



Ikt.sz.: KUB-103/2012

KUB-34/2012. sz. ülés
(KUB-101/2010-2014. sz. ülés)

J e g y z ő k ö n y v

az Országgyűlés **Külügyi bizottságának**
2012. december 10-én, hétfőn 11 óra 5 perckor
az Országház **femelet 55. számú tanácstermében**
megtartott üléséről

Tartalomjegyzék

<i>Napirendi javaslat</i>	3
<i>Megjelent</i>	4
<i>Elnöki bevezető, a napirend elfogadása</i>	5
<i>Az Európai Uniónak a Tanács keretében ülésező tagállamai között az Európai Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről szóló Megállapodás kihirdetéséről szóló törvényjavaslat (T/9402. szám) (Általános vita) (Első helyen kijelölt bizottságként)</i>	5
<i>Hegedűs Tamás szóbeli kiegészítése</i>	5
<i>Hozzászólások, kérdések</i>	5
<i>Határozathozatal</i>	6
<i>Magyarország Kormánya, Ukrajna Miniszteri Kabinetje és az Oroszországi Föderáció Kormánya között a Magyarország és az Oroszországi Föderáció között Ukrajna területén keresztül történő nukleárisanyag-szállításról szóló megállapodás kihirdetéséről szóló törvényjavaslat (T/9337. szám) (Általános vita)</i>	6
<i>Dr. Pócze Orsolya helyettes államtitkár szóbeli kiegészítése</i>	7
<i>Kérdések</i>	7
<i>Határozathozatal</i>	8
<i>A Magyar Nemzetközi Fejlesztési Együttműködési (NEFE) Politika ügyéről szóló határozati javaslat (H/.... szám) (Döntés bizottsági önálló indítvány benyújtásáról)</i>	8
<i>Makkay Lilla szóbeli kiegészítése</i>	8
<i>Határozathozatal</i>	9
<i>Egyebek</i>	9

Napirendi javaslat

1. Az Európai Uniónak a Tanács keretében üléselő tagállamai között az Európai Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről szóló Megállapodás kihirdetéséről szóló törvényjavaslat (T/9402. szám) (Általános vita) (Előhelyen kijelölt bizottságként)

2. Magyarország Kormánya, Ukrajna Miniszteri Kabinetje és az Oroszországi Föderáció Kormánya között a Magyarország és az Oroszországi Föderáció között Ukrajna területén keresztül történő nukleárisanyag-szállításról szóló megállapodás kihirdetéséről szóló törvényjavaslat (T/9337. szám) (Általános vita)

3. A Magyar Nemzetközi Fejlesztési Együttműködési (NEFE) Politika ügyéről szóló határozati javaslat (H/... szám) (Döntés bizottsági önálló indítvány benyújtásáról)

4. Egyebek

Az ülés résztvevői

A bizottság részéről

Megjelent

Elnököl: **Balla Mihály** (Fidesz), a bizottság elnöke

Dr. Nagy Gábor Tamás (Fidesz) alelnök

Csenger-Zalán Zsolt (Fidesz)

Csóti György (Fidesz)

Dr. Daher Pierre (Fidesz)

Dr. Horváth János (Fidesz)

Dr. Mihalovics Péter (Fidesz)

Pintér László (Fidesz)

Dr. Tilki Attila (Fidesz)

Kalmár Ferenc András (KDNP)

Dr. Vejkey Imre (KDNP)

Németh Zsolt (Jobbik)

Vona Gábor (Jobbik)

Helyettesítési megbízást adott

Dr. Gruber Attila (Fidesz) dr. Nagy Gábor Tamásnak (Fidesz)

Dr. Nagy Andor (KDNP) dr. Vejkey Imrének (KDNP)

Meghívottak részéről

Hozzászólók

Hegedís Tamás elnökhelyettes (Nemzeti Biztonsági Felügyelet)

Dr. Rőcze Orsolya atomenergiáért felelős helyettes államtitkár (Nemzeti Fejlesztési Minisztérium)

Makkay Lilla főosztályvezető (Külügyminisztérium)

Megjelentek

Dr. Jobbágy Zsuzsa főosztályvezető (Nemzeti Fejlesztési Minisztérium)

Kirchknopf Ádám főosztályvezető-helyettes (Külügyminisztérium)

Dr. Füzesi Flóra osztályvezető (Nemzeti Biztonsági Felügyelet)

(Az ülés kezdetének időpontja: 11 óra 5 perc.)

Elnöki bevezető, a napirend elfogadása

BALLA MIHÁLY (Fidesz), a bizottság elnöke, a továbbiakban ELNÖK: Jó napot kívánok! Engedjék meg, hogy a határozatképességhez bejelentsem a helyettesítéseket: Nagy Gábor Tamás alelnök úr helyettesíti Gruber képviselőtársunkat és Vejkey Imre képviselő úr Nagy Andort. Ennek alapján megállapítom, hogy a bizottságunk határozatképes.

Kérdezem a tisztelt bizottságot, hogy az írásban elküldött mai napirendi pontjainkhoz van-e kiegészítenivaló. *(Nincs jelentkező.)* Amennyiben nincs, kérdezem, ki támogatja a mai napirendünket. *(Szavazás.)* Egyhangúlag támogatja a bizottság azt a napirendet, amelyet ma küldtünk ki.

Az Európai Uniónak a Tanács keretében ülésező tagállamai között az Európai Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről szóló Megállapodás kihirdetéséről szóló törvényjavaslat (T/9402. szám) (Általános vita) (Első helyen kijelölt bizottságként)

Az első napirendi pontunkra térünk rá. Ehhez a napirendi ponthoz köszöntöm Hegedűs Tamás elnökhelyettes urat és Füzesi Flóra osztályvezető asszonyt, a Nemzeti Biztonsági Felügyeletől. Kérem, hogy röviden szóban foglalják össze a javaslatot. Ezt követően képviselőtársaim kérdéseket fogalmazhatnak meg. Parancsoljon!

Hegedűs Tamás szóbeli kiegészítése

HEGEDŰS TAMÁS elnökhelyettes (Nemzeti Biztonsági Felügyelet): Köszönöm szépen. Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! Először is szeretném megköszönni, hogy a tisztelt bizottság ilyen gyorsan napirendjére üzte ennek a törvényjavaslatnak a megtárgyalását. Idén már több alkalommal volt szerencsénk az Európai Unió tagállamaival megkötni a kívánt kétoldalú minősített adatvédelmi egyezményekkel kapcsolatos előterjesztést, felterjeszteni a Külügyi bizottság részére. Ebben az esetben az Európai Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről szóló megállapodás kihirdetéséről van szó. Ez a megállapodás keretszabályozóként szolgál arra az esetre, amikor az EU és tagállama vagy az egyes tagállamok egymás között EU vagy nemzeti minősített adatot cserélnek ki az EU érdekében történő együttműködés értelmében.

A megállapodás meg fogja teremteni az Európai Unió összefogó biztonsági rendszerét, amely a jövőben három pilléren fog nyugodni. Az első pillérét az Európai Unió tanácsának a biztonsági szabályrendszere, a második pillért az Európai Bizottság biztonsági rendszere, szabályrendszere, a harmadik pillért pedig ez a megállapodás fogja jelenteni.

A képviselő elfogadása európai uniós tagságból fakadó fontos tagállami kötelezettség. Kérem a bizottság támogatását.

ELNÖK: Köszönöm szépen, elnökhelyettes úr. Kérdezem a tisztelt bizottságot, kérdés az elhangzottakhoz. Németh képviselő úr!

Hozzászólások, kérdések

NÉMETH ZSOLT (Jobbik): Köszönöm, elnök úr. Csak egy gyors kérdésem lenne, amely inkább szakmai kíváncsiságomat elégítené ki. Azt szeretném mondani, hogy már ez a nemzetközi szerződés is előrevetíti egy olyan rendszer felépítését, mint ami például a NATO-nak is van, például a CRONOS, vagy például a SIPRNet az Egyesült Államoknál. Az indoklásban is olvashattuk az informatikai adatokra vonatkozó cserét, hogy várható-e

ugyanolyan hasonló hálózati rendszer kiépítése az Európai Unión belül, mint az általam említettek? Köszönöm.

ELNÖK: Parancsoljon!

DR. FÜZESI FLÓRA osztályvezeő (Nemzeti Biztonsági Felügyelet): Köszönöm a szót. Fogalmazhatunk úgy, hogy folyamatban van egy hasonló rendszer kiépítése, de ennek jelenleg még csak a kezdeményeit láthatjuk, hiszen, hogyha figyelembe vesszük, hogy az EU az elmúlt időkben jelentős intézményrendszeri változtatáson is keresztülment, az EKSZ-szel, az Európai Külügyi Szolgálat létrehozásával egy teljesen új intézményrendszer jön létre, aminek ugye szintén szabályoznia kell a minősített adatkezelő rendszerét. Tehát az, hogy egy egységes informatikai rendszer megvalósuljon, az még egy hosszabb folyamat eredményeként valósulhat meg. Törekvéseket látunk erre, de úgy látom, hogy egyelőre ezt a három pillért szeretné az EU első körben lefedni, illetve az EKSZ-nek a saját minősített adatkezelésre vonatkozó biztonsági szabályozóját létrehozni, és ezt követően lehet egy egységes informatikai rendszerben gondolkodni. Köszönöm.

ELNÖK: Horváth képviselőúr!

DR. HORVÁTH JÁNOS (Fidesz): Elnök úr! Köszönöm. Kérdezem, hogy tartozásunk vagy tagságunk abban a védelmi intézményben, NATO-ban, az hogyan viszonyul ehhez. Lehet, hogy már az előadásban erre a kérdésre válasz adódott, csak később jöttem. Azonban mégis itt két szervezet van, amit többnyire azonos, de nem mindig. És van most arra igény, hogy valami eddig hiányzó valamivel foglalkozzunk? Kérdezhetem ezt?

DR. FÜZESI FLÓRA osztályvezeő (Nemzeti Biztonsági Felügyelet): Persze, teljesen nyugodtan. Fogalmazhatunk úgy, hogy igazából teljesen elkülönült két esetről beszélünk, hiszen ez az önök előtt lévő megállapodás az EU érdekében kicserélt minősített adatokra vonatkozik, legyenek azok EU-minősített adatok, illetve nemzeti minősített adatok, és ettől teljesen eltérő esetkör az, amikor a NATO érdekében cserélünk minősített adatokat, legyenek azok nemzeti, illetve NATO-minősített adatok. Itt ugye azt kell látni, hogy a NATO-minősített adat és az EU-minősített adat két teljesen eltérő fogalomkör, és két teljesen eltérő szabályozórendszer vonatkozik ezekre. Értelemszerűen alapvetően szinten ezek megegyeznek egymással, de mivel a két intézményrendszer egymástól teljesen független, ezért nem lehet itt semmifajta összekeveredéssel vagy bármifajta, egymást lefedő esetről beszélnünk.

Határozathozatal

ELNÖK: Köszönöm szépen. Miután úgy látom, hogy több kérdés nincsen, kérdezem a tisztelt bizottságot, hogy ki támogatja a T/9402-es számú törvényjavaslat általános vitára való alkalmasságát. *(Szavazás.)* 13 igen, 2 tartózkodással a bizottságunk támogatta. És miután az általános vitát előkészítő ajánlásnak szóban kell elhangoznia a plenáris ülésen, a törvényjavaslat tárgyalására várhatóan holnap, a szavazások után kerül sor. Kérdezem a tisztelt bizottságtól, hogy vállalja-e valaki az álláspont ismertetését. Vejkey képviselőúr jelentkezett. Kérdezem a tisztelt bizottságot, ki támogatja Vejkey képviselő urat ebben a munkájában. *(Szavazás.)* Egyhangúlag támogatta a bizottság. Köszönöm szépen.

Köszönjük szépen a tájékoztatójukat, illetve a napirendi pontban való részvételüket. További szép napot kívánok önöknek. Köszönöm szépen.

Magyarország Kormánya, Ukrajna Miniszteri Kabinetje és az Oroszországi Föderáció Kormánya között a Magyarország és az Oroszországi Föderáció között

Ukrajna területén keresztül történő nukleárisanyag-szállításról szóló megállapodás kihirdetéséről szóló törvényjavaslat (T/9337. szám) (Általános vita)

A következő napirendünkre térünk át. Ehhez a napirendi ponthoz nagy tisztelettel köszöntöm dr. Pócze Orsolya atomenergetikáért felelős helyettes államtitkár asszonyt és Jobbágy Zsuzsa főosztályvezető asszonyt. Kérem, hogy az ebből látott módon egy rövid kiegészítéssel tájékoztasson bennünket.

Dr. Pócze Orsolya helyettes államtitkár szóbeli kiegészítése

DR. PÓCZE ORSOLYA helyettes államtitkár (Nemzeti Fejlesztési Minisztérium): Köszönöm a szót. Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság!

A nukleáris üzemanyagoknak más országba vagy más országon keresztül történő szállításához nemcsak a vonatkozó magánjogi szerződéseket kell megkötöni, hanem meg kell teremteni azokat a nemzetközi közjogi feltételeket is, amelyek lehetővé teszik ezeket a szállításokat. A törvényjavaslatban szereplő megállapodás ezeket a nemzetközi közjogi kereteket teremti meg. Magát a megállapodást a felek 2012 októberében írták alá, a megállapodás előkészítése egy nagyon hosszú folyamat volt, 2006 óta tartott.

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásokról szóló törvény alapján törvényi kihirdetés szükséges a megállapodás tekintetében két okból. Egyrészt azért, mert Magyarország külkapcsolatai szempontjából egy kiemelkedően fontos kérdéskörrel van szó, másrészt azért, mert az atomkára vonatkozó felelősségeket részletez a megállapodás. Ennek a megállapodásnak a mieftbbi kihirdetése diplomáciai szempontból nagyon fontos feladat, illetve kérés volna részünkről.

A kérdéskört ma is szabályozza már egy meglévő 1992-es egyezmény, igaz annak a tárgyi hatálya szűkebb. A felülvizsgálatra alapvetően öt okból volt szükség, egyrészt az ukrán fél kezdeményezte a megállapodás módosítását, felülvizsgálatát, másrészt a fegyveresőrségre vonatkozó szabályokat kellett pontosítani. A nukleáris kárfelelősségre vonatkozó szabályokat kellett pontosítani. Itt azt hangsúlyoznám, hogy sem a magyar üzemeltetőkre, sem a magyar államra nem vonatkoznak terheesebb feltételek az egyezmény, a jelenleg benyújtott törvényjavaslat alapján. Valóban a bécsi egyezményre, egy meglévő kötelezettségre történik utasítás, és pontosítja a megállapodás a felek felelősségét. A Nemzetközi Atomenergia Ügynökség fogadott el egyezményeket, amelyekre való utalás történik a megállapodásban, illetve az üzemanyagciklus lezárásában következtek be olyan technikai fejfdések, amelyekre tekintettel kiegészítésre került a megállapodás. Röviden ennyit szerettem volna elmondani, bármilyen kérdésre válaszolunk.

ELNÖK: Köszönöm szépen. Kérdezem a tisztelt bizottságot, kérdés van-e. Németh képviselőúr!

Kérdések

NÉMETH ZSOLT (Jobbik): Köszönöm. Támogatjuk természetesen az indítványt, de itt nemcsak a nukleáris üzemanyagokról van szó, hanem egy tárgyi szélesítés van a szerződésben, tehát bármilyen nukleáris hulladékra, tárolóeszközre is kiterjed a szerződés, tehát mindenképpen kellett egy ilyen nemzetközi megállapodás.

Én megint csak a személyes érdekfdésemmre szeretnék itt választ kapni, hogy Ukrajna milyen ellentételezést kap, hogy az országán keresztül húzunk-vonunk nukleáris hulladékot?

DR. PÓCZE ORSOLYA helyettes államtitkár (Nemzeti Fejlesztési Minisztérium): A felek maguk viselik a fegyveresőrszés költségeit.

NÉMETH ZSOLT (Jobbik): Jó. Köszönöm szépen.

Határozathozatal

ELNÖK: Amennyiben nincs további kérdés, kérdezem a tisztelt bizottságot, ki támogatja a T/9337-es számú törvényjavaslatot. *(Szavazás.)* A bizottság egyhangúlag támogatta. Elnököt kell állítanunk, ma este, várhatóan 8-fél 9 tájéknán lesz ez a törvényjavaslat. Kérdezem a bizottság nevében elnöként ki vállalná a feladatot. *(Németh Zsolt: Ha nincs más hátra... - Derültség.)* Németh képviselőúr, jó. Akkor ki támogatja Németh képviselőurat, hogy a bizottság egységes álláspontját képviselje? *(Szavazás.)* Egyhangú. Köszönöm szépen. Köszönjük szépen, hogy velünk voltak, további szép napot kívánunk.

A Magyar Nemzetközi Fejlesztési Együttműködési (NEFE) Politika ügyéről szóló határozati javaslat (H/... szám) (Döntés bizottsági önálló indítvány benyújtásáról)

A harmadik napirendi pontunk következik. Ez egy bizottsági előterjesztés lenne. Ehhez a napirendi pontunkhoz nagy tisztelettel köszöntöm Makkay Lilla főosztályvezető asszonyt és munkatársait, Kirchknopf Ádám főosztályvezető-helyettes urat. Miután a bizottságunk előzetesen november 27-i ülésén már tárgyaltuk ezt a témát, én úgy gondolom, hogy a szakmai vitát nem nyitjuk meg, ugyanezzel a címmel már van egy tárgysorozatba-vételi határozati javaslat, amely azonban túlhaladta a rendelkezésre álló időt, illetve ki kellett egészíteni néhány aktuális részlettel, és úgy gondolom, hogyha megvitátjuk ezt a tervezetet, igazából ennek a lényegi feladata az lenne, hogy a bizottság kezdeményezésére lenne egy olyan kvázi kerettörvény, illetve egy összegzés előkészítése, amely a későbbi nemzetközi fejlesztési és együttműködési feladatokban egyfajta koncepciózus irányt adna. Ezt a javaslatot, magát az előterjesztést elősorban a Külügyminisztérium végezné el. Természetesen úgy, hogy ez egy bizottság által benyújtott javaslat lenne, határozati javaslat. És erről már sokat egyeztetünk, Nagy Gábor alelnök úr, aki az ügynek az egyik élharcosa, vele többször átbeszéltük már ezt az ügyet, és úgy gondolom, azt javaslom a bizottságnak, hogy támogassa ezt a határozati javaslatot. Mielőtt még képviselőtársaim hozzáférnének véleményét, megkérdezem a jelenlévőket a Külügyminisztérium, kormány nevében, hogy önök hogy látják ezt a javaslatot.

Makkay Lilla szóbeli kiegészítése

MAKKAY LILLA főosztályvezető (Külügyminisztérium): Köszönöm szépen, elnök úr. Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! Nagy örömünkre szolgál, hogy ez a javaslat ismét napirendre kerül. Immáron bizottsági előterjesztés formájában, és a magyar NEFE-politikát átfogó módon megközelítő, annak céljait, eszközrendszerét, irányait felvázoló stratégia kidolgozására irányuló felhívást fog tartalmazni a kormányzat felé. Ezt a Külügyminisztérium nevében teljes mértékben támogatjuk, és az ezzel kapcsolatos munkálatokat már korábban elkezdtük, és biztosak vagyunk abban, hogy a vállalt határidőre ezt a munkát el fogjuk tudni végezni, úgyhogy örömmel várjuk az országgyűlési határozat megszületését, amely reményeink szerint megerősíti ennek a tevékenységnek, vagy alátámasztja majd ennek a tevékenységnek a fontosságát és a külkapcsolatokon belül betöltött fontos szerepét. Köszönöm szépen.

ELNÖK: Köszönöm szépen. Még egy megjegyzésem lenne, miután van már egy ilyen, csak nem pontosan ugyanez, de hasonló jellegű ötpárti határozati javaslat-kezdeményezés, szerintem majd szerencsés lenne azokkal a képviselőtársainkkal, akik részben nincsenek most itt, de előterjesztői voltak annak a javaslatnak, hogy ezt majd visszavonják, de azt hiszem, ezt az egyeztetési kört még meg fogjuk futni. Nagy Gábor alelnök úr még jelentkezett.

DR. NAGY GÁBOR TAMÁS (Fidesz), a bizottság alelnöke: Részben ezt már megtettem, vagy beszéltem az aláírók javarészával, és mindannyian tisztában vannak azzal, hogy az az egyéni képviselői indítvány, amelyet ugyan a parlament öt pártjában üb különböző képviselők tettek, az azért nem aktuális ma már, mert olyan hivatkozásokat tartalmaz, az ideai és a tavalyi évben olyan dátumokat, amelyekre már részben a határidő miatt, részben pedig az abban foglalt hivatkozások miatt okafogyottá vált, ahogy az elnök úr mondta: túlhaladta az idő. Tartalmilag velük egyeztetve, most két olyan képviselőtársunk is van itt a bizottságban, aki már korábban részt vett ilyen nemzeti fejlesztési együttműködési projekt tanulmányútján, Ertsey Katalin, illetve Gruber Attila, mostők egyikük sincs itt, mind a ketten egyébként aláírói annak a határozati javaslatnak. Természetesen a bizottság által kezdeményezett országgyűlési határozati javaslat nemcsak erősebb, egy nagyobb szakmai konszenzust fejez ki, hanem ilyen értelemben felül is írja az egyéni képviselői indítványt, értelemszerűen azt vissza fogják vonni, illetve azt nem veszi tárgysorozatba a parlament ezek után.

Határozathozatal

ELNÖK: Köszönöm szépen. Nincs más hátra, mint dönteni. Ki támogatja a határozati javaslat bizottsági javaslatként való benyújtását? *(Szavazás.)* A bizottság egyhangúlag támogatta. Köszönöm szépen. Ezzel ezt a napirendi pontunkat lezárjuk. További szép napot kívánok főszálya vezető asszonynak és főszálya vezető helyettes úrnak.

Egyebek

A negyedik napirendi pontunk az egyebek. Felhívnom a figyelmet a szerdai bizottsági ülésünkre, hiszen az elmúlt hetekben - az aktuális tájékoztatást kapjuk meg az Információs Hivataltól – a környező országokban voltak választások. Ezekről is beszélgetnénk velük, tehát alapvetően a szokásos év végi információs hivatalos tájékoztatónkat hallgatnánk meg. Úgyhogy nagyon kérem képviselőtársaimat, hogy legyenek jelen. Tudom, hogy már kifelé megyünk az évtől, már mindenki számolja visszafelé a napokat, de én kérem, hogy minél többen vegyünk ezen részt, hiszen a napirend elfogadásához mindenképp szükséges a határozatképesség. Azt ugye látjuk, hogy a szocialista párti képviselőink egy olyan döntést hoztak, amihez tartják is magukat, és jelenleg nem kapcsolódnak be a munkánkba. Tehát azt kérem, hogy minél többen legyenek jelen, hogy egyrészt a határozatképesség is meglegyen, másrészt mivel részben időszaki vállalásának tesz eleget az Információs Hivatal, úgy gondolom, hogy számukra is fontos jelzés az, hogy mi nagy figyelemmel kísérik az ő tájékoztatóikat.

Kérdezem a tisztelt bizottságot, van-e egyebek mondanivalója bárkinek. *(Nincs jelentkező.)* Amennyiben nincs, köszönöm a jelenlétet, és emlékeztetem képviselőtársaimat, hogy ma korábban, 12 órától kezdődik az ülés, és határozathozatalok is lesznek, bár nem 12-től, de kérem, hogy vegyenek részt. Azért is hoztuk előrébb a bizottsági ülésünket a szokásos hétfő déli időpontról. Köszönöm szépen.

(Az ülés befejezésének időpontja: 11 óra 28 perc)

Balla Mihály
a bizottság elnöke

Jegyzőkönyvvezető: Lajtai Szilvia