

2015. évi törvény

Érkezett: 2015 APR 13.

a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény módosításáról**1. §**

(1) A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 14. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A felügyelőbizottság törvényességi szempontból ellenőrzi az MNB-nek a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos tevékenységét.”

(2) A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 14. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A felügyelőbizottság ellenőrzési hatásköre nem terjed ki a 4. § (1)-(7) bekezdésében meghatározott feladatokra, illetve azoknak az MNB eredményére gyakorolt hatására. A felügyelőbizottság a Gt.-ben a számvitelről szóló törvény szerinti beszámolóval összefüggésben előírt jelentését ezen korlátozásoknak megfelelően készíti el.”

(3) A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 14. § (4)-(6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A felügyelő bizottság tagjai:

- a) az Országgyűlés által választott elnöke,
- b) az Országgyűlés által választott további tagok.

(5) A (4) bekezdés a) és b) pontja szerinti tagok együttes számának meghatározásához meg kell állapítani a felügyelő bizottság megválasztására irányuló eljárás megkezdésének napján az Országgyűlés kormánypárti képviselőcsoportjainak számát és ellenzéki képviselőcsoportjainak számát. A tagok együttes száma megegyezik az így megállapított két szám közül a nagyobbik kétszeresével. A tagok felét a kormánypárti, másik felét az ellenzéki képviselőcsoportok jelölik úgy, hogy minden képviselőcsoport legalább egy tagot jelöl. Ha valamelyik képviselőcsoport nem jelöl tagot, az adott oldal másik (többi) képviselőcsoportja(i) jelöl(nek) helyette. Nem akadály a felügyelő bizottság megválasztásának, ha nem állítanak annyi jelöltet, amennyit meg lehet választani.

(6) A felügyelőbizottság elnökének tisztségére minden képviselőcsoport állíthat jelöltet. Ha az Országgyűlés a jelöltek közül nem választja meg a felügyelőbizottság elnökét, a jelölést és a választást az eredménytelen választást követő 15 munkanapon belül meg kell ismételni. Ha az Országgyűlés a megismételt eljárásban sem választja meg a felügyelőbizottság elnökét, a felügyelőbizottság megválasztott tagjai maguk közül – az alakuló ülésen - ügyvezető elnököt választanak, akinek e megbízatása a felügyelőbizottság elnökének megválasztásával megszűnik.”

2. §

A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 10. alcíme a 14. §-t követően a következő 14/A. §-sal egészül ki:

„14/A. § (1) Ha a felügyelőbizottság tagjának megbízatása a 14. § (8) bekezdésében meghatározott idő lejártá előtt megszűnik, a megszűnéstől számított 30 napon belül a kieső tag helyére az Országgyűlés új tagot választ. Az új tagot az a képviselőcsoport jelöli, amelynek jelölésére a kieső tagot az Országgyűlés megválasztotta.

(2) Ha a felügyelőbizottság megbízatása a 14. § (8) bekezdésében meghatározott idő lejártá előtt megszűnik, vagy az Országgyűlés a megalakulásától számított 90 napig a felügyelőbizottságot nem választja meg, az Országgyűlés alakuló ülésétől számított 91. naptól a felügyelőbizottságba az Országgyűlés képviselőcsoportjai egy-egy tagot delegálnak. A felügyelőbizottság a delegált tagokból akkor is megalakul, ha valamelyik képviselőcsoport nem delegál tagot. A felügyelőbizottság alakuló ülésén a tagok maguk közül elnököt választanak.

(3) A (2) bekezdés szerint megalakult felügyelőbizottság az e törvényben foglalt felügyelőbizottsági jogköröket gyakorolja, megbízatása megszűnik, ha az Országgyűlés a 14. § (3)-(6) bekezdése szerint a felügyelőbizottság elnökét és tagjait megválasztja.”

3. §

A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény V. Fejezete a 44. §-t követően a következő 44/A. §-sal egészül ki:

„44/A. § (1) A felügyelőbizottság a 14. § (1a) bekezdésében meghatározott ellenőrzése keretében tett megállapításait megküldi az MNB elnökének, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az MNB elnöke és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) A felügyelőbizottság az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

(4) Ha a felügyelőbizottság az ellenőrzése során bűncselekmény gyanúját állapítja meg, megállapításait köteles az illetékes hatósággal haladéktalanul közölni. Egyéb jogellenes cselekmény esetén a felelősség tisztázását, érvényesítését kezdeményezheti. A megkeresett szervezet az eljárás megindításával kapcsolatos álláspontjáról - törvény eltérő rendelkezése hiányában - hatvan napon belül, az eljárás eredményéről pedig annak befejezését követően harminc napon belül tájékoztatni köteles a felügyelőbizottságot.

4. §

Hatályát veszti a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 14. §-a (10) bekezdéséből az „, , illetve az őt megbízó miniszter”, továbbá 14. §-a (11) bekezdéséből az „, , illetve az őt megbízó miniszternek” szövegrész.

5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletét a Magyar Nemzeti Bank látja el. A felügyeleti tevékenység célja a hatályos törvény 4. § (9) bekezdése szerint:

- a) a pénzügyi közvetítőrendszer zavartalan, átlátható és hatékony működésének biztosítása,
- b) a pénzügyi közvetítőrendszer részét képező személyek és szervezetek prudens működésének elősegítése, a tulajdonosok gondos joggyakorlásának felügyelete,
- c) az egyes pénzügyi szervezeteket, illetve a pénzügyi szervezetek egyes szektorait fenyegető, nemkívánatos üzleti és gazdasági kockázatok feltárása, a már kialakult egyedi vagy szektorális kockázatok csökkentése vagy megszüntetése, illetve az egyes pénzügyi szervezetek prudens működésének biztosítása érdekében megelőző intézkedések alkalmazása,
- d) a pénzügyi szervezetek által nyújtott szolgáltatásokat igénybevevők érdekeinek védelme, a pénzügyi közvetítőrendszerrel szembeni közbizalom erősítése.

A közelmúlt brókerbotrányai rávilágítottak arra, hogy az MNB a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletére irányuló tevékenysége során nem hogy a pénzügyi közvetítőrendszerrel szembeni közbizalmat nem erősítette, hanem az MNB-be vetett – jelenleg már igen csekély – bizalmat is eljátszotta, midőn buzgón és folyamatosan igyekszik elhárítani magától a felelősséget a brókerbotrányokért. Az MNB, ahelyett, hogy védte volna és védené a szolgáltatásokat igénybevevők érdekeit, másra mutogat, olyan ötletekkel áll elő, amelyek végső soron a kárt szenvedett kisbefektetők kártalanítását az ország polgáraitra hárítja át. Eközben Matolcsy György kastélyokat nézeget, a jövő közgazdaszai számára írt tananyagában pedig előkelő helyet keres annak a fejezetnek, amely leírja: trehány felügyeleti tevékenység ellenére hogyan maradhat a székében a Magyar Nemzeti Bank elnöke.

Jelenleg az MNB felügyelőbizottságának feladatköre nem terjed ki az MNB pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletét jelentő tevékenységek egyikére sem. Azaz: nincs, aki ellenőrizze, hogy a felügyeleti díjakból beszedett bevételt számolgotó MNB miként tesz eleget a törvényben előírt kötelezettségeinek. Mi több, jelenleg felügyelőbizottság sincs, mivel annak létrehozásával régóta adós a Fidesz-KDNP kormánytöbbség.

A módosító javaslat az ellenőrzés és következmények nélküli felügyeleti tevékenység jelenlegi helyzetén kíván változtatni.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. és 4. §-hoz

A felügyelőbizottság a jövőben nem csupán az MNB tulajdonosi ellenőrző szerve lesz, hanem törvényességi szempontból ellenőrzi az MNB-nek a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos tevékenységét is.

Az MNB felügyelőbizottságának csak az Országgyűlés által választott elnöke és tagjai lehetnek a jövőben. A felügyelőbizottság elnökének megválasztásához politikai konszenzusra lesz szükség, a mindenkori kormánypártoknak megegyezésre kell törekedniük. Ha a konszenzus nem jön létre, akkor a tagok által választott személy ügyvezető elnökként látja el a feladatait.

A 2. §-hoz

A hatályos törvény semmiféle kikényszeríthető kötelezettséget nem tartalmaz a felügyelőbizottság megválasztásával összefüggésben.

A törvényjavaslat e hiányzó rendelkezéseket pótolja. Végző soron az MNB felügyelőbizottsága a parlamenti pártok képviselőcsoportjainak 1-1 tagjából létrejön, és mindaddig teljes jogkörrel folytatja a tevékenységét, amíg az Országgyűlés – konszenzussal – meg nem választja a felügyelőbizottság tagjait.

Mindez azt jelenti, hogy e törvény hatálybalépésével akár delegálással haladéktalanul létrehozható a felügyelőbizottság, azt a Fidesz-KDNP és Matolcsy György nem akadályozhatja tovább.

A 3. §-hoz

A felügyelőbizottság törvényességi szempontból ellenőrzi az MNB-nek a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos tevékenységét. Ha a felügyelőbizottság ellenőrzést végzett, a törvényjavaslat szerint akár büncselekmény, akár „pusztán” más jogellenes cselekményt vagy mulasztást észlel, joga lesz eljárásokat kezdeményezni. Az eljárásra jogosult szerv köteles eljárása eredményéről a felügyelőbizottságot tájékoztatni.

Az 5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Kövér László

az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Képviselői önálló indítvány
(Törvényjavaslat)

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése, valamint az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat alapján a *Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény módosításáról* szóló, mellékelt

törvényjavaslatot

terjesztem elő.

A törvényjavaslat elfogadásához az Alaptörvény 41. cikk (6) bekezdése alapján a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának támogató szavazata szükséges.

Budapest, 2015. április „13.

Tóbiás József
országgyűlési képviselő (MSZP)