



**Miniszterelnökség**

Iromány száma: **T/17996.**

Benyújtás dátuma: **2017-10-24 15:41**

Parlex azonosító: **1FG2QG7O0003**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Dr. Seszták Miklós, nemzeti fejlesztési miniszter**

Törvényjavaslat címe: **A víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény módosításáról**

A Kormány nevében mellékelten benyújtom a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény módosításáról szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat az érintett szakmai érdekképviselői szervezetekkel egyeztetésre került.

## 2017. évi ..... törvény

### a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény módosításáról

#### 1. §

A víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: Vksztv.) 5/C. §-sa a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Ha a Hivatal az ellenőrzés során jogsértést nem tapasztal, az ellenőrzés befejezését követő 8 napon belül az ellenőrzést lezáró végleges jegyzőkönyvet megküldi az ellenőrzött szervnek.”

#### 2. §

A Vksztv. 5/G. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az (1) bekezdésben meghatározott megállapodást az ellátásért felelősök képviselője az aláírástól számított 30 napon belül megküldi a Hivatalnak és a víziközmű-szolgáltatónak.”

#### 3. §

A Vksztv. 13. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A víziközmű-szolgáltató

a) a víziközművel kapcsolatos hatósági feladataik ellátásához, a bíróság, az ügyészség, az ellátott területen működő települési önkormányzat és az illetékes közigazgatási hatóságok részére, továbbá

b) üzemeltetői feladatai ellátásához, az ahhoz szükséges mértékben az Integrált Közcélú Víziközmű Adatbázis (a továbbiakban: IKVA Adatbázis) üzemeltetője részére

díjmentesen biztosítja az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott víziközmű térképi nyilvántartás tartalmának megismerését.”

#### 4. §

A Vksztv. 22. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(1) A szerződött víziközmű-szolgáltató az üzemeltetési szerződés vagy annak működési engedély rendelkezéseit érintő módosítása egy eredeti, aláírt példányát a szerződés létrejöttét követő 30 napon belül a működési engedélyének megszerzésére vagy módosítására irányuló kérelemével együtt megküldi a Hivatalnak.

(2) Az üzemeltetési szerződés működési engedély rendelkezéseit nem érintő módosítását a szerződött víziközmű-szolgáltató a szerződés létrejöttét követő 30 napon belül a Hivatal részére tájékoztatásul megküldi.”

#### 5. §

A Vksztv. a következő 52/A. §-sal egészül ki:

#### „52/A. §

(1) Az okos mérési rendszerek bevezetése érdekében a víziközmű-szolgáltatók az okos mérésre vonatkozó mintaprojekteket folytathatnak. A mintaprojekt erre a célra létrehozott gazdasági társaság útján (a továbbiakban: projektársaság) is végezhető. A (2)-(7) bekezdés előírásait a projektársaság által végzett mintaprojektekre is alkalmazni kell.

(2) A felhasználók az (1) bekezdés szerinti mintaprojektek végrehajtásában kötelesek együttműködni, és a mintaprojekt műszaki előfeltételeit biztosító mérő felszerelését tűrni, de lehetőségük van az okos mérés bevezetésével kapcsolatos központi mintaprojekt megvalósításával összefüggő szabályokról szóló kormányrendeletben foglalt esetben és eljárási szabályok szerint azt megtagadni. Az együttműködés keretében a víziközmű-szolgáltató az érintett felhasználók részére a mintaprojektekről tájékoztatást nyújt.

(3) A víziközmű-szolgáltató és a projektársaság a mintaprojekt végrehajtásával a felhasználóknak költséget és kárt nem okozhat, azzal összefüggésben díjat nem számolhat fel, a felhasználó közszolgáltatási szerződéséből eredő jogait és kötelezettségeit a felhasználóra nézve hátrányosan nem befolyásolhatja.

(4) A víziközmű-szolgáltató a mintaprojektet a Hivatal felügyeletével folytatja. A víziközmű-szolgáltató a mintaprojekt megkezdése előtt a Hivatalt a mintaprojekt leírásának bemutatásával, a mintaprojekt lezárást követően a mintaprojekt eredményeit és az azok alapján tett megállapításokat tartalmazó dokumentum átadásával tájékoztatja.

(5) A víziközmű-szolgáltató és a projektársaság a mintaprojektek végrehajtása és az azzal kapcsolatos tevékenységük során jogosult a felhasználó személyes adatainak kezelésére. A mintaprojektek végrehajtása során a projektársaságot a fogyasztásmérő-berendezéssel összefüggésben a víziközmű-szolgáltató jogai és kötelezettségei illetik meg azzal, hogy a tevékenységét nem szervezheti ki.

(6) A víziközmű-szolgáltató a központi mintaprojekt gazdasági értékeléséhez és költség-haszon elemzéséhez köteles a 60. §-ban foglaltak szerint a Hivatal részére adatot szolgáltatni.

(7) A Hivatal a mintaprojekttel összefüggésben a projektársaságnak a jogszabályokban és a Hivatal határozataiban foglalt kötelezettségeinek megszegése esetén

- a) a jogkövetkezményekre való utalás mellett írásban felszólítja a projektársaságot kötelezettségei betartására,
- b) ismételten is kiszabható bírsággal sújthatja a projektársaságot, a jogsértés tárgyi súlyára tekintettel egyedi ügyekben is, vagy
- c) azonnali hatállyal eltilthatja a projektársaságot az adott tevékenység folytatásától.”

#### 6. §

A Vksztv. 60. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A Hivatal az e törvényben rögzített feladatai ellátása során figyelembe veszi és felhasználja az IKVA Adatbázis adatait.”

#### **7. §**

(1) A Vksztv. 61/B. § (3) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

(A víziközmű nyilvántartása az egyes víziközmű-rendszerekre nézve tartalmazza:)

„g) a víziközmű rendszer térképi nyilvántartási adatait.”

(2) A Vksztv. 61/B. §-a a következő (9) és (10) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A Hivatal a Nyilvántartás víziközmű-rendszer térképi nyilvántartási adatait víziközmű-rendszerenként az Országos Közhiteles Víziközmű Kataszterből biztosítja.

(10) A (3) bekezdésben meghatározott adatokat a Hivatal biztosítja a miniszter részére az Országos Közhiteles Víziközmű Kataszterrel kapcsolatban.”

#### **8. §**

A Vksztv. 61/D. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A jogszabályok hatásvizsgálata, a jogalkotási, valamint az ágazatpolitikai döntések megalapozása érdekében a miniszter és a vízgazdálkodásért felelős miniszter számára a Hivatal biztosítja a Nyilvántartás adataiba történő korlátlan, díjmentes és közvetlen betekintést.”

#### **9. §**

A Vksztv. VII. fejezete a következő 61/E. §-sal egészül ki:

#### **„61/E. §**

(1) A víziközmű-szolgáltatási ágazat szakpolitikai, stratégiai és fejlesztéspolitikai megalapozása, valamint a Hivatal 65. § (2) bekezdés szerinti javaslata kidolgozásának támogatása érdekében a miniszter közcélú IKVA Adatbázist működtet.

(2) Az IKVA Adatbázis a víziközmű-szolgáltatók és az ellátásért felelősök víziközmű-szolgáltatásra vonatkozó, a Nyilvántartásban rögzített gazdasági és szervezeti, valamint a víziközmű-rendszerek műszaki adatait tartalmazza.

(3) A miniszter a víziközmű-szolgáltatók, az ellátásért felelősök, a Hivatal, továbbá az ágazati irányításért felelős központi szervek részére az IKVA Adatbázishoz közvetlen hozzáférést biztosít.”

#### **10. §**

A Vksztv. 65. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A víziközmű-szolgáltató és az ellátásért felelős, valamint a víziközmű tulajdonosa a Hivatalnak minden olyan tájékoztatást és adatot megad, amely a Hivatal hatósági díjelőkészítő és díjfelügyeleti tevékenységéhez szükséges. A víziközmű-szolgáltató és az ellátásért felelős, valamint a víziközmű tulajdonosa a miniszter számára az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben megjelölt tartalommal, formában és határidőn belül az IKVA Adatbázis elektronikus rendszeren keresztül tesz eleget tájékoztatási és adatszolgáltatási kötelezettségének.”

#### **11. §**

A Vksztv. 74. § (1) bekezdése a következő 28. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy)

„28. az IKVA Adatbázist üzemeltető szervezetet, valamint az IKVA Adatbázis működésének részletes szabályait, az adatszolgáltatás rendjét, a Hivatal és az IKVA adatbázist üzemeltető szervezet közötti együttműködés kereteit, az adatok IKVA Adatbázisban történő felhasználásának részletes szabályait”

(rendeletben állapítsa meg.)

#### **12. §**

A Vksztv.

a) 13/A. § (1) bekezdésében a „hatóság vezeti víziközmű térképi nyilvántartás” szövegrész helyébe a „hatóság vezeti a 61/B. § (1) bekezdésében meghatározott Nyilvántartással összekapcsolt víziközmű térképi nyilvántartás” szöveg,

b) 61/B. § (6) bekezdésben a „(3) bekezdés a) és d) pontja” szövegrész helyébe a „(3) bekezdés a), c), d) és g) pontja” szöveg

lép.

#### **13. §**

(1) Ez a törvény – a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel – 2017. december 31-én lép hatályba.

(2) Az 1. § 2018. január 1-jén lép hatályba.

(3) A 3. §, a 6. §, a 9. § és a 10. § 2018. április 1-jén lép hatályba.

## Általános indokolás

A Közigazgatás- és Közszolgáltatás Fejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: KÖFOP) éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1004/2016. (I. 18.) Korm. határozat 3. melléklete nevesíti a KÖFOP-2.3.6.-VEKOP-16 azonosító számú „Integrált közcélú víziközmű adatbázis” elnevezésű projektet (a továbbiakban: IKVA projekt).

Az IKVA projekt célja, hogy a víziközmű-szolgáltatási tevékenységhez kapcsolódóan a víziközmű-szolgáltatók, az ellátásért felelősök, valamint a víziközmű-szolgáltatás felügyeletét ellátó szervezet érdekkörében keletkezett adatok, információk felhasználásával egy integrált működtetési rendszer jöjjön létre. Ez a rendszer lehetővé teszi, hogy a jövőben az ország összes településére és víziközmű-rendszerére kiterjedően naprakész információk álljanak rendelkezésre a víziközmű-szolgáltatásra kiterjedő engedélyezési, felügyeleti és ellenőrzési hatósági feladatokhoz, ellátás- és a fenntartások és fejlesztések finanszírozás-tervezési, valamint rendszerszintű szervezési feladataihoz. Az IKVA projekt lehetővé teszi továbbá, hogy a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) - szakmailag megalapozottan - hiteles adatokat tudjon szolgáltatni a víz- és csatornadíj hatósági árának megállapításához.

Az IKVA projektben létrejövő adatbázis továbbá elősegíti a víziközmű-szolgáltatással kapcsolatban a víziközmű-szolgáltatók, az ellátásért felelősök érdekkörében, a víziközmű ágazat szakpolitikai, stratégiai és fejlesztéspolitikai megalapozását.

A törvényjavaslat az IKVA projektben megfogalmazott célok megvalósításához szükséges törvényi szintű szabályozási háttér megteremtését szolgálja.

A NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (továbbiakban: Társaság) 2013. május 7-i NFM miniszteri kijelölés alapján pályázatot nyújtott be 2013 májusában a KEOP – 1.4.0./12 pályázati konstrukció keretében. A pályázati támogatást nyert, a projekt keretében megvalósult KEOP-1.4.0/12-2013-0001 azonosító számú, Országos Közhiteles Víziközmű Kataszter (VIKKA) elkészítése című projekt. A projekt fizikai zárása 2015. június 30-án megtörtént.

A pályázati felhívás a kedvezményezett feladatává tette a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvényben (továbbiakban: Vksztv.) előírt vagyoneértékelés elkészítéséhez a közmű alapadatok és alaptérképek egységes formában történő felállítását, egységes térképi nyilvántartás elkészítését, az ehhez szükséges felmérések és vizsgálatok, műszaki tervek elkészítését, a szükséges helyszíni geodéziai felmérést, valamint a meglévő közműtérképek digitalizálását.

Az üzemeltetésre vonatkozóan megoldatlan kérdés maradt a közhiteles adatok kezelésének megfelelő szabályozása, ami a teljes működés szabályozását ellehetetlenítette. A fenntartási időszak alatti működtetés megoldatlansága a teljes támogatási összeg (10 Mrd Ft) visszafizetési

kockázatával is járhat. A VIKKA projektet érintően több ellenőrzés is folyamatban volt, az Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, az Európai Unió Bizottsága, a Miniszterelnökség Belső Ellenőrzési Főosztálya, továbbá a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkárság részéről. Szabálytalansági eljárás indult az elhúzódó probléma miatt. A szabálytalansági eljárás kapcsán a lehetséges mértékben csökkenteni kell a visszafizetési terheket, illetve meg kell teremteni a projekt eredeti célkitűzéseinek teljesítéséhez szükséges feltételeket.

A VIKKA projekt megvalósítása során vállalt fenntartási kötelezettségből eredően szükséges a létrehozott VIKKA adatbázis üzemeltetése és tartalmának folyamatos frissítése, amelynek lehetőségét a jelen javaslat kezeli, továbbá lefekteti annak alapjait azáltal, hogy Nemzeti Víziközmű Nyilvántartás (NVNY) és a VIKKA közötti kapcsolatot megteremti.

Az Európai Bizottság C(2012) 8675 számú Végrehajtási Határozatával jóváhagyta a Derogációs Kérelmet, amelynek a részét képező Nemzeti Tervben meghatározott Intelligens Hálózati Mintaprojekt végrehajtására a KOM Központi Okos Mérés Zrt. (a továbbiakban: KOM) került kijelölésre. Annak érdekében, hogy a víziközmű-szolgáltatás területén is el tudja látni a KOM Zrt. a feladatát, szükséges megteremteni a jogszabályi háttérrel. Ennek érdekében került a Vksztv. 52/A. §-ába beépítésre az okos mérést szabályozó rendelkezés.

## Részletes indokolás

### 1. §

Az elmúlt időszak ellenőrzési tapasztalatai azt mutatják, hogy a megállapítás nélkül zárult, a Hivatal által lefolytatott ellenőrzések esetében felesleges a jegyzőkönyv tervezetek kiküldése és ez által az ellenőrzés lezárásának elodázása.

### 2. §

A Vksztv. 5/G.§ (3) bekezdésének módosítása indokolt, mivel szükséges annak szabályozása, hogy a Hivatal mellett a víziközmű-szolgáltató részére is meg kelljen küldeni a megállapodást, mivel például szerződéskötéskor vagy a gördülő fejlesztési terv készítésekor a víziközmű-szolgáltató számára is fontos a képviselő személyének ismerete.

### 3. §

A Vksztv. 13. § (5) bekezdésének módosításával az IKVA Adatbázis üzemeltetője is bekerül azon szervezetek közé, amelyek feladataik ellátásához, az ahhoz szükséges mértékben a víziközmű térképi nyilvántartás tartalmát díjmentesen megismerhetik.

### 4. §

Az üzemeltetési szerződések módosításai nem minden esetben érintik a működési engedély

rendelkezéseit (pl. módosul a víziközmű-üzemeltetéshez átadott víziközművek és egyéb eszközök tételes felsorolását tartalmazó melléklet). Ezekben az esetekben elegendő lenne az üzemeltetési szerződésmódosítást tájékoztatásul megküldeni a Hivatalnak, akinek – esetleges jogszabálysértés esetén – így is lehetősége lenne az intézkedésre, pl. a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II. 27.) Korm. rendelet 28. §-a alapján.

#### **5. §**

A rendelkezés az Európai Bizottság C(2012) 8675 számú Végrehajtási Határozatával jóváhagyott Derogációs Kérelem részét képező Nemzeti Terv alapján végrehajtandó Intelligens Hálózati Mintaprojekt törvényi kereteit teremti meg a víziközmű-szolgáltatás területén.

#### **6. §**

A Vksztv. 60. § (4) bekezdése a korábbi szabályozáshoz képest rögzíti, hogy a Hivatal adatbekérése az IKVA Adatbázisban szereplő adatbekérési felület igénybevitelével történik.

#### **7. §**

Az (1) bekezdéshez: a Vksztv. 61/B. § (3) bekezdésének kiegészítésével általánosan meghatározásra kerül a VIKKA adatbázis helye a Nemzeti Víziközmű Nyilvántartásban.

A (2) bekezdéshez: pontosításra kerül, a VIKKA a Nemzeti Víziközmű Nyilvántartás és a érintett miniszterek vonatkozásában az adatkapcsolat.

#### **8. §**

A Vksztv. 61/D. § (4) bekezdés módosítása a miniszter és a vízgazdálkodásért felelős miniszter számára biztosítja a jogszabály módosítás kapcsán létrejövő közhiteles adattartalom többi adattal azonos hozzáférési és megismerhetőségi jogait.

#### **9. §**

E § meghatározza az IKVA Adatbázissal összefüggő valamennyi feladat (üzemeltetés, fenntartás, fejlesztés) ellátásáért felelős szervezet kijelölésének, valamint az adatbázis adatállományára vonatkozó törvényi szintű szabályait. A törvényi rendelkezés értelmében a feladatok ellátásáért felelős szervezet, valamint az adatbázis adatállományának összetételét kormányrendelet fogja meghatározni.

#### **10. §**

A módosítás pontosítja a Hivatal hatósági díjelőkészítő és díjfelügyeleti tevékenységéhez szükséges adatszolgáltatás és tájékoztatás módját. Az új szabályozás értelmében a víziközmű-szolgáltatónak, az ellátásért felelősnek, valamint a vízközmű tulajdonosának az integrált közcélú víziközmű adatbázis elektronikus rendszerén keresztül kell eleget tennie tájékoztatási és adatszolgáltatási kötelezettségének. A tartalom, a forma és a határidő tekintetében továbbra is a



Hivatal előírása az irányadó.

### **11. §**

A felhatalmazó rendelkezés jelen törvényjavaslat 9. §-ában foglaltakkal összefüggésben szükséges. A felhatalmazó rendelkezés értelmében az IKVA Adatbázist üzemeltető szervezet kijelölésére, valamint az integrált közcélú víziközmű adatbázis működésének részletes szabályainak megalkotására kormányrendeletben kerül sor.

### **12. §**

Szövegcsérés módosítások jogtechnikai jelleggel.

Az a) ponthoz: a rendelkezés egyértelművé teszi, hogy a VIKKA közhiteles adatai kapcsolatba kerülnek a Hivatal által vezetett Nemzeti Víziközmű Nyilvántartással. Az egységes adattartalom a Nemzeti Víziközmű Nyilvántartásban keletkezik, amelyet a Hivatal továbbít a VIKKA részére egy megfelelő adatkapcsolat segítségével.

A b) ponthoz: pontosításra kerül, hogy a Nemzeti Víziközmű Nyilvántartás, mely adatai tekinthetők közhitelesnek.

### **13. §**

Hatályba léptető rendelkezések.