

**Összefogás a Fagyhalál Ellen Alapról, és a kihülés által okozott halálesetek megelőzése
érdekében szükséges egyes törvények módosításáról**

Az Országgyűlés a kihülés által okozott halálesetek megelőzése és a közpénzek ésszerű módon történő felhasználása érdekében, a társadalmi szolidaritás szempontjának figyelembevételével a következő törvényt alkotja:

I. fejezet

Az Összefogás a Fagyhalál Ellen Alap

1. Az Alap jogállása, vagyona

1. §

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: VET.) szerinti átviteli rendszerirányító a 2012. december 1-je előtt szénipari szerkezetátalakítási támogatás finanszírozása jogcímen felhalmozódott, 2012. december 1-jéig fel nem használt pénzeszközöket 2012. december 15-ig köteles átadni az Összefogás a Fagyhalál Ellen Alap (a továbbiakban: Alap) részére.

2. §

- (1) Az Alap jogi személy.
- (2) Az Alap székhelye: Budapest.
- (3) Az Alap vagyonát képezik az 1. §-ban foglaltak szerint átadott pénzeszközök.
- (4) Az Alap által nyújtott támogatások forrásai:
 - a) az Alap (3) bekezdés szerinti vagyona,
 - b) belföldi és külföldi természetes és jogi személyek, valamint jogi személyiség nélküli szervezetek (a továbbiakban együtt: adományozó) önkéntes befizetései, adományai,
 - c) más államtól vagy nemzetközi szervezettől származó támogatások.
- (5) Az Alap javára befizetett összegről az adományozó kérésére a számlavezető hitelintézet igazolást állít ki.
- (6) Az adományokra a Polgári Törvénykönyv közérdekű célra történő kötelezettségvállalásra vonatkozó szabályait kell alkalmazni.
- (7) Az Alapot vagyona, bevételei és jövedelme után társasági adó-, helyi adó-, illetőleg illetékfizetési kötelezettség nem terheli.

(8) Az Alap eszközei nem vonhatók el, azok kizárólag az e törvényben meghatározott célokra használhatók fel.

2. Az Alap szervezete

3. §

Az Alap legfőbb döntéshozó szerve az Alap Irányító Testülete (a továbbiakban: Testület). Az Alap vagyona feletti rendelkezési jogosultság a Testületet illeti meg e törvényben foglaltak szerint.

4. §

4. § (1) A Testület öt tagból áll. A Testület elnökét az államháztartásért felelős miniszter, további egy-egy tagját az energiapolitikáért felelős miniszter, a szociálpolitikáért felelős miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, valamint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter jelöli ki. Az elnök és a miniszterek által jelölt tag kijelölése határozatlan időre szól.

(2) Az elnök és a tagok tiszteletdíjra, költségtérítésre vagy más juttatásra nem jogosultak.

(3) A Testület tagjának megbízatása megszűnik:

- a) amennyiben megbízatását 30 napon túl nem képes ellátni,
- b) a kijelölő által történő visszahívással,
- c) lemondással,
- d) a tag halálával.

(4) A Testület üléseit az elnök hívja össze és vezeti, továbbá ellátja a Testület döntéseinek előkészítésével és azok végrehajtásával kapcsolatos feladatokat. A Testület ülését az elnök köteles összehívni, ha azt a tagok többsége, vagy ha az elnököt, tagot kijelölő valamelyik miniszter kezdeményezi.

(5) A Testület határozatképes, ha legalább 3 tag jelen van, döntéseit az összes tag többségének szavazatával hozza.

(6) A Testület tagjai személyesen kötelesek eljárni.

5. §

Az Alapot, illetve a Testületet harmadik személyekkel szemben, valamint bíróság és más hatóságok előtt a Testület elnöke képviseli.

6. §

- (1) A Testület döntéseit, az Alap gazdálkodását, a támogatások felhasználását az országgyűlési képviselőcsoportok által delegált öttagú felügyelő bizottság ellenőrzi.
- (2) A felügyelő bizottság tagjait – az országgyűlési képviselőcsoportok által képviselőcsoportonként egy-egy tag jelölésével – az Országgyűlés vita nélkül, egy szavazással választja meg.
- (3) A felügyelő bizottság az Alap működésével kapcsolatos jogszabálysértő eljárás esetén e tényre haladéktalanul felhívja a Testület figyelmét, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal egyidejű értesítése mellett.
- (4) A felügyelő bizottság tagjai tevékenységüket díjazás és költségtérítés nélkül végzik.

3. Az Alap működése, gazdálkodása

7. §

A Testület – kérelem alapján – rendelkezik az Alap pénzeszközeinek a felhasználásáról.

8. §

(1) Az Alap forrásai a következő célokra használhatók fel:

- a) a VET. szerinti védendő fogyasztónak az adott év november és december, valamint az azt követő év január és február hónapjaira vonatkozó fűtési költségeinek támogatására,
- b) a földgázellátásról szóló törvény szerinti védendő fogyasztónak az adott év november és december, valamint az azt követő év január és február hónapjaira vonatkozó fűtési költségeinek támogatására,
- c) annak a Magyarország területén bejelentett lakóhellyel rendelkező nagykorú természetes személynek az adott év november és december, valamint az azt követő év január és február hónapjaira vonatkozó fűtési költségeinek támogatására, akinek
 - ca) a családjában a kérelem benyújtását megelőző hónapban az egy főre jutó havi jövedelem a tárgyhónapban érvényes minimálbér nettó összegét nem haladta meg, és
 - cb) a lakóhelyeként a kérelmében megjelölt lakcíme szerinti fogyasztási helye (a továbbiakban: érintett ingatlan) a villamosenergia-ellátásból – az egyetemes szolgáltató/villamosenergia-kereskedő döntése eredményeként – ki van kapcsolva és az érintett ingatlanon a vezetékes gázszolgáltatás sem érhető el, vagy abból lakossági fogyasztóként szintén ki van kapcsolva.

(2) Nem jogosult az (1) bekezdés c) pontja szerint támogatásra az, akinek az esetében

- a) az érintett ingatlan fűtése távhőszolgáltatás igénybevételével biztosított,

b) a villamosenergia-ellátást vagy a vezetékes gázszolgáltatást a kérelem benyújtásának időpontjában az érintett ingatlanban már visszakapcsolták.

(3) E törvény alkalmazásában

a) család: az egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel rendelkező közeli hozzátartozók közössége,

b) közeli hozzátartozó: a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 4. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározottak, azzal, hogy a dd) alpontban foglaltak a 18. életévét betöltött személy esetében is irányadóak,

c) jövedelem: az Szt. 4. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottak.

9. §

A támogatás összege legalább húszezer forint, legfeljebb ötvenezer – különös méltánylásra okot adó körülmény fennállása esetén legfeljebb százezer – forint.

10. §

Az Alap pénzforgalmi számláját a kincstár vezeti.

11. §

Az Alap évente május 31-ig pénzügyi beszámolót készít az Országgyűlés számára az Alap előző évi tevékenységéről, gazdálkodásáról és működéséről, valamint e törvény alkalmazásának tapasztalatairól. A pénzügyi beszámolót nyilvánosságra kell hozni.

12. §

Az Alap gazdálkodásának jogszerűségét Kormányzati Ellenőrzési Hivatal ellenőrzi.

II. fejezet

*Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény
módosítása*

13. §

A Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény 64. § (3) bekezdésében a „0,19 forint/kWh” szövegrész helyébe a „0 forint/kWh” szöveg lép.

III. fejezet

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi ... törvény módosítása

14. §

- (1) A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló ... törvény 61. § (3) bekezdésében a „0,19 forint/kWh” szövegrész a „0 forint/kWh” szöveggel lép hatályba.
- (2) A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló ... törvény 61. § (3) bekezdésében a „0 forint/kWh” szövegrész helyébe a „0,19 forint/kWh” szöveg lép.

IV. fejezet

Záró rendelkezések

15. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

- a) az Alap működésére és gazdálkodására,
 - b) az Alapból történő támogatás elbírálására irányuló eljárásra, valamint
 - c) a különös méltánylásra okot adó esetek körének meghatározására
- vonatkozó részletes szabályokat rendeletben határozza meg.

16. §

- (1) E törvény – a (2)-(4) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) A 13. § 2012. december 1-jén lép hatályba.
- (3) A 14. § (1) bekezdése 2012. december 31-én lép hatályba.
- (4) A 14. § (2) bekezdése az Európai Bizottságnak az adott bányavállalkozó esetében téríthető szénipari szerkezetátalakítási támogatás jóváhagyásáról szóló határozatának közzétételét követő második hónap első napján lép hatályba. Az Európai Bizottság határozatának közzétételi napját a nemzeti fejlesztési miniszter a Magyar Közlönyben közzétett egyedi határozatával állapítja meg.

17. §

Ha az Európai Bizottság adott bányavállalkozó esetében olyan határozatot hoz, amely alapján a szénipari szerkezetátalakítási támogatásra az adott bányavállalkozó a jóváhagyó határozat

meghozatalát megelőző időszak tekintetében is jogosult, akkor a bányavállalkozó részére az adott bányavállalkozó tulajdonosa fizeti ki a jóváhagyó határozat szerint megállapított kezdő időpont és a 14. § (2) bekezdésének hatálybalépése között eltelt időszakra járó, az adott időszak villamosenergia-fogyasztási adatai alapján 0,19 Ft/kWh mértékkel számított, de legfeljebb a VET. 171. § (14) bekezdése szerinti külön jogszabályban meghatározott szénipari szerkezetátalakítási támogatással megegyező összeget.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Orbán Viktor kormánya 2010-ben azt ígérte, hogy megvédi a lakosságot az energiaárak emelkedésétől, befagyasztják a rezsiköltségeket, és a lakossági energiaköltségek mérséklése érdekében olyan programokat indítanak, amely keretében évente mintegy 100.000 lakás energetikai korszerűsítését végzik el.

Ezzel szemben az elmúlt két és fél évben megháromszorozódott, 140.000 fölé nőtt azoknak a díjhátralékkal küzdő fogyasztóknak a száma, akik kiszorultak az áram-, gáz- vagy távhőellátásból, a rezsiköltségek 3-20%-kal emelkedtek, az épületenergetikai korszerűsítésekre irányuló programok nem tartanak sehol, és a szociális alapú ártámogatás a korábbi időszakhoz képest a töredékére csökkent.

Mindez több, az Orbán-kormány eddigi gazdaság- és társadalompolitikai intézkedésének egyenes következménye.

Egyfelől az energiaellátásból kiszorult fogyasztók számának ugrásszerű emelkedése annak köszönhető, hogy Orbán Viktor kormánya a fogyasztók számára hátrányos szabálmódosításokat vezetett be az ügyfélkapcsolati rendelkezések, valamint az ellátásból történő kikapcsolás vonatkozásában, így egyszerűsödött a késedelmes, illetve nemfizetés miatt történő kikapcsolás lehetősége, csökkentek a védendő fogyasztókat megillető jogosítványok.

Másfelől az „árstop” ellenére folyamatosan emelkednek a lakosság energiaköltségei, vagyis Orbán Viktor kormánya természetszerűleg nem képes az energiaárakat kordában tartani.

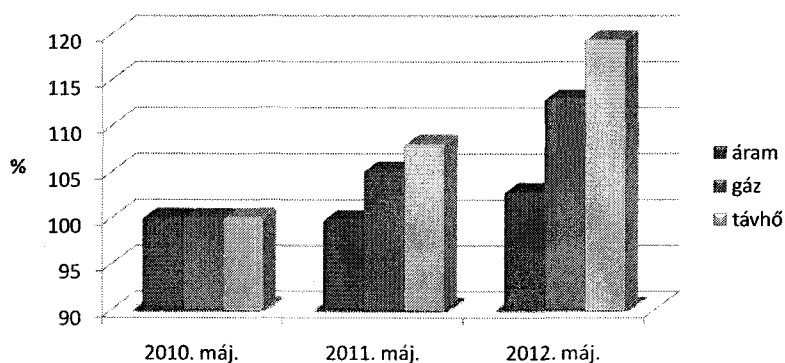
Harmadrészt az Orbán-kormány elhibázott gazdaságpolitikájának súlyos következménye, hogy ma kevesebb embernek van valódi munkája, mint 2010-ben, a reálbérek 4%-ot veszítettek értékükből, az adóterhelés mértéke magasabb, mint a kormányváltáskor volt, az infláció 5,8%, a fiatalok 40%-a el akarja hagyni az országot, több mint négy millióan élnek a létminimum alatt.

Negyedrész Orbán Viktor kormányának figyelmét és energiáját kizárólag az „árak emelkedésének megállítása” kötötte le ahelyett, hogy egy energiahatékonyság-központú, tudatos fogyasztói magatartás kialakulását, és egy olyan szociális alapú támogatási rendszer kidolgozását segítette volna elő, amely a ténylegesen rászorulóknak számára tudná az energiaszámla kifizetését lehetővé tenni. Be kellene végre látni, hogy önmagában az árszabályozási megoldásokkal, árstoppal, áreltérítéssel nem lehet megoldani az energiaköltségek növekedésével kapcsolatos egyre növekvő társadalmi és gazdasági problémát. Érdemi megoldást az jelenthetne, ha a kormány a kevesebb energiafelhasználást lehetővé tevő – főként szigetelési, fűtésszabályozási – beruházások támogatásán keresztül segítené az energiaköltségek csökkentését. Ennek érdekében ugyanakkor – ahogyan az az alábbi ábrákból is látható – Orbán Viktor kormánya eddig érdemi intézkedéseket nem tett.

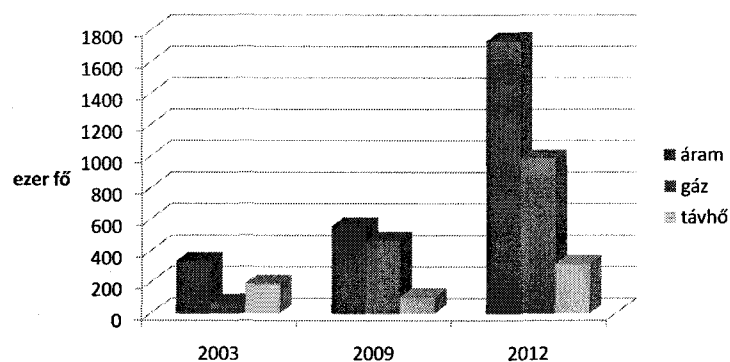
Az alábbi ábrák az áram, a gáz és a távhő árának alakulását, a díjhátralékos fogyasztók számának alakulását, a díjhátralék mértékének változásait, valamint az energiahatékonyságnöveléssel, illetve energiafelhasználással kapcsolatos költségvetési előirányzatok változásait mutatják be:

Energiaárak alakulása 2010. május óta

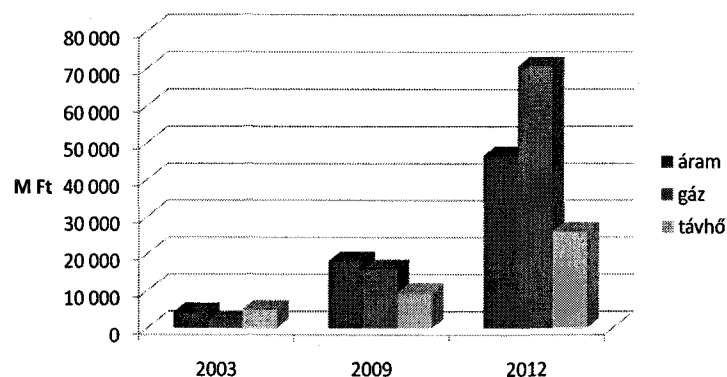
(2010. május = 100%)



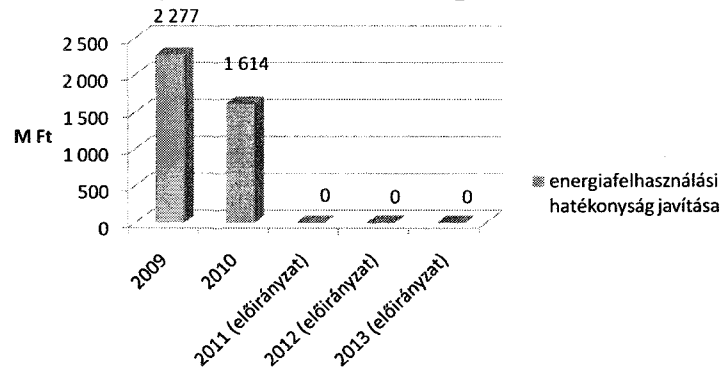
Díjhátralékos fogyasztók száma 2003-2012



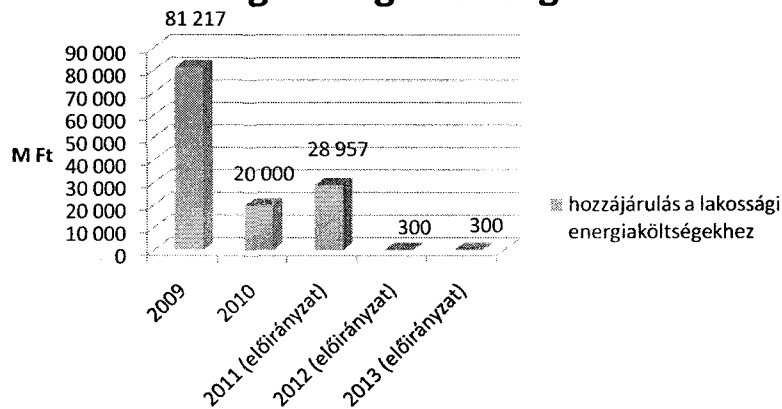
Összes díjhátralék összege 2003-2012



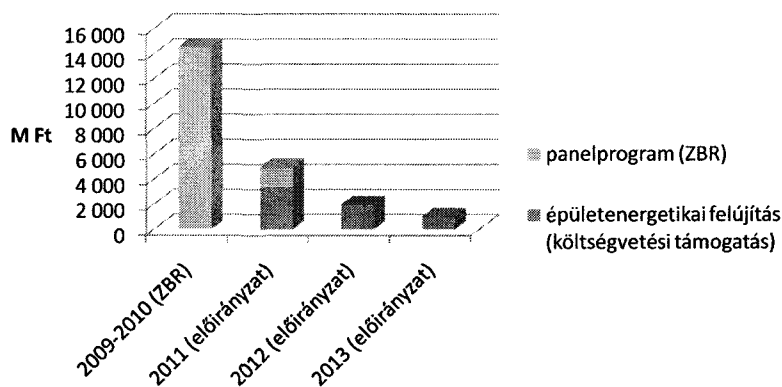
Energiafelhasználási hatékonyság javításának támogatása



Költségvetési hozzájárulás a lakossági energiaköltségekhez



Épületenergetikai támogatások (panel program)



A 2012/2013-as tél közeledésével ezek a körülmények egy társadalmi katasztrófa képét vetítik előre, és azonnali, hatékony cselekvés hiányában a korábbi években tapasztalt, lakásban bekövetkezett kihűléses halálesetek száma jelentősen emelkedhet.

A törvényjavaslat célja mindezek alapján az, hogy a kihülés által okozott tragédiák megelőzése érdekében, a közpénzek ésszerű módon történő felhasználásával és a társadalmi szolidaritás szempontjának érvényesítésével átmeneti segítséget nyújtson az önhibájukon kívül bajba jutott embereknek, családoknak. E törvényjavaslatnak így nem célja, hogy végleges megoldást biztosítson e társadalmi és gazdasági probléma megoldására, de egyfelől átmeneti segítséget nyújthat az arra rászorulóknak az év leghidegebb hónapjaiban, másfelől időt biztosíthat a kormány részére a probléma valós, hosszú távú megoldását biztosító intézkedések kidolgozása érdekében.

A törvényjavaslat alapján az Országgyűlés létrehozza az Összefogás a Fagyhalál Ellen Alapot, amely meghatározott feltételek fennállása esetén legalább húszezer, legfeljebb ötvenezer – különös méltánylást igénylő esetben százezer – forintos támogatást nyújthat a villamos energiáról vagy a földgázellátásról szóló törvény szerinti védendő fogyasztónak, illetve a villamosenergia-ellátásból, illetve a földgázellátásból kikapcsolt fogyasztónak a novembertől februárig terjedő időszak fűtési költségeinek kifizetéséhez.

Az Alap forrását a Kormány által 2011. január 1-jétől – a fogyasztóknak felesleges többletterhet okozva – beszédett, mintegy 10 Mrd forint mértékű szénipari szerkezetátalakítási támogatás e célra történő rendelkezésre bocsátása biztosítja, valamint lehetőség van az Alap részére adományokat juttatni.

A törvényjavaslat ugyanakkor egy minden fogyasztót érintő villamosenergia-árcsökkentő intézkedést is tartalmaz, ugyanis – tekintettel a magyarországi szénipari szerkezetátalakítási támogatás európai bizottsági engedélyeztetésével kapcsolatos bizonytalanságokra – 2012. január 1-jétől a szénipari szerkezetátalakítási támogatás mértékét 0 forintban határozza meg. Amennyiben az Európai Bizottság később engedélyezi a szénipari szerkezetátalakítási támogatás fizetését a Vértesi Erőmű Zrt-nek, akkor a magyar szabályozásban csak annak mértékét kell újra meghatározni, amíg viszont ilyen engedély nincs, addig ez a költség ne terhelje a családokat, vállalkozásokat. Amennyiben az Európai Bizottság később a 2011-2012. évek vonatkozásában is engedélyezi visszamenőleg a szénipari szerkezetátalakítási támogatás kifizetését, úgy azt a Vértesi Erőmű Zrt. tulajdonosának, az MVM Zrt-nek az évi közel 40 Mrd forintos nyereségéből kell megtenni. A törvényjavaslat így biztosítja, hogy a bányászok hozzájussanak járandóságaikhoz, illetve a Vértesi Erőmű Zrt. működtetésével kapcsolatos költségek fedezete biztosított legyen.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Az Európai Unió Tanácsa 2010 decemberében meghozta a versenyképtelen szénbányák bezárását elősegítő állami támogatásról szóló 2010/787/EU számú határozatát. A határozat alapján elvileg 2010. december 31-ét követően tovább él az a lehetőség, hogy a versenyképtelen szénbányák részére állami támogatást lehet nyújtani, de ehhez egyedi bizottsági határozat is szükséges. A magyar szabályozás elvben lehetővé teszi a szénipari szerkezetátalakítási támogatás – közkeletű nevén a „szénfillér” – kifizetését a Vértesi Erőműnek egészen 2018. december 31-ig, de gyakorlatilag mégsem adható oda az új támogatási szabályok alapján az erőműnek egyetlen fillér sem, mert a kormány még nem volt képes megszerezni az Európai Bizottság jóváhagyását. Ettől függetlenül közel két éve folyamatosan gyűjtögetik a lakosságtól és a vállalkozásoktól a kWh-nkénti 19 fillért, amely szépen kamatozik az állami tulajdonú MAVIR Zrt. elkülönített számláján, és mára nagy valószínűséggel elérte a 10 milliárd forintos értéket is.

Tekintettel arra, hogy a szénipari szerkezetátalakítási támogatás kifizethetősége a Vértesi Erőmű Zrt-nek jelenleg kétséges, ugyanakkor ez a villanyszámlában megjelenő díjtétel az elmúlt közel két évben folyamatos terhet jelentett a lakosságnak, továbbá azonnali és hatékony intézkedésekre van szükség a fűtetlen lakások miatt esetlegesen bekövetkező tragédiák megelőzése érdekében, a javaslat előírja a MAVIR Zrt. számára, hogy az elkülönített számláján felhalmozódott és fel nem használt pénzeszközöket adja át az Összefogás a Fagyhalál Ellen Alapnak.

A 2-6. §-hoz

A javaslat rendelkezik az Alap jogállásáról, vagyonáról és szervezetéről.

A 7-12. §-hoz

A javaslat az Alap működésének és gazdálkodásának szabályait rögzíti. Ennek keretében rögzíti, hogy kérelem alapján mely célokra adható támogatás, rögzíti a támogatás minimális és maximális mértékét, és rendelkezik az Alap beszámolási kötelezettségéről.

A 13-14. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a szénipari szerkezetátalakítási támogatás évenkénti mértéke a mindenkori központi költségvetésről szóló törvényben van meghatározva, ezért a javaslat módosítja a Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvényt. A módosítás lényege, hogy – tekintettel a magyarországi szénipari szerkezetátalakítási támogatás európai bizottsági engedélyeztetésével kapcsolatos bizonytalanságokra – 2012. december 1-jétől a szénipari szerkezetátalakítási támogatás mértéke 0 forint, vagyis, amíg az Európai Bizottság nem engedélyezi a szénipari szerkezetátalakítási támogatás Vértesi Erőmű Zrt-nek történő kifizethetőségét, addig ez a költség ne terhelje a családokat, vállalkozásokat.

A 14. § (1) bekezdése a 2013. év vonatkozásában is rögzíti, hogy az Európai Bizottság jóváhagyó határozatának meghozataláig a lakosság és a vállalkozások által fizetendő szénipari szerkezetátalakítási támogatás mértéke 0 forint.

A 14. § (2) bekezdése azt rögzíti, hogy amennyiben az Európai Bizottság később mégis engedélyezi a szénipari szerkezetátalakítási támogatás fizetését a Vértesi Erőmű Zrt-nek, akkor a magyar szabályozásban csak annak mértékét kell újra meghatározni, 0,19 Ft/kWh mértékben.

A 15. §-hoz

A rendelkezés a kormány részére szükséges, részletes szabályok megalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseket rögzíti.

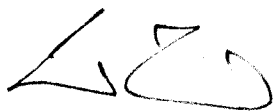
A 16. §-hoz

A rendelkezés a hatályba léptető rendelkezéseket rögzíti.

A 17. §-hoz

Amennyiben az Európai Bizottság később a 2011-2012. évek vonatkozásában is engedélyezi visszamenőleg a szénipari szerkezetátalakítási támogatás kifizetését, úgy azt a Vértesi Erőmű Zrt. tulajdonosának, az MVM Zrt-nek az évi közel 40 Mrd forintos nyereségéből lehet megtenni. A törvényjavaslat így biztosítja, hogy a bányászok hozzájussanak járandóságaikhoz, illetve a Vértesi Erőmű Zrt. működtetésével kapcsolatos költségek fedezete biztosított legyen.

Budapest, 2012. október 29.



Lukács Zoltán

országgyűlési képviselő

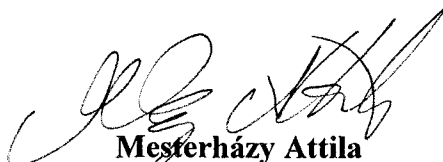
MSZP



Dr. Szekeres Imre

országgyűlési képviselő

MSZP



Mesterházy Attila

országgyűlési képviselő

MSZP



Országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány
Törvényjavaslat kezdeményezése

Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdésében foglalt jogomnál fogva, az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX.30.) OGY határozat 85. § (1) bekezdése és 98. § (1) bekezdése alapján mellékelten az alábbi

törvényjavaslatot

nyújtom be a Tisztelt Országgyűléshez.

Budapest, 2012. október 29.

Előterjesztő:

Lukács Zoltán

országgyűlési képviselő

MSZP

Dr. Szekeres Imre

országgyűlési képviselő

MSZP

Mesterházy Attila

országgyűlési képviselő

MSZP



ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ

ORSZÁGGYÜLÉS HIVATALA

Érkezen: 2012 NOV 19.

Előterjesztőként való csatlakozás
képviselői önálló indítványhoz

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére
H e l y b e n

Tisztelt Elnök Úr!

Bejelentem, hogy az előterjesztők hozzájárulásával csatlakozni kívánunk az összefogás a Fagyhalál Ellen Alapról, és a kihűlés által okozott halálesetek megelőzése érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslathoz (T/8946. szám.)

Kérem az ezzel kapcsolatos szükséges intézkedések megtételét.

Budapest, 2012. november 19.

Józsa István
MSZP

Tóbiás József
MSZP