

2013. évi ... törvény**a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításáról****1. §**

(1) A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. §-a a következő 31. ponttal egészül ki:

/E törvény alkalmazásában: /

„31. üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmény: az üzlet területén, illetve az üzlet bejáratától számított 5 méteres távolságon belül az üzlet működésével közvetlen összefüggésben elkövetett bűncselekmény vagy szabálysértés,

- a) amely az üzemeltető, foglalkoztatott tudomásával vagy közreműködésével valósul meg, vagy
- b) amelyet az üzemeltetőtől, a foglalkoztatotttól elvárható, a rendes üzletmenet biztosítása érdekében szükséges intézkedés elmulasztása tesz lehetővé, feltéve, az üzemeltető tud, vagy a tőle elvárható gondosság tanúsítása esetén tudhatott volna a foglalkoztatott mulasztásáról.”

(2) A Kertv. 6. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete – a helyi sajátosságok figyelembevételével – rendeletben szabályozhatja a világörökségi területen működő, szeszes italt kimerő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek 24 és 6 óra közötti nyitva tartásával összefüggő – a közbiztonság, illetve a köztisztaság fenntartásához kapcsolódó – többletfeladatokhoz igazodó összegű felügyeleti díjat.”

(3) A Kertv. 6. §-a a következő (4a)-(4b) bekezdésekkel egészül ki:

„(4a) A felügyeleti díjat a helyi rendelet legfeljebb 20 Ft/fő/éjszakai nyitvatartási nap mértékben határozhatja meg. A felügyeleti díj összege az üzlet éves korrigált iparüzési adóalapjának 0,5%-át nem haladhatja meg. A felügyeleti díj alapja vendéglátó üzletek esetén a működési engedélyben vagy igazolásban meghatározott befogadóképesség, egyéb üzletek esetében az alapterület alapján számított 3 négyzetméterenként egy fő. A felügyeleti díjat negyedévente, az azt követő hónap 15-éig kell megfizetni az illetékes önkormányzat erre a célra létrehozott számlájára.

(4b) A felügyeleti díjat az önkormányzat kizárólag a felügyeleti díj fizetésére kötelezett üzletek által közvetlenül vagy közvetve okozott, a települési önkormányzatot egyébként terhelő közbiztonsági, illetve köztisztasági feladatokat meghaladóan az éjszakai nyitva tartással összefüggésben keletkező – az önkormányzat által elkülönítetten kimutatott – közbiztonsági, illetve köztisztasági többletfeladatok ellátására fordíthatja.”

(4) A Kertv. 6. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A világörökségi területen működő, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzlet 24 és 6 óra közötti nyitva tartásához a jegyzőnek a rendőrség szakhatósági hozzájárulásának figyelembevételével kiadott engedélye szükséges. Az engedélyezési eljárásban a rendőrség szakhatóságként vesz részt, amely szakhatósági eljárás a vendéglátó üzlet 24 és 6 óra közötti nyitvatartásának a közbiztonságra gyakorolt hatásával, a személy- és vagyonbiztonsággal kapcsolatos szakkérdésre, továbbá az üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények megismétlődése veszélyének értékelésére irányul. A rendőrség a szakhatósági hozzájárulást hivatalból – a közigazgatási hatósági eljárás keretében – évente felülvizsgálja, illetve lakossági bejelentés alapján bármikor felülvizsgálhatja; a szakhatósági hozzájárulás visszavonása vagy módosítása esetén a jegyző az engedélyt annak megfelelően visszavonja vagy módosítja.”

(5) A Kertv. 6. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A (8) bekezdés alapján kiadott engedély megadása a korábbi kérelem elutasításától számított legalább hat hónap elteltével kérelmezhető ismételten ugyanarra a helyiségre.”

(6) A Kertv. 6. §-a a következő (10) bekezdéssel egészül ki:

„(10) A (8) bekezdés hatálya alá tartozó, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításáról szóló 2013. évi törvény (a továbbiakban: Módtv.) hatálybalépésekor működési engedéllyel vagy igazolással, valamint a 24 és 6 óra közötti nyitvatartási jogosultsággal rendelkező, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek esetében, amennyiben a jegyző akár hivatalból, akár a rendőrség írásbeli tájékoztatása alapján észleli, hogy a (8) bekezdés szerinti engedély megadásához szükséges feltételek nem állnak fenn, az üzlet 24 és 6 óra közötti nyitvatartását korlátozhatja.”

2. §

A Kertv. 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. § (1) A Módtv.-vel megállapított 6. § (8) bekezdésében foglalt előírás nem alkalmazható a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításáról szóló 2012. évi CXLIII. törvény hatálybalépésekor működési engedéllyel vagy igazolással, valamint 24 óra és 6 óra közötti nyitvatartási jogosultsággal rendelkező, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek esetében.

(2) A 6. § (8)-(10) bekezdése nem alkalmazható a Módtv. hatálybalépésekor folyamatban lévő eljárásokban.”

3. §

(1) A Kertv. 12. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Felhatalmazást kap a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete, hogy a felügyeleti díjra vonatkozó részletszabályokat, a befolyt összeg felhasználásáról szóló elszámolás módját valamint a 2. § 31. pontjában foglaltak ellenőrzését rendeletben szabályozza.”

(2) A Kertv. 12. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Felhatalmazást kap a rendészetért felelős miniszter, hogy 6. § (8) bekezdésében meghatározott a jegyzői hatáskörbe tartozó engedélyezési eljárásban történő szakhatósági közreműködés szabályait és az azzal kapcsolatos szakkérdéseket rendeletben szabályozza.”

4. §

(1) Ez a törvény - a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - 2013. július 1-jén lép hatályba.

(2) Az 1.§ (2) és (3) bekezdése 2013. augusztus 1-jén lép hatályba.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Javaslát lehetőséget biztosít az önkormányzatoknak arra, hogy többletforráshoz jussanak, amelyet kizárólag a lakosságot zavaró tünetek megoldására fordíthatnak. A települési önkormányzatok képviselő-testületei a világörökségi területen működő, éjszaka (22 óra és 6 óra között) nyitva tartó, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzleteket rendeletben felügyeleti díj fizetésére kötelezhetik. A felügyeleti díj az éjszakai nyitva tartás miatt a közbiztonság, illetve a köztisztaság fenntartásával összefüggésben felmerülő többletfeladatokhoz igazodó mértékű. A felügyeleti díjat az önkormányzat az éjszakai nyitva tartással összefüggő közbiztonsági vagy köztisztasági feladatok ellátására fordítja.

A Javaslát alapján a világörökségi területen működő, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzlet 24 és 6 óra közötti nyitva tartásához a jegyzőnek a rendőrség szakhatósági hozzájárulásának figyelembevételével kiadott engedélye szükséges. Az engedélyezési eljárásban a rendőrség szakhatóságként vesz részt, amely szakhatósági eljárás a vendéglátó üzlet 24 és 6 óra közötti nyitva tartásának a közbiztonságra gyakorolt hatásával, a személy- és vagyonbiztonsággal kapcsolatos szakkérdésre, továbbá az üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények megismétlődése veszélyének értékelésére irányul. A rendőrség a szakhatósági hozzájárulást hivatalból – a közigazgatási hatósági eljárás keretében – évente felülvizsgálja, illetve lakossági bejelentés alapján bármikor felülvizsgálhatja; a szakhatósági hozzájárulás visszavonása vagy módosítása esetén a jegyző az engedélyt annak megfelelően visszavonja vagy módosítja.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1-3.§-hoz

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdésének azon rendelkezése, amely feljogosítja a települési önkormányzatok képviselő-testületeit az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjének a helyi sajátosságok figyelembevétele mellett történő rendeleti szabályozására, a gyakorlati tapasztalatok alapján óriási nyomást helyezett az egyes önkormányzatokra az üzletek nyitva tartásának az éjszakai nyitva tartás szabályozása címén történő jelentős korlátozását illetően: ez a jelenség számos konfliktusokhoz vezetett, ugyanakkor nem oldotta meg a felmerült problémákat.

A Kertv. javasolt módosítása a jövőben lehetőséget biztosít az önkormányzatoknak arra, hogy többletforráshoz jussanak, amelyet kizárólag a lakosságot zavaró tünetek megoldására fordíthatnak, így az üzletek sem lehetetlenülnek el, és a problémák is hatékonyan kezelhetőek lesznek.

A települési önkormányzatok képviselő-testületei az éjszaka (22 óra és 6 óra között) nyitva tartó a világörökségi területen a szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzleteket rendeletben felügyeleti díj fizetésére kötelezhetik. A felügyeleti díj az éjszakai nyitva tartás miatt a közbiztonság, illetve a köztisztaság fenntartásával összefüggésben felmerülő többletfeladatokhoz igazodó mértékű.

A felügyeleti díjat a önkormányzat rendelete legfeljebb 20 Ft/fő/éjszakai nyitvatartási nap mértékben határozhatja meg, de az üzlet éves korrigált iparüzési adóalapjának 0,5%-át meghaladó összeget nem kell megfizetni. A felügyeleti díjat az önkormányzat kizárólag az éjszaka nyitva tartó és felügyeleti díj fizetésére kötelezett üzletek által közvetlenül vagy közvetve okozott, a települési önkormányzatot egyébként terhelő közbiztonsági és köztisztasági feladatokat meghaladóan jelentkező, az éjszakai nyitva tartással összefüggő közbiztonsági vagy köztisztasági feladatok ellátására fordíthatja, amely tételeket a települési önkormányzatnak az általános közbiztonsági és köztisztasági feladatoktól elkülönítetten kell kezelnie.

A Kertv. jelenleg hatályban lévő előírásainak értelmében a világörökségi területen működő, szeszes italt kimerő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzlet 24 óra és 6 óra közötti nyitvatartásához a jegyző engedélye szükséges: az engedély megadásához a rendőrség szakhatósági hozzájárulása szükséges, amely hozzájárulást vissza lehet vonni abban az esetben, ha a rendőrség az abban előírtak megsértését állapítja meg.

A jegyző által kiadott engedély visszavonását a jogszabály a jövőben abban az esetben teszi lehetővé, ha megállapításra kerül, hogy az éjszakai nyitvatartási időben a világörökségi területen működő, szeszes italt kimerő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzlet bejáratától számított 5 méteres távolságon belül az üzlet vendégei, illetve alkalmazottai által megalkotandó miniszteri rendelet mellékletében meghatározott jogellenes cselekmények elkövetése miatt indult eljárások során a rendeletben előírt bizonyos eljárási cselekmények foganatosítására kerül sor. Az engedély visszavonását megalapozó körülmények fennálltáról a rendőrség a jegyzőt hivatalból írásban tájékoztatja.

A Kertv. 6. §-ának kiegészítése mindemellett egyrészt előírja, hogy a világörökségi területen működő, szeszes italt kimerő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzlet 24 óra és 6 óra közötti nyitvatartásához szükséges engedélyezési eljárás során be kell szerezni a rendőrség által kiadott szakhatósági hozzájárulást, másrészt rögzíti, hogy az éjszakai nyitvatartás engedélyezése iránt előterjesztett, a jegyző által korábban elutasított kérelem a jövőben legkorábban a kérelem elutasításától számított hat hónap múlva lesz ismételten előterjeszhető ugyanarra a helyiségre.

Az újonnan törvénybeiktatott jogszabályi követelmények a módosítás hatálybalépésekor érvényes engedéllyel rendelkező kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletekre nem vonatkoznak, illetőleg a folyamatban lévő eljárások során nem alkalmazandók.

Ugyanakkor a módosítás hatálybalépésekor már működési engedéllyel vagy igazolással, valamint a 24 óra és 6 óra közötti nyitvatartási jogosultsággal rendelkező kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek esetében, amennyiben a jegyző akár hivatalból, akár az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv írásbeli tájékoztatása alapján észleli, hogy a Kertv. 6. § (8) bekezdése szerinti engedély megadásához szükséges feltételek nem állnak fenn, az üzlet 24 óra és 6 óra közötti nyitvatartását korlátozhatja.

a 4.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.



Országgyűlési Képviselő
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Kövér László úrnak
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk „a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításáról” szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolással ellátott szövegét mellékeljük.

Budapest, 2013. június 07.

Wintermantel Zsolt
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Rogán Antal
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Dr. Rétvári Bence
Kereszténydemokrata Néppárt



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

ORSZÁGGYŰLÉS HIVATALA

Érkezett: 2013 JÚN 10.

Előterjesztői csatlakozás törvényjavaslathoz

Kövér László
az Országgyűlés elnöke
részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Rogán Antal, a Fidesz – Magyar Polgári Szövetség képviselőcsoportjának tagja és Rétvári Bence, a Kereszténydemokrata Néppárt képviselőcsoportjának tagja T/11473. szám alatt, „*A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításáról*” címmel törvényjavaslatot nyújtott be 2013. június 7-én.

Ezúton szeretném jelezni, hogy Rogán Antalnak és Rétvári Bencének - mint a javaslat előterjesztőinek hozzájárulásával – előterjesztőként kívánok csatlakozni a fenti indítványokhoz.

Kérem az ezzel kapcsolatos szükséges intézkedések megtételét.

Budapest, 2013. június 10.

Tisztelettel:

Kovács Ferenc

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség