

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

T/10590. számú

törvényjavaslat

a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény és az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény módosításáról

Előadó:

Dr. Fazekas Sándor
vidékfejlesztési miniszter

Budapest 2013. március

2013. évi törvény**a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény és az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény módosításáról*****1. A Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény módosítása*****1. §**

A Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Nfatv.) 18. §-a a következő (1c) bekezdéssel egészül ki:

„(1c) A haszonbérleti szerződés módosítása során a Tft. 12. § (2) bekezdését az e bekezdésben foglalt eltéréssel – a Tft. 13. §-ában foglalt korlátozásokra figyelemmel – kell alkalmazni. A Nemzeti Földalapba tartozó földrészelethez kötődő olyan közösségi vagy nemzeti forrásból folyósított mezőgazdasági, agrár-vidékfejlesztési, valamint halászati támogatás esetén, ahol jogszabály a támogatás igénybevételének feltételéül meghatározott időszakra üzemeltetési vagy földhasználati kötelezettséget ír elő, a haszonbérleti szerződés az üzemeltetési vagy földhasználati kötelezettség időszakának végéig meghosszabbítható. A haszonbérleti szerződés időtartamának ilyen okból történő meghosszabbítása nem minősül új haszonbérleti jogviszony létesítésének. A haszonbérlet tárgyát képező földrészleten a haszonbérbeadó írásos előzetes engedélyével létesített beruházás esetében a haszonbérlet időtartama mindaddig meghosszabbítható, amíg a beruházás aktivált értékkel bír. A már működő halastavak esetében a haszonbérbeadó előzetes írásbeli engedélyével létesített beruházást követően – függetlenül a beruházás értékétől – a szerződés időtartama legfeljebb tíz évvel hosszabbítható meg.”

2. §

(1) Az Nfatv. 20. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az állam 100 %-os tulajdonában álló erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület vagyongazdálkodását csak költségvetési szerv vagy 100 %-os állami tulajdonban álló gazdálkodó szervezet végezheti.”

(2) Az Nfatv. 20. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az állam 100%-os tulajdonában álló erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületet érintő vagyongazdálkodási szerződés létrejöttéhez az erdészeti hatóságnak – a vagyongazdálkodó erdőgazdálkodói alkalmasságát megállapító – jóváhagyása szükséges. A vagyongazdálkodó – a honvédelmi rendeltetésű erdők kivételével – az erdő használatát, hasznosítását harmadik személynek nem engedheti át. A honvédelmi rendeltetésű erdőt a vagyongazdálkodó a (2) bekezdésben meghatározott szerv vagy gazdálkodó szervezet részére használatába adhatja.”

3. §

Az Nfatv. 21. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az állam 100%-os tulajdonában álló erdőt, továbbá erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületet – az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény (a továbbiakban: Evt.) 8. § (4) és (5) bekezdése szerinti birtok-összevonási célú földcsere, vagy csere illetve átruházás esetének kivételével – csak vagyongazdálkodás formájában, a 20. § (2) bekezdésében meghatározottak számára lehet hasznosításra átengedni.”

4. §

Az Nfatv. 23. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Nemzeti Földalapba tartozó védett természeti területek és a Natura 2000 területek vagyongazdálkodásba adására, tulajdonjogának bármely jogcímen történő átruházására csak a természetvédelemért felelős miniszter egyetértése esetén kerülhet sor. A Nemzeti Földalapba tartozó erdők tulajdonjogának bármely jogcímen történő átruházására e törvényt az Evt. előírásaival összhangban kell alkalmazni. Az állam 100%-os tulajdonában álló erdő, továbbá erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület vagyongazdálkodásba adásához az erdőgazdálkodásért felelős miniszter egyetértése szükséges.”

5. §

Az Nfatv. 31. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„31. § (1) Ha a Nemzeti Földalapba tartozó földrészlet az ingatlan-nyilvántartás szerinti adatainak megváltozása következtében kikerül e törvény hatálya alól, az adatváltozás átvezetéséről szóló ingatlanügyi hatósági határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül a földrészletet az NFA átadja az MNV Zrt.-nek, egyúttal kivezeti a vagyonyilvántartásából.

(2) Ha törvény valamely földrészletnek a Magyar Állam tulajdonába, és a Nemzeti Földalapba való kerüléséről rendelkezik, de a földrészlet – annak ingatlan-nyilvántartás szerinti adatai alapján – nem felel meg az 1. § (1) bekezdésében vagy a 3. § (3) bekezdésében foglaltaknak, az NFA haladéktalanul intézkedik a földrészletnek az MNV Zrt. részére történő átadásáról, és a vagyonyilvántartásából való kivezetéséről.”

6. §

Az Nfatv. a következő 36. §-sal egészül ki:

„36. § E törvénynek a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény módosításáról szóló 2013. évi törvény (a továbbiakban: Módtv.) 1. §-ával megállapított 18. § (1c) bekezdését, 2. §-ával módosított 20. § (2) és (7) bekezdését, 3. §-ával módosított 21. § (6) bekezdését, 5. §-ával módosított 31. §-át a Módtv. hatálybalépésekor fennálló szerződések esetében is alkalmazni kell.”

7. §

Az Nfatv. 48. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„48. § E törvény 1–3., 18–23. és 36. §-a az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”

8. §

Az Nfatv.

a) 16. § (7) bekezdésében a „törvényes örökös tulajdonjogot” szövegrész helyébe a „törvényes örökös, vagy végintézkedés alapján tulajdonjogot” szöveg,

b) 25. §-ában a „termőföldről szóló törvény” szövegrész helyébe a „Tft.” szöveg lép.

9. §

Az Nfatv.

a) 18. § (1a) bekezdésében az „A termőföldről szóló törvény szerinti” szövegrész helyébe az „A termőföldről szóló 1994. évi LV. törvény (a továbbiakban: Tft.) szerinti” szöveg,

b) 18. § (1b) bekezdésében az „A termőföldről szóló törvénynek” szövegrész helyébe az „A Tft.-nek” szöveg,

c) 20. § (5) bekezdésében a „termőföldről szóló törvényben” szövegrész helyébe a „Tft.-ben” szöveg,

d) 21. § (3) bekezdésében a „Vagyonkezelési szerződés, vagy nyilvános” szövegrész helyébe a „Nyilvános”, szöveg, a „termőföldről szóló törvény” szövegrész helyébe a „Tft.” szöveg,

e) 21. § (3a) bekezdés b) pontjában az „az egy hektárt” szövegrész helyébe az „a három hektárt” szöveg lép.

10. §

Hatályát veszti az Nfatv.

a) 19. § (2) bekezdésében az „az (1) bekezdés a) pontja szerinti felszámolási eljárás vagy végelszámolási eljárás, illetve” szövegrész,

b) 21. § (3b) bekezdése.

11. §

Hatályát veszti az Nfatv.

a) 26. § (1) bekezdésében az „, a vagyonkezelésére” szövegrész,

b) 26. § (2) bekezdésében a „vagy vagyonkezelésbe” szövegrész,

c) 26 § (4) bekezdésében az „és vagyonkezelésére” szövegrész,

d) 27. §-ában a „ , vagyonkezelésre” szövegrész.

2. Az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény módosítása

12. §

Az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény (a továbbiakban: Evt.) 8. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) Az osztatlan közös tulajdonú erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület állami tulajdonban lévő hányadának a használatára, hasznosítására, a Nemzeti Földalapba tartozó vagyona vonatkozó általános szabályokat kell alkalmazni.”

13. §

Az Evt.

a) 8. § (4) bekezdés b) pontjában az „optimális állami birtokszerkezet kialakítása céljából kerülhet” szövegrész helyébe az „állami birtokszerkezet javításának elősegítése érdekében kerülhet” szöveg,

b) 8. § (5) bekezdés b) pontjában a „kikerülésére optimális állami birtokszerkezet kialakítása céljából,” szövegrész helyébe a „kikerülésére az állami birtokszerkezet javításának elősegítése érdekében,” szöveg,

c) 8. § (8) bekezdésében az „optimális állami birtokszerkezet kialakítása során végrehajtott” szövegrész helyébe az „állami birtokszerkezet javításának elősegítése érdekében végrehajtott” szöveg,

d) 9. § (1) és (2) bekezdésében az „Állami tulajdonú” szövegrész helyébe az „Az állam 100%-os tulajdonában álló” szöveg,

e) 9. § (3) bekezdésében az „erdő hasznosítását” szövegrész helyébe az „erdő használatát, hasznosítását” szöveg lép.

3. Záró rendelkezések

14. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

15. §

E törvény 1–4., 6., 9–10. és 14. §-a az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényjavaslat (a továbbiakban: Javaslat) a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Nfatv.), valamint az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény (a továbbiakban: Evt.) módosítását tartalmazza.

Az Nfatv. módosításának legfontosabb célja, hogy az NFA nyilvános pályáztatás mellőzésével köthessen adásvételi szerződést olyan földrészletre, melynek területe nem haladja meg a három hektárt. A jelenleg hatályos szabályozás szerint ez a területi mérték egy hektár. E módosítás célja az értékesítési eljárások olyan módon történő felgyorsítása, amely a minden esetben fennálló költségeken túl (pl. az értékebecslés díja) nem jelent többletköltséget az NFA részére, illetve mentesíti az NFA-t a felesleges költségek viselése alól. A területi mérték módosításával ugyanis olyan ingatlanok értékesítése is lehetővé válna, amelyek hasznosítása jelentős terhet ró az NFA-ra, mert ezen ingatlanok sok esetben nem kapcsolódnak állami birtoktömbökhöz, vagy természetbeni elhelyezkedésük, méretük illetve a tulajdoni viszonyaik miatt a megművelésük nehézkes.

További cél az állami tulajdonban álló erdők, és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületek esetében az Nfatv., valamint az Evt. rendelkezései közötti összhang teljes körű megteremtése, illetve a párhuzamos szabályozás megszüntetése.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Javaslat 1. §-a a termőföldről szóló 1994. évi LV. törvény (a továbbiakban: Tft.) 12. § (2) bekezdésében foglaltaktól enged eltérést annak érdekében, hogy meghatározott esetekben a fennálló szerződés időtartamának meghosszabbításához ne kelljen pályáztatási eljárást lefolytatni, vagyis új pályázatot kiírni egy fennálló szerződés tekintetében. A Javaslat egyértelművé teszi azt is, hogy a szerződés időtartamának a meghosszabbítására a Tft. 13. §-ában megjelölt korlátozások, azaz a haszonbérlet maximális időtartamának figyelembe vételével kerülhet sor.

A 2–4. §-hoz

A Javaslat 2. és 3. §-a egyértelművé teszi, hogy csak a 100%-os állami tulajdonban álló erdő, és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület esetében irányadó az az előírás, miszerint ezen területeket csak költségvetési szervek, vagy 100 %-os állami tulajdonban lévő erdészeti társaságok részére lehet vagyionkezelésbe adni, mely vagyionkezelők az erdő használatát, hasznosítását harmadik személynek nem engedhetik át. E szabályozás alól a honvédelmi rendeltetésű erdők annyiban képeznek kivételt, hogy azok használatát, hasznosítását a vagyionkezelő átengedheti, de csak költségvetési szervek, vagy 100 %-os állami tulajdonban lévő erdészeti társaságok részére. Az említett kiemelt állami vagyoni körnek a tartós, hosszútávon fenntartható vagyionkezelését csak az erre szakmailag felkészült 100 %-os állami tulajdonban lévő erdészeti társaságok és költségvetési szervek tudják magas szakmai színvonalon biztosítani, mely az erdők esetében nemzetgazdasági szempontból kiemelt cél.

A Javaslat 4. §-a egyértelműen rögzíti, hogy az Nfatv.-t az Evt. előírásaival összhangban kell alkalmazni, valamint előírja az erdőgazdálkodásért felelős miniszter egyetértését a 100 %-ban állami

tulajdonban lévő erdő, és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület vagyonkezelésbe adása esetére.

Az 5. §-hoz

A Javaslat 5. §-a kiegészíti az Nfatv.-t azzal az esettel, ha külön törvény [így pl. az 1992. évi II. törvény 25. § (6) bekezdése; a 25/A. § (1) bekezdése; az 1993. évi II. törvény 12. § (6) bekezdése] a földrészletnek a Nemzeti Földalapba kerüléséről rendelkezik, de a földrészlet nem felel meg az Nfatv. rendelkezéseinek. A Javaslat alapján ez esetben az NFA-nak haladéktalanul gondoskodnia kell a földrészletnek az MNV Zrt. részére történő átadásról.

A 6. §-hoz

A Javaslat 6. §-a az Nfatv.-t módosító törvény alkalmazási szabályát állapítja meg a folyamatban lévő ügyekben.

A 7. §-hoz

A Javaslat módosítja az Nfatv. sarkalatossági záradékát, mivel a Javaslat 6. §-a szerinti alkalmazási szabályt az Nfatv.-be beépítve kell megállapítani.

A 8–9. §-hoz

A Javaslat 8–9. §-ai szövegcsérés módosításokat tartalmaznak, melyek közül az Nfatv. 21. § (3a) bekezdése b) pontjának módosítása érdemi. E módosítással az NFA nyilvános pályáztatás mellőzésével köthet adásvételi szerződést olyan földrészletre, melynek területe nem haladja meg a három hektárt. A tervezett módosítással az értékesítési eljárások felgyorsíthatóak lennének, valamint a minden esetben fennálló költségeken túl (pl. az értébecslés díja) nem jelentene többletköltséget az NFA részére. Az értékesítési eljárások felgyorsítása összességében is megkönnyítené az NFA számára a jövőben tervezett portfólió tisztítást, és a költségtakarékosság betartását is elősegítené. Költségmegtakarítást jelentene ugyanis az NFA számára az, hogy a nyilvános pályáztatás mellőzésével történő értékesítés esetén nem jelentkeznének pl. a versenytárgyalások során a közjegyző kötelező jelenlétéből adódó költségek sem. A fentiekben túlmenően a területi mérték módosításával olyan ingatlanok értékesítésére kerülhetne sor, amelyek hasznosítása jelentős terhet ró az NFA-ra, mert ezen ingatlanok sok esetben nem kapcsolódnak állami birtoktömbökhöz, vagy természetbeni elhelyezkedésük, méretük vagy tulajdoni viszonyaik (osztatlan közös tulajdonban fennálló állami tulajdoni illetőség) miatt megművelésük nehézkes. Ezen okok és a nyilvános pályázati eljáráshoz kapcsolódó járulékos költségek miatt a nyilvános pályáztatás útján való értékesítésük gazdaságilag sem előnyös az NFA számára.

A 10–11. §-hoz

A Javaslat 10–11. §-ai hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaznak. Az Nfatv. 19. (2) bekezdéséből az „az (1) bekezdés a) pontja szerinti felszámolási eljárás vagy végelszámolási eljárás, illetve” szövegrész hatályon kívül helyezésének indoka az Nfatv. 19. § (1a) és (2) bekezdése közötti kollízió feloldása. Az Nfatv. 21. § (3b) bekezdésének hatályon kívül helyezését az indokolja, hogy ez a rendelkezés az Nfatv. 20. § (2) bekezdésével azonos szabályozást tartalmaz. A Javaslat 11. §-ával történő hatályon kívül helyezéseket a 2013. január 1-jével hatályos szabályozás indokolja, melynek alapján pályáztatás nélkül kerül sor vagyonkezelésbe adásra.

A 12–13. §-hoz

A Javaslat 12–13. §-ai az Evt. és az Nfatv. közötti összhang megteremtése, valamint a szabályozásbeli hiányosságok pótlása érdekében módosítják az Evt.-t.

A Javaslat 12. §-a kiegészíti az Evt. 8. §-át azzal a rendelkezéssel, miszerint az osztatlan közös tulajdonban álló erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló terület esetében az általános vagyonhasznosítási szabályok az irányadók, így az elidegenítés, valamint a vagyonkezelésen felül más használatba adás is gyakorolható az NFA részéről. Az osztatlan közös tulajdonban álló erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületek esetében ugyanis sem az Nfatv., sem az Evt. nem tartalmazott egyértelmű szabályozást az állami tulajdonban lévő hányadának a használatára, hasznosítására. Ezek vagyonkezelésbe adása az Evt. 17. § (6)–(7) bekezdéseire tekintettel nem megoldható, a tulajdonostársaknak társult erdőgazdálkodást kell folytatniuk, és egy erdőgazdálkodót kell kijelölniük. A tulajdonostársak vagyonkezelési szerződés megkötésére pedig nem kötelezhetők az erdészeti társaságokkal illetve költségvetési szervekkel. Mindezek miatt az Evt. kiegészítésével egyértelművé válik, hogy az állami tulajdoni hányadokra a Nemzeti Földalapba tartozó vagyona vonatkozó általános szabályokat kell alkalmazni. Ezáltal az Evt. 17. § (6)–(7) bekezdése társult erdőgazdálkodásra vonatkozó szabályai is alkalmazhatóak ezen vagyonelemekre, valamint az Evt. 17. § (1) bekezdés is, amely alapján erdőgazdálkodóként nyilvántartásba vehető az erdő tulajdonosa, vagy jogszerű használója.

A 14–15. §-hoz

A Javaslat 14–15. §-ai tartalmazzák a hatályba léptető rendelkezést, valamint a sarkalatossági záradékot.