ellenőrzési, jogorvoslati feladatokra és a megelőzésre, a támogatásra, ami nagyon sok mindent jelent. Majd elkülönítettük az önként vállalt feladatokat, tehát a mi hatóságunk többet szeretne tenni a törvény által megszabott feladatoknál, ezt próbáltuk bemutatni, hogy '16-ban mit tettünk, és a 2017-es célkitűzéseinket is bemutattuk.

Öt fontos szakmai területen működött a Közbeszerzési Hatóság. Nagyon erőteljesen részt vettünk a hirdetményellenőrzésekben, a hirdetmények kezelésében. A megújult, a törvény által 2015. november 1-jén hatályba lépett szerződésteljesítés ellenőrzésében tevékenykedtünk jelentős eredménnyel. A megindult jogorvoslati eljárásokban kiszabott bírságok mintegy egynegyede ehhez a tevékenységhez köthető. Nagyon fontosak a közbeszerzési törvény és a végrehajtási rendeleteken túl a tanács által kibocsátott útmutatók, illetve a közszolgálati és támogató főosztályunknak az a feladata, amelyben az állásfoglalásokat kezeljük. Ezek nagyon jó kiegészítő iránymutatói a törvénynek és a végrehajtási rendeleteknek. Az ő tevékenységükhöz köthető az öntisztázás új jogintézménye, amelyre számos példa volt 2016-ban is.

Végül, de nem utolsósorban a nemzetközi feladataink és a konferenciaszervezési feladataink is csúcsra jártak 2016-ban, hiszen több mint 10 olyan ingyenes konferenciát tartottunk, amelyen kétezren vettek részt, jellemzően a közbeszerzést bonyolító szakemberek ajánlatkérői, ajánlattevői oldalról. A Döntőbizottság munkáját jól mutatja, hogy 2016-ban többet dolgoztak darabszámban is, mintegy 1046 jogorvoslatot dolgoztak fel, vagy ennyi jogorvoslatban jártak el.

A 26. oldalon található egy olyan ábra, amelyre szeretném a tisztelt bizottság figyelmét felhívni. (*Felmutatja a dokumentumot.*) Ez 6 éves távlatban mutatja a megállapított jogorvoslati folyamatok végén kiszabott bírságok alakulását. Itt látható, hogy 2015-höz képest 2016-ban megötszöröztük a kiszabott bírságokat. Ez azt jelenti, hogy a Döntőbizottság, az elnök úrék, sokkal karakteresebben működtek, tehát differenciált bírságolási technikára állt rá a Döntőbizottság. Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy bizonyos ügyekben méltányosságot gyakoroltak, olyan ügyekben pedig, ahol a közbeszerzések jogszerű magatartását, annak az elterjesztését tartjuk még kívánatosabbnak, jelentősebb bírságot szabtak ki. Ezért ez az oka az ötszörözésnek.

A befolyt bírságok tekintetében is arról tudok önöknek beszámolni, hogy mintegy megkétésházszerezettük ezeket. Ez azért érdekes, mert a bírságbevétel nem marad nálunk, az a központi költségvetést gyarapítja, és a megfelelő kormányhatározat szerint ezt minden év végén be is fizetjük.

A 67. oldalon van egyébként az a trend vagy ábra, amelyik a központi költségvetésbe befizetett értékeket, összegeket mutatja. 2016-ban a kiszabott

bírságokon túl még további 714 millió forintot fizetett be a Közbeszerzési Hatóság a központi költségvetésbe. *(Ismét felmutatja a dokumentumot.)*

Ezek az összegek pedig a hirdetménykezelési díjakból adódnak össze, tehát ha a hatóság elvégzi a vállalt kötelező feladatait és az önként vállalt feladatait, és marad nála ügynevezett szabad maradvány, akkor azt mi a központi költségvetésbe természetesen befizetjük.

Meggyőződésünk, hogy a kötelezően vállalt feladatok és az önként vállalt feladatok mellett egy állami szervnek kötelező a jó kommunikáció, azaz segíteni kell nemcsak az önök munkáját, de a sajtó munkáját is, ezért aztán eldöntöttük, hogy megújítjuk a [www.kozbeszerzes.hu](http://www.kozbeszerzes.hu) domainen található internetes portálunkat. Ez megtörtént. Ha bárki felkeresi ezt a weboldalt, akkor láthatja, hogy egy sokkal rezponzívabb, logikusabb felépítésű portállal áll szemben, amelyen nagyon sok minden megtalálható. *(Felmutatja a telefonját.)*

Miután tudtuk, hogy ide jövünk, bátorkodtam önöknek egy levelet írni, amelyben arra hívom fel a figyelmet, hogy megjelent a Közbeszerzési Hatóság ingyenesen letölthető mobilapplikációja - mind Android-, mind IOS-rendszerű telefonokra, mobilszközökre letölthető -, amelyben az összes fontos területünkről pozitív hírt adunk. Ez egy pozitív hírsatorna, amely sok esetben a portálra visz, és ez az ajánlatkérőknek, az ajánlattevői oldalnak, mindenkinek, akit érdekel a közbeszerzés, egy hasznos eszköz.

Az egyes gombok mutatják a közbeszerzési intézményrendszer területén a legfontosabb történéseket. Itt szeretném felhívni a figyelmet a hirdetményekre, ez a felső gomb, ahol naponta, naprakészen mutatjuk azt, hogyan alakulnak a magyar közbeszerzések darabszámban és értékben. Az európai uniós felmérések szerint Magyarország eddig is 100 százalékosan átlátható volt a közbeszerzések területén. Úgy gondolom, hogy az ilyen modern eszközökkel tovább erősítjük ezt a képet. Nem akarom azt mondani, hogy 120 százalékosak leszünk, hanem még több leszünk, mint 100 százalék. Tehát a transzparencia messze érvényesül. *(Dr. Szakács László megérkezik a bizottság ülésére.)*

Van ennek a mobilalkalmazásnak egy olyan előnye is, hogy a napi közbeszerzési értesítők is megtekinthetők rajta. A heti háromszori közbeszerzési értesítő szerkesztéséről átálltunk napira, mi több, ügynevezett push-üzenetet kap a felhasználó arról, hogyha mi lezárunk egy napi közbeszerzési értesítőt és belekerülnek a legfrissebb felhívások, korigendumok, eredményről szóló tájékoztatók. Ott be lehet állítani, hogy a felhasználó miről kér push-üzenetet.

Mindemellett nemcsak a hirdetményi résszel foglalkozunk, hanem az ellenőrzés témakörben, a szerződés teljesítése, ellenőrzése témakörben olyan példákat mutatunk be, amelyek rendszerhibák, hibák a közbeszerzési gyakorlatban, természetesen a személyes adatok védelme mellett, név nélkül, tehát hogy egy Balaton parti településen ez történt, mondok egy példát, és bemutatjuk azokat a hibákat, amelyeket jó, ha elkerülnek az ajánlattevők, illetve az ajánlatkérők. Az érdekesebb jogorvoslatokról, a napi jó gyakorlatokról is hírt adunk, összegezve, tömörítve. Minden napra jut egy jól irányzott statisztika, egy olyan ábra, amelyre elegendő csak ránézni és üzen, valamint térképes megjelenítés is segíti a munkát.

Ennek a mobilapplikációnak a nagy értéke az, mint mondtam, hogy be lehet állítani az ügynevezett üzeneteket, hogy miről szeretnénk értesítést kapni. És akkor itt szeretnék két példát említeni. Például a 2017. január 1-jével bevezetett, ügynevezett közbeszerzésektől való 90 napos eltiltás, amikor arról van szó, hogy a közbeszerzések útján megkötött szerződés teljesítésében valaki vét, és ezt jogerősen kimondja a Döntőbizottság vagy akár a bíróság valamilyen fokon, akkor arról a törvény erejénél fogva természetesen van egy nyilvántartás és közzé kell tenni. Erről is kérhető push-üzenet. Tehát az ajánlatkérő tudja, hogy mely ajánlattevő van eltiltva 90 napra, és

eszerint járhat el egy adott tender bírálatakor. Vagy ha megnézzük az országgyűlési beszámolót, akkor feltettük ide is, a mobilapplikációba ezt a beszámolót, amit önök is megkaptak. *(Felmutatja a dokumentumot.)*

Úgyhogy ebből is látszik, hogy a kommunikációt nagyon fontosnak tartjuk, és nyilván mindent megteszünk azért a jövőben is, hogy az átláthatóságot segítve a Közbeszerzési Hatóság ne csak az alapfeladatait végezze el, hanem egy jól kommunikáló, szolgáltató hatóság legyen és tovább haladjon ezen az úton. Köszönöm szépen, hogy meghallgattak. Ha van konkrét kérdés, akkor állunk rendelkezésre a főtitkár úrral és a Döntőbizottság elnökével együtt. Köszönöm.

### **Határozathozatal**

ELNÖK: Köszönöm szépen, elnök úr. Kérdezem a bizottság tagjait, van-e a beszámolóval kapcsolatban kérdés, vélemény, észrevétel, javaslat. *(Senki sem jelentkezik.)* Jelentkezőt nem látok.

Akkor ez azt jelenti, hogy a 41/2014-2018. számú határozatról fogunk szavazni. Kérdezem a bizottság tagjait, ki az, aki a határozat elfogadását támogatja. *(Szavazás.)* 10 igen szavazat. Ki az, aki nem támogatja? *(Senki sem jelentkezik.)* Ki az, aki tartózkodott? *(Szavazás.)* 2 tartózkodás.

Tehát a bizottság 10 igen szavazattal, 2 tartózkodással a határozatot elfogadta. Az elnök úrnak és munkatársainak köszönjük szépen az eddigi munkáját és a következő időszakban is sikeres, eredményes munkát kívánunk önöknek! Ezzel ezt a napirendi pontot lezárjuk.

RIGÓ CSABA BALÁZS elnök (Közbeszerzési Hatóság): Köszönöm szépen a munkatársaim nevében is. További jó munkát kívánok!

### **Az ülés berekesztése**

ELNÖK: Kérdezem képviselőtársaimat, hogy az egyebek napirendi pont keretében van-e valakinek mondanivalója. *(Nincs jelzés.)* Nincs.

Ez egy gyors bizottsági ülés volt. Van még a mai napra teendő mindenkinek.

Köszönöm szépen a jelenléteket. További szép napot kívánok mindenkinek! Az ülést bezárom.

*(Az ülés befejezésének időpontja: 11 óra 20 perc.)*

**Dr. Czomba Sándor**  
a bizottság alelnöke

**Jegyzőkönyvvezetők:** Madarász Mária és Nánásiné Czapári Judit