

VIII. Ügyészség

I. A célok meghatározása, felsorolása

Az ügyészség szakmai feladatait és hatáskörét az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény szabályozza; a költségvetési előirányzatok összeállításánál a költséghatékony intézményi működés feltételeinek biztosítása, a meglévő kapacitások maximális kihasználása a változatlan cél, fenntartva továbbra is azt a kívánalmat, hogy az ügyészségre háruló feladatellátás minősége ne sérüljön.

1. Az ügyészi tevékenység számottevő részét a büntetőjogi feladatok alkotják. A szakágban iktatott és elintézésre váró ügyek száma a 2014. évi adatok szerint is némileg csökkent. Az ügyészek azonban gyakran módosuló jogszabályi környezetben végzik feladataikat, és a változásokhoz azonnal igazodó jogalkalmazás, illetve gyakorlat biztosítása jelentős teherrel jár.

Az egyes büntetőjogi tárgyú és ehhez kapcsolódó más törvények módosításáról szóló 2013. évi CLXXXVI. törvény 2014. január 1-jei hatállyal módosította a büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvényt (Be.), és a 470. § (1) bekezdés c) pontjának kiegészítésével megnövelte a katonai büntetőeljárás hatáskörébe tartozó feladatokat. Az ügyészségi nyomozás hatáskörének módosítása folytán jelentős ügycsoport került át a Központi Nyomozó Főügyészséghez. Ezzel összefüggésben a hatékonyság, a szervezeti struktúra optimalizálása érdekében a 2015. évben megkezdődik a nyomozó ügyészségek átszervezése, melynek költségvetési kihatásai jelentkeznek még a 2016. évben is.

A jogsegély ügyek zökkenőmentes érdemi intézésében esetenként gondot okoz a nagy terjedelmű idegen nyelven érkezett, rövid határidővel teljesítendő megkeresések lefordítása. Az egyre bővülő nemzetközi bűnügyi kapcsolatokra figyelemmel optimalizálni kell a fordítói létszámhelyzetet.

A jogszabályi változások, az ügyészi munka színvonalának megtartása változatlanul szükségessé teszi az alárendelt ügyészségek rendszeres instruálását.

Az ügyészi jogalkalmazás egységesítése és az időszerűségi mutatók javítása pedig iránymutatások és állásfoglalások kiadását is igényli, mely feladat az elmúlt évekhez hasonlóan a jövő évi célkitűzések középpontjában áll.

2. a) Az ügyész igazságszolgáltatás közreműködőjeként gyakorolt közérdekvédelmi hatáskörén belül a 2016. évben az általánosan ellátandó feladatok mellett továbbra is jelentős teherként jelentkezik az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény rendelkezéseire figyelemmel a civil szervezetek beszámolóinak, valamint közhasznúsági mellékletei letétbe helyezésének elmulasztása miatti ügyészi többletfeladatok ellátása. A 2015. évben hirtelen megnövekedett teher e tekintetben állandósulni látszik, amelyben csökkenés sem várható a kötelező letétbe helyezési szabályozás miatt.

E mellett folyamatos emelkedés prognosztizálható arra figyelemmel, hogy az egyesületek és alapítványok a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény hatálybalépésével összefüggő átmeneti és felhatalmazó rendelkezésekről szóló 2013. évi CLXXVII. törvény (Ptké.) alapján első létesítő okirat módosítással egyidejűleg kötelesek a létesítő okirataik mindazon rendelkezését felülvizsgálni és szükség szerint módosítani, amelyek nem felelnek

meg a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (Ptk.) szabályainak. A Ptk. rendelkezése alapján az egyesületek és alapítványok 2016. március 15. napját követően csak a Ptk. rendelkezéseinek megfelelő létesítő okirat alapján és a Ptk. rendelkezéseinek megfelelően működhetnek, amelynek végrehajtása a megnövekedett változásbejegyzési eljárások miatt ugyancsak jelentős többletfeladatot eredményez. E körben mind a jogorvoslat előterjesztése, mind a törvényességi ellenőrzési eljárás lefolytatása, mind pedig a perbeli részvétel jelentős további növekedése várható.

Az általános feladatok ellátásán belül az elővezetések számának változatlan erőteljes növekedése is fennmaradni látszik, ami az ügyészi munkaterhet szintén jelentősebben növeli.

2. b) 2015. január 1. napján hatályba lépett a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény. Az új – büntetés-végrehajtás szervezetrendszerének egészét érintő – jogszabály végrehajtása törvényességének hatékony ügyészi felügyelete a szakterületi célkitűzések prioritásai között szerepel.

A 2016. évben várhatóan emelkedik az ügyész által figyelemmel kísérendő kitoloncolások száma, és a légi toloncolás mellett új feladatként jelentkezik az illegális bevándorlók közúton, származási országig történő kísérésének felügyelete. A költségvetésben a kitoloncolással összefüggő feladatok ellátása érdekében a korábbival azonosan előirányzatot indokolt biztosítani.

2. c) A Ptk. hatályba lépését követően lényeges változás, hogy nem csak az ügyészségi jogkörben okozott kár esetén, hanem az ügyészségi jogkörben eljáró személy személyiségi jogvétsége esetén is a Legfőbb Ügyészséggel szemben kell az igényt érvényesíteni. A perek száma, a kereseti követelések összege és a marasztalási összegek nagysága még nem prognosztizálható.

2015. április 24-ével bezárólag kártérítési, illetve személyhez fűződő jog megsértése, illetve munkajogi igény miatt összesen 221 per volt, illetve van folyamatban a Legfőbb Ügyészséggel szemben, és további 22 előzetes igénybejelentés is érkezett. A kereseti követelés, és előzetes igénybejelentés összege 36,5 milliárd forint, továbbá 413,4 millió forint volt. A jelzett időpontig a bíróságok 15 ügyet zártak le jogerősen, hozzávetőlegesen 62 millió forint kereseti követelés sorsáról döntöttek, ezekben az ügyekben jogerős marasztalás nem történt. A 2015. évben április 24-éig egy jogellenességet megállapító határozatot hozott a bíróság, a kereseti követelés összegére jelenleg is folyik a bizonyítás. Peren kívül követelést egy ügyben ismertünk el, ahol 1.500 forintot fizettünk ki. 2015. április 24-éig 29 olyan ügy volt folyamatban, ahol a kereseti követelések összege egyenként meghaladta az 50 millió forintot. Továbbra is szükséges, hogy az ügyészség költségvetésében a jogerősen megállapított kártérítések célirányzataként a korábbi évekhez hasonlóan 30 millió forint szerepeljen, mely az ügyészségi jogkörben okozott károk megtérítésére kötelezés esetén pénzügyi fedezetet biztosít.

3. a) Várhatóan 2015 végén, illetve 2016 első felében jelenhetnek meg olyan európai uniós pályázatok, amelyeknek az ügyészi szervezet is kedvezményezettje lehet. Az esetleges projekteknél való részvételhez szükséges saját forrást az ügyészség költségvetéséből kell biztosítani.

3. b) A jogalkotás számos területen – így különösen a minősített adatok védelme, az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztsága, a civil szervezetek működése és támogatása, illetve bírósági nyilvántartása – fogalmazott meg olyan követelményeket, amelyeknek a 2016. évben történő teljesítése nagyszámú informatikai jellegű beruházás, fejlesztés kivitelezését teszi szükségessé.

Az ügyészségi adatok biztonságának, sérthetlenségének és rendelkezésre állásának biztosítása érdekében az informatikai eszközparkunk jelentős korszerűsítést igényel. Költséghatékonysági okokból tervezzük a – kiberbiztonság fenntartása érdekében kiemelt fontosságú – Windows XP operációs rendszerek frissítését újabb verzióra.

Az ügyészségi tevékenységet támogató informatikai szolgáltatások folyamatos biztosítása érdekében a meglévő szolgáltatási szerződéseink jövőbeni fenntartásával gondoskodunk tartalékeszközök rendelkezésre állásáról, egyedi szoftver igények kezeléséről, illetve a meglévő rendszereink támogatásáról, frissítéséről és licence követéséről, valamint az informatikai kommunikációs csatornák információtovábbító képességének növeléséről.

Kiemelt célunk az ügyészi munkavégzés hatékonyságának növelése és a kompatibilitási problémák kiküszöbölése érdekében egy egységes irodai programcsomag biztosítása, valamint az ügyészségi informatikai rendszerek biztonságos üzemelését biztosító eszközök cseréje és redundáns rendszer kiépítése.

A közigazgatás elektronizálását célzó törekvések és az ezzel összefüggésben hozott jogszabályoknak való megfelelés igénye a meglévő informatikai rendszerek átalakítását, új informatikai rendszerek kiépítését, az informatikai hálózatok fejlesztését, és az ezzel dolgozó ügyészségi alkalmazottak folyamatos és rendszeres képzését, továbbképzését igényli, mely szintén az ezzel összefüggő kiadások növekedését eredményezi. Ez különösen igaz a büntető igazságszolgáltatás központi szereplőit, a bíróságok és az ügyészségek közötti hiteles és biztonságos informatikai kapcsolat kialakítására és fenntartására.

3. c) Az ügyészség nemzetközi kapcsolatai a korábbi évekkel azonosan alakulnak. 2016-ban a szokásos számú vezetői és szakértői delegáció küldésére és fogadására számítunk. Az egyéni utazások nagyságrendje szintén a korábbi évek átlaga szerint alakul, és továbbra is azt az elvet követjük, hogy ügyész önköltséges külföldi rendezvényen csak kiemelt szakmai érdek alapján vehet részt. Az Ügyészek Nemzetközi Egyesülete (IAP) és az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat (EJTN) mellett tagdíjbefizetési kötelezettséggel járó tagságot más nemzetközi vagy európai szervezetben, illetve hálózatban változatlanul nem tervezünk.

4. a) A feladatok maradéktalan ellátása, az ügyintézés időszerűségének fenntartása érdekében folyamatosan biztosítani kell az ügyészi, alügyészi és fogalmazói utánpótlást. Nehézséget okoz, hogy a nem ügyészi állomány álláshelyeinek száma továbbra is alacsonynak mondható. Az eredményesség fenntartása érdekében szükséges az adminisztratív jellegű ügyészi munkateher csökkentése, mely miatt folyamatos igényként jelenik meg a jogi ismeretekkel, illetve gyakorlattal is rendelkező tisztviselők arányának emelése.

Az ügyészség központosított illetményszámfejtése 2016. január 1-jétől valósul meg. Az áttérés adatszolgáltatási, rögzítési, informatikai és más többletfeladatot eredményezhet, ami további munkaterhet ró a nem ügyészi állományra.

4. b) Az ügyészi szervezet oktatási és továbbképzési tevékenységének tervezésénél az ügyészi utánpótlás képzése (fogalmazóképzés, alügyészképzés), valamint az ügyészi továbbképzés – kiemelten az emberkereskedelem, a nemzetközi jogsegély, az áldozatvédelem, a korrupció, a gyermekbarát igazságszolgáltatás, a gyűlölet-bűncselekmények témaköre és a kriminalisztikai képzés – áll a középpontban. A gyakorlatban felmerülő kérdések 2016-ban szükségessé teszik, hogy az ezeken a területeken dolgozó ügyészek oktatására a korábbinál gyakrabban kerüljön sor.

Az előreláthatóan 2016 nyarától hatályos új közigazgatási hatósági eljárásról, szolgáltatásról szóló törvény és az újonnan kialakítandó közigazgatási perrendtartás, továbbá az ugyancsak a jövő év vége után hatályba lépő új Be. gyakorlati alkalmazása során várható szakági kérdések minden ügyész képzését igénylik.

Az oktatások megfelelő színvonalú technikai feltételeinek megteremtése (a régi eszközök üzemeltetése, karbantartása, új eszközök beszerzése), az oktatás helyszínének, az ezzel kapcsolatos utazások, szállások költségeinek, esetleg a külsős előadók tiszteletdíjának biztosítása az erre fordítandó összegek emelkedésével járnak.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2016-ban

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	39.555,8	102,0	39.453,8	4.501
Fejezeti kezelésű előirányzatok	326,1		326,1	-

A fejezet eredeti kiadási előirányzata az előző évihez képest nem változott.

Központosított bevételként 9,0 millió forint bírságbevétel került megtervezésre.

III. A célok elérésének módja

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

Az Ügyészség Magyarország központi költségvetésében önálló fejezetet alkot, mely tartalmazza a törvényben meghatározott feladatainak ellátásához szükséges előirányzatokat.

Az Ügyészség fejezet irányításáért felelős, a fejezetet irányító szerv vezetője a legfőbb ügyész.

A fejezethez egy költségvetési szerv a Legfőbb Ügyészség tartozik.

A költségvetési szerv területileg, feladatellátásban elkülönült, a gazdálkodás keretében szolgáló részleírásokkal rendelkező kötelezettség-vállalási joggal felruházott, előirányzat-felhasználási keretszámlával és kincstári kártyafedezeti számlával rendelkező nem jogi személyiségű alárendelt egységei: Legfőbb Ügyészség Gazdasági Hivatala, fellebbviteli főügyészségek, fővárosi/megyei főügyészségek, Központi Nyomozó Főügyészség, Országos Kriminológiai Intézet.

Az Ügyészség közfeladata az alaptörvényben rögzített ügyészségi tevékenység. Illetékessége Magyarország területére terjed ki.

millió forintban, egy tizedessel

1. Cím Ügyészségek	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2015. évi törvényi módosított előirányzat	39.089,5	102,0	38.987,5	4.501
Változások jogcímenként				-
– Feladatátvétel 3. cím 3. alcíméről (EU tagságból eredő feladatok)	42,0		42,0	
– Átcsoportosítás 3. cím 6. alcíméről (Fejezeti tartalék)	424,3		424,3	
2016. évi javasolt előirányzat	39.555,8	102,0	39.453,8	4.501

A legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény 26. § b) pontja, továbbá a 61. § (2) bekezdés szerinti kötelező előresorolás alapján bekövetkező kötelező illetményváltozás 424,3 millió forint összegű többlete a Fejezeti tartalék fejezeti kezelésű előirányzatról került átcsoportosításra.

III. 2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

3.3. EU tagságból eredő feladatok fejezeti kezelésű előirányzat alakulása (2016. évben megszűnő előirányzat)

Az EU tagságból eredő feladatok jogcímen rendelkezésre álló előirányzat az Európai Unió szakmai szervezeteként működő EUROJUST munkájában résztvevő, hazánkat nemzeti tagként képviselő 1 fő ügyész tartós külszolgálatával kapcsolatos élet- és lakhatási feltételeit finanszírozza. Mivel az előirányzat felhasználása az 1. Ügyészségek címen történik, a személyi juttatások (tartós külszolgálat ellátmánya), a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, valamint a dologi kiadások (jellemzően: gépjármű-fenntartás, bérleti díjak, biztosítási díj) rovatain és a kiadási előirányzat forrása kizárólagosan magyarországi költségvetési támogatás, finanszírozása nem Európai Unió támogatásból történik, így azt az előző évvel azonos összegben az 1. Ügyészségek címen tervezte meg a fejezet.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2015. évi törvényi módosított előirányzat	42,0		42,0
Változások jogcímenként			
– Fejezeten belüli átcsoportosítás 1. címre (Ügyészségek)	-42,0		-42,0
2016. évi javasolt előirányzat	-		-

3.4. Jogerősen megállapított kártérítések céllelőirányzata fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A jogerősen megállapított kártérítések céllelőirányzata a bíróságok jogerős ítéletével megállapított kártérítési követelések pénzügyi fedezetének biztosítására szolgál. A tervezett előirányzatot az előző évvel azonos összegben tervezte a fejezet.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2015. évi törvényi módosított előirányzat	30,0		30,0
2016. évi javasolt előirányzat	30,0		30,0


3.6. Fejezeti tartalék fejezeti kezelésű előirányzat alakulása


A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló 2013. évi XCII. törvény 7. § alapján irányító szervi hatáskörben végrehajtott fejezeten belüli előirányzat-átcsoportosítással 2013. június 30-áig fejezeti tartalékot kellett létrehozni 732,9 millió forinttal. A fejezeti tartalék előirányzata a 2016. évi költségvetésbe 296,1 millió forintos összegben került megtervezésre.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2015. évi törvényi módosított előirányzat	720,4		720,4
Változások jogcímenként			
– Fejezeten belüli átcsoportosítás 1. címre (Ügyészségek)	-424,3		-424,3
2016. évi javasolt előirányzat	296,1		296,1

Budapest, 2015. május 20.


Dr. Polt Péter
legfőbb ügyész




Varga Mihály
nemzetgazdasági miniszter

