

2016. évi törvény

Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvénynek a szünidei gyermekétkeztetés biztosításához szükséges módosításáról

1. §

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 1. melléklete az *1. melléklet* szerint módosul.

2. §

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete a *2. melléklet* szerint módosul.

3. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba

1. melléklet a 2016. évi törvényhez

1. I. Országgyűlés fejezet „10. Közszolgálati médiaszolgáltatás támogatása” cím, „1. Közszolgálati hozzájárulás” alcíme, valamint a „10. cím összesen:” sora helyébe a következő rendelkezés lép:

Cím szám	Al-cím szám	Jog-cím-csop. szám	Jog-cím szám	Elő-ir. csop. szám	Kie-melt előir. szám	Cím név	Al-cím név	Jog-cím-csop. név	Jog-cím név	Elő-ir. csop. név	FEJEZET	2016. évi előirányzat		
											Kiemelt előirányzat neve	Kiadás	Bevétel	Támogatás)
10						Közszolgálati médiaszolgáltatás támogatása								
	1					Közszolgálati hozzájárulás					66 761,0			
						10. cím összesen:					66 761,0			

2. I. Országgyűlés fejezet „I. fejezet összesen:” sora helyébe a következő rendelkezés lép:

	2016. évi előirányzat		
	Kiadás	Bevétel	Támogatás)
I. fejezet összesen:	112 187,8	10 415,9	31 201,1

3. IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet „1. A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása” cím, „3. A települési önkormányzatok szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatainak támogatása” alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

Cím szám	Al-cím szám	Jog-cím-csop. szám	Jog-cím szám	Elő-ir. csop. szám	Kie-melt előir. szám	Cím név	Al-cím név	Jog-cím-csop. név	Jog-cím név	Elő-ir. csop. név	FEJEZET	2016. évi előirányzat		
											Kiemelt előirányzat neve	Kiadás	Bevétel	Támogatás)

	3				A települési önkormányzatok szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatainak támogatása	190 819,7		
--	---	--	--	--	--	-----------	--	--

4. IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet „IX. fejezet összesen:” sora helyébe a következő rendelkezés lép:

	2016. évi előirányzat		
	Kiadás	Bevétel	Támogatás)
IX. fejezet összesen:	677 361,7		

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. mellékletének „III. A települési önkormányzatok szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatainak támogatása” fejezet „5. Gyermekétkeztetés támogatása” pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„5. Gyermekétkeztetés támogatása

ELŐIRÁNYZAT: 74 840,0 millió forint

A települési önkormányzatokat kötött felhasználású támogatás illeti meg az általuk a bölcsődében, a fogyatékos személyek nappali intézményében elhelyezett gyermekek számára biztosított, továbbá az óvodai, iskolai, kollégiumi és externátusi gyermekétkeztetés (a továbbiakban intézményi gyermekétkeztetés), valamint a rászoruló gyermekek intézményen kívüli étkeztetésének egyes kiadásaihoz.

a) Az intézményi gyermekétkeztetés kapcsán az étkeztetési feladatot ellátók után járó bértámogatás

DOLGOZÓK ÁTLAGBÉRÉNEK ÉS KÖZTERHEINEK 1 632 000 forint/számított
ELISMERT ÖSSZEGE: létszám/év

A központi költségvetés a Kjt., a Nkt., a Kjt. végrehajtását a köznevelési intézményekben és a szociális ágazatban történő végrehajtását szabályozó kormányrendelet, továbbá egyéb, a kereseteket meghatározó jogszabályok alapján elismert átlagbér-alapú támogatást biztosít a gyermekétkeztetést biztosító települési önkormányzatok részére, az önkormányzat által foglalkoztatottak béréhez és az ehhez kapcsolódó, 27% mértékkel számított szociális hozzájárulási adóhoz.

A számított dolgozói létszám alapján megállapított bértámogatás megilleti azon önkormányzatokat is, melyek a feladatot vásárolt szolgáltatás útján látják el, ekkor e támogatás a szerződés szerinti szolgáltatási díj ellentételezését szolgálja.

aa) Az ellátottak számának meghatározása

A települési önkormányzat az általa étkeztetett, bölcsődében, óvodában, nappali rendszerű köznevelésben, továbbá a kollégiumi ellátásban részesülő gyermekek, tanulók, fogyatékos személyek nappali intézményében elhelyezett gyermekek esetén az ellátottak számának meghatározása a Kiegészítő szabályok 5.m) alpontja figyelembe vételével történik. Ugyanazon gyermek, tanuló csak egy feladat ellátási helyen megvalósított étkeztetésnél vehető figyelembe.

ab) A számított dolgozói létszám meghatározása

A számított dolgozói létszám a - kollégiumi, externátusi étkeztetettek számán kívüli - ellátottak számától függően az alábbi ellátotti kategóriák szerint a következő

ha L értéke 1-100 közötti:

$$Dsz = (L/25 + L_k/25) * F$$

ha L értéke 101-500 közötti:

$$Dsz = (100/25 + (L-100)/60 + L_k/25) * F$$

ha L értéke 501-1 000 közötti:

$$Dsz = (100/25 + (500-100)/60 + (L-500)/70 + L_k/25) * F$$

ha L értéke 1 001-1 500 közötti:

$$Dsz = (100/25 + (500-100)/60 + (1 000-500)/70 + (L-1 000)/75 + L_k/25) * F$$

ha L értéke 1 500 feletti:

$$Dsz = (100/25 + (500-100)/60 + (1 000-500)/70 + (1 500-1 000)/75 + (L-1 500)/80 + L_k/25) * F$$

ahol:

Dsz = adott évre számított dolgozók létszáma, két tizedesre kerekítve,

L = adott évre elismert - kollégiumi, externátusi étkeztetettek kivételével - aa) alpont szerinti összes ellátotti létszám,

L_k = az adott évre elismert kollégiumi, externátusi létszám,

F = a gyermekétkeztetési feladatellátási helyek számától függő tényező, melynek értéke

1 feladatellátási hely esetén:	1,0
2-3 feladatellátási hely esetén:	1,1
4-6 feladatellátási hely esetén:	1,2
6 feladatellátási hely felett:	1,3

ac) A dolgozók bértámogatásának meghatározása

$$Tsz = Dsz * \overline{ABd}$$

ahol:

Tsz = a finanszírozás szempontjából elismert szakmai dolgozók átlagbér alapú támogatása,

\overline{ABd} = a finanszírozás szempontjából elismert dolgozók átlagbérének elismert összege.

b) Az intézményi gyermekétkeztetés üzemeltetési támogatása

A központi költségvetés támogatást biztosít a települési önkormányzatoknak az általuk biztosított intézményi gyermekétkeztetési feladattal összefüggésben felmerülő nyersanyag- és dologi kiadásokhoz a személyi térítési díjből származó elvárt bevételek figyelembevételével.

A támogatás összege (a továbbiakban: T) - a Kincstár által ellenőrzött helyi önkormányzati adatszolgáltatás alapján - legfeljebb az alábbiak szerint meghatározott mérték lehet:

$$T \leq Kgy - Szt$$

ahol:

Kgy = az intézményi gyermekétkeztetés várható éves nyersanyag- és dologi kiadása (vásárolt szolgáltatás esetében a vásárolt szolgáltatás útján ellátottakra számított ac) alpont szerinti támogatással csökkentett éves nyersanyag- és dologi kiadás összege),

Szt = személyi térítési díjából származó bevétel elvárt éves összege.

Az intézményi gyermekétkeztetés üzemeltetési támogatásának összege nem haladhatja meg az önkormányzat által jelzett nettó kiadások bértámogatással csökkentett összegét.

Az intézményi gyermekétkeztetés üzemeltetési támogatásának megállapításához szükséges adatszolgáltatás rendjét a Kiegészítő szabályok 2.a) alpontja, tartalmát az államháztartásért felelős miniszter által kiadott útmutató rögzíti, amelyet az elszámolás során is figyelembe kell venni.

Az intézményi gyermekétkeztetés üzemeltetési támogatásának önkormányzatonkénti meghatározásáról és annak összegéről - az önkormányzati adatszolgáltatás alapján, a települések típusát és az egy lakosra jutó adóerő-képességét is figyelembe véve - a miniszterek 2016. január 5-éig döntenek. A Kiegészítő szabályok 2.b) alpontja szerinti májusi és októberi adatszolgáltatás alapján a miniszterek döntésüket módosíthatják.

c) A rászoruló gyermekek intézményen kívüli szünidei étkeztetésének támogatása

A támogatás a rászoruló gyermekek intézményen kívüli szünidei étkeztetését biztosító települési önkormányzatok feladatellátását szolgálja.

A támogatás megállapításához szükséges adatszolgáltatás rendjét a Kiegészítő szabályok 2.a) alpontja, tartalmát az államháztartásért felelős miniszter által kiadott útmutató rögzíti, amelyet az elszámolás során is figyelembe kell venni.

A támogatás egy gyermekre jutó fajlagos összegeit - a Kincstár által ellenőrzött önkormányzati adatszolgáltatás alapján, a települések típusát és az egy lakosra jutó adóerő-képességét is figyelembe véve - a miniszterek 2016. január 5-éig állapítják meg. A támogatás folyósítása a nettó finanszírozás keretében, 12 havi egyenlő részletben történik."

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az idei évben összesen 5,3 milliárd forintot biztosít a Kormány a szünidei gyermekétkeztetés finanszírozására. **Azonban ez a szükséges összeg kétharmad részét sem éri el.** A 2015. évi keretösszeghez képest az idei forrást annak ellenére is csak minimálisan emelték meg, hogy tavaly az önkormányzatok számtalan alkalommal jelezték a további támogatások szükségességét, így a nemzetgazdasági miniszternek és a belügyminiszternek kellett gondoskodnia az átcsoportosításokról.

Tömegesen érkeznek önkormányzati visszajelzések azzal kapcsolatban, hogy a biztosított költségvetési forrás csak a kiadások egy részére elég, több mint 3 milliárd forint hiányzik az ellátás biztosításához. Figyelemmel arra, 2015-ben mintegy 2245 település végzett szünidei gyermekétkeztetést elmondható, hogy a szükséges összeg előteremtése nem csupán a gazdagabb önkormányzatokat terheli, hanem a hátrányosabb helyzetben levőket is.

A törvényjavaslat megteremti annak lehetőségét, hogy a szünidei gyermekétkeztetés megfelelő biztosításához szükséges forrás nagyságrendjét mintegy 3,1 milliárd forinttal megnövelje, így már **8,4 milliárd forint állna rendelkezésre** ahhoz, hogy egy rászoruló gyermek se maradjon éhes akkor sem, amikor éppen nem folyik oktatás.

Az elmúlt évek káros tendenciájához képest, miszerint az önkormányzatoknak egyre kevesebb forrásból kell megvalósítaniuk a feladataikat, a szükséges fedezet nyilvánvalóan biztosított lenne, és a polgármestereknek nem kellene azon aggódniuk, hogy érkezik-e az év folyamán forrásátcsoportosítás a Kormány kezéből, és ha igen, mikor. Ráadásul a keretösszeg megemelése nem érinti a költségvetési hiánycélt, mivel csupán attól a közméditól von el, amely még így is több mint 66 milliárd forintból gazdálkodhatna az idén.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1-2. §-okhoz

A 2016. évi központi költségvetésről szóló törvény módosításával megteremti a szünidei gyermekétkeztetés biztosításához szükséges, ma még hiányzó költségvetési fedezetet.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tárgy: törvényjavaslat

Tisztelt Elnök Úr!

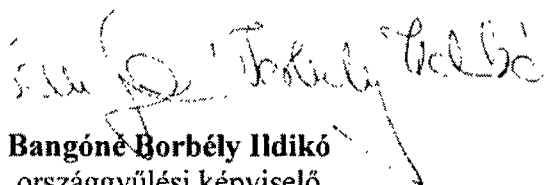
Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése, valamint az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat alapján *Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvénynek a szünidei gyermekétkeztetés biztosításához szükséges módosításáról*

címmel a mellékelten csatolt

törvényjavaslatot

terjesztem elő.

Budapest, 2016. augusztus 3.


Bangóné Borbély Ildikó
országgyűlési képviselő
MSZP