

2014. évi ... törvény

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény, valamint a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény módosításáról

1. A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény módosítása

1. §

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény (a továbbiakban: Övjt.) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § A települési önkormányzat képviselő-testülete és a megyei közgyűlés tagjainak számát a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választása évének január 1-jei lakosság száma alapján kell meghatározni.”

2. §

Az Övjt. 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § A fővárosi közgyűlés 9 nem fővárosi kerületi polgármester és nem főpolgármester tagja fővárosi kompenzációs listáról jut mandátumhoz.”

3. §

(1) Az Övjt. 8. § (3) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A vegyes választási rendszerben a választópolgár egyidejűleg:)

„c) ha Budapesten a jelölt fővárosi kerületi kompenzációs listáról és fővárosi kompenzációs listáról egyaránt mandátumot szerezne, a szavazást követő 30 napon belül nyilatkoznia kell, hogy melyiket fogadja el. Amelyik listáról nem fogadta el a mandátumot, arról a listáról a jelöltet törölni kell.”

(2) Az Övjt. 8. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A választópolgár a fővárosi kompenzációs listán és megyei listán egyidejűleg nem lehet jelölt. A választópolgár megyei listán és megyei jogú városban egyidejűleg nem lehet jelölt. A választópolgár egyidejűleg nem lehet megyei listán jelölt és megyei jogú városban polgármesterjelölt.”

4. §

Az Övjt 9. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) Polgármesterjelölt az, akit

a) a 10 000 vagy annál kevesebb lakosú település választópolgárainak legalább 3%-a,

b) a 10 000 lakost meghaladó, de 100 000 vagy annál kevesebb lakosú település választópolgárainak 2%-a, de legalább 300 választópolgár,

c) a 100 000-nél több lakosú település esetén a választópolgárok 1%-a, de legalább 2000 választópolgár,

d) a fővárosi kerület esetén legalább 500 választópolgár jelöltnek ajánlott.

(4) Főpolgármester-jelölt az, akit legalább 5000 fővárosi választópolgár ajánlott jelöltnek.”

5. §

(1) Az Övjt. 10. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Fővárosi kompenzációs listát az a jelölő szervezet állíthat, amely a fővárosi kerületek több mint felében polgármester-jelöltet állított.”

(2) Az Övjt. 10. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A fővárosi kompenzációs listán a fővárosi kompenzációs listát állító jelölő szervezet a fővárosi kerületi polgármesterjelöltjeit és a főpolgármester-jelöltjét állítja jelöltként. A közös fővárosi kompenzációs listán a közös fővárosi kompenzációs listát állító jelölő szervezetek a közös jelöltként állított fővárosi kerületi polgármesterjelölteket és a közös főpolgármester-jelöltet állítják jelöltként.”

6. §

Az Övjt. 11. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) Azok a jelölő szervezetek, amelyek a fővárosi kerületek több mint felében közös polgármester jelöltet állítottak, közös fővárosi kompenzációs listát állíthatnak.

7. §

Az Övjt. 4. alcímének címe helyébe a következő cím lép:

„A fővárosi közgyűlés nem fővárosi kerületi polgármester és nem főpolgármester tagjainak választása”

8. §

Az Övjt. 17. §-a és 18. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„17. § (1) A fővárosi kompenzációs lista a fővárosi kerületekben a polgármesterjelöltekre leadott, fővárosi szinten összesített töredékszavazatok arányában kap mandátumot.

(2) Töredékszavazatnak minősül a fővárosi kerületekben a jelölő szervezet polgármesterjelöltjére leadott minden olyan szavazat, amellyel nem szereztek polgármesteri mandátumot. A töredékszavazatok a jelölő szervezet fővárosi kompenzációs listájára kerülnek.

(3) Töredékszavazatnak minősül a fővárosi kerületekben a közös polgármesterjelöltre leadott minden olyan szavazat, amellyel nem szereztek polgármesteri mandátumot. A töredékszavazatok a közös polgármesterjelöltet állító jelölő szervezetek közös fővárosi kompenzációs listájára kerülnek.

(4) A fővárosi kompenzációs mandátum számításának módja:

a) Össze kell állítani egy táblázatot, amelyben minden lista neve alatt képezni kell egy számoszlopot. A számoszlop első száma az adott lista szavazatainak száma, a számoszlop következő számai az adott lista szavazatainak száma elosztva kettővel, hárommal, négyvel, ötten, rendre az egymást követő egész számokkal.

b) A táblázat segítségével lehet kiosztani a mandátumokat. Meg kell keresni a táblázatban előforduló legnagyobb számot, és amelyik lista számoszlopában találjuk meg azt, az a lista kap egy mandátumot. Ezt követően meg kell keresni a következő legnagyobb számot. Amelyik lista oszlopában találjuk, az a lista kap egy mandátumot. Ezt az eljárást kell folytatni mindaddig, míg kiosztásra kerül az összes mandátum.

c) Ha a táblázatban előforduló legnagyobb szám keresésekor egyenlő legnagyobb számok vannak, akkor az a lista kap mandátumot, amelyik még addig nem szerzett mandátumot, vagy amelyik kevesebb mandátumot kapott, végezetül, amelyik a listasorsolásnál kisebb sorszámot kapott.

(5) Ha egy fővárosi kompenzációs lista több mandátumot kap, mint a listán szereplő személyek száma, a mandátum betöltetlen marad.

18. § A fővárosi kompenzációs listáról a jelöltek a bejelentés sorrendjében kapnak mandátumot. Ha a fővárosi kompenzációs lista jelöltjét főpolgármesternek vagy fővárosi kerület polgármesterének választották, a fővárosi kompenzációs listáról törölni kell, helyébe a sorrendben utána következő jelölt lép.”

9. §

Az Övjt.

- a) 8. § (3) bekezdés *b*) pontjában, 8. § (4) bekezdés *b*) pontjában és 8. § (5) bekezdésében a „fővárosi listás” szövegrész helyébe a „fővárosi kompenzációs listás”,
- b) 21. § (2) bekezdésében a „fővárosi listáról” szövegrész helyébe a „fővárosi kompenzációs listáról”,
- c) 21. § (3) és (4) bekezdésében a „fővárosi listán” szövegrészek helyébe a „fővárosi kompenzációs listán” szöveg lép.

10. §

Hatályát veszti az Övjt.

- a) 2. §-ában az „a főváros” szövegrész,
- b) 16/A §-a.

2. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosítása

11. §

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 22. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A fővárosi közgyűlés tagjai a főpolgármester, a fővárosi kerületek polgármesterei, valamint a fővárosi kompenzációs listáról mandátumot szerző kilenc képviselő.”

12. §

Az Möt. 35. §-a a következő (1a) bekezdéssel kiegészülve lép hatályba:

„(1a) A fővárosi közgyűlés fővárosi kerületi polgármester tagjai számára közgyűlési tagságukért tiszteletdíjat, költségtérítést, költségátalányt és egyéb juttatást nem állapíthat meg.”

13. §

Az Möt. 36. § (1) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

„(1) Az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá nem lehet

- a) országgyűlési képviselő, valamint aki olyan tisztséget tölt be, olyan feladatot lát el, amelyre kinevezését, megbízását az Országgyűléstől, köztársasági elnöktől, Kormánytól, Kormány tagjától vagy az Országgyűlés, Kormány alárendeltségébe tartozó szervtől (vezetőjétől) kapta, kivéve
 - aa) ha ezen megbízás keretében tudományos, oktatói, művészeti, lektori, szerkesztői, valamint a jogi oltalom alá eső szellemi tevékenységet lát el;
 - ab) egészségügyi intézmény főigazgatója, gazdasági vezetője, orvos, egészségügyi dolgozó, köznevelési intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szociális intézmény vezetője, foglalkoztatottja, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmény vezetője, foglalkoztatottja;
- b) központi államigazgatási szerv vezetője, köztisztviselője;
- c) kormánytisztviselő;
- d) a Magyar Honvédség, a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat vagy, rendvédelmi szerv hivatásos vagy szerződéses állományú tagja;
- e) jegyző (főjegyző), aljegyző, polgármesteri hivatal vagy közös önkormányzati hivatal köztisztviselője, alkalmazottja;
- f) más települési önkormányzatnál képviselő;
- g) más települési önkormányzatnál polgármester, alpolgármester;
- h) a helyi önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselő ellátására jogosultja;
- i) médiatartalom-szolgáltató természetes személy, továbbá jogi személy, valamint gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselő ellátására jogosultja.”

14. §

Az Möt. 72. § (2) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

„(2) A polgármesterre – a 36. § (1) bekezdés a) pont ab) alpontja kivételével - megfelelően alkalmazni kell az önkormányzati képviselőre vonatkozó összeférhetlenségi, méltatlansági, vagyonyilatkozat-tételi szabályokat azzal, hogy a polgármester nem lehet más önkormányzatnál polgármester, alpolgármester, települési önkormányzati képviselő, megyei közgyűlés elnöke, alelnöke, kivéve, hogy a fővárosi kerületi polgármester a fővárosi közgyűlés tagja. A fővárosi kerületi polgármester nem lehet főpolgármester, valamint főpolgármester-helyettes.”

15. §

A Möt. a következő 108/B. §-sal egészül ki:

„108/B. § Az Nvt. 11. § (16) bekezdése szerinti versenyeztetés mellőzhető:

- a) az Nvt. 11. § (17) bekezdésében foglalt esetekben, továbbá
- b) ha az önkormányzati vagyon használatát biztosító, határozott időre kötendő szerződés tartama a kilencven napot nem haladja meg.”

16. §

A Möt. 108/A. § (1) bekezdésében az „A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény” szövegrész helyébe az „A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.)” szöveg lép.

3. A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény módosítása

17. §

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 2. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A választási iroda az ajánlóíveken szereplő személyes adatok közül az érintett kérelmére csak azokról köteles tájékoztatást adni, amelyek ellenőrzését a 125. § (3) bekezdése alapján elvégezte. Az ilyen adatokról a jelölt, illetve lista nyilvántartásba vételéről hozott határozat jogerőssé válásáig kérhető tájékoztatás.”

18. §

A Ve. 124. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a § a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A független jelöltként indulni szándékozó választópolgár, illetve a jelöltet állítani szándékozó jelölő szervezet a rendelkezésére bocsátott összes ajánlóívet köteles átadni a választási irodának a jelölt bejelentésére rendelkezésre álló határidőben. E kötelezettség elmulasztása esetén a jelölt nyilvántartásba vételére illetékes választási bizottság hivatalból eljárva bírságot szab ki. A bírság összege minden be nem nyújtott ajánlóív után tízezer forint.

(3) Nem szabható ki bírság a legkésőbb a (2) bekezdés szerinti határidő elteltét követő napon benyújtott, ajánlást nem tartalmazó ajánlóív után.”

19. §

A Ve. 167. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Abban a szavazóhelyiségben, amelynek szavazóköri névjegyzékében olyan választópolgár szerepel, aki legkésőbb a szavazást megelőző kilencedik napon a 88. § c) pontja szerinti segítséget igényelte, Braille-írással ellátott szavazóablont kell biztosítani.”

20. §

A Ve. 307/K. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„307/K. § (1) A fővárosi kompenzációs lista állításánál a jelölő szervezet - a lista nyilvántartásba vételéig bejelentett - polgármesterjelöltjeinek számát kell figyelembe venni, kivéve azt a polgármesterjelöltet, amelynek nyilvántartásba vételét a helyi választási bizottság elutasította.

(2) A területi választási bizottság törli a nyilvántartásból a fővárosi kompenzációs listát, ha a jelölő szervezet jogerősen nyilvántartásba vett, valamint a bejelentett, de még jogerősen el nem bíralt polgármesterjelöltjeinek száma együttesen nem éri el a törvényben foglalt minimumot.”

21. §

A Ve. 307/L. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Külön szavazólap szolgál az egyéni listás, az egyéni választókerületi, a polgármester-, a megyei és a főpolgármester-választásra.”

22. §

A Ve. 307/O. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A fővárosi kerületi polgármester-választás eredményéről a helyi választási bizottság által kiállított jegyzőkönyv egy példányát a helyi választási iroda annak jogerőssé válását követő napon 10 óráig a területi választási irodához szállítja. A területi választási bizottság a fővárosi kerületek polgármester-választásának eredményéről kiállított jogerős jegyzőkönyvek alapján megállapítja a fővárosi kompenzációs listás választás eredményét.”

23. §

A Ve. 315. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„315. § A nemzetiségi szavazóköri névjegyzékbe azt a választópolgárt kell felvenni, aki legkésőbb a szavazást megelőző tizenhatodik napon benyújtott kérelme alapján szerepel nemzetiségi választópolgárként a központi névjegyzékben.”

24. §

A Ve.

- a) 132. §-ában a „harmadik napon” szövegrész helyébe a „negyedik napon” szöveg,
- b) 307/G. § (1) bekezdésében a „huszonhetedik napon” szövegrész helyébe a „harmincnyolcadik napon” szöveg,
- c) 307/I. § (1) bekezdésében a „ , valamint a megyei és a fővárosi listát” szövegrész helyébe az „ , a fővárosi kompenzációs listát és a megyei listát” szöveg, a „huszonhatodik napon” szövegrész helyébe a „harmincharmadik napon” szöveg,
- d) 307/I. § (2) bekezdésében a „megyei, illetve a fővárosi listát” szövegrész helyébe a „megyei listát, illetve a fővárosi kompenzációs listát” szöveg
- e) a 307/O. § (1) és (2) bekezdésében a „megyei, illetve a fővárosi” szövegrész helyébe a „megyei” szöveg

lép.

25. §

- (1) Hatályát veszti a Ve. 307/F. § (1) bekezdése.
- (2) Hatályát veszti a Ve. 307/M. §-ában a „vagy fővárosi” szövegrész.
- (3) Hatályát veszti a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 59. § (2) bekezdése.

4. Záró rendelkezések

26. §

- (1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - a kihirdetést követő napon lép hatályba.
- (2) A 11. § a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2014. évi általános választásának napján lép hatályba.

29. §

E törvény

- a) 1. alcíme az Alaptörvény 35. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak,
- b) 2. alcíme az Alaptörvény 31. cikk (3) bekezdése alapján sarkalatosnak,
- c) 3. alcíme az Alaptörvény XXIX. cikk (3) bekezdése, 2. cikk. (1) bekezdése és 35. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak

minősül.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország fővárosa az Alaptörvény rendelkezése értelmében Budapest. Budapest kiemelt gazdasági, kulturális, politikai és társadalmi jelentőséggel bír az ország életében. Budapest kerületekből áll és önkormányzati rendszere kétszintű. Jelenleg a fővárosi önkormányzati rendszer két szintje élesen szétválik egymástól, ami indokolatlan és működési problémákat eredményez.

A törvényjavaslat legfontosabb eleme a fővárosi közgyűlés összetételének átalakítása, a fővárosi kerületek polgármestereinek közgyűlésbe integrálása, ami olcsóbbá, hatékonyabbá, egyszerűbbé és mindenekelőtt demokratikusabbá teszi a főváros irányítását. A fővárosi közgyűlés tagjai jelenleg listás választás útján szerezhetnek mandátumot. A fővárosi listákat az egyes jelölőszervezetek állítják össze, amelybe a választópolgároknak semmilyen beleszólása nincs, ráadásul olyan jelöltek is felkerülhetnek a listára, akik személyesen közvetlenül semmilyen formában nem mérettették meg magukat a választópolgárok előtt. A fővárosi közgyűlés tagjai ezt követően kétféleképpen szerezhetnek majd mandátumot. A fővárosi közgyűlésnek tagja lesz minden fővárosi kerületi polgármester – akiket a választópolgárok közvetlenül választanak – csakúgy mint a szintén közvetlenül választott főpolgármester is, emellett pedig további kilenc képviselő szerezhet mandátumot fővárosi kompenzációs listáról. Kompenzációs listát az a jelölő szervezet állíthat, amelyik a fővárosi kerületek felében állított polgármester-jelöltet. A fővárosi kompenzációs listán csak a polgármester- és a főpolgármester-jelöltek szerepelhetnek, de őket automatikusan szerepeltetnie kell a jelölő szervezetnek vagy jelölő-szervezeteknek az általuk meghatározott sorrendben. Ennek köszönhetően a fővárosi közgyűlésnek szinte kivétel nélkül olyan tagjai lesznek, akik első kézből ismerik az egyes kerületek problémáit vagy azért mert polgármesterként vagy azért mert polgármesterjelöltként szembesültek azokkal. Tekintettel arra, hogy a közgyűlés tagjainak többségéről személy szerint, közvetlenül szavaznak az egyes kerületekben ezzel növekedhet a fővárosi közgyűlés demokratikus felhatalmazottságának mértéke is.

Azzal, hogy a fővárosi közgyűlésbe integrálódnak a kerületi polgármesterek egy olyan demokratikusan megválasztott fórum jöhet létre, amelyben szabályozott módon tudnak egymással ütközni a főváros egészének, illetve az egyes kerületeknek az érdekei, illetve ami megfelelő helyszíne lehet az ilyen viták feloldásának. Mindezzel a fővárosi közgyűlés sokkal hatékonyabban tudja majd szolgálni a főváros összlagosságának érdekeit.

Az új fővárosi választási rendszer egyszerűbbé és átláthatóbbá teszi az önkormányzati választást a főváros lakossága számára. A fővároson kívül Magyarország minden településén a nem nemzetiségi választók három szavazatot adhatnak le – polgármester, képviselő, megyei közgyűlés –, amíg a fővárosban 4 szavazólapon szavazhattak eddig – kerületi képviselő, kerületi polgármester, fővárosi közgyűlés, főpolgármester – a választópolgárok. Ezt követően a fővárosiak számára is egyszerűbb és átláthatóbb lesz az önkormányzati választás, hiszen a Fővárosi Közgyűlés képviselőire külön nem kell szavazniuk, hanem a kerületi polgármesterekre leadott szavazataik alapján áll majd fel az új Fővárosi Közgyűlés.

Mindezek mellett fontos következménye a jelen módosításnak, hogy olcsóbbá válik a pazarló fővárosi önkormányzati rendszer. A fővárosi közgyűlésbe integrálódott polgármesterek a javaslat szerint fővárosi közgyűlési tagságukért nem vehetnek fel sem tiszteletdíjat, sem költségtérítést, sem pedig egyéb juttatást. Ezzel a kerületi polgármesterek gyakorlatilag társadalmi munkában látják majd el fővárosi közgyűlési feladataikat, ami jelentősen csökkenti a fővárosi közgyűlés működési költségeit.

A fentiek alapján is a jelen törvényjavaslat jól szolgálja egy valóban európai, jól működő, demokratikus és magán spóroló fővárosi vezetés léltrejöttét.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A fővárosi közgyűlés tagjainak száma eddig a főváros lakosságszámához igazodott. A települési önkormányzatok képviselő-testülete és a megyei közgyűlés tagjainak száma mellett a fővárosi közgyűlés tagjainak számát is az önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választása évének január 1-jai lakosságszám alapján állapították meg. Tekintettel arra, hogy a fővárosi közgyűlés tagjainak száma ezt követően meghatározott nagyságú lesz, így ez a szabály már nem fog rá vonatkozni.

A 2. §-hoz

A 23 fővárosi kerületi polgármester hivatalból tagja a fővárosi közgyűlésnek, emellett tagja még a közvetlenül választott főpolgármester is. A rendelkezés értelmében ezen felül a közgyűlés további kilenc tagja fővárosi kompenzációs listáról szerez mandátumot.

A 3. §-hoz

Jelenleg is ha egy jelölt fővárosi és kerületi kompenzációs listáról is mandátumot szerez, akkor 30 napon belül nyilatkoznia kell arról, hogy melyik mandátumot fogadja el, a másik listáról pedig törölni kell. A rendelkezés értelmében ugyanez a szabály fog továbbélni abban az esetben ha egy jelölt kerületi és fővárosi kompenzációs listáról is mandátumot szerez. Szintén meglévő szabály alkalmazását jelenti, hogy egyidejűleg nem lehet valaki megyei és fővárosi kompenzációs listán is jelölt.

A 4. §-hoz

A rendelkezés értelmében a polgármesterjelölt állításhoz a fővárosi kerületekben az országgyűlési választások egyéni jelöltállításához hasonlóan legalább ötszáz ajánlásra lesz szükség, míg a főpolgármester jelölt választásához legalább ötezer ajánlásra lesz szükség.

Az 5. §-hoz

A fővárosi kompenzációs lista állításának feltételéről, illetve a lista összeállításáról rendelkezik. Analóg módon a hatályos szabályozáshoz, amely szerint fővárosi területi listát az a jelölő szervezet állíthat, amely a fővárosi kerületek felében kompenzációs listát állított, az új szabályozás a fővárosi kompenzációs lista

állításához azt követeli meg, hogy a fővárosi kerületek felében rendelkezzen az adott jelölő szervezet polgármester-jelölttel. A rendelkezés értelmében a fővárosi kompenzációs listán csak a jelölő szervezet által indított fővárosi kerületi polgármesterjelöltek, valamint a főpolgármester-jelölt szerepelhet, illetve kell szerepelnie automatikusan a jelölő szervezet által meghatározott sorrendben. Közös kompenzációs lista esetén csak az ugyanazon pártok által indított közös polgármesterjelöltek, illetve közös főpolgármester-jelölt kerülhet fel a listára.

A 6. §-hoz

Szintén a hatályos szabályozáshoz analóg módon a rendelkezés a közös fővárosi kompenzációs lista állításához azt a feltételt szabja, hogy a fővárosi kerületek több mint felében közös polgármesterjelöltet állítsanak ugyanazok és csak ugyanazok a jelölő szervezetek.

A 7-8. §-hoz

A rendelkezés a fővárosi kompenzációs listáról mandátumot szerző képviselők megválasztásának módját, a mandátumok kiosztásának módját szabályozza. A fővárosi kompenzációs lista esetében a fővárosi kerületi polgármesterekre leadott, de polgármesteri mandátumot nem eredményező szavazatot kell figyelembe venni. Közös lista esetén a csak ugyanazon jelölő szervezetek által közösen jelölt fővárosi kerületi polgármesterjelöltre leadott, de polgármesteri mandátumot nem eredményezett szavazatokat lehet figyelembe venni.

A 9. §-hoz

Szövegpontosító rendelkezések.

A 10. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezések,

A 11. §-hoz

Budapest főváros kétszintű önkormányzata a fővárosi és a kerületi szintű önkormányzatokból áll. A rendelkezés meghatározza a fővárosi közgyűlés új összetételét. Ennek értelmében a fővárosi közgyűlés a fővárosi kerületek közvetlenül választott polgármestereiből, a szintén közvetlenül, a főváros egésze által választott főpolgármesterből, valamint további kilenc képviselőből áll, akik fővárosi kompenzációs listáról szereznek mandátumot. Az új fővárosi önkormányzati rendszerben ennek megfelelően megjelenik mind a fővárosi, mind pedig a fővárosi kerületi képviselő a fővárosi közgyűlésben.

A 12. §-hoz

A fővárosi önkormányzati rendszer átalakításának egyik legfontosabb célja, hogy csökkenjenek a főváros kiadásai. Ennek szellemében a rendelkezés kiköti, hogy a fővárosi kerületek polgármesterei a fővárosi közgyűlési tagságukért semmilyen tiszteletdíjban, költségtérítésben, költségátalányban és semmilyen más juttatásban nem részesülhetnek.

A 13-14. §-hoz

A rendelkezés célja, hogy az helyi önkormányzati képviselőkre vonatkozó szigorú összeférhetlenségi szabályokat enyhítse. Ennek értelmében például tanárok, orvosok, ápolónők – akik leginkább ismerik a lakosság problémáit – is vállalhatnak önkormányzati képviselői megbízatást. Ugyanez az enyhébb összeférhetlenségi szabály nem vonatkozik a polgármesterekre, akiknek jelentős része főállásban látja el megbízatását.

A 15-16. §-hoz

A helyi önkormányzatok vagyona, mint nemzeti vagyon hasznosítása tekintetében a nemzeti vagyonról szóló törvény versenyeztetési kötelezettséget állapít meg, amely alól csak szűk körben enged kivételt. A szintén nemzeti vagyonba tartozó állami vagyon esetében az állami vagyonról szóló törvény a mindennapi működés biztosítása érdekében további kivételeket fogalmaz meg. Az önkormányzati vagyon vonatkozásában azonban ezen mentesülési feltételek jelenleg nem biztosítottak. A nemzeti vagyonról szóló törvény hasznosítási fogalmának széleskörűségére és a rövid időtartamra szóló hasznosítás rugalmassága érdekében javasolt bizonyos, az állami vagyonról szóló törvény szerinti kivételi lehetőségek biztosítása az önkormányzati vagyon hasznosítása során is. A javaslat - az állami vagyon hasznosításához hasonlóan - lehetővé teszi a versenyeztetés mellőzését, amennyiben az önkormányzati vagyon, mint nemzeti vagyon hasznosítása határozott időre, legfeljebb 90 napos időtartamra kerül sor.

A 17. §-hoz

Az ajánlóíveken a jelölő szervezetek, illetve jelöltek aktivistái gyűjtik az ajánlásokat, majd az íveket átadják az illetékes választási irodának. A választási iroda az ajánlóívek átvételével adatkezelővé válik, így megnyílik az érintettek joga arra, hogy az az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 14. § a) pontja alapján tájékoztatást kérjenek arról, hogy az ő adataik szerepelnek-e valamelyik ajánlóíven. Tekintettel arra, hogy a választási irodának az ajánlóívek tartalmáról csak azon ajánlások tekintetében van tudomása, amely ajánlások ellenőrzését elvégezte, a Javaslat csak ezen adatok tekintetében teszi a választási iroda kötelezettségévé, hogy tájékoztatást adjon az érintett számára arról, hogy szerepelnek-e az adatai az ajánlóíveken: azaz a választási iroda a tájékoztatási kötelezettség szempontjából csak az ellenőrzött ajánlások tekintetében minősül adatkezelőnek.

A 18. §-hoz

Az országgyűlési választások tapasztalatai alapján eltúlzott mértékű bírságot kell kiszabni abban az esetben, ha egy jelölt vagy jelölő szervezet nem ad le határidőben valamennyi átvett ajánlóívet. A megbírságolt személyek, szervezetek jelentős része képtelen a kiszabott bírságot megfizetni, azok adók módjára történő behajtásától sem várható eredmény.

A Javaslat ezért a felére csökkenti a kiszabandó bírság mértékét.

Másrészt mentesíti a jelöltet, jelölő szervezetet a bírság megfizetésének kötelezettsége alól abban az esetben, ha a benyújtásukra megszabott határidőt követő 24 órán belül leadja azokat az ajánlóíveket, amelyekre nem gyűjtöttek ajánlást. Ebben az esetben ugyanis, mivel személyes adatok megszerzésére és kezelésére nem kerül sor, a jogsértés társadalomra veszélyessége nem indokolja bírság kiszabását.

A 19. §-hoz

A Braille-írással ellátott szavazósablon biztosítása az egyes szavazókörökbe aránytalan terhet jelent a választási szervek számára (különösen az önkormányzati választások nagy számú szavazólapja esetében), ha azt a szavazást megelőző 2. napig kérhetik a választópolgárok. A Javaslat ezért csak a szavazást megelőző hét péntekéig bejelentett kérelem esetén írja elő a Braille-sablon biztosításának kötelezettségét.

A 20. §-hoz

A hatályos szabályozás értelmében fővárosi területi lista állításának feltétele, hogy a fővárosi kerületek több mint felében rendelkezzen az adott jelölő szervezet kompenzációs listával. A fővárosi kompenzációs lista állítása ezt követően nem a kerületi kompenzációs listák, hanem a polgármesterjelöltek számához kapcsolódik, de ugyanúgy a fővárosi kerületek több mint felében kell a jelölő szervezetnek polgármesterjelölttel rendelkeznie, mint a hatályos szabályok értelmében kompenzációs listával. A rendelkezés értelmében, az országgyűlési választásokhoz hasonlóan a lista nyilvántartásba vételéig bejelentett polgármesterjelöltek kell figyelembe venni a listaállításhoz, azonban ha a nyilvántartásba vett polgármesterjelöltek száma nem éri el az előírt számot, akkor a területi választási bizottság nem veheti nyilvántartásba a fővárosi kompenzációs listát.

A 21. §-hoz

A rendelkezés módosítása azért szükséges, mert a javaslat értelmében ezt követően nem lesz külön szavazólap a fővárosi közgyűlés tagjainak választására, tekintettel arra, hogy a tagok egy részét a polgármesterek és a főpolgármester alkotják, akiket közvetlenül külön-külön szavazólapon választanak a fővárosiak, a tagok másik része pedig kompenzációs listáról jut mandátumhoz.

A 22. §-hoz

A fővárosi önkormányzati választás eredményének megállapításával kapcsolatos technikai rendelkezés.

A 23. §-hoz

A Ve. nemzetiségi választásokra irányadó szövegében kodifikációs hiba miatt nem szerepel az a – az országgyűlési választás tekintetében a 248. §-ban foglalt – rendelkezés, hogy a nemzetiségi névjegyzékbe vétel az adott választás tekintetében csak akkor hatályosul, ha a szavazást megelőző 16. napig benyújtja az erre irányuló kérelmét a választópolgár. Az ennél későbbi nemzetiségi regisztráció esetében a megfelelő szavazólapok biztosítása már nem oldható meg biztonsággal.

A 24. §-hoz

Tehtetttel arra, hogy a bejelentett jelöltek, listák száma a korábbi választásokhoz képest jelentős mértékben emelkedő mértéket mutat, a Javaslat az ajánlások ellenőrzésére és a bejelentés elbírálására rendelkezésre álló határidőt 3-ról 4 napra hosszabbítja.

A Javaslat a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán a jelölt, lista bejelentésére rendelkezésre álló határidőt a többi választással összhangba hozva biztosítja, hogy a szavazólapokat megfelelő időben elkészítsék és a szavazóhelyiségbe juttassák a választási szervek.

Emellett a rendelkezés a fővárosi kompenzációs lista bevezetéséhez kapcsolódó szövegváltozások átvezetését tartalmazza.

A 25. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény 8. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy egy választópolgár jelölési fajtánként csak egy jelöltet, illetve listát állíthat, ezért ennek a rendelkezésnek a szabályozása más helyen nem indokolt.

A 26. §-hoz

A törvény hatálybaléptetésére és alkalmazására vonatkozó rendelkezés

A 27. §-hoz

Sarkalatosági klauzulák.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ


Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján „Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény, valamint a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény módosításáról” a következő törvényjavaslatot kívánjuk benyújtani.

Budapest, 2014. május 29.


Rogán Antal


Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Dr. Fónagy János

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Varga Mihály

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség


Dr. Vas Imre

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

László Tamás

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség


Szatmáry Kristóf

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Dunai Mónika

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

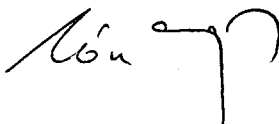

Kucsák László

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Szabolcs Attila

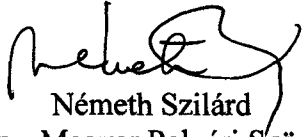
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

KÓSA LAGOS

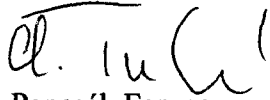




Farkas Flórián
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Németh Szilárd
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség




Dr. Papcsák Ferenc
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



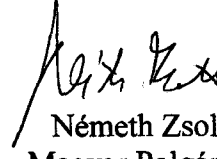
Varga József
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



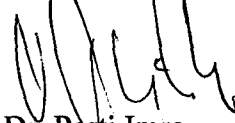
Dr. Rétvári Bence
Kereszténydemokrata Néppárt



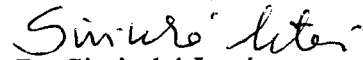
Kubatov Gábor
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Németh Zsolt
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Dr. Pesti Imre
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Dr. Simicskó István
Kereszténydemokrata Néppárt