



**Az Országgyűlés
Számvevőszéki és költségvetési
bizottsága**

Országgyűlés Hivatala

Irattalajszám: T/12513/29

Érkezett: 2013. NCV 11.

Bizottsági módosító javaslat

Dr. Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Számvevőszéki és költségvetési bizottsága az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 94. § (1) bekezdése és 102. § (1) bekezdése alapján „**A Magyarország 2014. évi központi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról**” szóló T/12513. számú törvényjavaslatához az alábbi

bizottsági módosító javaslatot

terjeszti elő:

1. A Javaslat II. Fejezete a következő új 20. alcímmel és 27. §-sal egészül ki, egyidejűleg a további szerkezeti egységek számozása és az egyes szerkezeti egységekre vonatkozó hivatkozások értelemszerűen megváltoznak:

„20. Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény módosítása és eltérő szöveggel történő hatálybalépése

27. §

(1) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Kftv.) 2. §-a a következő szöveggel lép hatályba:

„2. § (1) Az 1. § szerinti támogatást a kincstár bocsátja a jelölt rendelkezésére.

(2) A kincstár a jelölttel - a (3) bekezdés szerinti értesítés alapján, a jelöltként való nyilvántartásba vételének jogerőre emelkedését követő 5 munkanapon belül - az 1. § szerinti támogatás folyósítása céljából a jelölt kezdeményezésére megállapodást köt. A megállapodás alapján a kincstár jogszabályban meghatározottak szerint kincstári kártyafedezeti számlát nyit, kincstári kártya kibocsátása iránt intézkedik.

(3) A jelölt nyilvántartásba vételének jogerőre emelkedéséről - a jelölő párt megjelölésével együtt - a Nemzeti Választási Iroda a jelölt nyilvántartásba vételének jogerőre emelkedését követő napon értesíti a kincstárt.

(4) A jelölt a (2) bekezdés szerinti kincstári kártyafedezeti számláról kifizetést a kincstári kártyával vagy átutalással teljesíthet.

(5) Készpénz a (2) bekezdés szerinti kincstári kártyáról nem vehető fel.

(6) Az 1. § szerinti támogatás terhére kiadásokat a jelölt nevére, a számvitelről szóló törvény és az általános forgalmi adóról szóló törvény előírásainak megfelelően kiállított számla, számviteli bizonylat alapján lehet elszámolni, amelyen fel kell tüntetni az egyéni választókerület számát.

(7) A (2) bekezdés szerinti kincstári kártya előállításával és használatával kapcsolatos valamennyi költséget az állam viseli.”

(2) A Kftv. a következő 2/A. §-sal kiegészülve lép hatályba:

„2/A. § (1) A 3. § szerinti támogatásra jogosult pártlistát állító párt egyéni választókerületi jelöltje legkésőbb a jelöltként való nyilvántartásba vételének jogerőre emelkedését követő napon a kincstárnak írásban nyilatkozhat arról, hogy az 1. § szerinti támogatás igénybevételéről lemond, és azt az őt jelölő, a nyilatkozatban megjelölt párt rendelkezésére bocsátja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti esetben a 2. § nem alkalmazható.

(3) Az (1) bekezdés szerinti esetben az 1. § szerinti támogatást a kincstár a 3. § szerinti támogatás második részletével egyidejűleg folyósítja a jelöltet jelölő párt részére. A kincstár a támogatás folyósításáról nem hoz határozatot.

(4) Az (1) bekezdés szerinti esetben a jelöltet jelölő párt részére folyósított 1. § szerinti támogatást a jelöltet jelölő pártnak elkülönítetten kell nyilvántartania.

(5) Az (1) bekezdés szerinti esetben az 1. § szerinti támogatás terhére kiadásokat a jelöltet jelölő párt nevére, a számvitelről szóló törvény és az általános forgalmi adóról szóló törvény előírásainak megfelelően kiállított számla, számviteli bizonylat alapján lehet elszámolni.”

(3) A Kftv. 8. §-a a következő szöveggel lép hatályba:

„8. § (1) A jelöltnek - ha a 2. § szerint a kincstárral megállapodást köt - az országgyűlési képviselők választása választókerületi eredményének jogerőre emelkedését követő 15 napon belül elszámolást kell benyújtania a kincstárhoz, amelyhez csatolnia kell az összes kifizetést igazoló bizonylat másolatát az 1. § szerinti támogatás összegének felhasználásáról.

(2) A kincstár az elszámolás ellenőrzése során az 1. §-ban és a 2. §-ban foglaltak szabályszerű teljesítését, ezen belül is különösen azt ellenőrzi, hogy

a) a kiadás az államháztartás szabályozása szerint a dologi kiadások körébe tartozik,

b) a kiadás bizonylatolása megfelel a számvitelről szóló törvény és az általános forgalmi adóról szóló törvény előírásainak,

c) a kiadás kifizetése a kampányidőszak alatt kincstári kártyával vagy átutalással történt.

(3) Az a jelölt, aki az 1. § szerinti támogatással az (1) bekezdés szerinti határidőben

a) nem számol el, az 1. § szerinti támogatás kétszeresét,

b) elszámol, de a kincstár az elszámolását részben vagy egészben nem fogadja el, a nem megfelelően elszámolt 1. § szerinti támogatás kétszeresét

köteles a kincstár által meghatározott kincstári számlára befizetni.

(4) Ha a jelölt

a) nem szerzi meg az egyéni választókerületben leadott érvényes szavazatok legalább 2%-át,

b) a választási eljárásról szóló törvény alapján kiesik - kivéve, ha a szavazás előtt elhunyt -,

az 1. § szerinti támogatást köteles a kincstárnak visszafizetni.

(5) A Nemzeti Választási Iroda a (4) bekezdés szerinti adatokról a választás választókerületi eredményének jogerőre emelkedését követő napon értesíti a kincstárt.

(6) A kincstár a (3) és (4) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettségről határozatot hoz, amellyel szemben fellebbezésnek nincs helye. A befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kincstár határozatát a bíróság helybenhagyta vagy a keresetindításra nyitva álló határidő eredménytelenül telt el.

(7) Ha a jelölt a befizetési kötelezettségét a (6) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor a kincstár a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal a kincstár kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.”

(4) A Kftv. a következő 8/A-8/C. §-sal kiegészülve lép hatályba:

„8/A. § (1) A pártlistát állító pártnak az országgyűlési képviselők választása választókerületi eredményének jogerőre emelkedését követő 15 napon belül

minden általa felhasználható, a 2/A. § szerint folyósított 1. § szerinti támogatásról egy összesített elszámolást kell benyújtania a kincstárhoz, amelyhez csatolnia kell az összes kifizetést igazoló bizonylat másolatát.

(2) A kincstár az összesített elszámolás ellenőrzése során az 1. §-ban és a 2/A. §-ban foglaltak szabályszerű teljesítését, ezen belül is különösen azt ellenőrzi, hogy
a) a kiadás az államháztartás szabályozása szerint a dologi kiadások körébe tartozik,
b) a kiadás bizonylatolása megfelel a számvitelről szóló törvény és az általános forgalmi adóról szóló törvény előírásainak.

(3) Az a pártlistát állító párt, amely a 2/A. § szerint folyósított 1. § szerinti támogatással a (2) bekezdés szerinti határidőben

a) nem számol el, a 2/A. § szerint folyósított 1. § szerinti támogatás összegének kétszeresét,

b) elszámol, de a kincstár az elszámolását részben vagy egészben nem fogadja el, a nem megfelelően elszámolt, a 2/A. § szerint folyósított 1. § szerinti támogatás kétszeresét

köteles a kincstár által meghatározott kincstári számlára befizetni.

(4) Ha a 2/A. § (1) bekezdése szerint nyilatkozó jelölt

a) nem szerzi meg az egyéni választókerületben leadott érvényes szavazatok legalább 2%-át,

b) a választási eljárásról szóló törvény alapján kiesik - kivéve, ha a szavazás előtt elhunyt -,

akkor az őt jelölő párt köteles a 2/A. § szerint folyósított 1. § szerinti támogatást a folyósítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresével növelt mértékben a kincstárnak visszafizetni.

(5) A Nemzeti Választási Iroda a (4) bekezdés szerinti adatokról a választás választókerületi eredményének jogerőre emelkedését követő napon értesíti a kincstárt.

(6) A kincstár a (3) és (4) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettségről határozatot hoz, amellyel szemben fellebbezésnek nincs helye. A befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kincstár határozatát a bíróság helybenhagyta vagy a keresetindításra nyitva álló határidő eredménytelenül telt el.

(7) Ha a pártlistát állító párt a befizetési kötelezettségét a (6) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor a kincstár a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal a kincstár kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.

8/B. § (1) Az 1. § szerinti támogatás felhasználását az Állami Számvevőszék a választást követő egy éven belül, az országgyűlési képviselőkhöz jutott jelöltek tekintetében kötelezően, hivatalból ellenőrzi a kincstárnál, szükség esetén a jelöltnél vagy a 2/A. § szerinti esetben a jelöltet jelölő pártnál. Az Állami

Számvevőszék, ha az ellenőrzése során állapítja meg az 1. §-ban, a 2. §-ban, illetve a 2/A. §-ban szabályozottól eltérő felhasználást, akkor a jelölt vagy a 2/A. § szerinti esetben a jelöltet jelölő párt az Állami Számvevőszék által megállapított – az 1. § szerinti támogatásra vonatkozó valamely feltétel nemteljesítésével összefüggő jogsértésekkel arányban álló – összeget, de legfeljebb az 1. § szerinti támogatás kétszeresét köteles befizetni a kincstár részére, és a befizetés tényét az Állami Számvevőszék felé igazolni.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kötelezettség fennállását az Állami Számvevőszék megállapítja.

(3) Ha a jelölt vagy a 2/A. § szerinti esetben a jelöltet jelölő párt az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségét a (2) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor az Állami Számvevőszék a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal az Állami Számvevőszék kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.

8/C. § (1) A pártlistát állító párt köteles a kincstárnak visszafizetni a 3. § szerinti támogatás azon részét, amelyet olyan jelölt után vett igénybe, aki az országgyűlési képviselők általános választásán a választási eljárásról szóló törvény alapján kiesett, kivéve, ha a jelölt a szavazás előtt elhunyt.

(2) A pártlistát állító párt köteles a kincstárnak visszafizetni a 3. § szerinti támogatást, ha a pártlista az országgyűlési képviselők általános választásán a választási eljárásról szóló törvény alapján kiesik.

(3) A kincstár az (1) bekezdés szerinti befizetési kötelezettséget a 3. § megfelelő alkalmazásával, az országgyűlési képviselők általános választásán a választási eljárásról szóló törvény alapján ki nem esett jelöltek száma alapján határozza meg.

(4) Az (1) és (2) bekezdés alapján visszafizetendő támogatást a folyósítása időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresével növelt mértékben köteles a pártlistát állító párt a kincstárnak visszafizetni.

(5) A Nemzeti Választási Iroda az (1) és (2) bekezdés szerinti adatokról a választás végleges eredményének jogerőre emelkedését követő napon értesíti a kincstárt.

(6) A kincstár az (1) és (2) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettségről határozatot hoz, amellyel szemben fellebbezésnek nincs helye. A befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kincstár határozatát a bíróság helybenhagyta vagy a keresetindításra nyitva álló határidő eredménytelenül telt el.

(7) Ha a pártlistát állító párt a befizetési kötelezettségét az (5) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor a kincstár a Nemzeti Adó- és

Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó - és Vámhivatal a kincstár kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.”

(5) A Kftv. 10. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„10. § Felhatalmazást kap az államháztartásért felelős miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg

a) az e törvény szerinti támogatások rendelkezésre bocsátásának módját és a 2. § (2) bekezdése szerinti megállapodásra vonatkozó szabályokat,

b) a kincstári kártyafedezeti számla és a kincstári kártya használatával kapcsolatos részletes szabályokat,

c) az 1. § szerinti támogatás elszámolásával, ellenőrzésével és a visszafizetési kötelezettséggel összefüggő, illetve annak ellenőrzésével kapcsolatos részletes szabályokat,

d) a 8/C. § szerinti visszafizetési kötelezettséggel összefüggő részletes eljárási szabályokat.”

2. A Javaslát 31. § (1) bekezdése a következők szerint módosul:

„(1) A

a) 27. § az Alaptörvény 2. cikk (1) bekezdése,

b) [28]29. § (2) bekezdés f) pontja az Alaptörvény 29. cikk (7) bekezdése,

c) 29. § (2) bekezdés g) pontja az Alaptörvény XXIX. cikk (3) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”

I n d o k o l á s

Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény (Kftv.) valamennyi, az országgyűlési választáson induló jelöltnek egyenlő feltételekkel biztosít költségvetési támogatást a választáson való megmérettetéshez.

Az egyéni jelölteknek azonban attól függően, hogy önállóan indulnak vagy pártok jelölik őket a választáson, értelemszerűen eltérő kampányt kell folytatniuk. Míg előbbieknél kizárólag saját magukat és programjukat kell bemutatniuk a választókerület választópolgárai számára, addig utóbbiak saját maguk és programjuk megismertetésén kívül az őket jelölő pártot és annak programját is bemutatják, illetve népszerűsítik, és fordítva, a pártok országos kampányuk során egyéni választókerületi jelöltjeik támogatására is biztatják a választókat.

Az egyéni választókerületi jelölt és az őt jelölő párt kampánytevékenysége tehát a hatályos választási törvényekre tekintettel sem választható el teljesen egymástól. Különös tekintettel arra, hogy a listaállításnak és a listát állító pártnak járó kampánytámogatásnak is feltétele, hogy a párt megfelelő számú egyéni választókerületi jelöltet tudjon állítani a választáson.

Ezért a módosító javaslat a választással összefüggő törvények közötti összhang megteremtése céljából lehetőséget biztosít a pártok által indított jelöltek számára, hogy kampánytámogatásukat az őket jelölő párt rendelkezésére bocsáthassák. Az egyéni választókerületi jelölteknek járó, de azok nyilatkozata alapján az őket jelölő pártnak folyósított költségvetési támogatást azonban a párt köteles lenne elkülönítetten nyilvántartani, és az így kapott kampánytámogatást ugyanazon törvényi előírások betartása mellett kell felhasználnia, mint az egyéni választókerületi jelölteknek, illetve az elszámolásra és ellenőrzésére vonatkozó rendelkezések is megegyeznek a jelöltekével.

Szintén a választással összefüggő törvények, konkrétan a Kftv. és a választási eljárási törvény (Ve.) közötti koherencia megteremtése érdekében szükséges a Kftv.-t úgy módosítani, hogy - tekintettel a Ve. 137. §-ára, mely alapján a jelöltek a szavazás megkezdése előtt bármikor visszaléphetnek a jelöltségtől - ha egy párt jelöltje kiesne ill. jelöltjei kiesnének, és ezért az adott párt egyéni választókerületi jelöltjeinek száma a szavazás megkezdése előtt az alá a törvényi minimum alá csökkenne, amely alapján egyébként a pártnak kampánytámogatást folyósított a kincstár, akkor csak a szavazáson ténylegesen részt vett jelöltjei után lenne jogosult a támogatásra, tehát az előlött kapott összeget vissza kellene fizetnie a kincstár részére.

Abban az esetben pedig, ha a Ve. 138. §-a alapján kiesne a pártlista, a párt köteles lenne a kampánytámogatás egészét visszafizetni a kincstár részére.

Ezzel a módosítással megelőzhető lenne, hogy egyes pártok rosszhiszeműen juthassanak költségvetési forrásokhoz olyan jelöltek után, mely jelöltek valójában nem is fogják megméretetni magukat a választáson, sőt esetleg a kampánytámogatáshoz jutott párt maga sem fog a szavazáskor a szavazólapon szerepelni. Ezekben az esetekben a kampánytámogatást a támogatás folyósításakor érvényes jegybanki alapkamat kétszeresével növelt mértékben kell visszafizetni a kincstár részére.

A visszafizetési kötelezettség az egyéni választókerületi jelöltre is vonatkozna, ha a Ve. 137. §-a alapján kiesne a választásról.

Mivel a Kftv. módosítása közvetlenül érinti a 2014. évi központi költségvetést, ezért a módosító javaslat a tartalmi összefüggés okán hárszabályszerű.

A módosító javaslat ezen túlmenően néhány technikai, a törvény végrehajtását megkönnyítő módosítást is tartalmaz, továbbá megfelelően módosítja a törvényjavaslat 31. § (1) bekezdését.

Budapest, 2013. november 11.


Dr. Nyikos László
elnök