



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/3375.**

Benyújtás dátuma: **2018-11-06 18:51**

Parlex azonosító: **KT82WOC30001**

Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke

Tárgy: Törvényjavaslat benyújtása

Benyújtó: Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes

Előadó: Rogán Antal, a miniszterelnök kabinetfőnöke

Törvényjavaslat címe: A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény és kapcsolódó törvények módosításáról

A Kormány nevében mellékelten benyújtom a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény és kapcsolódó törvények módosításáról szóló törvényjavaslatot.

2018. évi törvény

a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény és kapcsolódó törvények módosításáról

1. A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény módosítása

1. §

(1) A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Törvény) 3. § (4) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

(Az állam feladata)

„d) a kiemelt állami turisztikai beruházások végrehajtása, valamint a kiemelt állami turisztikai beruházások során létrejött létesítmények üzemeltetése, fenntartása és hasznosítása.”

(2) A Törvény 3. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az állam a (4) bekezdés a)-c) pontjában foglalt feladatokat a Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt., a (4) bekezdés d) pontjában foglalt feladatokat 4. § (1) bekezdés szerint létrehozott gazdasági társaságok útján, a Kormány rendeletében meghatározottak szerint látja el.”

2. §

A Törvény 4. §-a a következő (7) és (8) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A vagyonkezelési szerződés megkötésekor fennálló jogviszonyok tekintetében a bejegyzett vagyonkezelő helyébe a bejegyzett vagyonkezelő vagyonkezelésében lévő ingatlanok vonatkozásában általános és egyetemleges jogutódként a vagyonkezelő lép. A rendelet szerinti ingatlanok vagyonkezelőjének megváltozása nem érinti az Európai Unió által támogatott, már megvalósított projektek fenntartási kötelezettségét.

(8) A vagyonkezelési szerződés megkötésekor a rendeletben megjelölt, önálló ingatlannak nem minősülő ingatlanrészek önálló ingatlanként való kialakítása során nem kell alkalmazni a településszerkezeti tervben, a helyi építési szabályzatban, vagy szabályozási tervben foglalt, önálló ingatlanként való minimális területnagyságra vonatkozó kialakíthatósági előírásokat.”

3. §

(1) A Törvény 6. §-a a következő (3a) és (3b) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A vagyonkezelő által teljesített beruházás, felújítás megvalósításával, új eszköz létrehozatalával, vagy beszerzésével összefüggésben a feleknek egymással szemben megtérítési kötelezettsége nem keletkezik. Az állami vagyon növekedésével kapcsolatos nyilvántartási kötelezettségeinek a vagyonkezelő – a tulajdonosi joggyakorlóval történő külön elszámolás nélkül – a tulajdonosi joggyakorló által vezetett vagyon-nyilvántartásban történő, az állami vagyonnal való

gazdálkodásról szóló kormányrendeletben foglalt adatszolgáltatási kötelezettségének teljesítésével tesz eleget.

(3b) A vagyongazdálkodó, az általa végzett beruházásokkal összefüggésben e törvény erejénél fogva jogosult a bontással járó munkálatok elvégzésére a saját selejtezési szabályzata alapján azzal, hogy a vagyongazdálkodó köteles a vagyongazdálkodásban lévő vagyonelemek selejtezéséből származó hulladékok megsemmisítésére, valamint hulladékgyűjtő helyen történő elhelyezésére, illetve jogosult a hulladéknak nem minősülő visszanyeremény anyagok értékesítésére megbízási szerződést kötni a tulajdonosi joggyakorlóval. A visszanyeremény anyagok értékesítéséből származó bevétel a vagyongazdálkodót illeti meg azzal, hogy a vagyongazdálkodó köteles az értékesítésből származó bevételt a vagyongazdálkodásban lévő ingatlanok értékének megőrzésére, gyarapítására vagy a vagyon célszerű fenntartására fordítani.”

(2) A Törvény 6. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A vagyongazdálkodót megilletik a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (8) bekezdése szerinti tulajdonos jogok és terhelik a tulajdonos kötelezettségei, azzal, hogy az állami tulajdonban álló ingatlanok tekintetében az építési tevékenység megvalósítása céljából a vagyongazdálkodó által kezdeményezett hatósági eljárásokban a tulajdonosi joggyakorló hozzájárulását megadottnak kell tekinteni.”

4. §

(1) A Törvény a 9. §-t követően a következő II/A. Fejezettel egészül ki:

„II/A. Fejezet

ADATSZOLGÁLTATÁS

6/A. Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ

9/A. §

A szálláshely-szolgáltatók adminisztrációs kötelezettségének könnyítése és az országos statisztikai adatgyűjtés segítése céljából informatikai rendszer (a továbbiakban: Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ) működik, amelynek üzemeltetőjét a Kormány rendeletben jelöli ki.

9/B. §

(1) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ az

- a) e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben (a továbbiakban: Vhr.) meghatározott adatszolgáltatási eljárás szerint összegyűjtött, valamint
- b) a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény 26. § (2) bekezdése szerint – a Vhr.-ben meghatározott gazdálkodó szervezetekre vonatkozóan – előkészített, statisztikai adatszolgáltatási kötelezettséget megállapító kormányrendeletben előírt, személyes adatot nem tartalmazó, statisztikai adatkörökbe tartozó, a szálláshely-szolgáltató által a

szálláshely-kezelő szoftver igénybevételével átadott adatokat tartalmazza.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatkörről a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetője a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ honlapján tájékoztatót tesz közzé.

9/C. §

(1) A szálláshely-szolgáltató tevékenysége megkezdésétől számított 5 napon belül a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központban elektronikus úton regisztrál.

(2) A szálláshely-szolgáltató regisztrációja, annak módosítása vagy törlése, valamint a nevében eljáró személy azonosítása és képviseleti jogosultsága ellenőrzése az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló törvény és végrehajtási rendeleteinek az elektronikus azonosításra, továbbá a Vhr.-ben megjelölt egyéb szabályozott és központi elektronikus ügyintézési szolgáltatásokra (továbbiakban együtt: SZEÜSZ) vonatkozó szabályok megfelelő alkalmazásával, a Vhr.-ben meghatározott módon, elektronikus úton történik.

(3) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetője a (2) bekezdésben foglalt folyamatok keretében, a szálláshely-szolgáltató és képviselője azonosítása érdekében, az azonosítási folyamat és a képviseleti jog ellenőrzése céljából, az azok lefolytatásához szükséges ideig jogosult kezelni a szálláshely-szolgáltató nevében eljáró személynek a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerinti természetes személyazonosító adatait (a továbbiakban: természetes személyazonosító adat).

(4) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetője a szálláshely-szolgáltatónak szálláshely-szolgáltatási tevékenysége befejezéséig jogosult kezelni a szálláshely-szolgáltató nevét, elérhetőségét és adószámát.

(5) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetője a szálláshely-szolgáltató adatai, valamint a nevében eljáró személy képviseleti jogát a Vhr.-ben megjelölt SZEÜSZ útján ellenőrzi, vagy ennek ellenőrzése érdekében

- a) a cégnyilvántartásból a szálláshely-szolgáltató nevét, adószámát, képviselőjének közérdekből nyilvános természetes személy azonosító adatait,
- b) az állami adóhatóságtól a szálláshely-szolgáltató nevét, adószámát,
- c) az egyéni vállalkozók nyilvántartásából a szálláshely-szolgáltató nevét, elérhetőségét, egyéni vállalkozói nyilvántartási számát

díjmentesen igényelheti.

(6) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központban történő regisztráció, valamint az adatszolgáltatás részletes szabályait a Vhr. tartalmazza.

9/D. §

(1) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ a 9/B. § (1) bekezdés b) pontja szerinti adatokat – a hivatalos statisztikáról szóló törvénnyel összhangban – statisztikai célra, egyedi azonosításra

alkalmas módon, térítésmentesen továbbítja a Központi Statisztikai Hivatal (a továbbiakban: KSH) részére a KSH által erre a célra üzemeltetett elektronikus rendszeren keresztül.

(2) A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetője az (1) bekezdés szerinti adattovábbítás céljából együttműködési megállapodást köt a KSH-val.

9/E. §

A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központnak a szálláshely-szolgáltató által nyújtott statisztikai adataihoz hozzáférési jogosultsággal rendelkezik:

- a) a Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt.,
- b) a helyi önkormányzat,
- c) az állami adóhatóság, valamint
- d) a KSH.

9/F. §

A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ részére, e alcím szerint történő adattovábbítás, valamint a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központból történő adatátvétel térítésmentes.

9/G. §

(1) A szálláshely-szolgáltató a Vhr.-ben meghatározott műszaki előírásoknak megfelelő, olyan szálláshely-kezelő szoftvert alkalmaz, amely alkalmas arra, hogy Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ részére a 9/B. § (1) bekezdés szerinti adatokat továbbítsa.

(2) A Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt. térítésmentesen biztosítja az (1) bekezdés szerinti szoftvert az olyan szálláshely-szolgáltatónak, amely legfeljebb 8 szobát 16 férőhellyel hasznosít szálláshelyként.

(3) A szálláshely-szolgáltató a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvény szerinti vendégkönyv (a továbbiakban: vendégkönyv) és a helyi önkormányzat idegenforgalmi adóról szóló rendelete szerinti nyilvántartás (a továbbiakban: IFA nyilvántartás) elektronikus vezetését a szálláshely-kezelő szoftver alkalmazásával is teljesítheti.”

(2) A Törvény II/A. FEJEZETE a következő 6/B. alcímmel egészül ki:

„6/B. A szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők bejelentkezésével kapcsolatos adatszolgáltatás

9/H. §

(1) A szálláshely-szolgáltató az igénybevétel kezdetekor az érintett és mások jogainak, biztonságának és tulajdonának védelme érdekében, továbbá harmadik országbeli állampolgárok és a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek tartózkodására vonatkozó rendelkezések betartásának ellenőrzése céljából rögzíti és tárolja:

- a) az igénybevevő családi és utónevét, születési családi és utónevét, születési helyét és idejét,

anyja születési családi és utónevét és nemét;

b) az igénybevevő személyazonosításra alkalmas okmányának, illetve útiokmányának azonosító adatait;

c) a szálláshely-szolgáltatás címét, a szálláshely igénybevételének kezdő és várható befejező időpontját.

(2) A szálláshely-szolgáltató az (1) bekezdésben meghatározott adatokat a rögzítéstől számított egy évig kezeli.

(3) A szálláshely-szolgáltató az (1) bekezdésben megjelölt célból, az ott meghatározott adatokat a bejelentkezéskor a 9/I. § szerinti szálláshely-kezelő szoftver útján a Kormány rendeletében kijelölt tárhelyszolgáltató által biztosított tárhelyen rögzíti. Nem kell rögzíteni azt az adatot, amelyet az (1) bekezdés b) pontja szerinti okmány nem tartalmaz.

(4) A tárhelyszolgáltató tevékenysége kizárólag az adatok tárolására, az adatokhoz a szálláshely-szolgáltató számára való hozzáférés biztosítására, továbbá az adatok tárhelyen történő tárolására terjed ki azzal, hogy a tárhelyszolgáltató a tárhelyen tárolt adatok tartalmát nem ismerheti meg. A tárhelyen tárolt adatokat a kizárólag a szálláshely-szolgáltató, valamint a szálláshely-szolgáltató útján törvényben arra feljogosított személy vagy szerv ismerheti meg.

(5) A rendőrség a bűnüldözés, a bűnmegelőzés, valamint a közrend, a közbiztonság, az államhatár rendjének, az érintett és mások jogainak, biztonságának és tulajdonának védelme, és a körözési eljárás lefolytatása érdekében a szálláshely-szolgáltató által rögzített adatokból – az adatkérés céljának megjelölésével – a szálláshely-szolgáltatótól adatszolgáltatást kérhet. A szálláshely-szolgáltató az adatszolgáltatást hiányos és töredékadatok tekintetében is térítésmentesen teljesíti.

(6) A rendőrség az (5) bekezdésben meghatározott célból a tárhelyszolgáltatónál tárolt adatokban informatikai eszköz útján keresést végezhet, a keresés eredményeként csak azt az adatot ismeri meg, hogy az általa megadott adatok szerinti keresett személy mely szálláshely-szolgáltatónál szerepel igénybevevőként. A további adatszolgáltatás az (5) bekezdésben meghatározott eljárás szerint történik.

(7) A szálláshely szolgáltatást igénybevevő az (1) bekezdés b) pontjában megjelölt okmányt a szálláshely-szolgáltatónak az adatok rögzítése céljából bemutatja. Az okmány bemutatásának hiányában a szálláshely-szolgáltató a szolgáltatást megtagadja.

9/I. §

(1) A szálláshely-szolgáltató a Vhr.-ben meghatározott műszaki előírásoknak megfelelő, olyan szálláshely-kezelő szoftvert alkalmaz, amely alkalmas arra, hogy

a) a jelen alcímben, a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvényben, valamint a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvényben meghatározott, a Kormány által kijelölt tárhelyszolgáltatónál rögzítendő adatokat a tárhelyszolgáltató részére, valamint

b) a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ részére a 9/B. § (1) bekezdés szerinti adatokat továbbítsa.

(2) A Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt. térítésmentesen biztosítja az (1) bekezdés szerinti szoftvert az olyan szálláshely-szolgáltatónak, amely legfeljebb 8 szobát 16 férőhellyel hasznosít szálláshelyként.

(3) A szálláshely-szolgáltató a helyi önkormányzat idegenforgalmi adóról szóló rendelete szerinti nyilvántartás (a továbbiakban: IFA nyilvántartás) elektronikus vezetését a szálláshely-kezelő szoftver alkalmazásával is teljesítheti.”

5. §

(1) A Törvény 10. §-a a következő d) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a)

„d) 3. § (5) bekezdése szerinti feladatok ellátásának részletszabályait, valamint az egyes feladatok ellátására, a 4. § (1) bekezdés szerinti gazdasági társaságokat”

(rendeletben határozza meg.)

(2) A Törvény 10. §-a a következő e)-g) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a)

„e) szálláshely-szolgáltató által alkalmazandó szálláshely-kezelő szoftver és a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ közötti kommunikáció részletszabályait,

f) Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ 9/B. § (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti adatai körét, a regisztrációval és az adatszolgáltatási kötelezettséggel kapcsolatos részletes szabályokat, az adatszolgáltatással kapcsolatban az üzemeltető és a szálláshely-szolgáltató által használt SZEÜSZ-öket,

g) Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetőjét, valamint a 12. § szerinti időpontokat”

(rendeletben határozza meg.)

(3) A Törvény 10. §-a a következő h) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a)

„h) 9/H. § (3) bekezdésben meghatározott tárhelyszolgáltatót”

(rendeletben határozza meg.)

6. §

A Törvény III. Fejezete a következő 9. és 10. alcímmel egészül ki:

„9. Átmeneti rendelkezések

12. §

(1) A szálláshely-szolgáltató a 9/B. § (1) bekezdés a) pontja szerinti adatokat 2019. május 1-jétől a

9/C. § (2) bekezdése szerinti regisztrációt követően a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ üzemeltetője egyetértése esetén önkéntesen szolgáltatathatja. A szálláshely-szolgáltató a 9/B. § (1) bekezdés a) pontja szerinti adatok továbbítására a Kormány rendeletében meghatározott időponttól köteles.

(2) A 9/C. § (1) bekezdésben foglalt regisztrációs kötelezettséget a 2019. július 1-jét követően szálláshely-szolgáltatási tevékenységet megkezdő szolgáltatókra kell alkalmazni.

(3) A Kormány rendeletében meghatározott időpontban már működő szálláshely-szolgáltató 9/C. § (2) bekezdés szerinti regisztrációs kötelezettségét a Kormány rendeletében meghatározott határidőben köteles teljesíteni.

(4) A szálláshely-szolgáltató a Kormány által rendeletben meghatározott időpontig a 9/B. § (1) bekezdés b) pontja szerinti adatszolgáltatási kötelezettségét az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program keretében a KSH által üzemeltetett elektronikus adatgyűjtő rendszeren keresztül teljesíti.

10. Az Európai Unió jogának való megfelelés

13. §

Ez a törvény a turizmusra vonatkozó európai statisztikákról és a 95/57/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2011. július 6-i 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.”

7. §

A Törvény

a) 1. §-ában a „fejlesztésekre” szövegrész helyébe a „fejlesztésekre, továbbá a szálláshely-szolgáltatókra és szálláshely-szolgáltatást igénybevevő és a szálláshelyet vele együtt igénybevevő személyekre (a továbbiakban együtt: igénybevevő)” szöveg

b) 4. § (3) bekezdésében az „ingatlanokat” szövegrész helyébe az „ingatlanokat, ingatlanrészeket, ingatlan alrészleteket és ingatlanhányadokat (a továbbiakban együtt: ingatlan)” szöveg

c) 4. § (5) bekezdésében az „A rendelet hatálybalépését” szövegrész helyébe az „A vagyonkezelési szerződés megkötését” szöveg

d) 4. § (6) bekezdésében az „A rendelet hatálybalépésekor” szövegrész helyébe az „A vagyonkezelési szerződés megkötésekor a” szöveg

lép.

8. §

Hatályát veszti a Törvény 9/G. §-a.

2. A szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény

9. §

(1) A szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény (a továbbiakban: Szmtv.) 75. § (1) bekezdése a következő h) ponttal egészül ki:

(A tartózkodás jogszerűségének nyomon követése érdekében az idegenrendészeti hatóság a központi idegenrendészeti nyilvántartás elkülönített részeként az EGT-állampolgárok és a családtagok adatairól a következő résznyilvántartásokat vezeti:)

„h) a 85/A. §-ban meghatározott adatokat tartalmazó résznyilvántartás.”

(2) Az Szmtv. a következő 85/A. §-sal egészül ki:

„85/A. §

(1) A kereskedelmi szálláshelyen vagy jogi személy által fenntartott egyéb szálláshelyen megszálló szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személynek a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus tv.) 6/B. alcímében meghatározott adatait a szállásadó a szálláshelyre történő bejelentkezéskor a Turizmus tv.-ben meghatározott módon a Kormány által kijelölt tárhelyszolgáltató tárhelyén rögzíti.

(2) Az (1) bekezdés szerint rögzített adatokat a 75. § (1) bekezdése szerinti célból az idegenrendészeti hatóság a tárhelyszolgáltatótól közvetlenül, informatikai alkalmazás útján veszi át és azokról nyilvántartást vezet.

(3) Az idegenrendészeti hatóság az (1) bekezdésben meghatározott adatokat a bejelentéstől számított öt évig kezeli.”

3. A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény módosítása

10. §

(1) A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény (a továbbiakban: Harmtv.) 73. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kereskedelmi szálláshelyen vagy jogi személy által fenntartott egyéb szálláshelyen megszálló harmadik országbeli állampolgár turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus tv.) 6/B. alcímében meghatározott adatait a szállásadó a harmadik országbeli állampolgár szálláshelyre történő bejelentkezésekor a Turizmus tv.-ben meghatározott módon a Kormány által kijelölt tárhelyszolgáltató tárhelyén rögzíti.”

(2) A Harmtv. 73. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A (2) bekezdés szerint rögzített adatokat az idegenrendészeti hatóság a tárhelyszolgáltatótól közvetlenül, informatikai alkalmazás útján veszi át és azokról a tartózkodás jogszerűségének nyomon követése érdekében nyilvántartást vezet.”

(3) A Harmtv. 101. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„101. §

Az idegenrendészeti hatóság a harmadik országbeli állampolgár szálláshelyének, lakóhelyének bejelentésével összefüggő, a 73. § (1) és (2) bekezdésében szereplő adatokat a bejelentéstől számított öt évig kezeli.”

(4) A Harmtv. 94/A. §-ában a „101. § (1) bekezdésében” szövegrész helyébe a „101. §-ban” szöveg, a ”- természetes személyazonosító adatok, valamint a lakcím-azonosító adatok kivételével – „ szövegrész helyébe a „– a természetes személyazonosító adatok, valamint a 73. § (3) bekezdése szerint átvett adatok és a lakcím-azonosító adatok kivételével –” szöveg lép.

4. A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény, valamint a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény módosításáról szóló 2017. évi CCIII. törvény módosítása

11. §

Nem lép hatályba a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény, valamint a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény módosításáról szóló 2017. évi CCIII. törvény 2-4. §-a.

5. Záró rendelkezések

12. §

(1) Ez a törvény – a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő 5. napon lép hatályba.

(2) A 4. § (1) bekezdése, az 5. § (2) bekezdése, valamint a 6. § 2019. január 1-jén lép hatályba.

(3) A 4. § (2) bekezdése, az 5. § (3) bekezdése, a 8. §, valamint a 2. és 3. alcím 2019. szeptember 1-jén lép hatályba.

13. §

Ez a törvény a turizmusra vonatkozó európai statisztikákról és a 95/57/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2011. július 6-i 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

Általános indokolás

A szálláshely-szolgáltatással kapcsolatos statisztikai adatokat jelenleg a szálláshely-szolgáltatónak kötelező jelleggel a Központi Statisztikai Hivatal és a területileg illetékes önkormányzatok jegyzői (az idegenforgalmi adó beszedés érdekében, mint helyi adóhatóság) részére kell megküldeni.

A jelenlegi analóg, papíralapú folyamatok a szükségesnél nagyobb adminisztratív terhet rónak a szálláshely-szolgáltatókra. Az említett folyamatok optimalizálása és a szálláshely-szolgáltatás területén megvalósítandó hatékonyabb, rendezettebb működés érdekében az ágazat digitalizációja elkerülhetetlen társadalmi és gazdasági érdek, amelyet mihamarabb szükséges megvalósítani. Jelen előterjesztés a megkezdett fejlesztési koncepció lezárásaként, pontosítja a jogszabályi háttérét a fejlesztéssel kialakított rendszer használatának.

A Kormány stratégiai célként tűzte ki a turisztikai szektor digitalizációját, innovatív technológiai megoldások és folyamatok kialakítását, valamint a digitális attitűd fejlesztését. A modern kor elvárásai miatt az első kötelező technológiai lépés a szálláshely-szolgáltatáshoz használt alkalmazások korszerűsítése.

A jövőben a szálláshelyek által kötelezően használandó digitális alkalmazásokon keresztül rendeződne a szálláshely-szolgáltatás során keletkezett aggregált és deperszonalizált statisztikai adatok a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ (továbbiakban: Rendszer) felé. A szálláshely-szolgáltatók kötelezettsége a technológiailag megfelelő szálláshely-kezelő szoftver használata és annak napi szintű vezetése. A szálláshely-kezelő szoftver meghatározott adatokat képes tárolni saját adatbázisában és meghatározott feltételek szerint elektronikus úton statisztikai adatokat továbbít a Rendszer számára.

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény, valamint a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény módosításáról szóló 2017. évi CCIII. törvény létrehozta a Rendszert, ugyanakkor a megvalósítás során a szabályozás felülvizsgálata vált szükségessé a következő okokból:

1., A Rendszer azonosítási folyamata:

A Rendszerben a szálláshely-szolgáltatók elektronikusan regisztrálnak. Ennek érdekében biztosítani kell, hogy az ehhez szükséges kötelezettség alapja törvényben kerüljön rögzítésre, mivel az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsztv.) értelmében a természetes személy ügyfelek (így az adószámmal rendelkező magánszemélyek, amelyek az Eüsztv. értelmében nem minősülnek gazdálkodó szervezetnek) számára elektronikus ügyintézési kötelezettség csak törvényben írható elő. Ennek érdekében a törvényjavaslat biztosítja a szabályozott és központi elektronikus ügyintézési szolgáltatások (továbbiakban együtt: SZEÜSZ) használatát a regisztrációs folyamat

és a kapcsolattartás során, az azonosítás érdekében pedig a Rendszer üzemeltetője adatokat kérhet el a vállalkozásokkal kapcsolatos nyilvántartásokból.

2., A Rendszer indítása:

A Rendszer lépcsőzetes jelleggel lép hatályba, első körben tesztüzem jelleggel 2019. január 1-jétől a Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt. által befogadott szervezetek használhatják, ezt követően önkéntesen lehet csatlakozni, majd a Kormány rendelete fogja meghatározni a további csatlakozások kötelező időpontjait.

A szálláshelyek vendégei esetében a szálláshely-szolgáltatók elemi érdeke, hogy a vendégek adatait megbízható, biztonságos helyen tárolják annak érdekében, hogy azok segítségével – polgári jogi kötelezettségek teljesítése érdekében – a vendéggel tarthassák a kapcsolatot, valamint a vendég adatait az idegenrendészeti hatóság részére is átadhassa. Mindez Európában nem egyedülálló megoldás: Ausztriában és Németországban valamennyi (így a saját tagállami állampolgár) vendég adata a hazai javaslatához hasonlóan rögzítésre kerül, az elektronikusan az arra feljogosított szervek számára megismerhető. Külföldi vendégek (ideértve a szabad mozgás jogával rendelkező személyeket is) esetében hasonló szabályozás áll fenn Franciaországban, Szlovákiában is. Minden esetben a vendégek adatait a rendőrségi/idegenrendészeti szervek ellenőrizhetik.

A törvényjavaslat mindezek mellett pontosítja a kiemelt turisztikai beruházások esetében a vagyonkezelői joggal kapcsolatos rendelkezéseket is.

Részletes indokolás

1. §

A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: törvény) jelenlegi megfogalmazása nem áll teljes összhangban a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) sarkalatos előírásaival – az Nvtv. 11.§ (13) bekezdése szerint nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben hasznosítható, valamint adható vagyonkezelésbe –, ezért annak jogszabályi kimondása nélkül, hogy az érintett gazdasági társaság az érintett ingatlanokon teljes egészében közfeladatot lát el, az MNV Zrt. a szerződéskötés során a vagyonkezelői díj alóli teljes mentességet – a kizárólagos közfeladat ellátást alátámasztó jogszabályi rendelkezés hiányában – nem tudja biztosítani.

E kérdést akként lehet egyértelműen rendezni, ha az érintett ingatlanokon/területeken végzendő tevékenységet közfeladatként határozná meg jogszabály azzal, hogy egyúttal felhatalmazást adna a Kormány részére a konkrét vagyonkezelő rendeletben való kijelölésére is.

2. §

A törvény jelenlegi megfogalmazása ingatlanokról rendelkezik, ugyanakkor felmerülhet olyan eset, amikor nem egy teljes ingatlan szükséges a beruházáshoz, hanem elegendő annak egy része (természetben meghatározott területe, alrészlete, hányada), ezért célszerű – részben a korábbi vagyongazdálkodók által esetlegesen megvalósított fenntartási időszakban lévő projektekkel összefüggésben felmerülő kérdések okán is, valamint a fennálló használati/bérleti jogviszonyokra is – megteremteni a jogalapját annak, hogy ne a teljes ingatlan képezze a vagyongazdálkodásba adandó elemi egységet, hanem lehessen akár ingatlan alrészlet, ingatlanhányad, vagy m²-ben meghatározott ingatlanrész is, azzal, hogy ez esetben is törekedni kell annak önálló ingatlanként való mielőbbi rendezésére. Annak érdekében, hogy ez megvalósulhasson és a telekalakításnak ne képezze akadályát helyi szabályozás szerinti minimális teleknagyság, szükséges rögzíteni az azoktól való eltérés lehetőségét.

3. §

A beruházások megvalósítása során felhasználásra kerülő forrás esetleges megtérítésének kérdését hivatott tisztázni, valamint a vagyongazdálkodott állami tulajdonú ingatlanok, ingatlanrészek kapcsán szükséges hozzájárulások és az esetleges bontásokhoz kapcsolódó eljárás egyszerűsítését, és a határidők lerövidítését célzó módosítás.

A javaslat meghatározza az új vagyongazdálkodó jogait és kötelezettségeit, amely a megvalósítandó projektek specialitásai miatt eltér a vagyongazdálkodóknak a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényben rögzített jogaitól (annál bővebb).

4. §

(1) bekezdéséhez

Az elfogadott, most pontosítani tervezett szabályozás meghatározza, hogy a Rendszer milyen két fő adatkörre vonatkozóan gyűjthet személyes adatnak nem minősülő adatokat. A Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt (a továbbiakban: MTÜ), mint az adatok egyik, jogszabályban is kiemelt felhasználója a Rendszerbe beérkező statisztikai adatokat a Magyar Turisztikai Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság turizmussal és vendéglátással kapcsolatos egyes feladatainak meghatározásáról szóló 61/2017. (III.20.) Korm. rendeletben foglalt közfeladatainak ellátása érdekében használja fel, készít belőle a turizmus ágazat számára a turizmus elmúlt időszakának eredményességére vonatkozó kimutatásokat, összefoglalókat, elemzéseket. Ezen adatokat használja fel az MTÜ a jövőre vonatkozó prognózisok elkészítésére is. Fontos cél, hogy ezen adatok alapozzák meg először a turizmust érintő fejlesztéseket, majd ezen adatok igazolhassák vissza a fejlesztések eredményeit. A soha korábban rendelkezésre álló valós fogyasztási adatok fogják lehetővé tenni, hogy a régió más országainak eredményeivel könnyen összevethető statisztikák szülessenek.

Az MTÜ térítésmentesen biztosítja azoknak a szálláshely-szolgáltatóknak a szálláshely-kezelő

szoftvert, akik legfeljebb 8 szobát, illetve legfeljebb 16 ágyat tartalmazó szálláshelyet tartanak fenn. Ezen feltétel vizsgálatakor a szálláshely-szolgáltató által fenntartott több szálláshely esetén az egyes szálláshelyen meglévő szobák és ágyak számát nem kell összeadni, azaz a feltételnek kizárólag csak az adott szálláshely tekintetében kell megfelelni.

A Rendszer kialakítása és az előírt adatszolgáltatási kötelezettség nem érinti természetesen a Központi Statisztikai Hivatal szakmai függetlenségét és feladatkörét, a javaslat alapján a Központi Statisztikai Hivatal felé teljesítendő turisztikai célú statisztikai adatszolgáltatást a szálláshely-szolgáltatók a Rendszer útján teljesítik. Ezáltal egyszerűsödik, automatizálódik, és ezáltal megkerülhetetlenné válik az adatszolgáltatás folyamata. A Rendszer üzemeltetője az adattovábbítási feladat megvalósítása céljából együttműködési megállapodást köt a Központi Statisztikai Hivatallal.

A statisztikai adatokhoz való hozzáférők körét meghatározza a törvény, melynek célja, hogy az Rendszer üzemeltetője, valamint az adatokhoz való hozzáférő szervezet jogszerűen használhassa fel az adatokat, és ezen szervezetek közfeladatainak ellátását támogatja a Rendszer.

Az MTÜ a beérkező statisztikai adatok alapján elvégzett elemzéseket közfeladatainak ellátása érdekében használja. Így a turisztikai stratégia a régió más országainak eredményeivel könnyen összevethető naprakész adatok alapján kerülhet megalkotásra, melytől Magyarország turisztikai eredményeinek, nemzetgazdasági szempontból is fontos jellemzőinek javulása várható.

Az önkormányzatok az idegenforgalmi adófizetés ellenőrzése hatékonyságának érdekében az önkormányzathoz tartozó közigazgatási területen működő szálláshelyek szálláshely-szolgáltatási tevékenységéhez kapcsolódó adatokhoz, területi statisztikákhoz férhetnek hozzá. Az így rendelkezésre álló adatokat a területi fejlesztésekhez, tervezéshez maguk is felhasználhatják.

Az állami adóhatóság a szálláshely-szolgáltatási tevékenységhez kapcsolódó adatokhoz jut hozzá, annak érdekében, hogy a kockázatelemzési tevékenységének hatékonysága, és a határhörébe tartozó ellenőrzési eljárások eredményessége még inkább javuljon.

Központi Statisztikai Hivatal a statisztikai törvényben meghatározott feladatainak ellátása érdekében a statisztikai rendeletekben szabályozott adatokhoz fér hozzá.

A törvényjavaslat új elemként meghatározza a Rendszer csatlakozásának feltételeit: a szálláshely-szolgáltató a szolgáltatás megkezdését követő 5 napon belül köteles regisztrálni a Rendszerben. A regisztrációs folyamat teljes mértékben elektronikus lesz. A szálláshely-szolgáltató vagy képviselője elektronikus azonosítási szolgáltatás útján azonosítja magát, míg a Rendszer üzemeltetője az azonosítást követően ellenőrzi a nyilatkozó képviseleti jogosultságát. Ennek ellenőrzése érdekében vagy az erre vonatkozó SZEÜSZ-t (rendelkezési nyilvántartás, a fejlesztés alatt álló jogosultság kezelő ügynöki szolgáltatás) használja, vagy hozzáférést kap az ellenőrzéshez szükséges nyilvántartásokhoz. Az üzemeltető kizárólag a jogosultság ellenőrzése

érdekében, annak idejéig kap jogosultságot az érintett személyes adatainak kezelésére. A Rendszer maga személyes adatokat nem, kizárólag adminisztratív adatokat tartalmaz, azok rögzítését a szálláshely-szolgáltatók végzik.

(2) bekezdéséhez

A vendégek regisztrációjának célja, hogyha a szálláshely-szolgáltató vendégével szemben polgári jogi jogvitába keveredik, valamint ha kártérítési igényét kívánja a vendégével szemben érvényesíteni, akkor a szálláshely-szolgáltatást igénybevevő vendége pontos adatai rendelkezésre álljanak. Mindezek mellett az adatok rögzítése az idegenforgalmi okból is szükséges, ezzel kiváltva a jelenlegi idegenrendészeti vendégekönyv intézményét.

A szálláshely-szolgáltató a vendégek bejelentkezéskor elektronikusan rögzíti az adatokat egy számára biztosított tárhelyen, amely az adatkezelést könnyíti meg azáltal, hogy nem papíralapon történik az adatrögzítés. A Kormány által kijelölt tárhelyszolgáltató nem ismerheti meg a tárhelyen tárolt adatok tartalmát, az adatkezelési feladata csak azok tárolására terjed ki, valamint biztosítja, hogy a szálláshely-szolgáltató az adatokhoz szükség esetén hozzáférjen. Abból adatot csak a szálláshely-szolgáltató útján lehetséges igényelni.

A rendőrség törvényben meghatározott feladatai teljesítése céljából egyrészt közvetlenül a szálláshely-szolgáltatótól a vendég adatairól tájékoztatást kérhet, amelyet a szolgáltató ingyen köteles a rendőrség rendelkezésére bocsátani. A rendőrség továbbá a tárhelyen tárolt adatokban is keresést végezhet. Ha a rendőrség keresése eredményes volt, nem a tárhelyszolgáltatótól veszi át az adatokat, hanem megkeresi az érintett szálláshely-szolgáltatót, akitől az adatok átadását kérheti.

A vendég személyes és okmánya adatainak rögzítése céljából szükséges, hogy a vendég a személyazonosítására alkalmas okmányát bemutassa a szálláshely-szolgáltatónak. Ha a vendég e kötelezettségének nem tesz eleget, akkor a szolgáltató megtagadja az igénybevételt, hiszen ez az alapja annak, hogy hiteles adatok alapján a későbbiekben a vendéggel szemben polgári jogi igényét érvényesíthesse.

5. §

A törvényjavaslat a 2019. január 1-jén hatályba lépő felhatalmazó rendelkezéseket pontosítja az új szabályokra figyelemmel. Ennek lényege, hogy a Kormány mind a Rendszer, mind a regisztráció részletszabályainak megalkotására felhatalmazást kap, valamint a rendeletben kerülnek meghatározásra az egyes SZEÜSZ-ök is. A 3. § átmeneti rendelkezéseire figyelemmel szükséges a Rendszer éles indulására és a vállalkozások kötelezettségei kezdetére vonatkozó felhatalmazást is megadni a Kormány számára.

6. §

A lépcsőzetes hatálybalépésre tekintettel indokolt átmeneti szabályok megalkotása. Ennek

lényege, hogy a Rendszer alkalmazása tesztüzemet követően első körben önkéntes jellegű, majd a Kormány rendelete határozza meg a kötelező csatlakozás menetét.

7. §

Az 1-3. §-hoz tartozó módosításokhoz kapcsolódó szövegcsere módosításokat tartalmazza.

8. §

Mivel a szálláshely-kezelő szoftver tulajdonságai átemelésre kerülnek a 6/B. alcímbe 2019. szeptember 1-jével, így a rendelkezés sürgős.

9. §

A módosítás alapján a harmadik országbeli állampolgárokról vezetett papír alapú vendégkönyv helyett a szállásadó a harmadik országbeli állampolgár adatait a szálláshelyre történő bejelentkezésekor elektronikusan rögzíti, ez kerül át az idegenrendészeti hatóság nyilvántartásába. Ez adminisztratív tehercsökkentést eredményez a szállásadónál.

A törvény – figyelemmel az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezéseire – meghatározza a harmadik országbeli állampolgárok adatai kezelésének időtartamát.

10. §

A módosítás alapján a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek adatait az idegenrendészeti hatóság a tárhelyszolgáltatótól átveszi és azokról nyilvántartást vezet. A törvény – figyelemmel az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezéseire – meghatározza a harmadik országbeli állampolgárok adatai kezelésének időtartamát.

11. §

Figyelemmel a szabályok újraalkotására, szükséges rendelkezni arról, hogy a korábbi szabályokat tartalmazó, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény, valamint a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény módosításáról szóló 2017. évi CCIII. törvény 2-4. §-a ne lépjen hatályba.

12. §

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz, amelyek lényege, hogy a vagyonkezeléssel kapcsolatos rendelkezések, valamint a 11. § a kihirdetést követő 5. napon lépnek hatályba.

A Rendszerrel kapcsolatos rendelkezések 2019. január 1-jével lépnek hatályba.

A vendégek adatainak rögzítésével kapcsolatos rendelkezések 2019. szeptember 1-jével lépnek hatályba.

13. §

Uniós jogharmonizációs záradékot tartalmaz.