

## EURÓPAI MUNKAÜGYI HATÓSÁG

- Az EMH segíti a nemzeti munkaügyi hatóságok munkáját a család és a visszaélések elleni küzdelem területén illetve megkönnyíti a munkaerő-mobilitást az európai polgárok számára.
- A Hatóság a tervek szerint 2019-ben kezdi meg működését, teljes kiépülése 2023-ra várható. Munkájában a tagállamok önkéntes alapon vesznek részt.
- A Hatóság székhelyéről a jogalkotási aktus elfogadását követően születik majd döntés.
- A más tagállamban élő 17 millió európai polgár közül 12,4 millió fő munkavállalási korú (20-64 éves).
- A munkavállalási korban lévők aránya 14 százalékkal magasabb a mobil EU polgárok között, mint a teljes EU lakosságban.
- A tagállami és a határon átnyúló ellenőrzések joga továbbra is a tagállamoké marad, az EMH saját kezdeményezése alapján nem végez ellenőrzéseket.
- A hatóság tevékenysége minden gazdasági ágazatra ki fog terjedni, így az ágazatspecifikus szabályozás alá eső nemzetközi szállításra is.

*Az elmúlt tíz évben a munkavállalói mobilitás közel megduplázódott: jelenleg 17 millió uniós polgár él és dolgozik egy másik EU tagállamban. Az Európai Munkaügyi Hatóság (EMH) felállításával segítséget kívánnak nyújtani a munkaerőpiaci szereplőknek a munkaerő szabad áramlásából fakadó lehetőségek lehető legkedvezőbb kihasználásában és a méltányos munkaerő-mobilitás biztosításában.*

### Háttér

Jean-Claude Juncker 2017. szeptember 13-án, az EU helyzetét értékelő [beszédében](#) jelentette be az Európai Munkaügyi Hatóság (továbbiakban EMH vagy Hatóság, angolul European Labour Authority, ELA) felállításának tervét. A kezdeményezés része a [Szociális Jogok Európai Pillérének](#), ami a közös európai szociális modellt létrehozva, három fő kulcsterületen (esélyegyenlőség és munkavállalási jog; tisztességes munkafeltételek; szociális védelem és társadalmi befogadás) kívánja támogatni a méltányos és jól működő munkaerőpiacokat és szociális rendszereket. (A Pillérről lásd korábbi [2017/83. számú Infojegyzetünket](#).)

A bejelentés óta az EB párbeszédet folytat a tagállamokkal, hatóságaikkal, a szociális partnerekkel stb. a munkaerőpiaci és szociális kihívásoknak való megfelelésről, a létrehozandó hivatal céljairól. A Bizottság 2018. márciusában nyújtotta be a Hatóság létrehozásáról szóló [rendelet tervezetét](#). Az Európai Parlament 2018. decemberében hagyta jóvá a Tanáccsal folytatandó tárgyalások megkezdését. A tervezetre vonatkozó előzetes megállapodást a Bizottság és a román elnökség 2019. február 14-én [írta alá](#). Következő lépésként az Állandó Képviselők Bizottságának (COREPER) kell jóváhagynia a megállapodást, s ezután kerülhet sor a végső szavazásra az Európai Parlament plenáris ülésén.

A Hatóság új, decentralizált uniós ügynökségként működik majd, várhatóan 2019-ben áll fel. Létrejötté nem hoz létre új hatásköröket uniós szinten, ami azt jelenti, hogy a munkaügyi és szociális biztonsági szabályok érvényesítése továbbra is a tagállamok hatáskörében lesz.

A Hatóság éves költségvetése 50 millió euró lesz, mintegy 140 fővel kezdi meg működését, ebből 60 szakértőt a tagállamok delegálnak majd. Irányító szerve az igazgatótanács lesz, ami a tagállamok egy-egy és a Bizottság két tisztviselőjéből fog állni. A tagállamok önkéntes alapon vesznek részt az intézmény működésében. A magyar kormány képviselője korábban kételyeit [fogalmazta meg](#) az új munkaügyi hatóság felállításával kapcsolatban. Álláspontja szerint nem látszik, hogy mire terjedne ki az új intézmény jogköre és felügyelete, illetve nehezebbé válhat a szabad munkaerőáramlás.

## CÉLKITŰZÉSEK

A Hatóság céljai három nagy témakörbe csoportosíthatók:

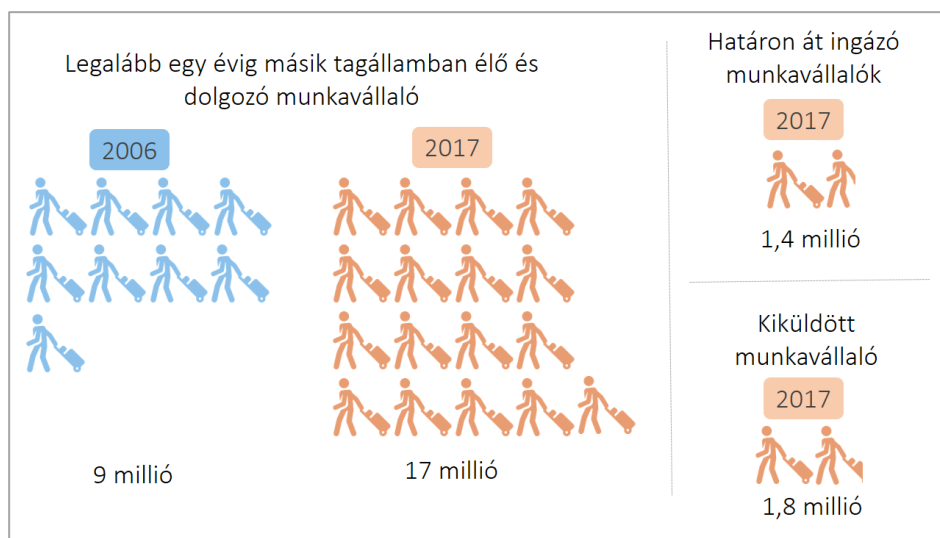
- Először is **információkat biztosít és tájékoztatást nyújt** a munkaerőpiac szereplőinek, így a vállalatoknak és a magánszemélyeknek az álláslehetőségekről, szakmai gyakorlatokról, mobilitási programokról, képzésekről, toborzási eljárásokról. Emellett iránymutatást ad a más tagállamban történő letelepedéssel és munkavállalással kapcsolatos jogok és kötelezettségek vonatkozásában.
- Másodsor támogatja a nemzeti hatóságoknak határokon átnyúló esetekre vonatkozó együttműködését azáltal, hogy **segít biztosítani a mobilitást garantáló és szabályozó uniós szabályok betartását**. Andor László volt uniós biztos három területet (kiküldött munkavállalókra vonatkozó szabályzás, EU-migránsok jogainak gyakorlása, feketemunka elleni uniós szintű együttműködés) említ, amelyeken a haladás érvényesülésének vonatkozásában az EMH felállítása logikus következmény. (Andor, 2019.) A közös uniós szabályozás minőségének javítása mellett fontos, hogy **a szabályokat a különböző gazdasági ágazatokban egyszerűen, méltányosan és célravezetőben lehessen alkalmazni**. A Hatóság ezt a célt is szolgálja fogja, így például segíti az információcsere javítását, támogatja a nemzeti hatóságok kapacitásépítését, segíti őket a közös ellenőrzésekben.
- A Hatóság harmadik feladatköre **mediációs, közvetítő tevékenység** az egyes tagállamok közötti, határokon átnyúló vitás esetek megoldásában.

## FELADATOK

A napi feladatok tekintetében a Hatóság:

- elősegíti, hogy a munkavállalók és a munkáltatók tisztában legyenek az őket megillető jogokkal és a terhelő kötelezettségekkel a határokon átnyúló munkavállalási helyzetekben;

1. ábra: EU-n belüli mobilitás



Forrás: Infoszolg/Towards Fair Labour Mobility: Setting up a European Labour Authority, 14 February 2019

- segíti a nemzeti hatóságok közti együttműködést az uniós jogszabályok hatékony érvényesítése érdekében;
- a csalások, a visszaélések, a feketemunka elleni fellépés érdekében összehangolt és közös ellenőrzéseket javasol a tagállamoknak és támogatja azokat, de saját kezdeményezésre nem szervez ellenőrzéseket;
- közvetít a tagállamok között az uniós jogszabályok alkalmazását érintő esetleges vitákban;
- elemzéseket és kockázatfelmérést végez a határokon átnyúló mobilitás kérdéseinek vonatkozásában;
- elősegíti a tagállamok nemzeti kapacitásainak építését a kölcsönös tanulás, képzések és jó gyakorlatok támogatásával.

Az EMH létrehozásának jelentősége abban áll, hogy **megteremti azt az állandó uniós struktúrát**, amely biztosítja az információáramlást

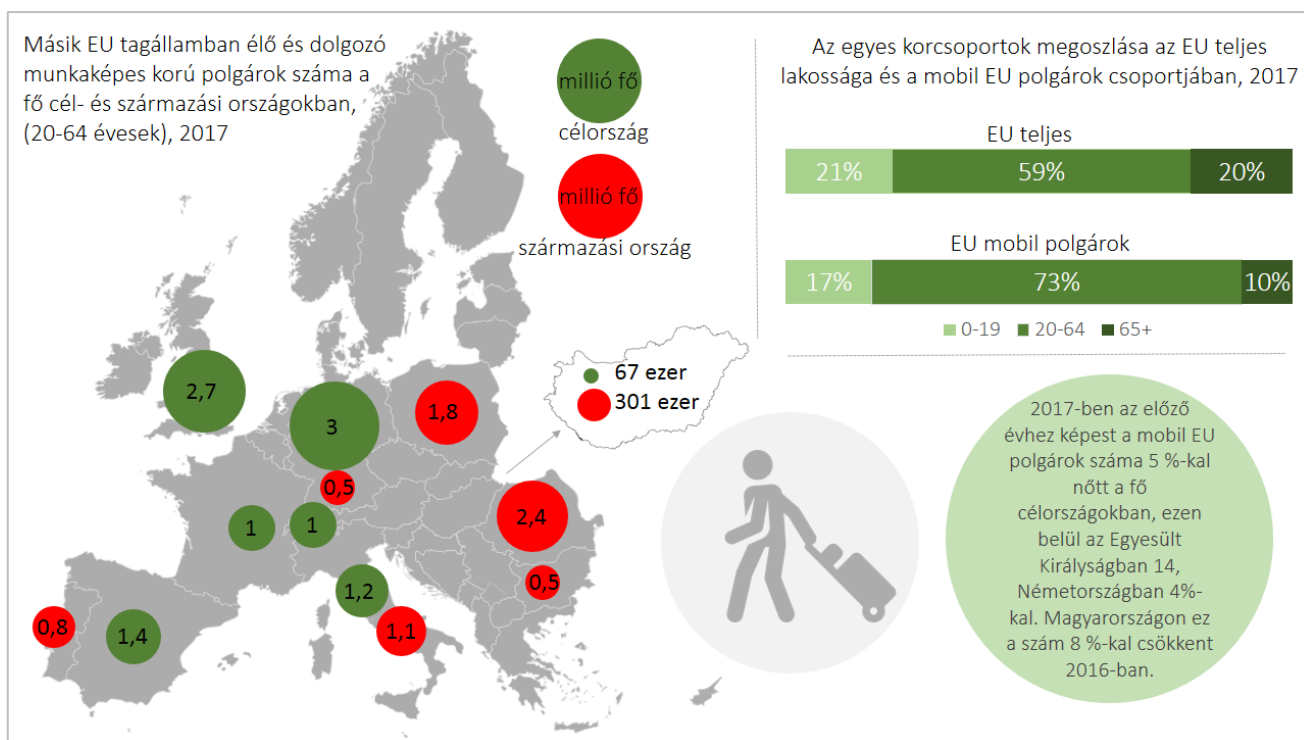
és támogatja a nemzeti hatóságokat. Az együttműködés és az információcsere hatékonyságát segíti a kirendelt nemzeti összekötő kapcsolat-tartói működése. Az egyes uniós hatóságok között a jelenleg széttagolt operatív feladatokat egy új állandó szervezetbe integrálják. Kiemelendő a Hatóság mediációs szerepkörének jelentősége a munkavállalói mobilitást és a szociális biztonsági rendszerek koordinációját érintő jogalkalmazási nézetkülönbségek és viták esetén.

- az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség ([EU-OSHA](#)),
- az Európai Képzési Alapítvány ([ETF](#)).

Annak érdekében, hogy a tagállami együttműködést egyszerűsítsék és a feladatok, hatáskörök szétaprózódását elkerüljék **egyes adminisztratív bizottságok és hálózatok a Hatóságba fognak integrálódni.** Ezek

- a munkavállalók szabad mozgásával foglalkozó szakmai bizottság,

1. ábra: Néhány adat a mobil EU polgárokról



Forrás: *Infoszolg/2018 Annula Report on intra-EU labour mobility. Final Report December 2018*

### AZ EMH ÉS MÁS UNIÓS ÜGYNÖKSÉGEK, SZERVEZETEK VISZONYA

Az Európai Munkaügyi Hatóság **szorosan együtt fog működni a foglalkoztatáspolitikai területen már jelenleg is feladatokat ellátó négy fő ügynökséggel**, és igénybe fogja venni azok támogatását. Ezek az ügynökségek a következők:

- az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért ([Eurofond](#)),
- az Európai Szakképzésfejlesztési Központ ([Cedefop](#)),

- a munkavállalók kiküldetésével foglalkozó szakértői bizottság,
- a be nem jelentett munkavégzés kezelésére irányuló együttműködést segítő európai platform.
- az [EURES](#) hálózat Európai Koordinációs Irodája.

A munkavállalói mobilitás terén elkövetett bűncselekmények feltárása során a Hatóság az [Europol](#)-lal és az [Eurojust](#)-tal működik majd együtt.

3. ábra: Gyakorlati példák az Európai Munkaügyi Hatóság (EMH) működési területeire

	<p><b>TÁJÉKOZTATÁS</b> - Fiatal, IT végzettségű munkavállaló, aki tapasztalatszerzés céljából egy másik tagállamban szeretne dolgozni. Az EMH által működtetett EURES portálon keresztül minden, a munkavállalással kapcsolatos releváns információ (nyelvi képzés, mobilitási sémák, munkajog, szociális biztonsággal kapcsolatos kérdések stb.) elérhető számára.</p>
	<p><b>ELLENŐRZÉS TÁMOGATÁSA</b> - Kiküldött munkavállalással kapcsolatos csalás gyanúja merül egy vállalattal szemben több tagállamban is. A tagállamok közös ellenőrzést indítanak ennek felderítésére, amihez az EMH logisztikai és technikai segítséget (pl. fordítási, tolmácsolási szolgáltatás) nyújt számukra.</p>
	<p><b>TOBORZÁS SEGÍTÉSE</b> - Egy kkv külföldi szolgáltatásnyújtása bővítéséhez a másik tagállamban keres munkatársat. Az EMH adatbázisa segítségével gyorsan hozzáfér a nemzeti jogszabályokhoz, a helyi szabályozókhoz, előírásokhoz. Konkrét állásajánlata megjelenik az Állás Mobilitási Portálon, s így lehetősége lesz arra, hogy a legmegfelelőbb jelentkezőt találja meg a nemzetközi környezetben.</p>
	<p><b>SZAKMAI TÁMOGATÁS</b> - Egy tagállam munkaügyi irányítása stratégiai tervet kíván kidolgozni a feketemunka visszaszorítására. Az EMH által működtetett, a be nem jelentett munkavégzés kezelésére irányuló Európai Platform támogatásával, Kölcsönös Segítségnyújtási Projekt keretén belül szakmai támogatást kap ennek kidolgozásához.</p>
	<p><b>MEDIÁCIÓ</b> - Nem megfelelőnek ítélt információszolgáltatás miatt két tagállam között vita alakul ki, amelynek feloldásában az EMH Közvetítő Testülete nyújt segítséget.</p>

Forrás: Infoszolg/Towards Fair Labour Mobility: Setting up a European Labour Authority, 14. February, 2019.

**Források:**

- [Európai Munkaügyi Hatóság](#) – Az Európai Unió Tanácsa honlapja
- [European Labour Authority](#) – Az Európai Bizottság honlapja
- Javaslat: Az Európai Unió és a Tanács rendelete az Európai Munkaügyi Hatóság létrehozásáról, [COM\(2018\) 131 final](#), 2018. március 13.
- A Bizottság egy Európai Munkaügyi Hatóságra és a szociális védelemhez való hozzáférésre vonatkozó javaslatokat fogad el – [Európai Bizottság, Sajtóközlemény, 2018. március 13.](#)
- Európai Munkaügyi Hatóság, küzdelem a foglalkozási eredetű rákos megbetegedések ellen, szociális védelemhez való hozzáférés: Valdis Dombrovskis alelnök és Marianne Thyssen biztos üdvözli a tagállamok egyetértését. [Az EB nyilatkozata, 2018. december 6.](#)
- [Kérdések és válaszok az Európai Munkaügyi Hatóságról](#) – Európai Bizottság, Tájékoztató, 2019. február 14.
- Andor László: Európai elvárások – [Merce.hu, 2019. február 13.](#)
- Szász Péter: Létrejön az Európai Munkaügyi Hatóság – [Napi.hu, 2019. február 14.](#)
- 2018 Annual Report on intra-EU Labour Mobility, Final Report, [December 2018](#)
- Towards Fair Labour Mobility: Setting up a European Labour Authority, 14 February 2019
- Szociális Jogok Európai PillérE – [Infojegyzet, 2017/83.](#)

Készítette: Kardos Krisztina  
Képviselői Információs Szolgálat  
E-mail: [infoszolg@parlament.hu](mailto:infoszolg@parlament.hu)

infoszolg

Internet: [www.parlament.hu/infoszolg](http://www.parlament.hu/infoszolg)  
Intranet: [intra.parlament.hu/infoszolg/](http://intra.parlament.hu/infoszolg/)  
Tel.: (1) 441-4529; (1) 441-6486