

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

**Kövér László**  
az Országgyűlés elnöke részére

Képviselői önálló indítvány

Helyben

**T/11191. számú  
törvényjavaslat**

**Tisztelt Elnök Úr!**

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk „**az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről**” szóló törvényjavaslatot. A javaslat indokolását csatoljuk.

Budapest, 2013. május 18.

dr. Cser-Palkovics András

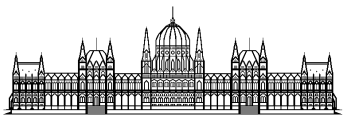
Fidesz-Magyar Polgári Szövetség

Gulyás Gergely

Fidesz-Magyar Polgári Szövetség

dr. Vejkey Imre

KDNP



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

## Képviselői önálló indítvány

### 2013. évi ... törvény

#### az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről

Az Országgyűlés a kampányköltségek átláthatóvá tétele, és ezzel az országgyűlési képviselők választásán induló jelöltek és jelölő szervezetek esélyegyenlőségének elősegítése, a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás feltételeinek megteremtése és az országgyűlési képviselők választása tisztaságának megóvása érdekében a következő törvényt alkotja:

#### 1. A választási kampánytevékenység állami támogatása

##### 1. §

(1) Az országgyűlési képviselők választásán minden egyéni választókerületi képviselőjelölt (a továbbiakban: jelölt) egymillió forint összegű központi költségvetési támogatásra jogosult.

(2) Az (1) bekezdés szerinti költségvetési támogatás kizárólag a választási eljárásról szóló törvény szerinti választási kampányidőszak (a továbbiakban: választási kampány) alatt, a választási eljárásról szóló törvény szerinti kampánytevékenységgel (a továbbiakban: választási kampánytevékenység) összefüggő dologi kiadások finanszírozására fordítható.

##### 2. §

(1) Az 1. § szerinti költségvetési támogatást a kincstár bocsátja a jelölt rendelkezésére.

(2) A kincstár a jelölttel - a jelöltként való nyilvántartásba vételének jogerőre emelkedését követő 5 munkanapon belül - támogatási szerződést köt, és kártyafedezeti számlát nyit, amely alapján kincstári kártyát bocsát ki. Az államháztartásért felelős miniszter rendeletben állapítja meg a választási kampány kiadására nyitott számla és a rendelkezésre bocsátott kincstári kártya forgalmával kapcsolatos részletes eljárási szabályokat és a kincstári kártya használatával és alkalmazásával kapcsolatos szabályokat.

(3) A kincstár által a jelölttel kötött támogatási szerződésnek tartalmaznia kell:

- a költségvetési támogatás összegét, az elszámolható költségeket,
- a költségvetési támogatás időtartamát, felhasználásának határidejét,
- a költségvetési támogatás rendelkezésre bocsátásának módját, feltételeit, ütemezését,
- az elszámolással, továbbá az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat,

- e) a jogosulatlanul igénybe vett költségvetési támogatás jogkövetkezményeit, visszafizetésének rendjét,
- f) annak kikötését, hogy, ha a nyilvántartásba vett jelöltre leadott szavazatok száma nem éri el az egyéni választókerületben leadott szavazatok 2 %-át, a költségvetési támogatást, valamint annak a kincstári kártya jelöltnek történő átadásától a költségvetési támogatás teljes összegének a kincstárhoz történő beérkezéséig terjedő időszakra vonatkozó, az országgyűlési választások napján érvényes jegybanki alapkamattal megegyező mértékű kamatát a jelölt köteles a választás eredményének jogerőre emelkedését követő 15 napon belül a kincstárnak visszafizetni,
- g) a kincstári kártya használatával kapcsolatos szabályokat.

(4) A jelölt a (2) bekezdés szerinti kártyafedezeti számláról kifizetést a választási kampány ideje alatt csak kincstári kártyával teljesíthet.

(5) Készpénz a kincstári kártyáról nem vehető fel.

(6) A költségvetési támogatás terhére teljesítendő kiadásokat csak a jelölt nevére, a számvitelről szóló törvény előírásainak megfelelően kiállított számla alapján lehet, amelyen fel kell tüntetni az egyéni választókerület számát és azt a tényt, hogy a kiadás a jelölt választási kampánytevékenységéhez kapcsolódik.

(7) A kincstári kártya használatával kapcsolatos valamennyi költség viselője az állam.

### 3. §

(1) Az országgyűlési képviselők választásán minden pártlistát állító párt a 6. § szerint a választásra összesen fordítható összeg

- a) 15%-ával megegyező összegű költségvetési támogatásra jogosult, ha legalább huszonhét,
- b) 30%-ával megegyező összegű költségvetési támogatásra jogosult, ha legalább ötvennégy,
- c) 45%-ával megegyező összegű költségvetési támogatásra jogosult, ha legalább nyolcvan,
- d) 60%-ával megegyező összegű költségvetési támogatásra jogosult, ha minden

egyéni választókerületben jelöltet állított.

(2) A közös pártlistát állító pártok az (1) bekezdés vonatkozásában egy pártnak tekintendők.

### 4. §

(1) Az országgyűlési képviselők választásán a nemzetiségi listát állító országos nemzetiségi önkormányzatok együttesen a 6. § szerint a választásra összesen fordítható összeg 30%-ával megegyező összegű költségvetési támogatásra jogosultak.

(2) Az (1) bekezdés szerinti költségvetési támogatásból az egyes országos nemzetiségi önkormányzatnak járó összeget a Nemzeti Választási Bizottság határozza meg az összes, a központi névjegyzékben nemzetiségi választópolgárként szereplő választópolgár számát alapul véve, az adott nemzetiséghez tartozó, a központi névjegyzékben nemzetiségi választópolgárként szereplő választópolgárok számának arányában, a 2. mellékletben meghatározott eljárás szerint.

(3) Az összes, a központi névjegyzékben nemzetiségi választópolgárként szereplő választópolgár számát a választási eljárásról szóló törvényben az országos lista bejelentésére meghatározott határidő leteltét követő napon állapítja meg az Országos Választási Bizottság.

## 5. §

(1) A 3. § és 4. § szerinti költségvetési támogatás kizárólag a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordítható.

(2) A 3. § szerinti költségvetési támogatást - a pártlista nyilvántartásba vételének jogerőre emelkedését követő 5 munkanapon belül, a Nemzeti Választási Bizottság döntése alapján - az államháztartásért felelős miniszter által vezetett minisztériumnak vagy az általa kijelölt pénzügyintézetnek kell egy összegben kiutalnia a párt részére.

(3) A 4. § szerinti költségvetési támogatást - a választási eljárásról szóló törvényben az országos lista bejelentésére meghatározott határidő letelte után, valamennyi bejelentett nemzetiségi lista nyilvántartásba-vétele tárgyában hozott határozat jogerőre emelkedését követően 5 munkanapon belül, a Nemzeti Választási Bizottság döntése alapján - az államháztartásért felelős miniszter által vezetett minisztériumnak vagy az általa kijelölt pénzügyintézetnek kell egy összegben kiutalnia az országos nemzetiségi önkormányzat részére.

(4) A közös pártlistát állító pártok 3. § szerinti költségvetési támogatását a közös pártlistát állító pártok megállapodása alapján kell a pártok részére kiutalni. A 3. § szerinti költségvetési támogatás elosztásáról szóló megállapodást a közös pártlista bejelentésével egyidejűleg kell a Nemzeti Választási Bizottsághoz benyújtani.

## 2. A választási kampány költségeinek korlátozása

### 6. §

(1) A

a) független jelölt,

b) a választási eljárásról szóló törvény szerinti jelölő szervezet (a továbbiakban: jelölő szervezet) - az 1. §, a 3. § és a 4. § szerinti költségvetési támogatást is figyelembe véve - jelöltenként

legfeljebb ötmillió forintot fordíthat a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására.

(2) Az (1) bekezdés szerinti összeget e törvény hatálybalépését követő országgyűlési képviselők általános választását követő évtől kezdődően a Központi Statisztikai Hivatal által a tárgyévvel megelőző évre megállapított fogyasztói árindexszel évente növelni kell.

(3) Egy jelölő szervezet által a választásra összesen fordítható összeg meghatározásakor az egyéni választókerületi jelöltjei, valamint az országos listán indított jelöltjei számát, de legfeljebb a megszerezhető mandátumok számát kell alapul venni. Az egyéni választókerületben és az országos listán is jelölt személyt a jelölések számának megfelelően kell figyelembe venni. A közös jelölteket vagy közös pártlistát állító pártokat e § vonatkozásában egy jelölő szervezetnek kell tekinteni.

### 3. A választási kampány költségeinek elszámolása és ellenőrzése

#### 7. §

(1) A jelöltnek az országgyűlési képviselők választása eredményének jogerőre emelkedését követő 15 napon belül végső elszámolást kell benyújtania a kincstárhoz, amelyhez csatolnia kell az összes eredeti kifizetést igazoló bizonylatot az 1. § szerinti költségvetési támogatás összegének felhasználásáról.

(2) A kincstár a végső elszámolás ellenőrzése során az 1. §-ban és a 2. §-ban foglaltak szabályszerű teljesítését, ezen belül is azt ellenőrzi, hogy

- a) a kiadás igazoltan a jelölt választási kampányához kapcsolódik,
- b) a kiadás az államháztartás szabályozása szerint a dologi kiadások körébe tartozik,
- c) a kiadás bizonylatolása megfelel a hatályos számviteli törvény előírásainak,
- d) a kiadás kifizetése a kampányidőszak alatt kincstári kártyával történt, valamint
- e) a jelöltre leadott szavazatok száma elérte-e a választókerületben leadott szavazatok 2 %-át.

(3) Az a jelölt, aki a költségvetési támogatással az (1) bekezdés szerinti határidőben

- a) nem számol el, a költségvetési támogatás kétszeresét,
- b) elszámol, de a kincstár az elszámolását részben vagy egészben nem fogadja el, akkor a kincstár által megállapított - a (2) bekezdés szerinti ellenőrzés eredményeként, a támogatási szerződés nemteljesítésével összefüggő jogsértésekkel arányban álló - összeget, de legfeljebb a költségvetési támogatás kétszeresét

köteles a kincstár által meghatározott kincstári számlára befizetni.

(4) Ha a jelölt nem szerzi meg az egyéni választókerületben leadott szavazatok legalább 2 %-át, a költségvetési támogatást, valamint annak a kincstári kártya jelöltnek történő átadásától a költségvetési támogatás teljes összegének a kincstárhoz történő beérkezéséig terjedő időszakra vonatkozó, az országgyűlési választások napján érvényes jegybanki alapkamattal megegyező mértékű kamatát köteles a kincstárnak visszafizetni.

(5) A (3) és (4) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kötelezettség fennállását a kincstár megállapítja, és arról értesíti a jelöltet.

(6) Ha a jelölt az (3) és (4) bekezdésben foglalt kötelezettségét az (5) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor a kincstár a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal a kincstár kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.

(7) Az 1. § szerinti központi költségvetési támogatás felhasználását az Állami Számvevőszék a választást követő egy éven belül, az országgyűlési képviselőhöz jutott jelöltek tekintetében kötelezően, hivatalból ellenőrzi a kincstárnál, szükség esetén a jelölnél. Az Állami Számvevőszék, ha az ellenőrzése során állapítja meg az 1. §-ban, illetve a 2. §-ban szabályozottól eltérő felhasználást, akkor a jelölt az Állami Számvevőszék által megállapított - a (2) bekezdés szerinti ellenőrzés eredményeként, a támogatási szerződés nemteljesítésével összefüggő jogsértésekkel arányban álló - összeget, de legfeljebb a költségvetési támogatás kétszeresét köteles befizetni a kincstár részére, és a befizetés tényét az Állami Számvevőszék felé igazolni.

(8) A (7) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kötelezettség fennállását az Állami Számvevőszék megállapítja.

(9) Ha a jelölt a (7) bekezdésben foglalt kötelezettségét a (8) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor az Állami Számvevőszék a Nemzeti Adó - és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó - és Vámhivatal az Állami Számvevőszék kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.

## **8. §**

(1) Minden jelöltnek és jelölő szervezetnek az országgyűlési választást követő 60 napon belül a Magyar Közlönyben nyilvánosságra kell hoznia a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és felhasználásának módját.

(2) A választásra fordított állami és a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló törvényben meghatározott más pénzeszközök felhasználását az Állami Számvevőszék a választást követő egy éven belül az országgyűlési képviselőhöz jutott jelöltek és jelölő szervezetek tekintetében hivatalból, egyéb jelöltek és jelölő szervezetek tekintetében más jelölt vagy jelölő szervezet kérelmére ellenőrzi.

(3) A (2) bekezdés szerinti ellenőrzés iránti kérelmet az országgyűlési képviselők választását követő 3 hónapon belül lehet benyújtani. A kérelemhez bizonyítási indítványt kell csatolni.

(4) A 6. §-ban foglalt rendelkezéseket megsértő jelölt, illetve jelölő szervezet köteles a 6. §-ban meghatározott, a választásra összesen fordítható összeg felett felhasznált összeg kétszeresét az Állami Számvevőszék felhívására 15 napon belül a központi költségvetés részére befizetni.

(5) Ha a jelölt, illetve jelölő szervezet a (4) bekezdésben foglalt kötelezettségét határidőben nem teljesíti, az Állami Számvevőszék a Nemzeti Adó - és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó - és Vámhivatal az Állami Számvevőszék kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.

## **4. Záró rendelkezések**

### **9. §**

Felhatalmazást kap az államháztartásért felelős miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg a választási kampány kiadására nyitott számla és a kincstári kártya forgalmával kapcsolatos részletes eljárási szabályokat és a kincstári kártya használatával és alkalmazásával kapcsolatos szabályokat.

### **10. §**

Ez a törvény 2014. január 1-jén lép hatályba.

### **11. §**

Az 1-8. §-t első alkalommal az e törvény hatálybalépését követő országgyűlési képviselők általános választásán kell alkalmazni.

## 12. §

E törvény

- a) 1-11. §-a és 2. melléklete az Alaptörvény 2. cikk. (1) bekezdése alapján,
- b) 13. §-a és 1. melléklete az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése alapján

sarkalatosnak minősül.

## 13. §

(1) A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Ptv.) 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (1) A párt vagyona a tagok által fizetett díjakból, a központi költségvetésből juttatott támogatásból, az állam által az 5. § alapján ingyenesen átadott ingatlanokból, magyar állampolgár természetes személyek vagyoni hozzájárulásaiból, végintézkedés alapján természetes személyek hagyatékából, a pártnak a 6. §-ban meghatározott gazdálkodó tevékenységéből, illetve a párt által alapított vállalat és egyszemélyes korlátolt felelősségű társaság adózott nyereségéből képződik.

(2) A párt részére - az (1) bekezdésben foglalt kivételektől eltekintve - jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagyoni hozzájárulást nem adhat, a párt jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől vagyoni hozzájárulást nem fogadhat el.

(3) A párt vagyoni hozzájárulást más államtól nem fogadhat el. A párt külföldi szervezettől - jogi státusától függetlenül - és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást nem fogadhat el. A párt névtelen adományt nem fogadhat el; az ilyen adományt be kell fizetni a 8. § (1) bekezdésében meghatározott alapítvány céljaira.

(4) Az a párt, amely a (2)-(3) bekezdésben foglalt szabályt megsértve vagyoni hozzájárulást fogadott el, köteles annak értékét - az Állami Számvevőszék felhívására - tizenöt napon belül a központi költségvetésnek befizetni. Késedelem esetén a tartozást adók módjára kell behajtani. A párt költségvetési támogatását ezen kívül az elfogadott vagyoni hozzájárulás értékét kitevő összeggel csökkenteni kell.

(5) Ha a párt részére a vagyoni hozzájárulást nem pénzben nyújtották, köteles annak értékeléséről (értékének meghatározásáról) gondoskodni. Ha a párt a (2) és (3) bekezdésben foglalt szabályt megsértve tiltott, nem pénzbeli hozzájárulást fogadott el, annak értékét az Állami Számvevőszék állapítja meg.”

(2) A Ptv. 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A költségvetési támogatás felosztása szempontjából a választás eredményét első ízben a képviselői megbízatás érvényességének megállapítását követő év első napjától kell figyelembe venni.”

(3) A Ptv. 5. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A választás évében a (2) bekezdés szerinti költségvetési támogatásra a pártok nem jogosultak.”

(4) A Ptv. 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A pénzügyi kimutatásban az egy naptári év alatt adott, ötszázezer forintot meghaladó hozzájárulásokat - a hozzájárulást adó megnevezésével és az összeg megjelölésével - külön kell feltüntetni.”

(5) A Ptv. a következő 17. §-sal egészül ki:

„17. § E törvénynek az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi ... törvénnyel megállapított rendelkezéseit 2014. január 1-jétől kell alkalmazni.

(6) A Ptv. 1. számú melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

## 14. §

A Ptv. 12. §-ában a „16. § és” szövegrész helyébe a „16. §, 17. § és” szöveg lép.

1. melléklet a 2013. évi ... törvényhez

„1. számú melléklet a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló törvényhez

### A pártok beszámolója

#### *Bevételek:*

1. Tagdíjak	Ft
2. Központi költségvetésből származó támogatás	Ft
3. A párt országgyűlési képviselőcsoportjának nyújtott állami támogatás	Ft
4. Egyéb hozzájárulások, adományok (az 500 000 forint feletti hozzájárulás nevesítve)	Ft
5. A párt által alapított vállalat és korlátolt felelősségű társaság nyereségéből származó bevétel	Ft
6. Egyéb bevétel	Ft
Összes bevétel a gazdasági évben	Ft

#### *Kiadások:*

1. Támogatás a párt országgyűlési képviselőcsoportja számára	Ft
2. Támogatás egyéb szervezeteknek	Ft



3. Vállalkozások alapítására fordított összegek	Ft
4. Működési kiadások	Ft
5. Eszközbeszerzés	Ft
6. Politikai tevékenység kiadása	Ft
7. Egyéb kiadások	Ft
Összes kiadás a gazdasági évben	Ft

„

2. melléklet a 2013.évi ... törvényhez

### **A nemzetiségi listára jutó támogatás kiosztása**

Az egy nemzetiségi listára jutó támogatás összegét a következő eljárás szerint kell kiosztani:

- A nemzetiségi választópolgárként névjegyzékbevett választópolgárok számát össze kell adni (a továbbiakban: összes nemzetiségi választópolgár).
- A kiosztható összeget el kell osztani az összes nemzetiségi választópolgár számával. Az így kapott hányados egész része az egy nemzetiségi választópolgárra jutó támogatás összege (a továbbiakban: kvóta).
- A nemzetiségi választópolgárként névjegyzékbevett választópolgárok számát nemzetiségenként meg kell szorozni a kvótával. Az így kapott összeg az országos nemzetiségre jutó támogatás elsődleges összege.
- Ha az eljárás során fel nem használt összeg marad, azt a nemzetiségi listák között egyenlő arányban el kell osztani és hozzá kell adni az elsődleges támogatás összegéhez. Az így kapott összeg az egy országos nemzetiségi önkormányzatnak járó kampánytámogatás összege.

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A választási eljárásról szóló törvény alapelveként rögzíti, hogy meg kell óvni a választások tisztaságát, meg kell akadályozni a választási csalásokat, biztosítani kell az esélyegyenlőséget a jelöltek és a jelölő szervezetek között, meg kell teremteni a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás feltételeit. Ezen alapelvek érvényesítését azonban ez idáig nem kellő mértékben segítették elő a kampányfinanszírozásra vonatkozó szabályok.

A kampányfinanszírozás átláthatóvá és ellenőrizhetővé tételére tett kísérletek mindeddig kevés sikerrel jártak, holott a politikai élet szereplői - pártok, szakértők, korrupció ellen küzdő civil szervezetek egyaránt - lényegében véve egyetértenek abban, hogy ezen kérdések rendezése nélkül nincs esély a korrupció elleni hatékony fellépésre. Addig, amíg korlátlanul áramolhatnak a pártok felé a sokszor ellenőrizetlen forrásból származó pénzeszegek, ez a különböző üzleti érdekkörök, sőt külföldi politikai erők befolyását is növelheti a politikai döntésekre.

Ennek megakadályozása érdekében szükséges az Alaptörvényben és a választási eljárásról szóló törvényben rögzített kampányszabályokon kívül egy olyan szabályozás, amely megfelelő nagyságrendű, ugyanakkor átlátható forrást biztosít a pártok számára programjuknak a választók számára történő bemutatásához, miközben a választás évében nem lesznek jogosultak a pártok az éves működési támogatásra.

Ezt szolgálják a Javaslat azon rendelkezései, amelyek jelentős összegű költségvetési támogatást biztosítanak a jelöltek és a jelölő szervezetek részére szigorú elszámolási szabályok mellett, továbbá ezt szolgálja a külföldről származó és belföldi szervezetek által nyújtott adományok elfogadásának megtiltása is. Ezzel megakadályozhatóvá válik, hogy az országgyűlési választások eredményére, ennek eredményeként a parlament összetételére, és ezen keresztül a törvényhozásra és a kormányzati döntéshozatalra a választópolgárokon kívül bárki más is befolyást gyakorolhasson.

A kampányköltségeknek a korábbi, sokat vitatott szabályokhoz képest reális mértékű szinten való korlátozása (költségi limit) szintén az átláthatóság irányába tett lépés, amely a választási kampány állami támogatásával együtt a jogszabályok megkerülése helyett azok betartására ösztönzi a pártokat.

A Javaslat ezen túlmenően minden jelölt és minden jelölő szervezet számára egyenlő feltételeket biztosít az országgyűlési választáson való megmérettetésre, illetve a lehető legtöbb jelölt és jelölő szervezet számára teremt lehetőséget a választáson való indulásra.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### *Az 1- 2. §-hoz*

Annak érdekében, hogy az országgyűlési választáson minél több egyéni jelölt megmérettethesse magát, és a választópolgárok a lehető legtöbb jelölt közül választhassanak, illetve ne csak a nagyobb pártok rendelkezhessenek megfelelő forrásokkal, hogy egyéni választókerületi jelöltjeik választási programjaikat a választópolgárok számára bemutathassák, ezért a Javaslat minden egyéni választókerületi jelölt számára azonos összegű költségvetési támogatást biztosít kampányköltségeik fedezésére.

Az egymillió forint összegű kampánytámogatás kiutalása, a pénzforgalom nyilvántartása a Magyar Államkincstáron keresztül (kártyafedezeti számlán) történik. A jelölt nyilvántartásba

vételét követően egy kincstári kártyát kap, amellyel a kampány során rendezheti a számláit, és a választás után utólagos elszámolással tartozik az Magyar Államkincstár felé. A kincstári kártyával pénzfelvétel nem lehetséges, és kizárólag a számviteli törvény és a Javaslat szerint kiállított számla alapján lehet vele fizetést teljesíteni.

A kampánytámogatás felhasználásának, az elszámolásnak, az ellenőrzésnek részletes szabályai miniszteri rendeletben kerülnek megállapításra.

Annak érdekében, hogy a jelölt minél hatékonyabban használja fel a kampánytámogatást, illetve megakadályozandó az esetleges visszaéléseket, a Javaslat előírja, hogy a választókerületi szavazatok legalább 2 százalékát meg nem szerző jelölteknek kamattal növelten kell visszafizetnie a támogatás összegét.

#### *A 3. §-hoz*

Az országos listát állító pártok a jelöltállítással arányos mértékű költségvetési támogatásra jogosultak a Javaslat szerint, amely a költési limit maximális összege alapján kerül kiszámításra. A támogatás összege - figyelembe véve, hogy az egyfordulós országgyűlési választáson nem kell a pártoknak fizetniük a politikai reklámok közzétételéért - jelentősen csökkenti a pártoknak a kampánnyal kapcsolatos forrásigényét, ezen keresztül pedig a korrupció lehetőségét is.

#### *A 4. §-hoz*

A 2014-es általános országgyűlési választáson már az országos nemzetiségi önkormányzatok is állíthatnak országos listát, ezért valamennyi nemzetiségi listát állító országos nemzetiségi önkormányzat költségvetési támogatásra lesz jogosult, melynek pontos összegét a Nemzeti Választási Bizottság állapítja meg a Javaslat által meghatározott támogatási keretösszeg felosztásával. A kampánytámogatás felosztása a névjegyzékben nemzetiségi választópolgárként szereplő választópolgárok számát alapul véve, az adott nemzetiség választópolgáraként a névjegyzékben szereplő választópolgárok számarányára figyelemmel történik.

Mivel nemzetiségi listát már három jelölttel is lehet állítani, ezért a Javaslat szerinti költségvetési támogatás arányos mértékű a pártokat megillető támogatáshoz képest.

#### *Az 5. §-hoz*

A jelölő szervezeteknek járó kampánytámogatás az országos lista nyilvántartásba vételét követően kerül kiutalásra a pártok és az országos nemzetiségi önkormányzatok részére, melyet kizárólag a választási kampányra lehet fordítani.

A későbbi viták elkerülése érdekében a közös pártlistát alkotó pártoknak már a közös pártlista nyilvántartásba vételekor meg kell állapodniuk egymással a közös pártlistának járó kampánytámogatás egymásközi felosztásáról, illetve a kampánytámogatás ezen megállapodás alapján kerül kiutalásra.

#### *A 6. §-hoz*

A választási kampányra összesen fordítható pénzösszeg, az ún. költési limit rendszeresen, minden választás alkalmával vitákat generál annak betarthatóságáról, és arról, hogy mennyiben segíti vagy gátolja a kampányköltések átláthatóságát. A Javaslat szerinti

jelöltenkénti ötmillió forint összegű költési limit, melyet minden jelölő szervezet legfeljebb a megszerezhető mandátumok száma után vehet figyelembe, a jelenlegi gazdasági viszonyok között reális és betartható mértékű, amely az átlátható kampányfinanszírozást segíti elő, akár csak az a rendelkezés, amely szerint a közös jelölteket vagy közös listát állító pártok a költési limit tekintetében egy pártnak tekintendők.

*A 7. §-hoz*

A Javaslat szerint az egyéni választókerületi jelölteknek a felhasznált kampánytámogatással a választást követően el kell számolniuk, melynek ellenőrzését a Magyar Államkincstár végzi, illetve a parlamenti képviselőre jutott jelöltek esetében egy éven belül az Állami Számvevőszék is ellenőrzi a költségvetési támogatás felhasználását.

Az elszámolás elmulasztása, illetve a nem megfelelő elszámolás szigorú szankciókat von maga után az esetleges visszaélések megakadályozása érdekében.

*A 8. §-hoz*

A Javaslat szerint a korábbi szabályozáshoz hasonlóan minden jelöltnek és jelölő szervezetnek nyilvánosságra kell hoznia a választásokat követően kampányköltségét, illetve az Állami Számvevőszék is ellenőrzi a kampányra felhasznált állami és nem állami pénzeszközök felhasználását. A költési limit túllépése pedig továbbra is szankciót von maga után, ezzel kényszerítve a jelölteket és jelölő szervezeteket kampányköltségeik visszafogására.

*A 9-11. §-hoz*

E §-ok felhatalmazó, hatálybaléptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmaznak.

*A 12. §-hoz*

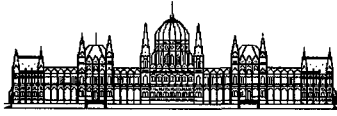
E § az Alaptörvény sarkalatosságra vonatkozó követelményének való megfelelést tartalmazza.

*A 13-14. §-hoz*

A Javaslat a Ptv. megfelelő módosításával megtiltja, hogy a pártok külföldről származó és belföldi jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek által nyújtott adományokat fogadjanak el annak érdekében, hogy ilyen adományozók ne tudjanak a későbbiekben semmilyenfajta befolyást gyakorolni a pártokon és képviselőiken keresztül se a törvényhozó se a végrehajtó hatalomra.

A Javaslat ezen túlmenően úgy módosítja a Ptv.-t, hogy a kampánytámogatásra tekintettel, az egyébként évente járó működési támogatásra a pártok nem lesznek jogosultak az általános országgyűlési választás évében.

Budapest, 2013. május 18.



ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ

Érkezett: 2013 MAJ 21.

**Kövér László**  
az Országgyűlés elnöke részére

Képviselői önálló indítvány

Helyben

**T/11191. számú  
törvényjavaslat**

**Tisztelt Elnök Úr!**

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk „**az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről**” szóló törvényjavaslatot. A javaslat indokolását csatoljuk.

Budapest, 2013. május 18.

dr. Cser-Palkovics András

Fidesz-Magyar Polgári Szövetség

Gulyás Gergely

Fidesz-Magyar Polgári Szövetség

dr. Vejkey Imre  
KDNP

2013.05.21.