

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/13976

Érkezett: 2017 FEBR 20.

**T/... . számú
törvényjavaslat**

**a határőrizeti területen lefolytatott eljárás szigorításával kapcsolatos egyes törvények
módosításáról**

**Előadó: Dr. Pintér Sándor
belügyminiszter**

Budapest, 2017. február

2017. évi ... törvény

a határőrizeti területen lefolytatott eljárás szigorításával kapcsolatos egyes törvények módosításáról

1. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény módosítása

1. §

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 4. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A törvény hatálya kiterjed)

„c) a menedékjogról szóló törvény szerint, arra a tizennyolcadik életévét be nem töltött menedékjogi kérelmet benyújtó külföldi gyermekre – kivéve a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején a tizennegyedik életévét betöltött és tizennyolcadik életévét be nem töltött elismerését kérő kísérő nélküli kiskorúra –, aki jogszabály vagy szokás alapján felügyeletéért felelős nagykorú személy kíséréte nélkül lépett Magyarország területére, vagy a belépést követően maradt felügyelet nélkül, mindaddig amíg ilyen személy felügyelete alá kerül - feltéve, hogy az illető gyermek kiskorúságát a menekültügyi hatóság megállapította.

2. A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény módosítása

2. §

A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény 45/C. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„45/C. § A 43. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltaktól eltérően az idegenrendészeti hatóság nem utasítja ki azt a jogszerűtlenül tartózkodó harmadik országbeli állampolgárt, aki a menedéjog iránti kérelmét a menedékjogról szóló törvény 71/A. § (1) bekezdés b) pontja vagy IX/A. Fejezete szerint nyújtotta be.”

3. §

(1) A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény 62. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben kötelező tartózkodási helyet tranzitónában is ki lehet jelölni.”

(2) A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény 62. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A közösségi szálláson, a befogadó állomáson, vagy a tranzitónában történő tartózkodással összefüggésben felmerülő költségeket – a humanitárius célú tartózkodási engedéllyel rendelkező, illetve a menekültügyi hatóság vagy bíróság által nemzetközi vagy kiegészítő védelemben részesített harmadik országbeli állampolgár kivételével – a harmadik országbeli állampolgár viseli.”

4. §

A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény 110. §-a a következő (20) bekezdéssel egészül ki:

„(20) E törvénynek a határőrizeti területen lefolytatott eljárás szigorításával kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2017. évi ... törvénnyel (a továbbiakban: Módtv.) megállapított rendelkezéseit a Módtv. hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.”

3. A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény módosítása

5. §

A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény a 80/A. §-t megelőzően a következő fejezetcímmel egészül ki:

„ IX/A. Fejezet

TÖMEGES BEVÁNDORLÁS OKOZTA VÁLSÁGHELYZET”

6. §

A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 80/A. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet rendelhető el, ha)

„c) az a) és b) pontban meghatározott eseteken kívül bármely olyan migrációs helyzettel összefüggő körülmény alakul ki, amely

ca) a Schengeni határ-ellenőrzési kódex 2. cikk 2. pontjának megfelelő külső határ szerinti magyarországi határvonal védelmét közvetlenül veszélyezteti,

cb) Magyarország területének a Schengeni határ-ellenőrzési kódex 2. cikk 2. pontjának megfelelő külső határ szerinti határvonaltól, illetve a határjeltől számított 60 méteres sávja, illetve valamely magyarországi település közbiztonságát, közrendjét vagy a közegészségügyet közvetlenül veszélyezteti, különösen, ha e területen, illetve az adott településen vagy annak külterületén található befogadó állomáson vagy a külföldiek elhelyezését biztosító egyéb létesítményben zavargás tör ki, vagy erőszakos cselekményeket követnek el.

7. §

A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény a következő alcímmel és az azt követő 80/H-80/K. §-sal egészül ki:

„Eljárási szabályok tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet esetén

80/H. § Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet esetén a I-IV. Fejezet és a V/A-VIII. Fejezet rendelkezéseit a 80/I-80/K. §-ban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

80/I. § Nem kell alkalmazni

- a) a 30-31. §-t,
- b) a 35. § (1) és (6) bekezdését,
- c) a 36. § (4) bekezdését,
- d) a 48. §-t,
- e) a 49. § (5) bekezdését,
- f) az 53. § (3) bekezdését,
- g) az 54. §-t,
- h) a 66. § (2), (4)-(6) bekezdését, valamint
- i) a 71/A-72. §-t.

80/J. § (1) Menedékjog iránti kérelmet a menekültügyi hatóság előtt személyesen, kizárólag a tranzitónában lehet benyújtani, kivéve, ha az elismerését kérő

a) személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedés, intézkedés vagy büntetés, hatálya alatt áll,

b) a menekültügyi hatóság által elrendelt menekültügyi őrizet hatálya alatt áll, vagy

c) jogszerűen tartózkodik Magyarország területén és nem kéri befogadó állomáson történő elhelyezését.

(2) Az elismerést kérő menekültügyi eljárás hatálya alatt áll a nemzetközi védelem iránti kérelme menekültügyi hatóság előtt történő előterjesztésétől az eljárásban hozott, további jogorvoslattal nem támadható döntés közléséig.

(3) A rendőr a Magyarország területén jogellenesen tartózkodó, menedékjog iránti kérelem előterjesztése iránti szándéknyilatkozatot tevő külföldit az államhatárról szóló törvényben meghatározott államhatár rendjének védelmét biztosító létesítmény kapuján átvezeti. A külföldi a menedékjog iránti kérelmét az (1) bekezdésben meghatározottak szerint nyújthatja be.

(4) Az elismerését kérőt az eljárás során nem illetik meg az 5. § (1) bekezdés a) és c) pontjában foglalt jogosultságok.

(5) A menekültügyi hatóság az elismerését kérő részére a jogorvoslattal tovább nem támadható döntés vagy a dublini átadásáról hozott végzés végrehajthatóvá válásáig tartózkodási helyként a tranzitóna területét jelöli ki. Az elismerését kérő a tranzitóna területét a kiléptető kapun keresztül hagyhatja el.

(6) Ha az elismerését kérő 14 év alatti kísérő nélküli kiskorú, akkor az országba való beléptetést követően a menekültügyi hatóság az eljárást az általános szabályok szerint folytatja le. A menekültügyi hatóság haladéktalanul intézkedik a gyermek ideiglenes hatályú elhelyezéséről és egyidejűleg megkeresi a gyámhatóságot a kiskorú képviselőt ellátó gyermekvédelmi gyám kirendelése iránt. A gyermekvédelmi gyámot a menekültügyi hatóság megkeresésének megérkezését követő nyolc napon belül kell kirendelni. A kirendelt gyermekvédelmi gyám személyéről a gyámhatóság haladéktalanul tájékoztatja a kísérő nélküli kiskorút és a menekültügyi hatóságot.

80/K. § (1) A kérelmet elfogadhatatlanság miatt elutasító döntéssel szemben vagy a gyorsított eljárásban hozott elutasító döntéssel szemben felülvizsgálati kérelmet a döntés közlésétől számított három napon belül a menekültügyi hatóságnál kell benyújtani. A menekültügyi hatóság a felülvizsgálati kérelmet az ügy irataival és ellenkérelmével együtt három napon belül megküldi a bíróságnak.

(2) A menekültügyi hatóság a rendelkezésre álló adatok alapján dönt, vagy az eljárást megszünteti, ha az elismerését kérő

a) kérelmét írásban visszavonja,

b) a nyilatkozattételt megtagadja és ezzel a kérelem elbírálását megakadályozza,

c) ujjnyomatának vagy arcképmásának rögzítését megakadályozza vagy lehetetlenné teszi, vagy

d) a tranzitónát elhagyja.

(3) A menekültügyi hatóság a döntés közléséről annak meghozatalát követő három napon belül gondoskodik.

(4) Az eljárást a (2) bekezdés alapján megszüntető végzéssel szemben bírósági felülvizsgálatnak nincs helye.

(5) A személyes meghallgatást az eljáró bíróság a tranzitónában tartja meg. A személyes meghallgatás távközlő hálózat útján is megtartható, ha az eljáró bíró – bírósági titkár – a személyes meghallgatást a bíróság székhelyéről vagy más, a tranzitónán kívüli helyről folytatja. Ebben az esetben az összeköttetés közvetlenségét a mozgóképet és a hangot egyidejűleg továbbító készülék biztosítja. A felülvizsgálati eljárásban az érdemi határozat meghozatalára is kiterjedően bírósági titkár is eljárhat.

(6) A bíróság az általa hozott határozatokat az elismerését kérővel az anyanyelvén, vagy az általa értett más nyelven közli.

(7) A tranzitónát elhagyó elismerését kérő részére a bíróság eljárást befejező döntését hirdetmény útján kell közölni. A hirdetményt – a Pp. hirdetmény kifüggesztésére és közzétételére vonatkozó szabályaitól eltérően – úgy kell közzétenni, hogy tizenöt napra ki kell függeszteni annak a tranzitónának a hirdetőtáblájára, amelyben a felülvizsgálati kérelmet

előterjesztették. A hirdetményt az elismerését kérő anyanyelvén vagy az általa értett más nyelven kell közzétenni.

(8) A bíróság eljárást befejező döntésének hirdetményi kézbesítése esetén az iratot a hirdetménynek a tranzitóna hirdetőabláján való kifüggesztése napján kézbesítettnek kell tekinteni.

(9) A hirdetmény a Pp.-ben meghatározott figyelemfelhívástól eltérően a (8) bekezdés szerinti jogkövetkezményre vonatkozó figyelemfelhívást tartalmaz, valamint arról ad tájékoztatást, hogy a címzett a kézbesítendő iratot a tranzitónában hol veheti át.

(10) Az elismerését kérő a további jogorvoslással nem támadható döntés közzétételét követően a tranzitónát elhagyja.

(11) Ha az elismerését kérő ismételt kérelmét azt követően nyújtja be, hogy korábbi kérelme tárgyában jogerős megszüntető vagy elutasító döntés született, az elismerését kérőt nem illetik meg az 5. § (1) bekezdés a)-c) pontjában foglalt jogosultságok.”

8. §

A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 84. §-a a következő (3) és (4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A menekültügyi hatóság az (1)-(2) bekezdésnek megfelelő szabályok szerint kezeli a tranzitónában elhelyezett személyek (1) bekezdés szerinti és az ellátásukhoz szükséges adatait.

(4) A befogadó állomás által az (1) bekezdés szerint kezelt adatokat - az e törvényben és külön jogszabályban meghatározott ellátások és támogatások biztosítása céljából - a menekültügyi hatóság kezelheti, azokat a menekültügyi hatóság részére a befogadó állomás továbbítja.”

9. §

A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény *Átmeneti rendelkezések* alcíme a következő 92/C. §-sal egészül ki:

„92/C. § E törvénynek a határőrizeti területen lefolytatott eljárás szigorításával kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2017. évi ... törvénnyel (a továbbiakban: Módtv. 3.) megállapított rendelkezéseit a Módtv. 3. hatálybalépésekor folyamatban lévő menedékjog iránti kérelmek elbírálása során is alkalmazni kell, azzal, hogy az elismerését kérő a tranzitónát a jogerős döntésig elhagyhatja.”

10. §

A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 71/A. § (1) bekezdés b) pontjában a „személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexének létrehozásáról szóló

2016/399 EU rendelet” szövegrész helyébe a „személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határ-ellenőrzési kódex) szóló, 2016. március 9-i (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: Schengeni határ-ellenőrzési kódex)” szöveg lép.

4. Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény módosítása

11. §

Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény 5. §-a a következő (1b) bekezdéssel egészül ki:

„(1b) Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején a rendőr Magyarország területén feltartóztathatja a Magyarország területén jogellenesen tartózkodó külföldit, és az (1) bekezdés szerinti létesítmény legközelebbi kapuján átkísérheti, kivéve, ha bűncselekmény elkövetésének gyanúja merül fel.”

12. §

(1) Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény 15/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A tranzitónában tartózkodó, elismerést kérő személy Magyarországra történő beléptetésére akkor kerülhet sor,

a) ha menekültügyi hatóság nemzetközi védelmet biztosító döntést hoz,

b) ha a menekültügyi eljárás általános szabályok szerinti lefolytatásának feltételei fennállnak vagy

c) ha a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 71/A. § (4) és (5) bekezdésében meghatározottak szerint kell eljárni.”

(2) Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény 15/A. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben a tranzitónában tartózkodó, elismerést kérő személy Magyarországra történő beléptetésére a (2) bekezdés a) és b) pontja szerinti esetben kerülhet sor.”

(3) Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény 15/A. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Az (1) bekezdésben foglaltakkal ellentétben tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben tranzitóna céljára az 5. § (1) bekezdésében megjelölt helytől eltérő helyen található létesítmény is kijelölhető.”

5. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény módosítása

13. §

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény a következő 123/A. alcímmel egészül ki:

„123/A. Kötelező tartózkodás szabályainak megszegése

168/A. §

Aki a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet időtartama alatt nem a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvényben, vagy a menedékjogról szóló törvényben meghatározott kötelező tartózkodási hely kijelölésére vonatkozó hatósági döntésben számára meghatározott helyen tartózkodik, szabálysértést követ el.”

6. Záró rendelkezések

14. §

Ez a törvény a kihirdetését követő nyolcadik napon lép hatályba.

Általános indokolás

Jelen törvényjavaslat a menekültügyi eljárás határon történő lefolytatását, valamint a schengeni országhatárok maradéktalan megvédését tűzi ki célul. A törvényjavaslat elfogadása esetén senki sem léphet jogosulatlanul Magyarország és az Európai Unió területére.

Magyarország Kormánya a migrációs válság elhúzódására számít, továbbra is jelentős embertömegek tervezik, hogy Európa irányába induljanak. Emellett továbbra is megoldatlan azon migránsok helyzete, akik már az EU határain belül vannak.

Az elmúlt időszak tapasztalatai alapján rengeteg illegális bevándorló él vissza a hatályos uniós jogszabályokkal. Menedékkérelmet nyújtanak be, de az erről szóló döntést megelőzve szabadon mozognak az Európai Unióban. Ez jelentős biztonsági kockázatot hordoz magában: az elmúlt hónapok terrorcselekményeinek elkövetői közül többen is menedékkérőnek álcázták magukat, és kihasználva az uniós szabályozás kiskapuit, szabadon mozogtak az EU területén. Magyarországon is számos visszaélés történt: illegális bevándorlók magukat sérülékeny csoportba tartozónak vallották, így kivonták magukat a határon lefolytatott eljárás szabályai alól.

A Kormány a fenti tapasztalatok alapján arról döntött, hogy megerősíti a jogi határozatot: meg kell akadályozni az elutasított menedékkérők, illetve azon menedékkérők Magyarország területén belüli szabad mozgását, akik kérelmében még nem született végleges, végrehajtható döntés. A törvényjavaslat megteremti annak lehetőségét, hogy a fent említett személyek esetében az eljárás lefolytatásának időtartamára kötelező tartózkodási helyet jelöl ki a hatóság. Az illegális bevándorlóknak a jövőben a határon kijelölt tranzit-zónában kellene megvárniuk menedékkérelmük elbírálását.

A javaslatban speciális szabályok rendelkeznek a menedékjog iránti kérelem benyújtásának lehetőségéről, a befogadási körülményekről, valamint az eljárási szabályokról, annak érdekében, hogy az országba illegálisan érkező külföldi ne tudjon az ország területére belépni. Az ország területén elfogott, illegálisan tartózkodókat a határkerítés kapuján keresztül a Rendőrség kikíséri, így a külföldiek a tranzit-zónában ellenőrzött körülmények között nyújthatják be kérelmüket.

A tranzit-zónából a menedékkérő szabadon visszamehet abba az országba, ahonnan Magyarország területére lépett az eljárás bármely szakában. Az illegális bevándorlót a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején nem csak a határtól számított 8 km-es sávon belül, hanem az ország egész területéről vissza lehetne kísérni a tranzit-zónába: ez a megoldás biztosítaná, hogy minden kérelmet a határon lefolytatott eljárás keretében bíráljanak el. A javaslat biztosítja, hogy a kötelező tartózkodási helyként kijelölt helyen tartózkodó menedékkérő a területet csak a hatóság engedélyével hagyhatja el. Amennyiben ezt nem tartja be, úgy szabálysértést követ el, és elzárással sújtható.

A tervezet biztosítja az illető személyek (ide értve a sérülékeny csoportba tartozó menedékkérőket) elszállásolását, egészségügyi és egyéb szükséges ellátását a menekültügyi eljárás teljes ideje alatt.

A kormányzati döntés közvetlen előzménye a bevándorlásról szóló nemzeti konzultáció, amelyben 2015-ben több mint egymillió magyar állampolgár vett részt. A konzultációban résztvevők túlnyomó többsége a bevándorlási szabályok jelentős szigorítása mellett foglalt állást. A Kormány a konzultáció egyértelmű eredményeit is figyelembe vette a javaslat megfogalmazása során.

A kötelező tartózkodási helyen való tartózkodásra vonatkozó szabályok meghatározása, a jogi határzár megerősítése Magyarország szuverenitásának védelmét szolgálja. Ilyen értelemben a törvényjavaslat szorosan illeszkedik a Kormány által meghirdetett Új Nemzeti Politikához. A Kormány álláspontja szerint a bevándorlási válságot mindenekelőtt úgy lehet kezelni, ha Magyarország és az Európai Unió megvédi határait.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

Az általános szabályok szerint a menekülteljáráásban a 14. életévét betöltött, de 18 év alatti kérelmezőt is megilleti az eljárási képesség, így az új szabályozásban a 14 és 18 év közötti kísérő nélküli kiskorúak is a tranzitónában kerülnek elhelyezésre a menekült eljárás lefolytatásának idejére. Ennek érdekében szükséges a gyermekvédelmi törvény módosítása. A 14 év alatti kísérő nélküli kiskorúak esetén azonban továbbra is biztosított a gyermekvédelmi intézményben történő elhelyezés.

az 2. - 3.§-hoz

Tekintettel arra, hogy tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben a menedékjogról szóló törvény speciális szabályokat tartalmaz a menekültügyi eljárás vonatkozásában, indokolt azokhoz a Harmtv. szabályainak igazítása is. Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben az idegenrendészeti hatóság a mélységben elfogott jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokat nem utasítja ki, amennyiben kinyilvánítják a menedékjogi kérelemre vonatkozó szándékukat. Ez esetben a rendőrség a Met. rendelkezései alapján az ideiglenes biztonsági határzár kapuján a külföldit átkíséri, hogy a kérelmét a tranzitónában a menekültügyi hatóság előtt előterjeszthesse. Új rendelkezés, hogy kötelező tartózkodási helyet a tranzitónában is ki lehet jelölni.

a 4. §-hoz

Átmeneti rendelkezés.

a 5. §-hoz

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kezelésére vonatkozó szabályokat indokolt új fejezetben rendezni.

a 6. §-hoz

Az ún nyugat-balkáni útvonalat magába foglaló országokban jelenleg közel 100.000 fő tartózkodik, és a korábbi évek tapasztalatai alapján valószínűsíthető, hogy a nyugat-európai

célszágokba történő eljutás során továbbra is a Magyarországon át vezető legrövidebb utat fogják alkalmazni. Tekintettel arra, hogy a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet során alkalmazandó különleges eljárási szabályok célja annak megakadályozása, hogy a Magyarországon tartózkodási jogosultsággal nem rendelkezők az országba illegálisan ne léphessenek be, szükséges olyan rendelkezéseket megalkotni, ami figyelemmel van az ún. migrációs balkáni útvonalon tartózkodó, oda továbbra is nagy számban áramló külföldiek jelentette veszélyre.

az 7. §-hoz

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben során alkalmazandó menekültügyi eljárás szabályait az I-IV. fejezet, valamint az V/A-VIII. fejezethez képest az ebben a fejezetben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni. Ennek értelmében indokolt kizárni a menedékjogi törvény azon rendelkezéseit, amelyek a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet esetén nem alkalmazhatók. A speciális eljárás keretében a menedékjog iránti kérelmet a menekültügyi hatóság előtt személyesen, kizárólag a tranzitónában lehet benyújtani.

Ez alól kivételt képezne az az eset, ha a menedékkérő személyes szabadságot korlátozó intézkedés, menekültügyi őrizet hatálya alatt vagy egyébként jogszerűen tartózkodik az ország területén. Az elismerését kérő a menedékkérelme menekültügyi hatóság előtti előterjesztésétől a menekültügyi eljárásban hozott jogerős döntésig áll a menekültügyi eljárás hatálya alatt. Szükséges a Rendőrséget feljogosítani arra, hogy a hatályos jogszabályi rendelkezésektől eltérően a Magyarország területén jogszerűtlenül tartózkodó külföldi esetében a feltartóztatás és az államhatár rendjének védelmét biztosító kapun történő átvezetés ne legyen a „8 km-es szabályhoz” korlátozva.

A külföldi ellen fő szabály szerint továbbra sem indulna idegenrendészeti eljárás, hanem az átvezetés után a tranzitónában nyújthatja be a menedékjog iránti kérelmét. A Met. 5. § (1) bekezdés a) pontja rendelkezik arról, hogy az elismerését kérő jogosult a Magyarország területén történő tartózkodásra, valamint az arra jogosító engedélyre. Ezt a tranzitónában lefolytatott speciális eljárás keretében nem lehet alkalmazni, hiszen a menedékkérők az eljárásuk jogerős befejezésig nem léphetnek be, illetve tartózkodhatnak Magyarországon területén. A tranzitóna speciális helyzetére tekintettel ugyancsak indokolt a Met. 5. § (1) bekezdés c) pontja szerinti munkavégzéshez való jogot is kizárni a tranzitónában. A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet esetén alkalmazandó jogszabályok esetében azonban biztosítani kell a kérelmezők, különösen a sérülékeny, különleges elbánásban részesítendő személyek (pl. kiskorúak, családok, fogyatékosok) nemzetközi és hazai előírások szerinti elszállásolását és ellátását, egészségügyi és egyéb szükséges ellátását a menekültügyi eljárás teljes ideje alatt (ide értve a jogorvoslati, bírósági felülvizsgálati eljárás időtartamát is).

Szabályozásra kerül, hogy a kérelmező köteles a jogerős döntés vagy a dublini átadó végzés végrehajthatóvá válásáig a tranzitónában tartózkodni, mindamelllett a – magyarországi útirány kivételével – az eljárás bármelyik szakaszában szabadon távozhat a külföldi.

Kivételként kell megjeleníteni a 14 év alatti kísérő nélküli kiskorúakat, akik esetében szükséges gondoskodni a megfelelő gyermekvédelmi intézményben történő elhelyezésről. Az

életkor vonatkozásában az általános szabálytól - mely a 18 év alatti személyekről rendelkezik - való eltérést; az indokolja, hogy a jelenlegi szabályok a felnőtt kísérő nélkül érkező 18 év alattiak esetében kizárják a menekülteljárás lefolytatását a tranzitónában, mely szabállyal számtalan esetben visszaéltek a kérelmezők. Tekintettel arra, hogy az általános szabályok szerint a menekülteljárásban a 14. életévét betöltött, de 18 év alatti kérelmezőt is megilleti az eljárási képesség, míg a 14 év alattiak egyedül nem járhatnak el, a gyermekek érdekében szükséges a menedékkérőt megfelelő gyermekvédelmi intézményben elhelyezni.

A menekültügyi eljárások gyors lefolytatása érdekében a speciális menekültügyi eljárás keretei között lerövidülne a kérelmet elfogadhatatlanság miatt vagy gyorsított eljárásban hozott végzés ellen benyújtható felülvizsgálati kérelem határideje 3 napra. Az eljárás megszüntetésére az általános szabályokhoz képest szűkebb körben van lehetőség, amelynek jogalapját a menedékkérelem visszavonása, a tranzitóna elhagyása, valamint a hatósággal történő együttműködési kötelezettség megtagadása teremti meg. A jogszabály a megszüntető végzésekkel szemben kizárja a jogorvoslat lehetőségét. A bírósági felülvizsgálatra vonatkozó rendelkezések biztosítják, hogy a kérelmezőnek ne kelljen elhagynia a tranzitónát a személyes meghallgatás foganatosítása érdekében sem. Ha az elismerését kérő ismeretlen helyen tartózkodik, akkor a bíróság hirdetmény útján közölt döntését ésszerű a kifüggesztés napján kézbesítettnek tekinteni.

Indokolt kimondani, hogy az elismerését kérőnek a további jogorvoslattal nem támadható döntést követően el kell hagynia a tranzitónát. Szabályozásra kerül, hogy amennyiben a jogerős és végrehajtható döntést követően nyújt be a kérelmező menedékjogi kérelmet, akkor ez új kérelemnek minősül, azonban az újabb eljárásban az ellátáshoz való jog sem illetné meg a külföldit.

a 8. §-hoz

Szükséges rendelkezni a tranzitónában elhelyezettek adatainak kezelhetőségéről.

a 9. §-hoz

Átmeneti rendelkezés.

a 10. §-hoz

Pontosító rendelkezés.

a 11. – 12. §-hoz

A menedékjogról szóló törvény tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idejére alkalmazni rendelt szabályaival való összhang miatt szükséges megteremteni annak lehetőségét, hogy a rendőr a tranzitónába kísérje a Magyarország területén jogellenesen tartózkodó külföldit.

a 13. §-hoz

A tényállás akkor valósul meg, ha a külön törvény alapján számára tartózkodásul kijelölt helyet elhagyta, vagy oda nem érkezett meg. A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet

idején a közbiztonság és a közrend fenntartása érdekében szükséges, hogy a tényállás elkövetői a legsúlyosabb szabálysértési jogban ismert szankcióban részesülhessenek (szabálysértési elzárás, pénzbírság).

a 14. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.