

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

ORSZÁGGYÜLÉS HIVATALA

Érkezett: 2014 OKT 27.

**T/1761. számú
törvényjavaslat**

az egységes elektronikuskártya-kibocsátási keretrendszerről

**Előadó: Dr. Pintér Sándor
belügyminiszter**

Budapest, 2014. október

2014. évi törvény

az egységes elektronikuskártya-kibocsátási keretrendszerről

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) Az állam az egyes költségvetési szervek és közfeladatot ellátó más szervek, gazdálkodó és civil szervezetek, valamint természetes személyek által kibocsátásra kerülő, jogosultságot vagy tényt igazoló vagy szolgáltatások igénybevételére jogosító kártyák előállítására, kibocsátására, felhasználására és nyilvántartására egységes keretfeltételeinek biztosítása érdekében a Kormány által rendeletben kijelölt államigazgatási szerv (a továbbiakban: működtető) útján egységes elektronikuskártya-kibocsátási keretrendszert (a továbbiakban: NEK) működtet.
- (2) A NEK keretein belül kibocsátott biztonsági okmányok esetében a biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló kormányrendelet szerinti követelményeket is teljesíteni kell.
- (3) A NEK-hez kártyafelhasználóként
- a) bármely, a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Nytv.) hatálya alá tartozó természetes személy,
 - b) a (4) bekezdés a) pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott kártyára jogosult, az a) pont szerinti személyi körön kívül eső természetes személy,
 - c) az 5. § (4) bekezdése szerinti kártya esetében bármely természetes vagy jogi személy csatlakozhat.
- (4) A NEK-hez kártyakibocsátóként az csatlakozhat, akit
- a) ágazati törvény, vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján jogszabály a csatlakozásra kijelölt, vagy
 - b) az e törvény szerinti hatósági eljárásban kártyakibocsátásra feljogosítottak.
- (5) A (4) bekezdés a) pontja szerinti esetben
- a) kártyakibocsátó csak költségvetési szerv vagy közfeladatot ellátó más szerv lehet,
 - b) a kártyakibocsátással és -felhasználással összefüggő adatkezelés, valamint a másodlagos kártyakibocsátás tekintetében ágazati törvény e törvényhez képest speciális szabályokat határozhat meg.
- (6) Ágazati törvény előírhatja a NEK-hez kártyafelhasználóként való kötelező csatlakozást.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E törvény alkalmazásában:

1. *adatchip*: miniszteri rendeletben meghatározott műszaki előírásoknak megfelelő, egyedi azonosítóval rendelkező elektronikus adathordozó egység,
2. *civil szervezet*: az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló törvény szerinti civil szervezet,

3. *elsődleges kártya*: az e törvényben és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő, adatchippel ellátott elektronikus eszköz,
4. *gazdálkodó szervezet*: a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet,
5. *kártya*: az elsődleges kártya és a másodlagos kártya,
6. *kártyaelfogadó*: a kártya alapján szolgáltatást nyújtó, jogot, kedvezményt biztosító természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
7. *kártyafelhasználó*: az a természetes személy, aki a birtokában lévő, e törvény alapján kibocsátott kártyával igazolja valamely jogosultságát vagy szolgáltatást vesz igénybe,
8. *kártyakibocsátó*: kártya kibocsátására feljogosított szervezet,
9. *másodlagos kártya*: valamely elsődleges kártya által hordozott, ahhoz kizárólag elektronikusan hozzárendelt kártyafunkció,
10. *megszemélyesítés*: a kártyának a kártyán megjelenített, valamint az adatchipen elektronikusan tárolt adatokkal történő ellátása.

3. A működtető

3. §

(1) Működtetőként hatósági jogkörrel rendelkező államigazgatási szerv jelölhető ki.

(2) A működtető

- a) vezeti a NEK központi nyilvántartást és ellátja a NEK központi nyilvántartással kapcsolatos adatkezelési feladatokat,
- b) gondoskodik a NEK központi nyilvántartást támogató elektronikus információs rendszer üzemeltetéséről,
- c) gondoskodik a NEK központi nyilvántartás folyamatos működéséről,
- d) ellátja a NEK működtetéséhez kapcsolódó hatósági feladatokat,
- e) ellátja az e törvényben és az ágazati törvényben, valamint az e törvény vagy az ágazati törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban hatáskörébe utalt egyéb feladatokat.

4. A kártya

4. §

(1) A kártya

- a) jogszabályon, szerződésen, bírósági, hatósági határozaton vagy a kártyakibocsátó önkéntes akarat-elhatározásán alapuló jogosultság, vagy
 - b) tény
- fennállását igazolja, vagy szolgáltatás igénybevételét teszi lehetővé (a továbbiakban együtt: kibocsátási cél).

(2) A kártyakibocsátó másodlagos kártyát bocsáthat ki úgy, hogy

- a) az elsődleges kártyakibocsátóval kötött szerződés alapján, a kártyafelhasználó erre irányuló kérelmére, vagy
 - b) ágazati törvény rendelkezése alapján
- a más kártyakibocsátó által kibocsátott elsődleges kártyát a saját kibocsátási célhoz rendeli hozzá. A másodlagos kártyára – a fizikai kártyatest kialakítása és megszemélyesítése kivételével – az elsődleges kártyára vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

(3) Másodlagos kártyaként az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott kártya csak akkor bocsátható ki, ha az elsődleges kártya szintén az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott kártya. Az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott elsődleges kártyához az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott másodlagos kártya csak akkor rendelhető hozzá, ha a másodlagos kártya hozzárendelését az elsődleges kártyára vonatkozó szabályokat meghatározó ágazati törvény kifejezetten megengedi.

(4) Az elsődleges kártyához több másodlagos kártya is rendelhető. Másodlagos kártya hozzárendelése esetén biztosítani kell annak technológiai lehetőségét, hogy a kártyafelhasználó a másodlagos kártya használatát és a kártyahasználattal kapcsolatos adatok megismerhetőségét másodlagos kártyáként külön-külön korlátozza.

(5) Ágazati törvény rendelkezhet úgy, hogy olyan, személyazonosság közhiteles igazolására szolgáló kártya formátumú okmány, amely egyúttal megfelel az e törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban meghatározott műszaki, technológiai, biztonsági előírásoknak is, e törvény szerinti elsődleges kártyának tekintendő és másodlagos kártya rendelhető hozzá.

(6) Az (5) bekezdés szerinti esetben e törvény rendelkezéseit az ágazati törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(7) A (2) bekezdés *a)* pontja szerinti szerződés megkötéséről és a szerződéses jogviszonyban beállott változásokról a szerződő felek a működtetőt haladéktalanul tájékoztatják.

5. §

(1) Az elsődleges kártya – a (4) bekezdés szerinti kártya kivételével –

a) a kártyán megjelenített módon tartalmazza

- aa)* a kártyafelhasználó arcképmását,
- ab)* a kártyafelhasználó családi és utónevét,
- ac)* a NEK-re utaló jelzést,
- ad)* a kártya egyedi sorszámát,

b) elektronikusan tartalmazza

- ba)* a kártya adatchipjének egyedi azonosítóját,
- bb)* a kártyakibocsátó egyedi azonosítóját.

(2) Az elsődleges kártya

a) – ha ágazati törvény így rendelkezik – a kártyán megjelenített módon tartalmazhatja

- aa)* a kártyafelhasználó születési helyét és idejét, lakó- vagy tartózkodási helyének településnevét, 14. életévét betöltött kártyafelhasználó esetében az aláírását,
- ab)* – ha a kártyakibocsátót ágazati törvény, vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján jogszabály jelöli ki – az ágazati törvény által meghatározott kibocsátási célra vonatkozó jogosultsági vagy tényadatokat,
- ac)* az ágazati törvényben meghatározott egyéb személyes adatot,

b) a kártyakibocsátó döntése alapján a kártyán megjelenített módon tartalmazhatja

- ba)* a kártyakibocsátó megnevezését,

bb) a kártya kiállításának napját és az érvényességére vonatkozó adatot,
bc) – ha a kártyakibocsátót nem ágazati törvény, vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján jogszabály jelöli ki – a kibocsátási célra vonatkozó jogosultsági vagy tényadatokat,
bd) a kártyakibocsátó által meghatározott egyéb, személyes adatnak nem minősülő adatot,

c) a kártyafelhasználó hozzájárulása esetén a kártyán megjelenített módon tartalmazhat egyéb, rá vonatkozó személyes adatot.

(3) Az elsődleges kártya elektronikusan személyes adatot ágazati törvény rendelkezése alapján tartalmazhat. Ebben az esetben az adatchipen elektronikusan tárolt személyes adat kezelésére vonatkozó szabályokat az ágazati törvény határozza meg.

(4) A kártyakibocsátó olyan elsődleges kártyát is kibocsáthat, amely megfelel az e törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban meghatározott műszaki, technológiai, biztonsági előírásoknak és személyes adatokat nem tartalmaz (a továbbiakban: anonim kártya).

(5) Az anonim kártya tartalmazza az (1) bekezdés *a)* pont *ac)* alpontja és *b)* pontja szerinti adatokat, és tartalmazhatja a (2) bekezdés *b)* pontja szerinti adatokat.

(6) Az anonim kártya esetén a 4. § (2)-(7) bekezdése, a 6-7. §, a 8. § (2)-(3) bekezdése, a 8. § (5) bekezdésének *a)*-*d)* és *f)* pontja, a 9-12. §, és a 16-19. § nem alkalmazható.

(7) Ágazati törvény előírhatja, hogy az anonim kártya a kibocsátási cél fennállásának igazolására kizárólag személyazonosság igazolására szolgáló érvényes okmánnyal együtt alkalmas.

5. Kártyafelhasználói regisztráció

6. §

(1) A NEK-hez kártyafelhasználóként való csatlakozáshoz az ebben az alcímben meghatározott regisztrációt (a továbbiakban: kártyafelhasználói regisztráció) kell lefolytatni.

(2) A kártyafelhasználói regisztrációval összefüggő feladatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv (a továbbiakban: regisztrációs szerv) országos illetékességgel végzi.

(3) Az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció során a regisztrációs szerv a személyesen megjelent kártyafelhasználó kártyafelhasználói regisztráció iránti kérelmére – a 7. §-ban meghatározott eltérésekkel – az Nytv. szerinti egységes arcképmás- és aláírás-felvételezést folytat le.

(4) Az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció érvényessége öt év. A kártyafelhasználói regisztráció érvényessége az Nytv. szerinti egységes arcképmás- és aláírás-felvételezéssel esetenként öt évvel meghosszabbodik.

(5) Az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti kérelmezőt a kártyafelhasználói regisztráció során a regisztrációs szerv a személyesen megjelent kártyafelhasználó kártyafelhasználói regisztráció iránti kérelmére az általa bemutatott útlevelelben vagy az Európai Gazdasági Térségről szóló

Egyezményben részes tagállam állampolgára esetén a tagállam által kibocsátott személyazonosításra alkalmas okmányban szereplő adatok alapján azonosítja. Sikeres azonosítás esetén a regisztrációs szerv a kérelmező arcképmását és – ha a kérelmező a 14. életévét betöltötte – aláírását rögzíti, és azokat, valamint a bemutatott személyazonosításra alkalmas okmányban foglalt természetes személyazonosító adatokat, a bemutatott okmány számát, típusát és érvényességi idejét bejegyzí a 8. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti adatbázisba.

(6) Az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció érvényessége az (5) bekezdés szerinti, a regisztráció alapjául szolgáló okmány érvényességének időpontjáig terjedő idő, de legfeljebb öt év.

7. §

(1) A kártyafelhasználói regisztráció során az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti kérelmező esetén a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője a kérelmező személyi adat- és lakcímnnyilvántartásban kezelt természetes személyazonosító adatait, lakcímét, egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés során rögzített arcképmását és – ha a 14. életévét betöltötte – aláírását kártyakibocsátás céljából a működtető részére átadja.

(2) Amennyiben a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás a kártyafelhasználó egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés során rögzített, egy évnél nem régebbi arcképmását és aláírását tartalmazza, a kártyafelhasználói regisztráció során az arcképmás és aláírás felvétele kérelemre mellőzhető.

(3) Az (1) bekezdés szerinti adatátadást megelőzően a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője kapcsolati kódot (a továbbiakban: kapcsolati kód) képez, melyet a természetes személyazonosító adatokkal és a kártyafelhasználói regisztráció időpontjával együtt átad a működtetőnek.

(4) A kapcsolati kód nem tartalmazhatja az érintett személyes adatát vagy annak bármely elemét.

6. A NEK központi nyilvántartás

8. §

(1) A működtető a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás, a kártyakibocsátók, valamint a megismerésítését végző szervezetek adatközlése alapján

- a)* a kártyakibocsátás lehetővé tétele céljából, valamint
- b)* a kártyafelhasználás folyamatos informatikai kiszolgálása érdekében központi nyilvántartást (a továbbiakban: NEK központi nyilvántartás) vezet.

(2) Az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti személyek esetében a NEK központi nyilvántartás tartalmazza a kártyafelhasználói regisztráció időpontját, és

- a)* regisztrált, kártyával nem rendelkező kártyafelhasználó esetében
 - aa)* a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait, és
 - ab)* a kapcsolati kódot,
- b)* kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében, elsődleges kártyák tekintetében, kártyánként elkülönítetten

- ba*) a kártyafelhasználó kártyán szereplő, 5. § (1) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ab*) alpontja, 5. § (2) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ac*) alpontja, valamint 5. § (2) bekezdés *c*) pontja szerinti adatait,
 - bb*) a kapcsolati kódot,
 - bc*) a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
 - bd*) a kártya egyedi azonosítóját, és
 - be*) a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait,
 - c*) kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében másodlagos kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten
 - ca*) a kártyafelhasználó azon 5. § (1) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ab*) alpontja, 5. § (2) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ac*) alpontja, valamint 5. § (2) bekezdés *c*) pontja szerinti adatait, amelyek elsődleges kártya esetében a kártyán szerepelnének,
 - cb*) a kapcsolati kódot,
 - cc*) a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
 - cd*) a kártya egyedi azonosítóját,
 - ce*) a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait, és
 - cf*) annak az elsődleges kártyának az egyedi azonosítóját, amelyhez a másodlagos kártyát hozzárendelték,
 - d*) – ha a kártyafelhasználó elhunyt – a kártyafelhasználó halálának tényét és a halál bekövetkeztének időpontját.
- (3) Az 1. § (3) bekezdés *b*) pontja szerinti személyek esetében a NEK központi nyilvántartás tartalmazza a kártyafelhasználói regisztráció időpontját, és
- a*) regisztrált, kártyával nem rendelkező kártyafelhasználó esetében
 - aa*) a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait,
 - ab*) a személyazonosításra alkalmas, bemutatott okmány számát, típusát és érvényességi idejét,
 - ac*) arcképmását,
 - ad*) – ha 14. életévét betöltötte – aláírását,
 - b*) kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében – az *a*) pontban meghatározottakon túl – elsődleges kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten
 - ba*) a kártyafelhasználó kártyán szereplő, 5. § (1) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ab*) alpontja, 5. § (2) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ac*) alpontja, valamint 5. § (2) bekezdés *c*) pontja szerinti adatait,
 - bb*) a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
 - bc*) a kártya egyedi azonosítóját, és
 - bd*) a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait,
 - c*) kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében másodlagos kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten
 - ca*) a kártyafelhasználó azon 5. § (1) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ab*) alpontja, 5. § (2) bekezdés *a*) pont *aa*) és *ac*) alpontja, valamint 5. § (2) bekezdés *c*) pontja szerinti adatait, amelyek elsődleges kártya esetében a kártyán szerepelnének,
 - cb*) a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
 - cc*) a kártya egyedi azonosítóját,
 - cd*) a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait, és
 - ce*) annak az elsődleges kártyának az egyedi azonosítóját, amelyhez a másodlagos kártyát hozzárendelték,
 - d*) – ha a kártyafelhasználó elhunyt – a kártyafelhasználó halálának tényét és a halál bekövetkeztének időpontját.

- (4) Az anonim kártya esetében a NEK központi nyilvántartás tartalmazza
- a) a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
 - b) a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait, és
 - c) a kártya egyedi azonosítóját.

(5) A NEK központi nyilvántartás

- a) (2) bekezdés a) pont aa) alpontjában és d) pontjában megjelölt adatainak forrása a 7. §-ban foglaltak szerint a személyiadat- és lakcímnyilvántartás,
- b) (3) bekezdés a) pontjában megjelölt adatok forrása a 6. § (5) bekezdés szerint a kérelmező adatközlése,
- c) (2) bekezdés b) és c) pontjában megjelölt adatainak forrása a (2) bekezdés b) pont bb) alpontja és a (2) bekezdés c) pont cb) alpontja szerinti adat kivételével a kártyakibocsátó adatszolgáltatása,
- d) (3) bekezdés b) és c) pontjában megjelölt adatainak forrása a kártyakibocsátó adatszolgáltatása,
- e) (4) bekezdésben megjelölt adatainak forrása a kártyakibocsátó adatszolgáltatása,
- f) (3) bekezdés d) pontjában megjelölt adatainak forrása a 9. § (8) bekezdés b) pontjában foglaltak szerint az okirat bemutatásával történő bejelentés.

(6) A működtető a személyes adatok védelme céljából a NEK központi nyilvántartás vonatkozásában köteles olyan technikai, szervezési intézkedéseket tenni, ellenőrzési rendszert kialakítani és adatvédelmi szabályzatot kiadni, mely biztosítja az adatvédelmi követelmények teljesítését. Az adatvédelmi szabályzatot a jogi környezet megváltozásával haladéktalanul felül kell vizsgálni és szükség esetén módosítani kell.

7. A kártya érvényessége, a kártyafelhasználó adatainak törlése

9. §

(1) A kártya érvényességi idejét jogszabály vagy a kártyakibocsátó határozhatja meg. Jogszabályi vagy a kártyakibocsátó által meghatározott konkrét érvényességi idő hiányában a kártya érvényességi ideje a kiállításától számított öt év.

(2) A másodlagos kártya érvényességi ideje nem lehet hosszabb annak az elsődleges kártyának az érvényességi idejénél, amelyhez hozzárendelték.

(3) Érvénytelen a kártya, ha

- a) a kártyakibocsátó kártyakibocsátói jogosultsága megszűnik,
- b) érvényességi ideje lejárt,
- c) a kártyafelhasználó a kártyakibocsátónál letiltotta,
- d) a kártyafelhasználó adatait a NEK központi nyilvántartásból törölték, vagy
- e) a kártyakibocsátó a kártyát érvénytelenítette.

(4) Ha a kártyakibocsátó kártyakibocsátói jogosultsága megszűnik, a működtető a kártyakibocsátó által kibocsátott valamennyi kártyát a NEK központi nyilvántartásban érvénytelenként jelöli meg.

(5) A NEK központi nyilvántartásnak a kártyafelhasználóra vonatkozó adatait a működtető

a) törvény eltérő rendelkezése hiányában a kártyafelhasználó törlés iránti kérelme esetén, vagy

b) a kártyafelhasználó halála esetén

a törlési kérelem kézhezvételét, vagy a halál időpontját követő két év elteltével törli.

(6) A kártyafelhasználóra vonatkozó adatok (5) bekezdés szerinti törlése nem érinti a kártya egyedi azonosítójára vonatkozó adatot. A törléssel érintett kártya egyedi azonosítóját a működtető a NEK központi nyilvántartásban érvénytelenként jelöli meg.

(7) A NEK központi nyilvántartásnak a kártyafelhasználóra vonatkozó adatait az (5) bekezdésben meghatározottakon túl akkor is törölni kell, ha a kártyafelhasználó valamennyi kártyája érvénytelenné vált. Ebben az esetben a törlés időpontja az utolsó kártya érvénytelenné válásának napja, vagy – ha az későbbi – a kártyafelhasználói regisztráció érvényességi ideje lejártának napja.

(8) Az (5) bekezdés b) pontja szerinti törlés céljából

a) az 1. § (3) bekezdés a) pontja szerinti személyek esetében a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódon adatot szolgáltat a működtetőnek a kártyafelhasználó halálának tényéről és időpontjáról,

b) az 1. § (3) bekezdés b) pontja szerinti személyek esetében a kártyafelhasználó halálának tényéről és időpontjáról az ezt igazoló okirat bemutatásával bárki bejelentést tehet a működtetőnél.

(9) A működtető az (5) bekezdés szerinti törlésről és a kártya érvénytelenként való megjelöléséről értesíti a kártyakibocsátót.

(10) A (3) bekezdés c) és e) pontja szerinti esetben a kártya érvénytelenségének tényéről a kártyakibocsátó haladéktalanul értesíti a működtetőt.

8. Adatszolgáltatás a NEK központi nyilvántartásból

10. §

(1) A működtető a kártya egyedi azonosítója alapján a felhasználás céljának és jogalapjának igazolása nélkül is elektronikus adatszolgáltatást teljesít a kártyaelfogadó részére a kártya érvényességének tényéről.

(2) Az (1) bekezdés szerinti, csak a kártya érvényességére vonatkozó lekérdezésekről és az ehhez kapcsolódó adatszolgáltatásról a működtető nyilvántartást nem vezet.

11. §

A működtető a NEK nyilvántartásban szereplő adatokról törvény, vagy az érintett hozzájárulása alapján adatot szolgáltat a kártya egyedi azonosítóját és a kártyafelhasználó nevét megjelölő, az adat kezelésére jogosult kártyaelfogadó részére a kártya adatainak ellenőrzése, illetve az érintett személy azonosítása céljából.

12. §

A kártya egyedi azonosítójának, vagy ennek hiányában a kártyakibocsátó nevének és a kártyafelhasználó nevének megjelölésével az adott kártya 8. § (2) bekezdés *b)* és *c)* pontja, valamint 8. § (3) bekezdés *b)* és *c)* pontja szerinti adatait ingyenesen jogosult átvenni

a) a bíróság az előtte folyamatban lévő eljárásban részt vevő személyekre vonatkozó tényállítások helytállóságának, továbbá a bemutatott okirat adattartalma valóságának ellenőrzése, valamint büntetőeljárás lefolytatása vagy büntetés és intézkedés végrehajtása céljából,

b) a nyomozó hatóság bűncselekmények megelőzése, felderítése, büntetőeljárás lefolytatása vagy büntetés és intézkedés végrehajtása céljából,

c) az ügyészség az ügyészségről szóló törvényben meghatározott közérdekvédelmi és törvényességi felügyeleti feladatainak ellátása, valamint a bűncselekmények megelőzése, felderítése, büntetőeljárás lefolytatása vagy büntetés és intézkedés végrehajtása céljából,

d) a nemzetbiztonsági szolgálat a törvényben meghatározott felderítési, nemzetbiztonsági védelmi és elhárítási, információszerzési, továbbá nemzetbiztonsági, iparbiztonsági, belső biztonsági és bűnmegelőzési ellenőrzési célból,

e) a rendőrségről szóló törvényben meghatározott terrorizmust elhárító szerv a terrorcselekmények vagy azzal összefüggésben elkövetett más bűncselekmények megelőzése, felderítése és megszakítása, továbbá kiemelt személyvédelmi feladatai ellátása céljából.

9. A kártyakibocsátó

13. §

(1) A kártyakibocsátó

a) az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti esetben a működtetővel kötött szerződés,

b) az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja szerinti esetben hatósági szerződés

alapján veheti igénybe a NEK szolgáltatásait, és teljesíthet szolgáltatásokat a NEK-en keresztül a kártyaelfogadó, kártyafelhasználó és egyéb szereplő részére.

(2) A kártyakibocsátónak a kártyakibocsátás tekintetében bekövetkezett jogutódlása a kártyakibocsátásra vonatkozó jogosultságot és a kibocsátott kártyák érvényességét nem érinti.

(3) Ágazati törvény vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján jogszabály az (1) bekezdés szerinti szerződés vagy hatósági szerződés egyes tartalmi elemeit meghatározhatja.

(4) A kártyakibocsátót az (1) bekezdésben foglalt szolgáltatások igénybevételéért díjfizetési kötelezettség terheli. A működtető köteles közzétenni a hatósági szerződésben foglalt szolgáltatások igénybevételéért fizetendő díj kiszámításának alapját. A díjazás megállapítása során a működtető nem alkalmazhat önkényes megkülönböztetést a kártyakibocsátók között. A díj megállapítása során az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény rendelkezései nem alkalmazhatók.

(5) A kártyakibocsátókról a működtető nyilvántartást vezet, mely tartalmazza a kártyakibocsátó

a) megnevezését,

b) székhelyét,

c) adószámát, nyilvántartási számát, valamint

d) a kártyakibocsátónak a működtető által képzett egyedi azonosítóját.

14. §

(1) Az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja szerinti esetben a kártyakibocsátás engedélyezéséről a működtető kérelemre (a továbbiakban: kártyakibocsátási kérelem) 60 napon belül közigazgatási hatósági eljárás keretében dönt. A hatósági eljárás igazgatási szolgáltatási díj-köteles.

(2) Az (1) bekezdés szerinti engedélyezési eljárásban – az (5) bekezdés *b)* pontja szerinti kérdés tekintetében – az Alkotmányvédelmi Hivatal szakhatóságként vesz részt.

(3) Biztonsági okmány esetében a kártyakibocsátó a biztonsági okmány előállítására vonatkozó hatósági engedélyezési eljárás jogerős befejezését követően nyújthatja be a kártyakibocsátási kérelmet a működtetőhöz.

(4) A kártyakibocsátási kérelem tartalmazza

a) természetes személy kérelmező esetén a kérelmező természetes személyazonosító adatait,

b) gazdálkodó szervezet kérelmező esetén

ba) nyilvántartási számát,

bb) nevét,

bc) a szervezet képviselőjére jogosultak nevét, természetes személy esetén lakóhelyét, születési helyét és idejét, anyja születési nevét, jogi személy esetén székhelyét és nyilvántartási számát,

c) ha költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja alapján kérelmezi a csatlakozást, akkor a szerv nevét és a szerv vezetőjének nevét,

d) a kibocsátási cél megnevezését,

e) a kibocsátani tervezett kártyák számát,

f) a kibocsátani tervezett kártyák látványtervét és a kártyán nem elektronikusan megjeleníteni kívánt adattartalmat, és

g) a kártyakibocsátási folyamat részletes leírását.

(5) A kártyakibocsátást engedélyezni kell, ha

a) a kérelmező, a kibocsátani tervezett kártya, valamint a kártyakibocsátás folyamata megfelel

aa) az e törvényben és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban, valamint

ab) – ha van – az ágazati törvényben és az annak felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban

meghatározott műszaki, technológiai, biztonsági előírásoknak,

b) Magyarország nemzetbiztonsági érdekeit nem sérti.

(6) Ha a kártyakibocsátási kérelem megalapozott, a működtető a kérelmezővel hatósági szerződést köt. A hatósági szerződés határozatlan időtartamra szól. A hatósági szerződésnek tartalmaznia kell, hogy a működtető a hatósági ellenőrzésen tapasztalt hiányosság esetén a kártyakibocsátó ezirányú tevékenységét – a hiányosság pótlásáig – azonnali hatállyal felfüggesztheti.

15. §

(1) A kártyakibocsátó kártyakibocsátással kapcsolatos tevékenységét a működtető hatósági ellenőrzés keretében vizsgálja.

(2) Ha a működtető a hatósági ellenőrzés során azt állapítja meg, hogy a kártyakibocsátó a jogszabályban meghatározott kötelezettségét megszegi, a működtető – határidő tűzésével – kötelezi a kártyakibocsátót a hiányosság pótlására, egyidejűleg a kártyakibocsátó kártyakibocsátással kapcsolatos tevékenységét – a személyes adatok védelmével kapcsolatos súlyos hiányosság esetén, vagy a NEK biztonságos működését súlyosan veszélyeztető esetben – azonnali hatállyal felfüggesztheti.

10. Kártyakibocsátás

16. §

(1) Kártya az érvényes kártyafelhasználói regisztrációval rendelkező személy részére, a kártyakibocsátónál benyújtott egyedi kérelme, vagy ágazati törvény rendelkezése alapján bocsátható ki.

(2) A kártya kibocsátása iránti kérelem a kártyakibocsátó által rendelkezésre bocsátott papír alapú vagy elektronikus úrlapon (a továbbiakban: kártyaigénylő lap) nyújtható be. A kártyaigénylő lap tartalmazza

- a) a kérelmező személy természetes személyazonosító adatait,
- b) a kérelmező személy lakcímét,
- c) az a) és b) pont szerinti adatok kezelésére vonatkozó – a működtető és a megszemélyesítést végző szervezet számára az adategyeztetés és a kártya kibocsátása céljából adott – felhatalmazást,
- d) 1. § (3) bekezdés b) pontja szerinti kérelmező személy esetén a kártyafelhasználói regisztráció során bemutatott személyazonosításra alkalmas okmányának számát,
- e) másodlagos kártya kibocsátására irányuló igény esetén az elsődleges kártya egyedi azonosítóját, valamint
- f) az ágazati törvény által előírt egyéb adatot.

(3) Megszemélyesítést a működtető vagy az a szervezet végezhet, amely az e törvény felhatalmazása alapján kiadott miniszteri rendeletben meghatározott műszaki és biztonsági követelmények vizsgálatára irányuló minősítési eljáráson esett át és e követelményeknek megfelelt. A minősítési eljárást a működtető folytatja le.

(4) A kártya megszemélyesítése céljából a kártyakibocsátó a működtető rendelkezésére bocsátja a kártyafelhasználó NEK központi nyilvántartásba vételéhez szükséges, (2) bekezdés a), b), d), e) és f) pontja szerinti adatait.

17. §

(1) A működtető az 1. § (3) bekezdés a) pontja szerinti kártyaigénylőnek a kártyaigénylő lapon megadott természetes személyazonosító adatai felhasználásával adatigénylést kezdeményez a kártyaigénylőre vonatkozóan a személyiadat- és lakcímnyilvántartásban kezelt kapcsolati kódról és a kártyafelhasználó 16. § (2) bekezdés szerinti adatairól, valamint a kártyafelhasználó arcképmásáról és – ha rendelkezésre áll – aláírásáról. A személyiadat- és lakcímnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódot és a kártyafelhasználó 16. § (2) bekezdés a) és b) pontja szerinti adatait, valamint a kártyafelhasználó arcképmását és – ha rendelkezésre áll – aláírását továbbítja a működtető részére.

(2) A működtető az (1) bekezdés alapján beszerzett és a kártyakibocsátó által átadott adatokat összeveti. A kapcsolati kód megléte és adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználónak a kártya megszemélyesítéséhez szükséges adatait a kártya megszemélyesítése céljából a megszemélyesítést végző rendelkezésére bocsátja. Adateltérés esetén a működtető az eltérés tényét, a kapcsolati kód hiánya esetén a kártyafelhasználói regisztráció hiányának tényét a kártyakibocsátónak jelzi. A kártyakibocsátó a működtető jelzésére figyelemmel a kártyaigénylővel adategyeztetést kezdeményez. Kártya csak adategyezőség esetén bocsátható ki.

(3) A működtető a kártyafelhasználó kártya megszemélyesítéséhez szükséges adatainak átadásával egyidejűleg törli a kártyafelhasználó 8. § (2) bekezdés *a)* pont *aa)* alpontja szerinti adatait, valamint a személyiadat- és lakcímnnyilvántartásból kapott adatait, egyidejűleg a NEK központi nyilvántartásban rögzíti a 8. § (2) bekezdés *b)* pont *ba)-bc)* alpontja szerinti adatait.

(4) A megszemélyesítési technológiai folyamat lezárását követően a megszemélyesítést végző a 8. § (2) bekezdés *b)* pont *bd)* alpontja szerinti adatot és a 19. § *a)-d)* pontja szerinti adatokat a működtető és a kártyakibocsátó részére egyidejűleg átadja, és törli a kártyafelhasználó személyes adatait. Az átadott adatokat a működtető a NEK központi nyilvántartásban, a kártyakibocsátó a 19. § szerinti nyilvántartásban rögzíti.

(5) Másodlagos kártya kibocsátására irányuló igény esetén az (1)-(4) bekezdésben foglaltakat azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a kapcsolati kód megléte és adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználó 8. § (2) bekezdés *c)* pontja szerinti adatait a NEK központi nyilvántartásban rögzíti, és erről az elsődleges és a másodlagos kártyakibocsátót értesíti.

18. §

(1) A működtető az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti kártyaigénylőnek a kártyaigénylő lapon megadott természetes személyazonosító adatait és a 16. § (2) bekezdés *d)* pontja szerinti okmány számát összeveti a NEK központi nyilvántartás 8. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti adatbázisában szereplő adatokkal. Adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználónak a kártya megszemélyesítéséhez szükséges adatait a kártya megszemélyesítése céljából a megszemélyesítést végző rendelkezésére bocsátja. Adateltérés esetén a működtető az eltérés tényét, a kártyafelhasználói regisztráció hiánya esetén a kártyafelhasználói regisztráció hiányának tényét a kártyakibocsátónak jelzi. A kártyakibocsátó a működtető jelzésére figyelemmel a kártyaigénylővel adategyeztetést kezdeményez. Kártya csak adategyezőség esetén bocsátható ki.

(2) A működtető a kártyafelhasználó kártya megszemélyesítéséhez szükséges adatainak átadásával egyidejűleg a 8. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti adatait a NEK központi nyilvántartásban rögzíti.

(3) A megszemélyesítési technológiai folyamat lezárását követően a megszemélyesítést végző a 19. § *a)-d)* pontja szerinti adatokat a működtető és a kártyakibocsátó részére egyidejűleg átadja, és törli a kártyafelhasználó személyes adatait. Az átadott adatokat a működtető a NEK központi nyilvántartásban, a kártyakibocsátó a 19. § szerinti nyilvántartásban rögzíti.

(4) Másodlagos kártya kibocsátására irányuló igény esetén az (1)-(3) bekezdésben foglaltakat azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a kártyafelhasználói regisztráció megléte és adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználó 8. § (3) bekezdés *c)* pontja szerinti adatait

a NEK központi nyilvántartásban rögzíti, és erről az elsődleges és a másodlagos kártyakibocsátót értesíti.

19. §

A kártyakibocsátó az általa kibocsátott kártyák adatairól nyilvántartást vezet. A nyilvántartás tartalmazza

- a) a kártyafelhasználó kártyán szereplő személyazonosító adatait,
- b) a kibocsátott elsődleges kártya egyedi azonosítóját, másodlagos kártya esetén annak az elsődleges kártyának az egyedi azonosítóját, melyhez hozzárendelték,
- c) a kártyakibocsátás és kártyaelőállítás során végrehajtott valamennyi adatkezelési művelet tényét és idejét,
- d) a kártya kibocsátásának, érvényességének dátumát,
- e) a kiadott, bevont és érvénytelenített elsődleges kártyák egyedi azonosítóját, másodlagos kártya esetén annak az elsődleges kártyának az egyedi azonosítóját, melyhez hozzárendelték,
- f) a kártya bevonásának okát, tényét és idejét, valamint
- g) a kártyafelhasználóra vonatkozó, a kibocsátási célt képező jogosultság vagy tény fennállására vonatkozó adatot.

11. A kártyaelfogadó

20. §

(1) A kártyaelfogadó a kártya elektronikus leolvasása során hozzáfér a NEK központi nyilvántartásnak a kártya érvényességére vonatkozó, a 8. § (2) bekezdés *b)* pont *be)* alpontja és *c)* pont *ce)* alpontja szerinti adatához, a 8. § (3) bekezdés *b)* pont *bd)* alpontja és *c)* pont *cd)* alpontja szerinti adatához, valamint a 8. § (4) bekezdés *b)* pontja szerinti adatához. Érvénytelen kártya esetén a NEK központi nyilvántartás kizárólag az érvénytelenség tényére vonatkozó adatot szolgáltatja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatás alapján érvényes kártya esetében a kártyaelfogadó hozzáfér a NEK központi nyilvántartás 8. § (2) bekezdés *b)* pont *bc)* alpontja, 8. § (3) bekezdés *b)* pont *bb)* alpontja, valamint 8. § (4) bekezdés *a)* pontja és – a 4. § (4) szerinti korlátozás feloldását követően – a 8. § (2) bekezdés *c)* pont *cc)* alpontja, valamint 8. § (3) bekezdés *c)* pont *cb)* alpontja szerinti adatához. Ennek az adatnak a segítségével a kártyaelfogadó – jogszabály vagy a kártyakibocsátóval kötött szerződés alapján – hozzáfér a kibocsátási célt képező jogosultság vagy egyéb tény fennállásának ellenőrzése céljából a jogosultságot tartalmazó, a kártyakibocsátó által vezetett nyilvántartás 19. § *g)* pontjában meghatározott adatához.

(3) Jogszabály, vagy – a szerződés megkötését követően kiállított kártyák tekintetében – a kártyakibocsátók által kötött szerződés rendelkezhet úgy, hogy a kártyaelfogadó hozzáférhet valamely kártyakibocsátó által kibocsátott kártya alapján a más kártyakibocsátó által vezetett nyilvántartásnak a 19. § *g)* pontjában meghatározott adatához.

(4) A (3) bekezdés szerinti szerződés megkötéséről a kártyakibocsátó a működtetőt haladéktalanul tájékoztatja. A működtető e tájékoztatás alapján a (3) bekezdés szerinti hozzáférés lehetőségét a NEK központi nyilvántartásban rögzíti.

12. Záró rendelkezések

21. §

- (1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben jelölje ki a működtetőt és a regisztrációs szervet.
- (2) Felhatalmazást kap az e-közigazgatásért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg
- a) a NEK rendszerhez való kapcsolódás, valamint a kártyakibocsátási folyamat műszaki, technológiai, biztonsági előírásait, a kártya műszaki tulajdonságait, biztonsági okmány esetén a hitelesítés rendjét,
 - b) a kártyaelfogadóra irányadó műszaki, technológiai követelményeket,
 - c) a megismerésért végző minősítése során vizsgálandó műszaki és biztonsági követelményeket.
- (3) Felhatalmazást kap az e-közigazgatásért felelős miniszter, hogy az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben rendeletben állapítsa meg
- a) a kártyakibocsátói engedélyezésre irányuló hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díját, a megfizetés szabályait,
 - b) a NEK szolgáltatásaiért a kártyakibocsátó által időszakosan fizetendő díj mértéke megállapításának szempontjait, megfizetése módjának szabályait.

22. §

- (1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2015. augusztus 1-jén lép hatályba.
- (2) A 27. § 2016. január 1-jén lép hatályba.

23. §

- (1) Az e törvény hatálybalépése előtt kiállított, az oktatási igazolványokról szóló rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szerinti oktatási igazolvány e törvény szerinti kártyának minősül.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti kártya tekintetében kártyakibocsátónak a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nktv.) szerinti, a köznevelési információs rendszer adatkezelőjét, illetve a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény (a továbbiakban: Nftv.) szerinti, a felsőoktatási információs rendszer működtetéséért felelős szervet, e törvény szerinti kártyafelhasználói regisztráció időpontjának a fényképnek és az aláírásnak a Rendelet szerinti felvételezése időpontját kell tekinteni.
- (3) Azoknak az 1. § (3) bekezdés a) pontja szerinti személyeknek, akik számára e törvény hatálybalépése előtt a Rendelet alapján oktatási igazolvány kiállítására került sor,
- a) az Nktv.-ben meghatározott oktatási igazolványon szereplő adatait a köznevelési információs rendszer adatkezelője, az Nftv.-ben meghatározott oktatási igazolványon szereplő adatait a felsőoktatási információs rendszer működtetéséért felelős szerv, továbbá
 - b) az oktatási igazolvány adattartalmát képező fényképet és aláírást, valamint a fényképnek és az aláírásnak a Rendelet szerinti felvételezése időpontját a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala

átadja a működtető részére a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából. A működtető a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait továbbítja a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelőjének a személyiadat- és lakcímnnyilvántartásban kapcsolati kód – 7. § (3) és (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelő – képzése céljából. A személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódot átadja a működtetőnek a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából.

(4) Azoknak az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti személyeknek, akik számára e törvény hatálybalépése előtt a Rendelet alapján oktatási igazolvány kiállítására került sor, az oktatási igazolványon szereplő adatait a köznevelési információs rendszer adatkezelője, illetve a felsőoktatási információs rendszer működtetéséért felelős szerv, az oktatási igazolvány adattartalmát képező fényképet és aláírást, valamint a fényképnek és az aláírásnak a Rendelet szerinti felvételezése időpontját a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala átadja a működtető részére a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából.

(5) A (3)-(4) bekezdésben foglalt feladatokat 2015. december 31-ig kell elvégezni.

(6) A működtető a (2) bekezdés szerinti kártyakibocsátókkal az e törvény hatálybalépését követő 90 napon belül megkötö a 13. § (1) bekezdés *a)* pontja szerinti szerződést.

24. §

(1) Az Nytv. 11. § (1) bekezdés *l)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A nyilvántartás tartalmazza a polgár)

„*l)* arcképmását és – ha a 14. életévét betöltötte – aláírását, ha a 29. § (3) bekezdésében meghatározott személyazonosításra alkalmas hatósági igazolványt igényelt, vagy az egységes elektroniskártya-kibocsátási keretrendszerrel szóló törvény szerint kártyafelhasználói regisztrációt kezdeményezett;”

(2) Az Nytv. 14. § *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A nyilvántartás szervei az általuk kezelt adatokat az alábbi forrásból gyűjtik:)

„*b)* a polgár kérelme a személyazonosító igazolvány kiállítása, valamint az egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés iránt, az ehhez csatolt okiratok, az arcképmása és a saját kezű aláírása, illetve az újszülött arcképmása;”

(3) Az Nytv. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A polgár a személyazonosító igazolvány, valamint az egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés iránti kérelem előterjesztésekor rendelkezésre bocsátja – és a jogszabályban foglaltak szerint igazolja – a 29. § (2) bekezdésében megjelölt személyi adatait, arcképmását, és a kérelmet – ha a 14. életévét betöltötte – saját kezűleg aláírja. Ha a polgár írásképtelen vagy írástudatlan, a kérelem aláírás rovatában a kiállító hatóság az „írásképtelen” megjelölést tünteti fel.”

(4) Az Nytv. 24. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A személyazonosításra alkalmas hatósági igazolvány kiadási eljárásban – személyazonosítás és személyazonosításra alkalmas hatósági igazolványon történő feltüntetés céljára – az eljáró hatóság jogosult a polgár arcképmásának és saját kezű aláírásának megismerésére, illetőleg igénylésére.”

(5) Az Nytv. 36. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az adatszolgáltatásért, valamint a 18. § (3) bekezdése szerinti kapcsolatfelvétel céljából való megkeresésért, értesítésért, az értesítési cím bejelentéséért, a 27/B. § (1) bekezdése és a 27/D. § (2) bekezdése szerinti értesítésért, valamint a személyazonosság igazolására alkalmas hatósági igazolvány kiadási eljáráshoz nem kapcsolódó egységes arcképmás- és aláírás-felvételezésért – ha jogszabály másként nem rendelkezik – igazgatási szolgáltatási díjat kell fizetni.”

(6) Az Nytv. 47. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A Kormány felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben állapítsa meg)

„a) a személyiadat- és lakcímnnyilvántartási, lakcímmegállapítási és lakcím-bejelentési eljárásnak, az értesítési cím bejelentési eljárásnak, a nyilvántartás vezetésének és az adatszolgáltatásnak részletes szabályait, a személyazonosító igazolvány, és a személyi azonosítót és lakcímet igazoló hatósági igazolvány kiadásának és nyilvántartásának szabályait, továbbá az egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés szabályait;”

(7) Az Nytv. 47. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A miniszter felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben szabályozza)

„c) az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben az adatszolgáltatásért, valamint a kapcsolatfelvétel céljából való megkeresésért, illetve értesítésért, az értesítési cím bejelentéséért, a lakcímbejelentésről és az értesítési cím bejelentésről történő értesítésért, továbbá a személyazonosság igazolására alkalmas hatósági igazolvány kiadási eljáráshoz nem kapcsolódó egységes arcképmás- és aláírás-felvételezésért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj összegét és megfizetésének részletes szabályait;”

(8) Az Nytv. 11. § (2) bekezdésében az „a)-j) pontja szerinti adatait, aláírását, valamint” szövegrész helyébe az „a)-j) és l) pontja szerinti adatait, valamint” szövegrész lép.

25. §

A nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 5. §-a a következő o) ponttal egészül ki:

(Az Alkotmányvédelmi Hivatal)

„o) végzi az egységes elektronikusártya-kibocsátási keretrendszerről szóló törvény szerint ártyakibocsátás engedélyezését kérők ellenőrzését és az ezzel kapcsolatos feladatokat.”

26. §

(1) A személyazonosító jel helyébe lépő azonosítási módokról és az azonosító kódok használatáról szóló 1996. évi XX. törvény (a továbbiakban: Szaz. tv.) 10/A. § (2) bekezdése a következő l) ponttal egészül ki:

(A természetes személyek összerendelési nyilvántartása az alábbi azonosítókhoz tartozó titkosított kapcsolati kódokat tartalmazza:)

„l) az egységes elektronikuskártya-kibocsátási keretrendszerről szóló törvény szerinti kártya egyedi azonosítója, amely törvény alapján személyazonosság közhiteles igazolására alkalmas.”

(2) Hatályát veszti a Szaz. tv. 10/A. § (2) bekezdés j) pontjában a „valamint” szövegrész.

27. §

Hatályát veszti a 23. § (3)-(6) bekezdése.

28. §

A 25. § az Alaptörvény 46. cikk (6) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A polgárok az egyes gazdasági, állami, önkormányzati szolgáltatásokat elektronikus kártyával történő azonosítás, elektronikus kártyák segítségével, informatikai rendszerek útján veszik igénybe.

A szolgáltatások számának növekedésével azonban a különböző platformon működő elektronikus kártyák száma is növekszik, hiszen az egyes rendszerek közötti koordinációt és technológiai egységesítést senki sem valósítja meg.

A kártyakibocsátók száma folyamatosan nő, viszont jellemző, hogy a szigetszerűen megvalósított fejlesztések egymással nem kompatibilisek, nem átjárhatóak.

Nem áll tehát rendelkezésre egy olyan rendszer, mely egységesen és hitelesen, az állam által garantált módon, elektronikus úton tudná biztosítani a felhasználók azonosítását; és ezzel személyhez kötött – akár az állam, akár piaci szereplők által garantált – szolgáltatások nyújtását, jogosultságok, kedvezmények igénybevezetését.

Egy ilyen keretrendszer kiépítése esetén, a rendszerben garantált hitelességi, azonosítási funkciók segítségével az eddig szigetszerűen megvalósuló fejlesztések – erre irányuló szándék esetén – sokkal olcsóbban lennének megvalósíthatóak vagy kiválthatóak. Ebben az esetben ugyanis az egyes szakrendszereknek már nem kellene a kártyakibocsátás folyamatának valamennyi aspektusát (azonosítás, arckép-készítés, rendszerfejlesztés, gyártás stb.) megszervezniük; piaci felhasználás esetén elegendő csupán az egységes kártyarendszerhez történő csatlakozást biztosító, jogszabályban meghatározott csatolófelület technikai előírásainak való megfelelést biztosítani, állami felhasználás esetén pedig az ágazati jogszabályok szintjén elrendelni a csatlakozás kötelezőségét és meghatározni a kapcsolódó ágazati adatkezelés szabályait.

Az egységes elektronikus kártya-kibocsátási keretrendszer (a továbbiakban: NEK) tehát nem közvetlen kártya-kibocsátást és -felhasználást jelent, hanem egy olyan jogi-műszaki keretrendszert takar, amely

- megteremti az elektronikus kártyakibocsátás egységesítésének legfontosabb, alapvető technológiai, eljárási, szervezeti és egyéb keretfeltételeit, és
- az állam által biztosított azonosítási szolgáltatással, valamint háttér-adatbázissal (a tervezet értelmében: a személyi adat-, és lakcímnnyilvántartás segítségével) megszünteti az azonosításhoz kapcsolódó hitelességi hiányosságot (a nyilvántartás tartalmazza az egyes személyekhez tartozó kártyák adatait, biztosítja az ágazati vagy kereskedelmi rendszerekkel való kapcsolatot, ezzel garantálva azt, hogy az egyes jogosultságok nem a kártyákhoz kapcsolódnak, hanem a ténylegesen arra jogosult személyhez).

Az egyes konkrét felhasználói alkalmazások így a keretrendszernek nem részei, hanem annak megfelelően létrehozott önálló fejlesztések eredményei.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Ez a rendelkezés a NEK rendszerével kapcsolatos főbb alapelveket határozza meg.

A törvényjavaslat alapján a NEK rendszerében kibocsátott kártya betölthet

- piaci funkciókat (ez esetben kártyakibocsátó az lehet, akit a kijelölt állami szerv – alapos műszaki és nemzetbiztonsági vizsgálatot követően – hatósági eljárásban kártyakibocsátásra feljogosít);
- állami funkciókat (ebben az esetben a kártyakibocsátó kijelölése ágazati törvényben történik meg, kibocsátó pedig csak költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv lehet).

Az állami funkcióhoz kötődő konkrét kártyakibocsátásokat – mivel azok az ágazati nyilvántartásokhoz kötődnek –, valamint az e rendszerekhez kapcsolódó adatkezelési szabályokat az ágazati törvények szintjén kell szabályozni, ez a szabályozás – figyelemmel arra, hogy a NEK keretrendszer – a jelen törvényjavaslatnak nem része és nem is lehet része. Szintén az ágazati jogszabályok szintjén szükséges szabályozni az egyes kártyákra vonatkozó speciális okmánybiztonsági előírásokat is.

Az ágazatok oldalán jelentkező informatikai fejlesztési igény mindössze a saját (ágazati törvényben meghatározott) adatbázis (pl. társadalombiztosítási adatokat tartalmazó adatbázis) és a NEK-nyilvántartás közötti informatikai csatolófelület fejlesztésére korlátozódik, az egyéb feltételeket – felhasználó azonosítása, hitelesség biztosítása, kártya adatokkal történő ellátása stb. – a keretrendszer biztosítja.

A 2. §-hoz

A törvényi alapfogalmakat határozza meg.

A törvényjavaslat értelmében elsődleges – fizikailag létező –, valamint ún. *másodlagos*, azaz közvetlenül, elkülönülten, kézzel fogható valóságban nem létező, hanem valamely elsődleges kártyához elektronikusan hozzárendelt (~virtuális) kártya kibocsátására van lehetőség.

A másodlagos kártyákkal kapcsolatos szabályozás teszi lehetővé azt, hogy – ha a felhasználó így akarja és adott kártyák vonatkozásában az ágazati törvény nem zárja ki – egyetlen fizikai kártyán elméletileg végtelen funkció legyen hordozható.

A 3. §-hoz

A törvényjavaslat értelmében a működtető a NEK-rendszer kulcsszereplője, mely végzi a NEK nyilvántartás adatkezelését, biztosítja annak folyamatos működését, gyakorolja a kártyakibocsátói engedélyezéssel kapcsolatos hatósági jogköröket. Éppen ezért a tervezet kimondja, hogy működtetőként csak hatósági jogkörrel rendelkező államigazgatási szerv jelölhető ki.

A 4. §-hoz

A kártyára vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A másodlagos kártyákkal kapcsolatos szabályozás teszi lehetővé azt, hogy – ha a felhasználó így akarja és adott kártyák vonatkozásában az ágazati törvény nem zárja ki – egyetlen fizikai kártyán elméletileg végtelen funkció legyen hordozható.

A törvényjavaslat – adatvédelmi okokból – lehetővé teszi, hogy a különböző kártyafunkciókat (másodlagos kártyákat) a kártyánként korlátozza. Ennek technikai megoldása meghatározását (pl. PIN kód vagy egyéb) a törvény miniszteri rendeleti szintre utalja.

Garanciális elemként jelenik meg a szabályozásban, hogy állami funkcióhoz rendelt kártya csak akkor lehet másodlagos (virtuális) kártya, ha annak fizikai hordozója is állami funkcióhoz rendelt kártya. Piaci kártya – másodlagos kártyaként – csak akkor rendelhető hozzá állami funkciót hordozó fizikai kártyához, ha a hozzárendelést ágazati törvény megengedi.

Az 5. §-hoz

Ez a rendelkezés a kártyán vizuálisan megjelenített (rányomtatott), valamint a kártyára elektronikusan felvitt adattartalmat szabályozza.

A keretszabályozás lehetővé teszi a külön jogszabályban meghatározott okmánybiztonsági feltételeknek megfelelő kártyák kibocsátását; valamint lehetséges külön biztonsági követelmények nélküli, minimális adattartalommal (arckép, név, lakhely város-megjelölése) ellátott kártyák kibocsátása és – kivételesen – csak elektronikus információt hordozó, rányomtatott tartalom nélküli (anonim) kártya kibocsátása is.

A 6-7. §-hoz

A javaslat értelmében a kártyafelhasználói regisztrációra személyesen kerül sor és a regisztráció – a redundancia elkerülése érdekében – nagymértékben a személyiadat-, és lakcímnnyilvántartás adatain alapul.

Éppen ezért a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény kiegészül egy „egységes arcképmás- és aláírás-felvételezési” eljárással, melynek egyik funkciója a NEK kiszolgálása, a másik a személyiadat-, és lakcímnnyilvántartás frissítése az új adatokkal.

A 8. §-hoz

A központi kártyanyilvántartás (NEK központi nyilvántartás) funkciója, hogy a kártyafelhasználó egyes személyi adataihoz rendelt, kártyánként elkülönülten tartalmazza a felhasználónak a rendszerben kibocsátott kártyáinak egyedi azonosítóit és azok kibocsátóját (a kártya elektronikusan ezen kívüli információt csak külön törvény kifejezett rendelkezése alapján tartalmazhat).

A NEK központi nyilvántartás a kártyákhoz kötődő jogosultsági adatokat nem tartalmaz, ilyen adatokat nem gyűjt; csupán származtatott adatokat tartalmazó háttér-nyilvántartásként működik abból a célból, hogy a kártya felhasználása során a kártya elfogadójának elektronikus információt adjon arról, hogy a kibocsátás alapját képező jogosultságra vonatkozó adatok mely ágazati szereplő nyilvántartásában találhatók meg.

A 9. §-hoz

Ez a szakasz garanciális rendelkezéseket tartalmaz azzal, hogy a kártya érvényességi idejét korlátozhatóvá teszi, egyúttal kimondja, hogy jogszabály, vagy a kártyakibocsátó által meghatározott korlát hiányában a kártya öt évig érvényes, a másodlagos (virtuálisan hordozott) kártyák érvényessége pedig értelemszerűen nem lehet hosszabb, mint az azt hordozó elsődleges (fizikai) kártyáé.

Az (5) bekezdés értelmében a NEK központi nyilvántartás kártyafelhasználóra vonatkozó adatait a működtető törvény eltérő rendelkezése hiányában a kártyafelhasználó törlés iránti kérelme esetén, és a kártyafelhasználó halála esetén két év elteltével törli. Az adatkezelés fennmaradása törlési kérelem esetén a kártyával kapcsolatos esetleges visszaélések megismerhetőségének lehetővé tételét célozza, halál esetén pedig a haláleset körülményeinek esetlegesen szükségessé váló tisztázása miatt indokolt.

A § ehhez kötődően rendelkezéseket tartalmaz továbbá az érvénytelen kártyákra vonatkozó adatok törlésére vonatkozóan is.

A 10. §-hoz

A kártyafelhasználóra vonatkozó adatok törlése nem érinti a kártya egyedi azonosítójára vonatkozó adatot. A törléssel érintett kártya egyedi azonosítóját a működtető a NEK központi nyilvántartásban érvénytelenként jelöli meg; ennek célja, hogy egy adott azonosítójú kártya érvénytelensége tekintetében a rendszer mindig tudjon információkat szolgáltatni.

A 11. §-hoz

Az ebben a §-ban rögzített, a kártyaelfogadó számára történő adatszolgáltatást lehetővé tévő szabály a kártya funkcionális használatát teszi lehetségessé.

A 12. §-hoz

Ez a § teszi lehetővé, hogy a bíróság, az ügyészség és a nemzetbiztonsági szolgálatok feladataik ellátása érdekében, – a rájuk vonatkozó törvényekben meghatározott célok és feltételek teljesülése esetén – a nyomozó hatóságok bűnüldözési tevékenységük ellátásához, valamint a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokat ellátó szerv a jogszabályban meghatározott feladatai ellátásához adatokat igényeljen. Az adatigénylés nem irányulhat az egy felhasználóhoz tartozó összes funkció megismerésére; az adatigénylésnek a kártyakibocsátó oldaláról kell indulnia (külön-külön kell megkeresni az egyes kártyakibocsátókat). Ez a garanciális szabály kizárja a NEK központi adatbázis alapján személyiségprofil felállítását.

A 13. §-hoz

A törvényjavaslat alapján az állami (ágazati törvényben vagy az alapján kijelölt) kártyakibocsátó a működtetővel kötött szerződés, a piaci szolgáltató a működtetővel kötött hatósági szerződés alapján veszi igénybe a NEK szolgáltatásait. A piaci szolgáltató csatlakozása a rendelkezés alapján díjfizetés ellenében történik.

A 14. §-hoz

A rendelkezés a piaci, illetve a nem törvényben vagy az alapján, hanem önkéntesen csatlakozó költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv csatlakozásával kapcsolatos hatósági eljárást szabályozza.

A kártyakibocsátó kapcsán a működtető mint hatóság, a jogszabályban meghatározott műszaki, technikai, biztonsági feltételeket vizsgálja, az Alkotmányvédelmi Hivatal szakhatóságként a nemzetbiztonsági kockázatot méri fel.

A 15. §-hoz

Ez a rendelkezés a működtető hatósági ellenőrzésének lehetőségét teremti meg a jogszabályban kijelölt kártyakibocsátó kapcsán. Piaci kártyakibocsátó esetén ez azért nem szükséges, mert azzal a működtető hatósági szerződést köt, és ebből adódóan a hatósági ellenőrzésre ez alapján van lehetősége.

A 16-19. §-hoz

A rendelkezések a kártyakibocsátás szabályait határozzák meg.

A kártyakibocsátást a törvényben kijelölt, vagy hatósági eljárás alapján erre feljogosított kártyakibocsátó végzi, a kártyafelhasználói regisztrációval rendelkező személyek részére, kártyaigénylő lap kitöltésével.

A kártyaigénylő lapon megadott adatokat a kártyakibocsátó elektronikusan összeveti a NEK központi nyilvántartásban szereplő kártyafelhasználó regisztrációs adatokkal, és egyezés esetén a kártya megszemélyesítőjének a megszemélyesítéshez szükséges adatokat átadja.

A megszemélyesítési technológiai folyamat lezárultával a megszemélyesítést végző az adatokat törli.

A kártyakibocsátó a kibocsátott kártyák adatairól nyilvántartást vezet. Ennek a nyilvántartásnak a része a kártyafelhasználóra vonatkozó, a kibocsátási célt képező jogosultság vagy tény fennállására vonatkozó adat (azaz az a funkció, ami miatt a kibocsátás történik, pl. ágazati nyilvántartás).

A 20. §-hoz

A rendelkezés a kártyaelfogadás folyamatát szabályozza. A kártyaelfogadónak a törvényjavaslat felhatalmazó rendelkezése alapján megalkotott rendelet szerinti műszaki követelményeknek megfelelő elektronikus kártyaleolvasóval kell rendelkeznie.

A § rögzíti, hogy a kártya érvényességére vonatkozó adat valamennyi esetben lekérdezhető.

A rendszer működési elve, hogy a kártya egyedi elektronikus azonosítója alapján a NEK központi adatbázisból információt kap arról, hogy az adott kártya által hordozott funkciót mely ágazati vagy piaci nyilvántartás tartalmazza. A jogosultságra vagy tényre vonatkozó adat ezt követően az ágazati vagy piaci nyilvántartásból kérdezhető le, ilyen adatot a NEK központi nyilvántartás nem tartalmaz.

A törvény lehetőséget biztosít arra, hogy jogszabály, vagy a kártyakibocsátók által a kártya kibocsátását követően megkötött szerződés alapján az egyik kártyakibocsátó által kiállított kártyával a másik kártyakibocsátó jogosultságot tartalmazó adatbázisához is hozzáférést biztosítson.

A 21. §-hoz

A felhatalmazó rendelkezéseket tartalmazza.

A 22. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

A 23. §-hoz

Figyelemmel arra, hogy az oktatási igazolványokról szóló 362/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben foglaltak szerint kiállított oktatási igazolvány NEK kártyának minősül, szükséges rendelkezni arról, hogy milyen formában és határidővel kerül sor az igazolványok adatainak a NEK működtetője részére történő átadására.

A 24. §-hoz

A javaslat értelmében a kártyafelhasználói regisztrációra személyesen kerül sor és a regisztráció – a redundancia elkerülése érdekében – nagymértékben a személyiadat-, és lakcímnnyilvántartás adatain alapul.

Éppen ezért a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény kiegészül egy „egységes arcképmás- és aláírás-felvételezési” eljárással, melynek egyik funkciója a NEK kiszolgálása, a másik a személyiadat-, és lakcímnnyilvántartás frissítése az új adatokkal. A szükséges módosításokat e § tartalmazza.

A 25. §-hoz

A nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény módosítása a kártyakibocsátás iránti kérelem elbírálására irányuló hatósági eljárásban szabályozott szakhatósági hatáskör megalapozása miatt szükséges.

A 26. §-hoz

A személyazonosító jel helyébe lépő azonosítási módokról és az azonosító kódok használatáról szóló 1996. évi XX. törvény módosítása annak érdekében szükséges, hogy a NEK kártya egyedi azonosítója is az összerendelési nyilvántartás részévé váljon, így az „ágazati” azonosítókon keresztül összerendelhetővé váljanak az egyes rendszerek.

A 27. §-hoz

Az átmeneti rendelkezéseket hatályon kívül helyező rendelkezés.

A 28. §-hoz

A sarkalatossági záradékot tartalmazó rendelkezés.