

Érkezett: 2012. Szeptember 25.

.../2012. (...) OGY határozat

a drogpolitikai eseti bizottság létrehozásáról

1. Az Országgyűlés az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ogytv.) 23. §-a alapján eseti bizottságot (a továbbiakban: Bizottság) hoz létre Magyarország drogügyi helyzetének felmérésére és drogpolitikájának megvitatására.

2. A Bizottság tevékenységének tárgya a következő kérdések áttekintése:

- a) a magyarországi kábítószer-fogyasztás tendenciáinak és a drogfogyasztással kapcsolatos szociokulturális jelenségek változása az elmúlt 10 évben,
- b) a magyarországi kábítószer-fogyasztás visszaszorítására irányuló kormányzati és helyi szintű drogkoordinációs tevékenységek az elmúlt 10 évben,
- c) a szenvedélybetegségekkel kapcsolatos kezelés és ellátás helyzete,
- d) a drogmegelőzés eszközrendszerének alakulása, a szolgáltatások szakmai akkreditációjának kérdése,
- e) a magyarországi kábítószer-fogyasztás káros következményeinek hatékonyabb megelőzése az ártalomcsökkentő szolgáltatások által, különös tekintettel a fertőzések és halálesetek visszaszorítására,
- f) az elterelés hatékonyságának vizsgálata, a nemzetközi jó gyakorlatok a büntetőeljárás alternatíváinak kidolgozására,
- g) a szakmai szervezetek, a civil társadalom bevonásának hatékony módszerei,
- h) a büntető-igazságszolgáltatás rendszerének működése a kábítószer-területen,
- i) a drogst stratégia eszközrendszerének hatékonysága, a stratégia által megszabott célok megvalósítására rendelkezésre bocsátott költségvetési források alakulása és szerkezete.

3. A Bizottság az 50/2003. (XI. 5.) AB határozatban foglaltak figyelembevételével maga határozza meg eljárási rendjét és vizsgálati módszereit.

4. A Bizottság a munkájának eredményéről határozati javaslatot nyújt be az Országgyűlés számára az Ogytv. 15. § (2) bekezdése alapján.

5. A Bizottság 7 országgyűlési képviselőből áll. A tagokra a képviselőcsoportok vezetői tesznek ajánlást az alábbiak szerint:

Fidesz - Magyar Polgári Szövetség	3 fő
Kereszténydemokrata Néppárt	1 fő
Magyar Szocialista Párt	1 fő
Jobbik Magyarországért Mozgalom	1 fő
Lehet Más a Politika	1 fő

6. A Bizottság elnökének személyére a Bizottság tagjai közül a Lehet Más a Politika képviselőcsoportja tesz előterjesztést az Országgyűlés elnökének.

7. A Bizottság megbízatása a tagjainak megválasztásáról szóló országgyűlési határozat közzétételekor kezdődik és a megalakulásától számított 1 évig szól.

8. A Bizottság tagjai munkájukért díjazásban nem részesülnek.

9. A Bizottság feladatának ellátásához szakértőket vehet igénybe. A szakértők tanácskozási joggal vesznek részt az üléseken.

10. A Bizottság működésének költségeit az Országgyűlés költségvetéséből kell fedezni.

11. E határozat a közzététele napján lép hatályba.

INDOKOLÁS

a drogpoltikai eseti bizottság létrehozásáról

A kábítószer-problémát az ENSZ globális, multidiszciplináris problémaként definiálja, mely ellen eredményesen csak úgy lehet fellépni, ha a tiltott kábítószeres kínálatát és keresletet egymással egyensúlyban csökkentik. Az ENSZ szervezetek, az Európai Unió és az Európa Tanács keretében régóta folyik a kormányzatok nemzetközi kábítószer-ellenes együttműködése, melyben a Magyarország is aktívan részt vesz. Az ENSZ 1961-es, 1971-es és 1988-as kábítószer egyezményeit a Magyarország korábban már ratifikálta, és ezek Európai Unió tagállammá válásunk kapcsán a 2005. évi XXX törvényben egységes szerkezetbe foglalva is kihirdetésre kerültek.

Az alábbiakra tekintettel nagyon fontosnak tartjuk az eseti bizottság felállítását:

1) Az elmúlt években jelentős változások történtek a droghasználatban, a hozzáférhető szerek mennyiségében és minőségében;

A kábítószer érintettség mértékéről a magyarországi felnőtt lakosság körében nem rendelkezünk semmilyen megbízható információval, minthogy az utolsó átfogó kutatás ebben a témakörben 2007-ben készült. Ezen adatok ismeretében ugyanakkor tisztában kell lennünk azzal, hogy a felnőtt lakosság 11,4%-a próbált már élete során valamilyen tiltott szert, becslések szerint mintegy 25-28.000 ezer főre becsülhető a problémás drogfogyasztók, azaz - az opiát-, kokain- és/vagy amfetamin-származékokat rendszeresen vagy hosszabb ideje használók, vagy intravénás fogyasztók - száma. Az ESPAD vizsgálatok adatai szerint csökkent a kipróbálás életkora. Az intravénás szerhasználók körében az opiátfogyasztók száma folyamatosan csökken, ellenben a stimuláns-fogyasztók száma emelkedik, ennek következtében nő az injektlások száma. Az utóbbi időben jelentős teret nyerő u.n. designer drogok hatása a lakosság fogyasztási szokásaira még nem teljesen tisztázott, ugyanakkor a kezelő-ellátó helyektől származó információk arra mutatnak, hogy ezek – a többségében legális – szerek a korábbiaktól eltérő, kockázatosabb szerhasználati viselkedésformák megjelenését eredményezik.

2) Jelentősen módosul a kábítószerrel kapcsolatos büntetőjogi szabályozás:

2012. április 3-án hatályba lépett az ún. C-lista, amely az új pszichoaktív anyagok forgalmazásának hatékonyabb visszaszorítását célozza. Szükséges a listára vételi eljárás folyamatának monitorozása, a C-lista hatásainak vizsgálata a drogpiacon és a drogfogyasztói szokások alakulására. 2012. június 25-én az Országgyűlés megszavazta a Büntető Törvénykönyv kábítószerrel kapcsolatos szakaszainak módosítását, így 2013. júliustól a jogi környezet jelentős változásaira számíthatunk. Így például átalakul az elterelés rendszere és megszűnnek a függőkkel kapcsolatos enyhébb jogszabályok, illetve szigorodik a közoktatási és köznevelési intézmények területén történő elkövetési magatartások megítélése. Fontos, hogy a büntetőjogi eszközök hatékonyságát monitorozzuk és értékeljük, illetve azok változását összehangoljuk az egészségügyi és szociális válaszokkal;

3) A 2009. decemberében az Országgyűlés által elfogadott nemzeti drogstratégia 2010. decemberi elutasítása óta eltelt két évben nem készült el az új drogstratégia:

Ahogy ezt az általános ombudsman júniusi állásfoglalása is hangsúlyozta, 2012-ben már második alkalommal, az országnak nincs elfogadott drogstratégiája, illetőleg az elfogadott drogstratégia megvalósítására nem kerül sor, nincs a területen szakma politikai útmutatás. A gazdasági válság következtében a területre fordított kormányzati erőforrások jelentős beszűkülése bizonytalanságot és az ellátások megszűnését, vagy kapacitásaik jelentős csökkenését eredményezik a területen. A kezelő-ellátó rendszer finansziális nehézségeinek megoldása, a szolgáltatások folyamatos finanszírozásának biztosítása szükségessé teszik a helyzet áttekintését az Országgyűlés számára, és ehhez az eseti bizottság jelentése, illetve annak ajánlásai jelentősen hozzájárulhatnak.

4) Egy esetleges közegészségügyi vészhelyzet elhárítása:

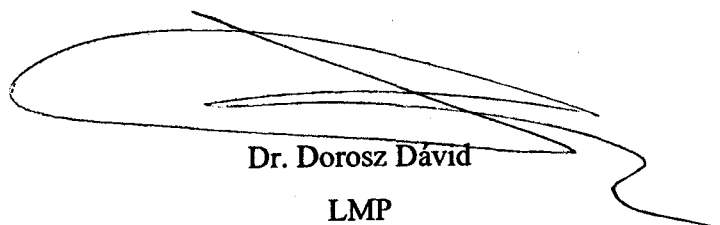
A gazdasági válság az Európai Unió számos államában a kábítószer-fogyasztással kapcsolatos egészségügyi és szociális szolgáltatások hozzáférhetőségének csökkenését eredményezte, ez pedig a dizájer drogok, különösen a stimuláns szerek injektálásának előretörésével egyidejűleg egyes országokban a fertőzésveszély jelentős növekedéséhez vezetett. Romániában és Görögországban a HIV fertőzések rohamos növekedését figyelhetjük meg az intravénás szerhasználók körében. A járvány megelőzése sürgős intézkedéseket tesz szükségessé Magyarországon is, ahol hasonló figyelmeztető jeleket figyelhetünk meg a marginalizált drogfogyasztók körében.

5) A korábbi bizottságok munkájának folytatása:

Kábítószerügyi állandó bizottság 2002-ig, eseti bizottság pedig 2007 és 2010 között már működött a Magyar Országgyűlésben, és komoly szerepet töltött be a probléma tematizálásában, a folyamatok monitorozásában. Az eseti bizottságnak a mai helyzetben jelentős szerepe lehet a kábítószerügyi koordináció államigazgatási pozíciójának, a szakterület érdekérvényesítési potenciáljának, hasonlóképpen a gazdálkodható pénzügyi források növelésében.

Budapest, 2012. szeptember 25.


Szilágyi László
LMP


Dr. Dorosz Dávid
LMP



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

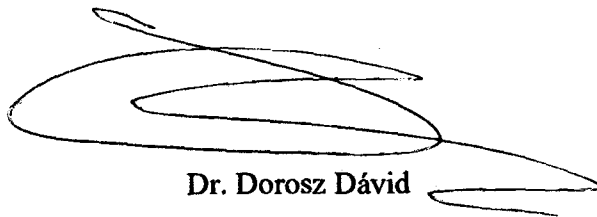
Kövér László úrnak
az Országgyűlés elnökének
Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 23. §-a alapján mellékelten benyújtom a
drogpolitikai eseti bizottság létrehozásáról szóló országgyűlési határozati javaslatot.

Budapest, 2012. szeptember 25.


Szilágyi László
LMP


Dr. Dorosz Dávid
LMP