

2016. évi ... törvény

az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvénynek a biológiai szúnyogirtás kiterjesztéséhez szükséges módosításáról

1. §

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény 4/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4/A. § (1) Szúnyogirtószer és szúnyoglárvairtó-szer – a ház körüli, egyedi megoldások kereteit meghaladó mértékben történő – környezetbe juttatását

a) az egészségügyi államigazgatási szervnek a környezetvédelmi hatóság szakhatósági hozzájárulása mellett kiadott engedélyével, az egészségügyi államigazgatási szerv szakértőjének ellenőrzése mellett, valamint

b) – a szúnyogok által terjesztett fertőzés veszélyének elhárítása kivételével – szúnyoggyérítési terv alapján,

c) kémiai eszközök alkalmazása esetén a külön jogszabályban meghatározott tilalmi zónákat nem érintve

a települési önkormányzat vagy az általa megbízott személy végezheti.

(2) A szúnyoggyérítési tervet a települési önkormányzat legkésőbb az első tervezett szúnyogirtást hat hónappal megelőzően nyújtja be az egészségügyi államigazgatási szervhez.

(3) A szúnyoggyérítési terv tartalmazza

a) a szúnyogbölcsők pontos helyét, kiterjedését, jellegét,

b) a korábbi szúnyogszámlálások adatait,

c) a felhasználni kívánt biológiai és kémiai technológiák leírását, hatóanyagát és alkalmazásuk pontos időzítését,

d) kémiai gyérítés esetén a kémiai módszer alkalmazása elkerülhetetlenségének részletes indoklását, illetve a biológiai gyérítést lehetetlenné tevő tényezők bemutatását,

e) a méhek és más hasznos rovarok kímélése céljából az adott területen szükséges intézkedéseket.

(4) Az engedély kiadására irányuló eljárást az egészségügyi államigazgatási szerv soron kívül folytatja le.

(5) Az engedélyes a szúnyogirtás tényleges időpontját és helyét legkésőbb 48 órával a tevékenység megkezdése előtt bejelenti az egészségügyi államigazgatási szervnek, ezzel egyidejűleg azt a helyben szokásos módon közzéteszi. Az egészségügyi államigazgatási szerv a hozzá érkezett bejelentések alapján külön jogszabályban meghatározottak szerint interneten, mobil telekommunikációs eszközökön és mobiltelefonra küldött szöveges üzenet formájában tájékoztatást nyújt a nyilvánosság számára a kémiai szúnyogirtások helyéről és időpontjáról.

(6) Az (1)-(4) bekezdést a szúnyogirtási tevékenységnek a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló törvény szerinti szabad szolgáltatásnyújtás jogával rendelkező szolgáltató által határon átnyúló szolgáltatásnyújtás keretében történő folytatására is alkalmazni kell.

(7) Az egészségügyi államigazgatási szerv külön jogszabályban meghatározottak szerint támogatja és elősegíti a szúnyoglárvairtó tabletták lakossági használatát, illetve a szúnyogbölcsők kialakulásának megelőzését.”

2. §

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény 15. § (12) bekezdése a következő h)-i) pontokkal egészül ki:

[(12) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg]

„h) a szúnyoggyérítési tervre vonatkozó részletes szabályokat, valamint az egészségügyi államigazgatási szerv szúnyog- és szúnyoglárva-irtással kapcsolatos hatósági eljárásaira és szolgáltatásaira vonatkozó részletes szabályokat,
i) a kémiai szúnyoggyérítés alóli tilalmi zónák területét.”

3. §

Ez a törvény a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarországon széles körben alkalmazott kémiai szúnyogirtásnak van hatékony és természetbarát, nem utolsó sorban az emberi egészséget, a hasznos rovarokat, így például a méheket sem veszélyeztető alternatívája. Az LMP szerint reális cél, hogy 2020-ra országosan érje el a biológiai gyérítés aránya az 50%-ot, ehhez viszont előtérbe kell helyezni a biológiai úton történő szúnyoglárvagyérítést, legalább ott, ahol a külső feltételek ezt kézenfekvővé teszik. Javasoljuk ezért a szúnyogirtások hatósági engedélyezési rendszerének olyan átalakítását, amely képes ezt a környezetpolitikai értékválasztást a gyakorlatban is megjeleníteni.

A törvényjavaslat mindenekelőtt visszaadja a települési önkormányzatoknak a szúnyoggyérítés tervezéséért, illetve szúnyogirtások szervezéséért való felelősséget, mivel ez nyilvánvalóan olyan feladat, amelyet a központi kormányzat képtelen a helyi közösségek igényeihez és érzékenységeihez igazodva ellátni.

Ha egy önkormányzat szúnyogirtást akar, akkor – a lakosság megfelelő tájékoztatása mellett – a beavatkozást soron kívüli eljárásban kell engedélyeztetnie – ebben az eljárásban álláspontunk szerint az egészségügyi hatóság mellett szakhatóságként minden esetben közre kell működnie a környezetvédelmi hatóságnak. Az engedélyezési eljárás alapja az önkormányzat által benyújtandó szúnyoggyérítési terv, amely a biológiai gyérítési technikák elsődlegességén alapul.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1-2. §-okhoz

A javaslat kiegészíti a szúnyogirtószer és szúnyoglárvairtó-szer környezetbe juttatására vonatkozó követelményeket, bevezetve az önkormányzat által elfogadott szúnyoggyérítési terv jogintézményét. A tervre vonatkozó részletes szabályokat végrehajtási rendelet állapítaná meg, ám az legalább az alábbi elemekből állna:

- a tervezett szúnyoggyérítés által érintett területeken lévő szúnyogbölcsők pontos helye, kiterjedése, jellege;
- a korábbi szúnyogszámlálások adatai;
- a felhasználni kívánt biológiai (preferált) és kémiai technológiák leírása, hatóanyaga és pontos időzítése (nap, napszak bontásban);
- kémiai gyérítés esetén a kémiai módszer előnyben részesítésének részletes indoklása, illetve a biológiai gyérítést lehetetlenné tevő tényezők bemutatását.

Emellett a szerek fajtája, minősége, dozírozása mellett az ún. méhkímélő technológia betartatását is ellenőrizni kellene. Kémiai szereknél a méhek és hasznos rovarok kímélése céljából ez azt jelenti, hogy ezekkel a veszélyes szerekkel (pl. piretroid hatóanyagok: K-Othrine, stb.) csak a csillagászati naplemente után, vagy hajnalban napfelkelteig lehet permetezni. Jelenleg ezt gyakran nem tartják be.

A szúnyogirtásra vonatkozó szabályozás gyengéje mindig is az ellenőrzés volt. Ezért a törvényjavaslat kötelezően előírja, hogy az engedélyt kiadó hatóság részéről egy ezen a területen jártas szakembernek kötelezően jelen kell lennie a védekezésekkor.

A kémiai szúnyogirtás esetében azt is előírja a törvényjavaslat, hogy a viharveszély esetére működő hasonló SMS-alapú szolgáltatások mintájára az engedélyes jelzése alapján a hatóság működtessen egy helyspecifikus jelzőrendszert. Ez hasznos intézkedés lehet a méhészeknél és a családoknál is, akik gyakran írnak panaszlevelet arról, hogy milyen kiszolgáltatott helyzetben vannak egy játszótéri homokozónál vagy akár a kertben, ha jön a repülő.

Nagyon fontos a megelőzésben a magánszemély ingatlantulajdonosok részvétele, elsősorban a szúnyoglárva-irtás a vizenyős területeken való irtása, illetve a szúnyogbölcsők kialakulásának megakadályozása tekintetében. Ezt a törvényjavaslat szerint a hatóságnak hatósági szolgáltatásként segítenie, támogatnia kell.

Végül felhatalmazást kap a Kormány a szúnyoggyérítési tervre vonatkozó részletes szabályok, az egészségügyi államigazgatási szerv szúnyog- és szúnyoglárva-irtással kapcsolatos hatósági eljárásaira és szolgáltatásaira vonatkozó részletes szabályok, valamint a kémiai szúnyoggyérítés alóli tilalmi zónák területének meghatározására.

A 3. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezés.

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Önálló képviselői indítvány (törvényjavaslat)

Kövér László úrnak
az Országgyűlés elnöke

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján mellékelten benyújtom az egyes törvényeknek az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvénynek a biológiai szűnyogirtás kiterjesztéséhez szükséges módosításáról szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2016. július 8.



Sallai R. Benedek
LMP



Dr. Szél Bernadett
LMP