



Országgyűlési képviselő

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/13560

Érkezett: 2017 JAN 09.

Képviselői önálló indítvány

Törvényjavaslat kezdeményezése

*Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének*

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdésében foglalt jogunknál fogva, az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) ÖGY határozat 27. § (1) bekezdés a) pontja és 31. § (1) bekezdése alapján mellékelten az alábbi

törvényjavaslatot

nyújtjuk be a Tisztelt Országgyűléshez.

Budapest, 2017. január 9.

Előterjesztő:

Dr. Tóth Bertalan

országgyűlési képviselő

MSZP

Lukács Zoltán

országgyűlési képviselő

MSZP

2017. évi törvény

az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alapról

A lakossági terhek csökkentése, a jövedelmek felhasználásának szabadsága, a létfenntartáshoz szükséges, mindenképpen kifizetendő háztartási tételek árának csökkentése egyértelmű és határozott igény valamennyi állampolgár részéről. Az Országgyűlés a fűtött otthonok megteremtése, a kihűlés által okozott halálesetek megelőzése és a közpénzek ésszerű módon történő felhasználása érdekében, a társadalmi szolidaritás szempontjának figyelembevételével a következő törvényt alkotja:

I. fejezet

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap

1. Az Alap jogállása, vagyona

1. §

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: VET.), illetve a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: GET.) szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaság a számvitelről szóló törvény szerinti éves beszámolójában kimutatott pozitív adózott eredménye 50%-ának megfelelő összeget az éves beszámolójának elfogadásáról szóló tulajdonosi döntés meghozatalától számított 15 napon belül köteles átadni az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap (a továbbiakban: Alap) részére.

2. §

- (1) Az Alap jogi személy.
- (2) Az Alap székhelye: Budapest.
- (3) Az Alap vagyonát képezik az 1. §-ban foglaltak szerint átadott pénzeszközök.
- (4) Az Alap által nyújtott támogatások forrásai:
 - a) az Alap (3) bekezdés szerinti vagyona,
 - b) belföldi és külföldi természetes és jogi személyek, valamint jogi személyiség nélküli szervezetek (a továbbiakban együtt: adományozó) önkéntes befizetései, adományai,
 - c) más államtól vagy nemzetközi szervezettől származó támogatások.

(5) Az Alap javára befizetett összegről az adományozó kérésére a számlavezető hitelintézet igazolást állít ki.

(6) Az adományokra a Polgári Törvénykönyv közérdekű célra történő kötelezettségvállalásra vonatkozó szabályait kell alkalmazni.

(7) Az Alapot vagyona, bevételei és jövedelme után társasági adó-, helyi adó-, illetőleg illetékfizetési kötelezettség nem terheli.

(8) Az Alap eszközei nem vonhatók el, azok kizárólag az e törvényben meghatározott célokra használhatók fel.

2. Az Alap szervezete

3. §

Az Alap legfőbb döntéshozó szerve az Alap Irányító Testülete (a továbbiakban: Testület). Az Alap vagyona feletti rendelkezési jogosultság a Testületet illeti meg e törvényben foglaltak szerint.

4. §

(1) A Testület öt tagból áll. A Testület elnökét az államháztartásért felelős miniszter, további egy-egy tagját az energiapolitikáért felelős miniszter, a szociálpolitikáért felelős miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, valamint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter jelöli ki. Az elnök és a miniszterek által jelölt tag kijelölése határozatlan időre szól.

(2) Az elnök és a tagok tiszteletdíjra, költségtérítésre vagy más juttatásra nem jogosultak.

(3) A Testület tagjának megbízatása megszűnik:

- a) amennyiben megbízatását 30 napon túl nem képes ellátni,
- b) a kijelölő által történő visszahívással,
- c) lemondással,
- d) a tag halálával.

(4) A Testület üléseit az elnök hívja össze és vezeti, továbbá ellátja a Testület döntéseinek előkészítésével és azok végrehajtásával kapcsolatos feladatokat. A Testület ülését az elnök köteles összehívni, ha azt a tagok többsége, vagy ha az elnököt, tagot, kijelölő valamelyik miniszter kezdeményezi.

(5) A Testület határozatképes, ha legalább 3 tag jelen van, döntéseit az összes tag többségének szavazatával hozza.

(6) A Testület tagjai személyesen kötelesek eljárni.

5. §

Az Alapot, illetve a Testületet harmadik személyekkel szemben, valamint bíróság és más hatóságok előtt a Testület elnöke képviseli.

6. §

(1) A Testület döntéseit, az Alap gazdálkodását, a támogatások felhasználását az országgyűlési képviselőcsoportok által delegált öttagú felügyelő bizottság ellenőrzi.

(2) A felügyelő bizottság tagjait – az országgyűlési képviselőcsoportok által képviselőcsoportonként egy-egy tag jelölésével – az Országgyűlés vita nélkül, egy szavazással választja meg.

(3) A felügyelő bizottság az Alap működésével kapcsolatos jogszabálysértő eljárás esetén e tényre haladéktalanul felhívja a Testület figyelmét, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal egyidejű értesítése mellett.

(4) A felügyelő bizottság tagjai tevékenységüket díjazás és költségtérítés nélkül végzik.

3. Az Alap működése, gazdálkodása

7. §

(1) A Testület – kérelem alapján – rendelkezik az Alap pénzeszközeinek a felhasználásáról.

(2) A Testület közvetve jogosult támogatást nyújtani, a járási hivatal vezetőjének – az illetékességi területén élő, a 8. § (2) bekezdésében meghatározott feltételeknek megfelelő személyek érdekében benyújtott – kérelme alapján.

8. §

(1) Az Alap forrásai a következő célokra használhatók fel:

a) a fűtési költségek támogatására, függetlenül a fűtési módtól, illetve a fűtéshez használt energiahordozótól (távhőszolgáltatás, villamos energia, földgáz, PB-gáz, szén, fa, brikett, olaj, egyéb);

b) a villamosenergia-ellátásba, földgázellátásba, illetve a távhőellátásba történő visszakapcsolás támogatására;

c) a VET. szerinti előre fizetős mérő felszerelésének és havi feltöltésének támogatására;

d) a GET. szerinti előre fizető mérő felszerelésének és havi feltöltésének támogatására.

(2) Az (1) bekezdés szerinti célok megvalósítása keretében támogatás nyújtható

a) annak a Magyarország területén bejelentett lakóhellyel rendelkező nagykorú természetes személynek, akinek a családjában a kérelem benyújtását megelőző hónapban az egy főre jutó havi jövedelem a tárgy hónapban érvényes minimálbér nettó összegét nem haladta meg,

b) a VET. szerinti védendő fogyasztó részére, valamint

c) a GET. szerinti védendő fogyasztó részére.

(3) Nem jogosult

a) az (1) bekezdés *a)*, *c)* és *d)* pontja szerinti támogatásra a tárgyidőszakban az, akinek családtagja ugyanazon fogyasztási hely vonatkozásában a tárgyidőszakban támogatást kapott az Alap pénzeszközeiből, valamint

b) az (1) bekezdés *b)* pontja szerint támogatásra az, akinek az esetben a villamosenergia-ellátást, a vezetékes gázszolgáltatást, illetve a távhőszolgáltatást a kérelem benyújtásának időpontjában az érintett ingatlanban már visszakapcsolták.

(4) E törvény alkalmazásában

a) család: az egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel rendelkező közeli hozzátartozók közössége,

b) jövedelem: a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 4. § (1) bekezdés *a)* pontjában meghatározottak,

c) közeli hozzátartozó: az Szt. 4. § (1) bekezdés *d)* pontjában meghatározottak, azzal, hogy a *dd)* alponthban foglaltak a 18. életévét betöltött személy esetében is irányadóak,

9. §

A támogatás összege negyedévente legalább húszezer forint, legfeljebb ötvenezer – különös méltánylásra okot adó körülmény fennállása esetén legfeljebb százezer – forint. A támogatásra való jogosultság feltételeinek fennállását a Testület negyedévente felülvizsgálja.

10. §

Az Alap pénzforgalmi számláját a kincstár vezeti.

11. §

Az Alap évente május 31-ig pénzügyi beszámolót készít az Országgyűlés számára az Alap előző évi tevékenységéről, gazdálkodásáról és működéséről, valamint e törvény alkalmazásának tapasztalatairól. A pénzügyi beszámolót nyilvánosságra kell hozni.

12. §

Az Alap gazdálkodásának jogszerűségét Kormányzati Ellenőrzési Hivatal ellenőrzi.

II. fejezet

Záró rendelkezések

13. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

- a) az Alap működésére és gazdálkodására,
- b) az Alapból történő támogatás elbírálására irányuló eljárásra,
- c) a különös méltánylásra okot adó esetek körének meghatározására, valamint
- d) az Alapba első alkalommal történő befizetésre vonatkozó

vonatkozó részletes szabályokat rendeletben határozza meg.

14. §

E törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

15. §

A VET., illetve a GET. szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaságok első alkalommal az e törvény hatálybalépését követő 15 napon belül kötelesek a Kormány rendelete szerint meghatározott módon összesen ötmilliárd forintot az Alap rendelkezésére bocsátani, amely befizetett összeggel csökkenthető a 2016. évben elért pozitív adózott eredménye alapján az 1. §-ban foglaltak szerinti fizetési kötelezettség.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényjavaslat célja egy szociális alap – az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap – létrehozása azok érdekében, akiknek a kormányzati rezsicsökkentés nem jelent segítséget, és a Kormány szociális hálójában sem nyújt számukra megoldást a megélhetési költségeik kifizetéséhez. Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozását különösen időszerűvé teszi, hogy az elmúlt években többszáz honfitársunk hunyt el kihülés következtében, sokuk pedig saját fűtetlen otthonában.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap elsősorban azoknak nyújtana támogatást, akik fával, szénrel, brikettel vagy mással fűtenek, továbbá azokat segítené, akiknél korábban kikapcsolták a vezetékes energiaszolgáltatást. A szabályozás ugyanakkor nem zárja ki a támogathatók köréből azokat sem, akik jelenleg a kormány által az indokoltnál magasabban tartott energiaárak miatt nem képesek fizetni energiaköltségeiket, mivel a kormányzat egyes gazdaságpolitikai tárgyú intézkedései az élet más területeit annál sokkal nagyobb mértékben drágították.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap elsődleges bevételi forrását az állami tulajdonú energetikai társaságok éves adózott eredményének 50%-a képezi, ugyanakkor az adományozás lehetősége mindenki előtt nyitva áll. A következő fűtési szezonokban így az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap mintegy több tízmilliárd forintos támogatással állhatna a segítségre szorulóknak egyre nagyobb csoportjának szolgálatára.

Szükséges tehát olyan intézkedéseket hozni, amelyekkel ott nyújtható segítség, ahol arra valóban szükség van. Elfogadhatatlanul nagy továbbra is a magyar háztartások tartozásállománya: mind a közüzemi díjtartozással rendelkező fogyasztók száma, mind a közüzemi díjtartozások összege duplája annak, mint amennyi 2009-ben volt. Elfogadhatatlan, hogy többszázezer családnak még mindig megoldhatatlan probléma a csekkek befizetése, hogy nem tudják megfelelően fűteni az otthonaikat. A KSH korábbi adatai szerint az összes háztartás csaknem egy hatoda (598 ezer), 1,4 millió embert nem tudja megfelelően fűteni lakását, mert alacsony a jövedelmük.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozásával és megfelelő működtetésével jelentősen csökkenthető a kihülés által okozott halálesetek száma, és elérhető, hogy egyetlen családnak se kelljen végigfagyoskodnia a telet.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

E rendelkezés lényegében az állami tulajdonú energiacegeknel képződő profit egy részének a közjó érdekében történő felhasználására irányul.

A rendelkezés rögzíti, hogy a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény, illetve a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaság a számvitelről szóló törvény szerinti éves beszámolójában kimutatott pozitív adózott eredménye 50%-ának megfelelő összeget az éves beszámolójának elfogadásáról szóló tulajdonosi döntés meghozatalától számított 15 napon belül köteles átadni az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap részére.

A 2-6. §-hoz

A javaslat rendelkezik az Alap jogállásáról, vagyonáról és szervezetéről.

A 7-12. §-hoz

A javaslat az Alap működésének és gazdálkodásának szabályait rögzíti. Ennek keretében rögzíti, hogy kérelem alapján mely célokra adható támogatás, rögzíti a támogatás minimális és maximális mértékét, és rendelkezik az Alap beszámolási kötelezettségéről.

A 13. §-hoz

A rendelkezés a kormány részére szükséges, részletes szabályok megalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseket rögzíti.

A 14. §-hoz

A rendelkezés a hatályba léptető rendelkezéseket rögzíti.

A 15. §-hoz

A törvényjavaslat 15. §-a átmeneti rendelkezésként rögzíti, hogy első alkalommal a törvény hatálybalépésétől számított 15 napon belül az érintet cégeknek összesen ötmilliárd forintot kell az Alap rendelkezésére bocsátani, a mielőbbi segítségnyújtás érdekében.