



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlés Hivatala

Irományszám. T/13946

Érkezett. 2017 FEBR 14.

## Törvényjavaslat

**Kövér László**,  
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**2017. évi ... törvény a korrupcióellenes ügyészségről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

Budapest, 2017. február 14.

Tisztelettel:

.....  
**Szabó Tímea**  
Független országgyűlési képviselő

**2017. évi ..... törvény**  
**A korrupcióellenes ügyészségről**

Az Országgyűlés

kinyilvánítva elkötelezettségét a demokratikus jogállam értékei, a közélet tisztasága és a közérdek következetes érvényre juttatása iránt,

hangsúlyozva a közsféra átláthatóságának és mindenkori pontos elszámoltathatóságának szükségességét,

megerősítve a korrupció elleni küzdelem fontosságát,

megelőzendő a korrupció további terjedését a közéletben és az üzleti szférában,

megakadályozandó a demokratikus intézményrendszer működőképességébe és megbízhatóságába vétett hit további csökkenését,

megerősítve az elkötelezettségét az iránt, hogy a szabályok megszegése, és a korrupció nem elfogadhatóak a társadalom semelyik rétegében sem,

megállapítva, hogy a korrupció elleni hatékonyabb küzdelemhez a meglévő intézményrendszer megerősítésére van szükség,

továbbfejlesztve éppen ezért az e célok eléréséhez szükséges ügyészségi szervezeti kereteket

a következő törvényt alkotja:

**I. FEJEZET**

**A korrupcióellenes ügyészség hatásköre**

**1. § (1)** A korrupcióellenes ügyészség az igazságszolgáltatás közreműködőjeként érvényesíti az állam büntetőigényét a 2. §-ban meghatározott korrupcióval kapcsolatos bűncselekmények esetében, a büntetőeljárásról szóló törvényben meghatározott feltételek szerint, irányítja, felügyeli, illetve elvégzi a vádat előkészítő nyomozási eljárást, képviseli a közvédat a bírósági eljárásban.

(2) A korrupcióellenes ügyészség eljár a közérdeket, a közélet és a közpénzügyek tisztaságát és átláthatóságát sértő cselekmények megelőzésnek és szankcionálásának, valamint a bejelentők védelmének érdekében.

**2. § (1)** A korrupcióellenes ügyészségnek kizárólagos hatásköre van az állam büntetőigényének érvényesítésére:

a) a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (a továbbiakban: Btk.) XXVII. fejezete szerinti korrupciós bűncselekmények;

b) a Btk. XXVIII. fejezete szerinti hivatali bűncselekmények közül a hivatali visszaélés (305.§), a közfeladati helyzettel visszaélés (306.);

c) a Btk. XXXVI. fejezete szerinti vagyoni elleni bűncselekmények közül a sikkasztás (372.§), a hűtlen és hanyag kezelés (376-377.§§), ha az elkövető vagy az elkövetők egyike a Btk. 459. § 11. pontja szerint hivatalos személynek minősül;

d) a Btk. XXXIX. fejezete szerinti, a költségvetést károsító bűncselekmények, ha az elkövető vagy az elkövetők egyike a Btk. 459. § 11. pontja szerint hivatalos személynek minősül;

e) a Btk. XL. fejezete szerinti pénzmosásos bűncselekmények, ha az elkövető vagy az elkövetők egyike a Btk. 459. § 11. pontja szerint hivatalos személynek minősül,

f) valamint minden egyéb, a fenti bűncselekményekkel szorosan összefüggő bűncselekmény esetében.

3. § A korrupcióellenes ügyészség kinyilvánítja az álláspontját a kormány korrupció elleni küzdelmet szolgáló intézkedéseiről, továbbá a feladatait érintő jogszabályokkal, közjogi szervezetszabályozó eszközökkel, valamint a magyar állam joghatósága alapján kiadott más jogi normákkal összefüggésben. A korrupciós ügyészség e hatáskörében elemzi a korrupcióval összefüggő társadalmi és gazdasági folyamatokat, és a korrupció elleni kormányzati politika hatékonyságát.

4. § A korrupcióellenes ügyészség ellátja a közérdekű bejelentők védelméről és a közérdekvédelmi eljárásról szóló xxxx törvényből vagy az e törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályból eredő feladatokat.

## II. fejezet

### A korrupcióellenes ügyészség működésének elvei

5. § (1) A korrupcióellenes ügyészség független, csak a törvényeknek alárendelt önálló alkotmányos szervezet.

(2) Az korrupcióellenes ügyészség az ügyészség Alaptörvényben és a vonatkozó törvényekben meghatározott feladatait a döntésért felelős ügyészségi alkalmazott személyének megállapítását biztosító, alá-fölérendeltségen alapuló szervezeti rendben végzi.

(3) A korrupcióellenes főügyész sem közvetlenül, sem közvetve nem utasítható valamely meghatározott tartalmú egyedi döntés meghozatalára vagy megváltoztatására.

(4) Az korrupcióellenes ügyészi tevékenységgel összefüggésben az korrupcióellenes ügyész jogait és kötelességeit csak törvény állapíthatja meg.

(5) A korrupcióellenes ügyész és a korrupcióellenes ügyészség alkalmazottai tevékenységük során az Alaptörvény, a jogszabályok és a felettes ügyész által meghatározott szakmai szabályok szerint járnak el.

(6) A korrupcióellenes ügyészek a törvényekben előírtaknak megfelelően, következetesen és méltányosan járnak el, ügyési kötelezettségeiket legjobb szaktudásuk szerint teljesítik.

(7) A korrupcióellenes ügyész nem élhet vissza hivatali tekintélyével, és magánéletében is a hivatásához méltó magatartást tanúsít.

(8) A törvényben meghatározott feladatokat a korrupcióellenes főügyész közvetlenül vagy az illetékes korrupcióellenes ügyész útján látja el.

6. § (1) Mindenki köteles biztosítani, hogy a korrupcióellenes ügyészek a részükre jogszabályban megállapított jogokat akadálytalanul gyakorolhassák.

(2) A korrupcióellenes ügyész feladat- és hatásköreinek ellátása során a bíróságok és más bíróságon kívüli jogalkalmazó szervek eljárásaiban keletkezett iratokba, az általuk vezetett nyilvántartásokba korlátozás nélkül betekinthez, adatszolgáltatást kérhet, a minősített adatokhoz hozzáférhet, adatmegismerési és iratbetekintési jogát titokvédelmi előírások nem akadályozhatják, de a minősített adatok titokban tartására és az egyéb titok megtartására köteles.

(3) Adatok és iratok szolgáltatása érdekében a korrupcióellenes ügyész más közhatalmat gyakorló szervezetet, gazdálkodó és más szervezeteket, illetve magánszemélyeket megkereshet. A megkeresett szerv vezetője vagy magánszemély a megkeresésnek a korrupcióellenes ügyész által megjelölt határidőben köteles eleget tenni. Adatok és iratok büntetőeljárás során történő beszerzésére a büntetőeljárás törvény rendelkezései az irányadók.

(4) A korrupcióellenes ügyész eljárása során az eljárással érintett szerv, személy rendelkezése alatt álló területre, helyiségbe - ha törvény vagy másként nem rendelkezik - igazolványa felmutatásával beléphet.

7. § A jelen törvényben nem szabályozott kérdésekben az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvényt értelemszerűen kell alkalmazni.

### III. fejezet

#### A korrupcióellenes ügyész mentelmi joga és összeférhetetlensége

8. § (1) Feladatának befolyásmentes ellátása érdekében a korrupcióellenes főügyészt és az ügyészeket az országgyűlési képviselővel azonos mentelmi jog illeti meg.

(2) A korrupcióellenes főügyészre az országgyűlési képviselők mentelmi jogával kapcsolatos eljárási szabályokat kell alkalmazni. A mentelmi jog felfüggesztése tárgyában az Országgyűlés dönt, a mentelmi jog megsértése esetén a szükséges intézkedést az Országgyűlés elnöke teszi meg.

(3) A korrupcióellenes ügyész mentelmi jogának felfüggesztése tárgyában a korrupcióellenes főügyész dönt, mentelmi jogának megsértése esetén a szükséges intézkedést a korrupcióellenes főügyész teszi meg.

9. § (1) A korrupcióellenes ügyészi megbízással összeegyeztethetetlen minden más állami, önkormányzati, társadalmi és politikai tisztség, illetve megbízással. A korrupcióellenes ügyész nem lehet gazdasági társaságban tag illetve tisztségviselő. A korrupcióellenes ügyész a tudományos és oktatói, a művészeti, a szerzői jogi védelemben részesülő, valamint a lektori és a szerkesztői tevékenységet is csak abban az esetben folytathat, ha az nem veszélyezteti függetlenségét és pártatlanságát, valamint nem akadályozhatja hivatali kötelezettségei teljesítését.

(2) A korrupcióellenes ügyész az ügyészségi hatásköréből adódó feladatokon kívül politikai tevékenységet nem folytathat, politikai nyilatkozatot nem tehet.

10. § (1) A korrupcióellenes főügyész, a korrupcióellenes ügyész köteles a vele szemben fennálló összeférhetlenségi okot bejelenteni.

(2) A korrupcióellenes főügyész a megválasztását követő harminc napon belül gondoskodik a vele szemben fennálló összeférhetlenségi ok megszüntetéséről. Amennyiben a fenti határidőn belül az összeférhetlenségi okot nem szünteti meg, megbízása a törvény erejénél fogva megszűnik.

(3) A korrupcióellenes ügyész a kinevezését követő harminc napon belül gondoskodik a vele szemben fennálló összeférhetlenségi ok megszüntetéséről. Amennyiben a fenti határidőn belül az összeférhetlenségi okot nem szünteti meg, kinevezését a korrupcióellenes főügyész visszavonja.

(4) Amennyiben az összeférhetlenségi ok a megbízással, illetve a kinevezés időtartama alatt következik be, a korrupcióellenes főügyész, a korrupcióellenes ügyész köteles az okot harminc napon belül megszüntetni.

(5) A korrupcióellenes főügyész megbízása keletkezését, a korrupcióellenes ügyész kinevezését követő harminc napon belül, majd azt követően évente, valamint a megbízásának megszűnését követő harminc napon belül az országgyűlési képviselők vagyonyilatkozatával azonos tartalmú vagyonyilatkozatot tesz, amelyhez csatolni köteles a vele közös háztartásban élő házastárs- vagy élettársának, gyermekeinek (a továbbiakban együtt: családtag) az országgyűlési képviselők vagyonyilatkozatával azonos tartalmú vagyonyilatkozatát. A vagyonyilatkozatokat a korrupcióellenes főügyész kezeli.

(6) A korrupcióellenes főügyész, a korrupcióellenes ügyész, valamint családtagjaik vagyonyilatkozata nyilvános, oldalhű másolatát - a családtag személyes adatai kivételével - a korrupcióellenes ügyészség közzéteszi. A vagyonyilatkozat a honlapról a nyilatkozattevő megbízásának megszűnését követő egy év elteltével távolítható el.

(7) A korrupcióellenes ügyész nem kérhet, és nem fogadhat el ajándékot, adományt és egyéb előnyt tevékenységével kapcsolatban.

(8) A korrupcióellenes ügyész elfoglaltságot jelent be minden olyan ügyben, amelyhez személyes érdeke fűződik.

## IV. FEJEZET

### A korrupcióellenes főügyész

11. § A korrupcióellenes ügyészi szervezetet a korrupcióellenes főügyész vezeti és irányítja.

12. § A korrupcióellenes főügyész

- a) tanácskozási joggal részt vehet az Országgyűlés ülésein, valamint a Kúria teljes ülésein;
- b) bűncselekmény nyomozását bármely nyomozó hatóságtól a korrupcióellenes ügyészség hatáskörébe vonhatja, az ügyek ügyészségi nyomozása során más nyomozó hatóságok tagjai közreműködését - szolgálati, közszolgálati jogviszonyukat nem érintve - az országos vezető egyetértésével igénybe veheti;
- c) a büntetőeljárás törvényben meghatározottak szerint a hatáskörébe tartozó büntetőügyekben hozott jogerős határozatok ellen felülvizsgálati indítványt, vagy a törvényesség érdekében jogorvoslatot nyújthat be a Kúriához;
- d) a korrupcióellenes ügyészség hatáskörében jogegységi eljárást kezdeményezhet a Kúria előtt, illetve a Kúria előtti jogegységi eljárásban gyakorolja törvényben meghatározott jogkörét;
- e) indítványozza közzéadás bűncselekmény miatt a mentelmi jog felfüggesztését, illetve ha törvény az eljárás megindítását valamely szerv, személy hozzájárulásához köti, kezdeményezi a hozzájárulás megadását;
- f) korrupcióellenes stratégia kialakítására tesz javaslatot a Kormány részére;
- g) a korrupcióellenes küzdelmet, illetve a közpénzügyek átláthatóságát érintő jogszabályok tervezeteiről véleményt nyilváníthat, az ügyészség és a korrupcióellenes ügyészség jogállását, feladatkörét érintő jogszabályok tervezetéről véleményt nyilvánít;
- h) hatáskörében törvény kezdeményezésére, illetve rendelet és közjogi szervezetszabályozó eszköz kibocsátására jogosult szervnél jogszabály, illetve közjogi szervezetszabályozó eszköz alkotását, módosítását vagy hatályon kívül helyezését javasolhatja;
- i) tevékenységéről évente beszámol az Országgyűlésnek.

13. § (1) Korrupcióellenes főügyésszé minden olyan jogi végzettségű, büntetlen előéletű magyar állampolgár megválasztható, aki 45. életévét betöltötte, kiemelkedő tudású elméleti jogász (magyar vagy nemzetközileg elismert egyetemeken tudományos fokozattal rendelkező oktatója), és legalább tizenöt év szakmai gyakorlattal rendelkezik korrupció elleni küzdelem területén.

(2) A szakmai gyakorlatot olyan munkakörben kell letölteni, amelynek ellátásához az állam- és jogtudományi végzettség szükséges.

(3) A korrupcióellenes főügyész nem lehet országgyűlési képviselő, kormány tagja, más állami szervnél nem tölthet be tisztséget, érdekképviselői szervnél vezető tisztséget, és nem lehet párt tagja.

(4) Nem lehet korrupcióellenes főügyész, aki a választást megelőző négy évben a kormány tagja vagy valamely párt alkalmazottja volt.

14. § (1) A legfőbb ügyész megbízatása megszűnik:

a) a megbízatási időtartam [Alaptörvény 29. cikk (8) bekezdés] leteltével;

b) felmentésével;

c) lemondásával;

d) hetvenedik életévének a betöltésével;

e) országgyűlési, európai parlamenti, helyi önkormányzati képviselőjelöltté, polgármesterjelöltté, nemzetiségi szószóló-jelöltté, illetve polgármester-jelöltté válásával, alkotmánybíróság tagjává, állampolgári jogok országgyűlési biztosává, történő megválasztásával, továbbá a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló törvény hatálya alá tartozó állami vezetővé (a továbbiakban: állami vezető) történő megválasztásával vagy kinevezésével;

f) összeférhetlenség esetén a 10.§ (2) bekezdésben szabályozott módon;

g) hivatalvesztése kimondásával;

h) a bíróságnak vele szemben bűncselekmény miatt szabadságvesztést, közérdekű munkát kiszabó jogerős határozatával, továbbá, ha büntetőeljárás során jogerős határozattal kényszergyógykezelését rendelték el.

(2) Az Országgyűlés elnökének javaslatára az Országgyűlés határozatával kezdeményezheti a Kúriánál korrupcióellenes főügyész megbízatása alóli felmentését, ha a legfőbb ügyész neki fel nem róható okból nem képes eleget tenni a megbízatásából adódó feladatainak.

(3) Az Országgyűlés elnökének javaslatára az Országgyűlés határozatával kezdeményezheti a Kúriánál a korrupcióellenes főügyész hivatalvesztését, ha a legfőbb ügyész neki felróható okból nem tesz eleget megbízatásából eredő feladatainak vagy más módon tisztségére méltatlanná vált.

(4) A korrupcióellenes főügyész az Országgyűlés elnökéhez intézett nyilatkozatával bármikor, indokolás nélkül lemondhat megbízatásáról. A lemondás érvényességéhez elfogadó nyilatkozat nem szükséges.

(5) Ha a korrupcióellenes főügyész megbízatása a 14. § (1) bekezdés f) pontja alapján szűnik meg, ennek tényét az Országgyűlés elnöke állapítja meg.

15. § (1) A korrupcióellenes főügyész az ügyészek közül helyetteseket választ. A korrupcióellenes főügyész helyetteseit a korrupcióellenes főügyész legfeljebb három évre nevezi ki.

(2) A korrupcióellenes főügyész helyettesei megbízatásának megszűnésére a főügyészre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, azzal, hogy velük szemben a 14. § (2)-(5)-ben foglalt hatásköröket a korrupcióellenes főügyész gyakorolja.

(3) Ha a korrupcióellenes főügyész az intézkedésben akadályoztatva van, vagy a korrupcióellenes főügyészi tisztség nincs betöltve, jogkörét a korrupcióellenes főügyész helyettesei felváltva gyakorolják.

## V. fejezet

### A Korrupcióellenes ügyészség szervezete és működése

16. § (1) Magyarország korrupcióellenes ügyészségi szervei:

- a) a Korrupcióellenes Főügyészség,
- b) a Korrupciós Főügyészség Közérdekvédelmi Hivatala (továbbiakban Hivatal)
- c) a korrupcióellenes megyei ügyészségek,
- d) a Civil Ellenőrző Bizottság.

17. § (1) A korrupcióellenes ügyészség szervezetét, működését és illetékességét - törvényi keretek között - a korrupcióellenes főügyész utasítással szabályozza.

(2) A korrupcióellenes főügyész utasítására az ügyészség kihelyezett irodát létesíthet bármelyik településen.

18. § (1) A Korrupcióellenes Főügyészség központi költségvetési szerv; jogi személy.

(2) A Korrupcióellenes Főügyészséget a korrupcióellenes főügyész, a Hivatalt az egyik főügyész helyettes, a korrupcióellenes megyei ügyészséget a vezető ügyész, a Civil Ellenőrző Bizottságot az elnök vezeti.

(3) A Korrupcióellenes Főügyészség a központi költségvetésről szóló törvényben önálló költségvetési fejezetet alkot, terhére átcsoportosítás nem lehetséges.

(4) A korrupcióellenes főügyész összeállítja a korrupcióellenes ügyészség költségvetésére vonatkozó javaslatát és az annak végrehajtására vonatkozó beszámolóját, amelyet a Kormány a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat és az annak végrehajtására vonatkozó törvényjavaslat részeként változtatás nélkül terjeszt az Országgyűlés elé.

(5) A korrupcióellenes főügyész, a korrupcióellenes főügyész helyettese, a korrupcióellenes főügyészségi osztályvezető ügyész és a vezető ügyész az ügyészségek működésének, szakmai tevékenységének, a szakágak együttműködésének segítésére körlevelet adhat ki. A korrupcióellenes



főügyészi, a korrupcióellenes főügyész-helyettesi és a főosztályvezető ügyészi körlevelet az Ügyészségi Közlönyben közzé kell tenni.

19. § (1) A korrupcióellenes ügyészek a korrupcióellenes főügyésznek alárendelten működnek, számukra utasítást csak a korrupcióellenes főügyész és a felettes ügyész adhat.

(2) Felettes ügyészség a Korrupcióellenes Főügyészség megyei korrupcióellenes ügyészi szerv, valamint a Hivatal tekintetében.

(3) Ha jogszabály vagy legfőbb ügyészi utasítás eltérően nem rendelkezik, felettes ügyész

a) a Korrupcióellenes Főügyészségen: a korrupcióellenes főügyész, a korrupcióellenes főügyész helyettes, továbbá feladatkörében - ha az adott ügyben kiadmányozásra jogosult - a más vezető beosztású ügyész;

b) Korrupciós Főügyészség Közérdekvédelmi Hivatalban: a korrupcióellenes főügyész, a hivatalt vezető korrupcióellenes főügyész helyettes;

c) a megyei ügyészségen: a korrupcióellenes főügyész, a korrupcióellenes főügyész helyettes, a vezető ügyész, továbbá feladatkörében - ha az adott ügyben kiadmányozásra jogosult - a Korrupcióellenes Főügyészség ügyésze, a főügyész helyettes és a főügyészségi osztályvezető (csoportvezető) ügyész;

20. § (1) Az ügyészi szerv vezetője:

a) a költségvetési keretek között gondoskodik az ügyészség működéséhez szükséges személyi és tárgyi feltételekről;

b) gyakorolja az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló törvény által hatáskörébe utalt munkáltatói jogköröket;

c) a korrupcióellenes főügyész utasításában meghatározott kivételekkel irányítja az ügyészség gazdálkodási tevékenységét;

d) ellenőrzi az eljárási határidők megtartását;

e) gondoskodik az ügyviteli és igazgatási szabályok megtartásáról;

f) irányítja és ellenőrzi az alárendelt vezető ügyészek igazgatási tevékenységét;

g) biztosítja az érdekképviseltek jogainak gyakorlását;

h) felelős a Korrupcióellenes Főügyészség működésével kapcsolatban, a törvényben előírt személyes adatokat tartalmazó, valamint jogszabályokban elrendelt - személyes adatokat nem tartalmazó - nyilvántartások vezetéséért, adatok szolgáltatásáért;

i) gondoskodik az Korrupcióellenes Főügyészség ügyfélfogadási idejének az ügyészség honlapján történő közzétételéről.

21. § (1) Az korrupcióellenes ügyészi feladatokat az ügyészek mellett - nem teljes ügyészi jogkört gyakorló - alügyészek, ügyészségi nyomozók, ügyészségi fogalmazók és ügyészségi megbízottak is

végzik, munkájukat más ügyészségi alkalmazottak (tisztviselők, írnokok és fizikai alkalmazottak) segítik.

(2) A korrupcióellenes ügyészi jogkörben eljáró alügyészt és ügyészségi nyomozót, ügyészségi fogalmazót az eljárási cselekménye tekintetében - a 21. § (3) bekezdésében meghatározott körben – a korrupcióellenes ügyész kötelezettségei terhelik, és a korrupcióellenes ügyésszel azonos jogok illetik meg. 22. § (1) Az ügyészek önállóan, a korrupcióellenes főügyész és más felettes ügyész szakmai irányítása alatt működnek.

22. (1) A korrupcióellenes főügyész, tekintettel a korrupcióellenes ügyészség szervezetrendszerére, az ügyek elosztását főügyészi utasítással, ügycsoportonként, nyilvántartásba vételük sorrendje szerint kialakított rotációs rendszerben szabályozza.

(2) A korrupcióellenes főügyészi utasítást az ügyészség hivatalos lapjában, az Ügyészségi Közlönyben, valamint a Hivatalos Értesítőben közzé kell tenni.

23. § (1) A felettes ügyész az alárendelt ügyészeket utasíthatja, de az egyedi ügy megítélése az ügyben eljáró ügyész személyes szakmai meggyőződésén alapul, ezért nem utasítható az adott ügyben történő vádemelés kérdésében.

(2) Felettes ügyész az eljáró ügyésztől az ügyet elvonhatja:

a) ha a felettes ügyész és az eljáró ügyész szakmai meggyőződése az adott ügyben eltér,

b) ha az ügyészt az eljárásból a Be. alapján ki kell zárni.

(2) Az ügy elvonásáról, illetve a kizárásról szóló határozatot indokolással ellátva az Ügyészségi Közlönyben közzé kell tenni.

(3) Amennyiben az eljáró ügyész szerint a felettes ügyész ügyelvonási határozata valamilyen oknál fogva nem megalapozott, vagy jogszabálysértő 15 napon belül a határozat ellen panaszt nyújthat be a Civil Ellenőrző Bizottsághoz. A panasz benyújtásának a határozat végrehajtására nincsen halasztó hatálya.

24. § A korrupcióellenes ügyészek jogállására, a jelen törvényben nem szabályozott kérdésekben a legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvényt kell alkalmazni, azzal, hogy a legfőbb ügyész alatt a korrupcióellenes főügyész, a főügyész alatt a korrupcióellenes vezető ügyész, az ügyész alatt a korrupcióellenes ügyész értendő.

## VI. Fejezet

### A Civil Ellenőrző Bizottság

25. § A Civil Ellenőrző Bizottság a korrupcióellenes ügyészség felügyelő testülete.

## 26. § (1) A Bizottság

- a) véleményezi a korrupcióellenes főügyésznek az ügyészség szervezetéről, működéséről, az ügyek kiosztásáról szóló utasításait,
- b) megvizsgálja az 24. § (3) bekezdés alapján hozzá benyújtott panaszokat,
- c) évente értékeli a korrupcióellenes ügyészség tevékenységét.

(2) A Bizottság (1) bekezdés szerinti feladatkörében ajánlásokat fogad el, melyet benyújt korrupcióellenes főügyésznek. Az ajánlásoknak nincsen kötelező érvénye.

(3) A (1) b) pont szerinti panaszügyekben a Bizottság ajánlásának kézhezvétele után a korrupcióellenes főügyész dönt.

## 27.§ (1) A Bizottság hét tagú, melynek öt tagját az alábbi szervezetek és személyek delegálják:

- a) a Kúria elnöke a bírák közül egy tagot,
- b) az Akadémia elnöke az akadémikusok közül egy tagot,
- c) a Magyar Rektori Konferencia az egyetemi oktatók közül egy tagot,
- d) az Magyar Ügyvédi Kamara az ügyvédek közül egy tagot,
- e) a Legfőbb Ügyész az ügyészek közül egy tagot.

(2) A Bizottság alakuló ülésén pályázatot hirdet a Bizottság fennmaradó két üres pozíciójának betöltésére.

(3) A pályázaton olyan civil szervezetek vehetnek részt, amelyek a legalább a pályázat benyújtását megelőző öt évben bizonyítható módon foglalkoztak a korrupcióval, korrupció megelőzésével, és a korrupció elleni harccal.

(4) A Bizottság a benyújtott pályázatok közül 30 napon belül kiválasztja a két legjobb pályázatot benyújtó civil szervezetet, akik egy-egy tagot delegálhatnak munkavállalóik közül a Bizottságba.

28. § (1) A Bizottság tagjának olyan személyt lehet delegálni, aki, büntetlen előéletű, jogi, közgazdaságtani, politológiai, szociológiai végzettséggel, és a korrupció elleni közdelem területén kiemelkedő tapasztalatokkal rendelkezik.

(2) Nem delegálható a Bizottság tagjává az, aki

- a) a delegálás időpontjában vagy az azt megelőző négy évben párt alkalmazottja vagy tisztségviselője,
- b) a delegálás időpontjában vagy az azt megelőző négy évben állami vezető, polgármester,
- c) a delegálás időpontjában vagy az azt megelőző hat évben a korrupcióellenes ügyészség tagja volt.

29. § (1) A Bizottság tagjának megbízatása a megválasztással keletkezik, és öt évre szól. A Bizottság tagja újraválasztható.

(2) A Bizottság tagjai feladatuk ellátása során függetlenek, az e törvényben meghatározott feladatkörükben nem utasíthatóak.

30. § (1) A Bizottság tagjának megbízatása megszűnik:

- a) megbízatása időtartamának leteltével,
- b) lemondással,
- c) összeférhetlenségi okból,
- d) felmentéssel,
- e) a tisztségtől való megfosztással,
- f) a tag halálával.

(2) A Bizottság tagja megbízatásának megszűnését az (1) bekezdés b), valamint f) pontja esetében az Bizottság elnöke állapítja meg és hirdeti ki. Az (1) bekezdés c)-e) pontja esetében a megbízatás megszűnésének kérdésében a Bizottság határoz, az érintett bizottsági tag részvétele nélkül.

(3) A lemondást írásban kell közölni az Bizottság elnökével, aki köteles azt elfogadni.

(4) Összeférhetlenségi okból szűnik meg a megbízatása annak a tagnak, aki a jelölését követően bekövetkezett körülmény folytán nem felel meg a megválasztáshoz szükséges feltételeknek.

(5) Ha a Bizottság tagjának tevékenysége során összeférhetlenségi ok merül fel, azt meg kell szüntetnie. Az összeférhetlenség fennállását az Bizottság állapítja meg.

(6) Felmentéssel szűnik meg a megbízatás, ha a Bizottság tagja neki fel nem róható okból száznyolcvan napnál hosszabb ideig nem képes eleget tenni a Bizottsági tagságból eredő feladatainak. A felmentést a Bizottság bármelyik tagja indítványozhatja.

(7) Tisztségtől való megfosztással szűnik meg a megbízás, ha a Bizottság tagja neki felróható okból kilencven napnál hosszabb ideig nem tesz eleget a Bizottsági tagságból eredő feladatainak. A tisztségtől való megfosztást az arra alapot adó okok vizsgálatát követően az a Bizottság mondja ki.

(8) A Bizottság tagja megbízásának az (1) bekezdés a) pontjában meghatározott okból történő megszűnése esetén a megbízás megszűnését megelőző harmincadik napig, az (1) bekezdés b)-f) pontjaiban meghatározott okból történő megszűnését követő harminc napon belül az új tagot kell delegálni.

31. § (1) A Bizottság saját tagjai közül elnököt választ. Az elnököt akadályoztatása esetén az általa kijelölt tag teljes jogkörben helyettesíti.

(2) A Bizottság akkor határozatképes, ha legalább négy tagja jelen van.

(3) Ajánlásait szavazattöbbséggel fogadja el. Ajánlásai nyilvánosak, kivéve, ha a

(4) A Bizottság működésének részletes szabályait ügyrendjében állapítja meg.

(5) A Bizottság működését titkárság segíti, amely a korrupcióellenes ügyészség szervezetén belül működik, azonban a Titkárságon foglalkoztatott személyek tekintetében a munkáltatói jogkört a Bizottság elnöke gyakorolja.

32. § A Bizottság tagjai napidíjra és költségtérítésre tarthatnak igényt.

## VII. Fejezet

### A korrupcióellenes ügyészség büntetőjogi tevékenysége

33. § (1) Az 1. §-ban megjelölt, az állam büntetőigényével kapcsolatos feladatok teljesítése érdekében a korrupcióellenes ügyészség:

a) a büntetőeljárásról szóló törvényben meghatározott ügyekben nyomoz;

b) a nyomozással kapcsolatosan bármely nyomozóhatóságnak utasítást adhat adott nyomozati cselekmény elvégzésére;

b) közvádlóként gyakorolja a vádemelés közhatalmi jogkörét; a bírósági eljárásban képviseli a vádat, továbbá gyakorolja a büntetőeljárás törvényben számára biztosított jogorvoslati jogokat;

c) együttműködik az Európai Bizottsággal és az Európai Csaláselleni Hivatallal (OLAF) az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelme érdekében;

34. § A korrupcióellenes ügyész büntetőjogi tevékenységére az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvényt és a Be.-t kell értelemszerűen alkalmazni az e törvényben foglalt eltérésekkel.

35. § (1) A korrupcióellenes ügyészség hatáskörébe tartozó eljárás során a Be.-nek a tanú védelmére vonatkozó részeit az alábbi eltérésekkel kell alkalmazni:

a) a Korrupcióellenes ügyészség által indított büntetőeljárás során a közérdekű bejelentők és a tanúk esetében kötelező a közérdekű bejelentők, és a tanúk adatainak zárt kezelése (Be. 96. §).

b) a tanú kérelme esetén az ügyben eljáró korrupcióellenes ügyész köteles a tanú személyi védelmét elrendelni, kivéve, ha az ügy körülményeiből egyértelműen látszik, hogy a személyi védelem elrendelése nem indokolt.

36. § A korrupcióellenes ügyészség az eljárást megszüntető határozatát, illetve a vádiratot a határozat meghozatalától, illetve a bírósághoz benyújtástól számított 10 napon belül nyilvánosságra hozza, kivéve, ha a nyilvánosságra hozatal a minősített adat védelmét sértené.

## VIII. fejezet

### A korrupcióellenes ügyészség korrupció elleni tevékenysége

37. § (1) A korrupcióellenes ügyészség a 3. § szerinti feladataival összefüggésben rendszeresen elemzi különösen azokat a döntéshozatali folyamatokat, amelyek korrupciós kockázatot jelentenek, és javaslatot tesz a kockázatok csökkentésére.

(2) A korrupcióellenes ügyészség - az érintett szakmai és társadalmi szervezetek és szakértők bevonásával előkészített - középtávú, legalább ötéves ciklusokra tervezett korrupcióellenes stratégia kialakítására tesz javaslatot a Kormány részére.

38. § (1) A korrupcióellenes ügyészség tapasztalatai alapján

a) felhívja a figyelmet a vizsgált szervezetek körében feltárt fontosabb kockázatokra,

b) elemzi a már létező integritási, illetve belső, közérdekű bejelentési rendszerek erősségeit és gyengeségeit,

c) ajánlásokat fogalmaz meg a szervezeti integritás irányítási rendszerek erősítése érdekében és a tekintetben, hogy milyen ellenőrzési, felügyeleti eszközök bevezetésére vagy javítására van szükség a kockázatok kezelése érdekében.

(2) A korrupcióellenes ügyészség az (1) bekezdésben megfogalmazott ajánlásainak címzettje szükség szerint az érintett szerv, illetőleg a kockázatokkal érintett szervezetek csoportja.

## IX. fejezet

### A korrupcióellenes ügyészség közérdekű bejelentő- és közérdekvédelmi tevékenysége

39. § (1) A korrupcióellenes ügyészség közérdekvédelmi hivatala a közérdekű bejelentők védelméről és a közérdekvédelmiében:

- a) közérdekvédelmi eljárást folytat le;
- b) gondoskodik a bejelentők védelméről és ösztönzéséről;
- c) jogi tanácsadást és segítségnyújtást végez.

(2) Az (1) bekezdés szabályait a közérdekű bejelentők védelméről és a közérdekvédelmi eljárásról szóló xxx törvény tartalmazza.

## X. fejezet

### Együtműködés az Európai Unióban

40. § (1) A korrupcióellenes ügyészség a nemzeti érdekek valamint az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelmében fokozottan együttműködik az Európai Bizottsággal, Az Európai Csalásellenes Hivatallal (OLAF) és az Europollal.

(2) A korrupcióellenes ügyészség együttműködik továbbá az Európai Unió tagországainak korrupcióellenes igazságügyi szerveivel.

(3) Az együttműködés magában foglalja többek között a határokon átnyúló bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozásokban való együttműködést, a tagállamok közötti kölcsönös jogsegélyt, valamint a bűnmegelőzés területén való együttműködést.

(2) Az Európai Bizottság, illetve az OLAF felkérésére az európai pénzügyi érdekek védelme érdekében a korrupcióellenes ügyészség köteles eljárást indítani a hatáskörébe eső bűncselekmények esetében.

## XI. FEJEZET

### Záró rendelkezések

41. § A Be. 31.§-a az alábbi (6)-(7) bekezdéssel egészül ki:

(6) A korrupcióellenes főügyész kizárásáról a Kúria határoz.

(7) Ha a Kúria az adott ügyben a korrupcióellenes főügyész kizárásáról határoz, a hatáskörét egyik helyettese látja el.

42. § A Be. 321. § (2) az alábbiak szerint módosul:

(2) Az ügydöntő határozatot a meghozatala után nyomban ki kell hirdetni, és a meghozataltól számított 30. napon belül meg kell jelentetni a bíróság honlapján. A tárgyaláson meghozott határozat - a bíróság tagjai által aláírt - rendelkező részének eredeti példányát a tárgyalási jegyzőkönyvhöz kell fűzni.

43. § A 2.§-ban meghatározott bűncselekmények kapcsán indult eljárás során a bejelentőt és a feljelentőt is megilletik a sértett Be.-ben meghatározott eljárási jogai.

44. § Ahol a Be. ügyészt említ, ott korrupcióellenes ügyészt, ahol pedig legfőbb ügyészt említ, ott e törvényben foglalt feladat és hatáskörökben korrupcióellenes főügyészt is érteni kell.

45. § Minden olyan jogszabályban, amely legfőbb ügyészt említ vagy ügyészt említ, e törvényben foglalt hatáskörökben a korrupcióellenes főügyészt és korrupcióellenes ügyészt is érteni kell.

46. § Ez a törvény 2016. január 1-jén lép hatályba.

47. § E törvénynek más jogszabályban alkalmazandó rövid megjelölése: Kűtv.

Az Alaptörvény sarkalatosságra vonatkozó követelményének való megfelelés

48. § E törvény az Alaptörvény 29. cikk (14) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.



## Általános Indokolás

A korrupció súlyos károkat okoz a gazdaság és a társadalom egészének. Mind a kormányzati szférában, mind a közigazgatás, mind a gazdaság szintjén komolyan rombolja hatékonyságot, aláássa a demokratikus intézményrendszerbe, a társadalom szövetének működésébe vetett hitet, rendkívüli mértékben gyengíti egy országban a kiszámíthatóságot, a társadalmi igazságosságot és a jogállamiságot.

Magyarország korrupcióját tekintve Európa középmezőnyében van ugyan, de az elmúlt 10-15 évben az ország besorolása romlott, és az állampolgárok mindennapi életének különböző szegmenseiben is egyre inkább megjelenni látszik. Az elmúlt fél évtized gazdasági válsága, a magyar társadalmi olló veszélyes mértékű kinyílása, a társadalom kétdimenziós megosztása, valamint a társadalom különböző szegmenseiben történelmileg is mélyen meggyökerezett korrupció indokoltá teszi, hogy létrejöjjön egy olyan korrupcióellenes csúcsszerv, amely függetlenségével, lehető legnagyobb átláthatóságával megfelel, az európai standardoknak.

A klasszikus ügyészségi feladatok mellett ugyanakkor megkapja a közérdekvédelmi eljárással és a közérdekű bejelentők védelmével kapcsolatos feladatokat is. Erre azért van szükség, mert a korrupció nagyon sok esetben olyan rossz gyakorlatok eredményeként maradhat fenn és virágozhat különböző intézményi rendszerekben, amely gyakorlatok önmagukban nem valósítanak meg bűncselekményeket, ugyanakkor melegágyát jelentik a korrupciónak. Ezeket a lehető legnagyobb mértékben ki kell szűrni, terjedésüket meg kell akadályozni, kialakulásukat meg kell előzni. És melyik szerv lenne erre leginkább alkalmas, ha nem az, amelyik nap, mint nap a korrupcióval kapcsolatos bűncselekmények feltárásával küzd.

A bejelentővédelem pedig szorosan illeszkedik a klasszikus ügyészségi feladatok és a közérdekvédelmi eljárás mellé harmadik elemnek. Magyarországon meg kell teremteni annak a lehetőségét, hogy az állampolgárok bizalommal forduljanak egy igazságszolgáltatási szervhez. Bizalommal azért, hogy a korrupcióellenes ügyészség megvédi őket közérdekű bejelentőként, az ehhez fűződő direkt, vagy közvetett jogsértésektől, valamint amennyiben szükséges jogi és anyagi védelemben részesítse őket. Ennek a részletszabályairól azonban egy külön törvény foglalkozik. Természetesen a korrupcióellenes ügyészség sem panacea egy társadalom összes problémájára, de a jogalkotó szándéka szerint egy határozott lépés a társadalom kohéziójának, a társadalmi igazságosságnak és egy demokratikus intézményrendszernek, és a jog uralmának megvédése felé.

A javaslat központi eleme tehát, hogy a korrupcióellenes ügyészség a lehető legnagyobb mértékű függetlenséggel bír. Ez jelenti egyrészt az intézmény költségvetési függetlenségét, az intézmény vezetőjének, a korrupcióellenes főügyésznek a függetlenségét, de jelenti az eljáró ügyészeknek a lehető legnagyobb mértékű függetlenségét is. Természetesen a kontinentális jogrendszerben az ügyészségek szigorú alá-fölérendeltségi hierarchiában működnek, és ezt a jogalkotó sem kívánta megbontani teljesen, ugyanakkor az eljáró

ügyészek függetlensége garanciális eleme a korrupcióval kapcsolatos eljárások következetes végigvitelének.

A korrupcióellenes főügyész konszenzusos, széleskörű politikai támogatást igénylő jelölési rendszere, 7 éves megbízatása, valamint újraválaszthatatlansága arra hivatott, hogy garantálja a választott vezető pártatlanságát és integritását.

A jogalkotó törekedett arra, hogy a korrupcióellenes ügyészségi szervezetrendszer a lehető legkisebb mértékben ismétlje meg a klasszikus ügyészség szervezetrendszerét. Éppen ezért a központi szerv mellett a korrupcióellenes ügyészségnek csak megyei szintje van. A megyei szint hivatott a helyi tudást és ismeretanyagot biztosítani a korrupcióellenes ügyészség számára. Ugyanakkor a korrupcióellenes főügyésznek lehetősége van arra, hogy kihelyezett irodát létesítsen az ország bármely pontján, ha a település vagy terület korrupciós megítélése vagy egy-egy konkrét ügy elvégzése ezt kifejezetten indokolja. Ez biztosítja a korrupcióellenes ügyészség rugalmasságát.

A központi szerven belül elkülönülten működik a közérdek védelmét ellátó hivatal, melynek vezetője a főügyész egyik helyettese. A társadalmi kontroll és folyamatos ellenőrzés igényét elégíti ki Civil Ellenőrző Bizottság, amelyik a jogalkotó szándéka szerint az eljárás objektivitásának garanciája és a működés hatékonyságának ellenőre is egyben.

A javaslat másik központi eleme a szervezetrendszer átláthatósága. Ez egyrészt megnyilvánul az ügyészek szigorú összeférhetlenségi szabályaiban, a vagyonynyilatkozatok nyilvánosságában, másrészt pedig abban a törekvésben, hogy a korrupcióellenes ügyészség szervezetét és működését meghatározó belső utasításokat a lehető legnagyobb mértékben nyilvánosságra kell hozni. A belső működés dokumentumain túl a javaslat törekszik a bírósági szakasz dokumentumainak a nyilvánosságára is, hiszen a vádiratok és a bírósági határozatok is nyilvánossá válnának, az ügyészség és a bíróság honlapján elérhetővé válnának.

A korrupcióellenes ügyészség büntetőjogi hatásköre tehát a korrupcióval kapcsolatos bűncselekmények és a hozzájuk szorosan kapcsolódó cselekmények üldözésére szorítkozik. Hatáskörének eleme továbbá, hogy a hivatalos személyekkel kapcsolatosan a korrupcióhoz kötődő egyéb bűncselekményeket is vizsgálja. Ide tartozik továbbá egy speciális elkövetői kör is, a hivatalos személyek köre. Ugyanis az általuk elkövetett bűncselekmények egy jelentős részének komoly hatása van az általuk működtetett intézményrendszer megítélésére is.

A korrupcióellenes ügyészség a nyomozást alapvetően maga végzi el, és egyúttal képviseli is a vádat. Az ügyek kiosztása egy előre meghatározott rotációs rendszerben történik, annak megakadályozására, hogy az egyes ügyek pártatlan elbírálása garantált legyen.

Természetesen a korrupcióellenes ügyészség továbbra is illeszkedik az igazságszolgáltatás eddigi rendszerébe. Rá háttérjogszabályként az ügyészségi törvény, eljárási jogszabályként a büntetőeljárás törvény néhány eltéréssel alkalmazandó.

## Részletes indokolás

### **A korrupcióellenes ügyészség hatásköre (1-4. §§-hoz)**

A korrupcióellenes ügyészség három a korrupcióhoz kapcsolódó, de egymástól elkülönülő feladatkörrel bír.

Egyrészt a klasszikus ügyészség mintájára a korrupciós és ahhoz kötődő bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozás és vádemelés a feladata. Pontosán meg van határozva azon bűncselekmények köre és adott bűncselekményeknél a személyek köre (hivatalos személyek), amelyekben kizárólagos hatáskörrel bír.

Másrészt közreműködik a kormányzat korrupció elleni stratégiájának, valamint a korrupció üldözésével kapcsolatos jogszabályok véleményezésében, és elemzi a kormányzati politika hatékonyságát.

Harmadrészt közérdekvédelmi eljárásban vizsgálja közigazgatási szervek olyan eljárásait, amelyek nem feltétlenül valósítanak meg korrupciós bűncselekményeket, de amelyek lehetőséget teremtenek az egyéb visszaélésekre. Emellett védené a közérdekű bejelentőket is az őket érintő joghátrányok ellen.

Ez a három feladatkör, noha látszólag sokban különbözik, ugyanakkor kapcsolódnak is egymáshoz. Az a szerv tudja leginkább megítélni és elkülöníteni a korrupciót az egyéb visszaélésektől a gyakorlatban, amelyik napi alapon foglalkozik vele. Az a szerv tudja leginkább véleményezni a korrupcióellenes stratégiát és a jogszabályokat, és az a szerv tudja leginkább kiszűrni a korrupciónak teret engedő közigazgatás folyamatokat, amelyik átlátja a korrupciós kikapukat, és eljárásokat, ismeri az elkövetők gondolkodásmódját, ugyanakkor meg tudja védeni a forrásait, a bejelentőket.

### **A korrupcióellenes ügyészség működésének elvei (5-7. §§-hoz)**

Az ügyészség működésének klasszikus elvei meg kell, hogy jelenjenek a korrupciós ügyészség esetében is: az ügyészség független szervezet, mely működésében csak a jogszabályoknak és a szakma szabályainak kell, hogy megfeleljen. Az korrupcióellenes ügyészek kezében, az állami büntetőigény érvényesítése során sok hatalom összpontosul, ezért nagyon fontos, hogy ezeket a feladatokat, tisztességesen, visszaélések nélkül lássák el, ugyanakkor fontos annak garantálása is, hogy munkájukat más szervek és személyek elősegítsék. Ezért szükséges a jogosítványok és garanciák egyidejű szabályozása.

Tekintettel arra, hogy a korrupcióellenes ügyészség sokban hasonlít a rendes ügyészségi szervezethez, ezért fontos annak rögzítése, hogy az ügyészséget szabályozó törvények háttérjogszabályként érvényesülnek.

### **A korrupcióellenes ügyész mentelmi joga és összeférhetetlensége (8-10. §§-hoz)**

A klasszikus ügyészség mintájára a korrupcióellenes ügyészek számára is fontos a mentelmi jog, mely meggátolja, hogy feladatuk gyakorlásában más szervek esetleg visszaélészerűen zaklassák az eljáró ügyészeket.

Ugyanakkor pontosan azért, mert sok hatalom összpontosul az ügyészek kezében, ezért elengedhetetlen, hogy nagyon szigorú összeférhetetlenségi és átláthatósági szabályoknak feleljenek meg. Egyrészt az ügyészek az ügyészi feladataik ellátásán túl nem végezhetnek semmilyen más tevékenységet, és még gazdasági társaságok tagjai sem lehetnek, nehogy közvetett előnyök útján lehessen őket feladatuk ellátásában befolyásolni. Még tudományos és oktatói, a művészeti, a szerzői jogi védelemben részesülő, valamint a lektori és a szerkesztői tevékenységet is csak abban az esetben folytathat, ha az nem veszélyezteti függetlenségét és pártatlanságát, valamint nem akadályozhatja hivatali kötelezettségei teljesítését.

Természetesen az ügyészek rendszeresen kötelesek vagyonnyilatkozatot is tenni, hogy egyértelműen látszódjon anyagi helyzetük. Sőt nyilvánossá kell tenniük családtagjaik anyagi helyzetét is, hiszen az ügyészek munkáját nem csak a nekik közvetlenül nyújtott előnyökkel lehet befolyásolni, hanem közvetve családtagjaikon keresztül.

### **A korrupcióellenes főügyész (11-15. §§-hoz)**

A korrupcióellenes főügyészt is megilletik saját hatáskörében mindazon jogok és köteleességek, amelyek a legfőbb ügyészt is. Ezek mellett ugyanakkor ő az aki, az ügyészség részéről javaslatot tesz a korrupcióellenes stratégiára is a kormány részére.

A korrupcióellenes főügyész kiválasztására viszont különleges szabályokra van szükség a jogalkotó szerint: a korrupció elleni hatékony küzdelem csak akkor történhet meg, ha az ügyészséget vezető személy a korrupció elleni küzdelem elismert szakértője, aki széles politikai támogatással bír, elkerülendő, hogy bármely politikai párt kezében a többi párt elleni fegyverként szolgálhasson.

### **A Korrupcióellenes ügyészség szervezete és működése (16-24. §§-hoz)**

Ez a fejezet sorolja fel a korrupcióellenes ügyészség szerveit, részletezi ezek viszonyrendszerét, és meghatározza működésüket. A szervezet csúcán a Korrupcióellenes Főügyészség van. Ennek speciális szerve a Közérdekvédelmi Hivatal, melyet a főügyész egyik helyettese vezet, és a közérdekvédelmi eljárásért és a közérdekű bejelentők védelméért felel. A büntetőjogi tevékenységet a főügyészség irányítása alatt a megyei szervek végzik, valamint a korrupcióellenes főügyész létrehozhat irodákat bármely településen, ha egy nagyobb ügy vagy egy régió átfogó vizsgálata szükséges.

A működés költségvetési garanciája, hogy a Korrupcióellenes Főügyészség a központi költségvetésről szóló törvényben önálló költségvetési fejezetet alkot, terhére átcsoportosítás nem lehetséges.

A fejezet részletesen szabályozza az ügyészség alá- és fölérendeltségi viszonyait, valamint az ügyészek utasításadási jogát. Szabályozza az ügyelosztás rendjét, az ügyek elvonásának szabályait, valamint az ügyelvonás ellen benyújtható panaszokat.

#### **Civil Ellenőrző Bizottság (25-32. §§-hoz)**

A Civil Ellenőrző Bizottság a korrupcióellenes ügyészség civil felügyelő testülete. Szerepe abban van, hogy egyrészt vizsgálja a korrupcióellenes ügyészség tevékenységét, a főügyész utasításait, másrészt pedig vizsgálja az eljáró ügyészekről érkezett panaszokat is.

A Bizottság ajánlásokat fogalmazhat meg. Az panaszokkal kapcsolatosan sincsen a Bizottságnak az ügyre vonatkozó érdemi döntést hozni, legfeljebb döntési megoldásokat javasolhat ajánlásában. A döntéssel kapcsolatos felelősség azonban minden esetben a korrupcióellenes főügyészt terheli.

A Bizottság tagjai széles körből érkeznek azért, hogy a civil kontrol ténylegesen megvalósulhasson. Tagjait a Kúria, az Akadémia elnöke, a Rektori Konferencia, a Magyar Ügyvédi Kamara, a legfőbb ügyész és a civil szervezetek egy speciális eljáráson keresztül jelölhetik.

#### **A korrupcióellenes ügyészség büntetőjogi tevékenysége (33-36. §§-hoz)**

A korrupcióellenes ügyészség főszabályként maga nyomoz és emel vádat, ugyanakkor lehetősége van a nyomozhatóságoknak bármilyen nyomozati cselekmény elvégzésére utasítást adni.

A korrupcióellenes ügyészség büntetőjogi tevékenységére is irányadó a büntetőeljárás törvény, ugyanakkor a tanúvédelmi eszközök alkalmazására speciális szabályok érvényesek, annak érdekében, hogy a tanúkat hatékonyan lehessen megvédeni a korrupciós ügyek lefolytatása során.

### **A korrupcióellenes ügyészség korrupció elleni tevékenysége (37-38. §§-hoz)**

A korrupcióellenes ügyészség feladatai közé tartozik, hogy korrupcióellenes stratégiát készítsen a kormány számára, elemezze azokat a döntéshozatali folyamatokat, amelyek korrupciós kockázatot jelentenek, és javaslatot tesz a kockázatok csökkentésére. Emellett ajánlásokat is fogalmazhat meg a korrupció csökkentésének érdekében.

### **A korrupcióellenes ügyészség közérdekű bejelentő- és közérdekvédelmi tevékenysége (39. §-hoz)**

A korrupciós ügyészség közérdekvédelmi hivatala látja el a közérdekű bejelentők és a közérdek védelmének feladatát. Ennek keretében közérdekvédelmi eljárást folytat le, gondoskodik a bejelentők védelméről és ösztönzéséről, valamint jogi tanácsadást és segítségnyújtást végez.

### **Együttműködés az Európai Unióban (40. §)**

A korrupcióellenes ügyészség együttműködik az OLAF-fal és az Európai Bizottsággal a határokon átnyúló bűnözés hatékony üldözésének érdekében.

### **Záró rendelkezések (41-48. §§-hoz)**

Ahhoz, hogy a korrupcióellenes ügyészségről szóló törvény pontosan illeszkedjen a jogrendszerbe szükséges néhány törvény kisebb módosítása, valamint néhány értelmező szabály megtétele. Szükséges továbbá annak rögzítése is, hogy a törvény sarkallatos törvénynek minősül.