

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

T/6585. számú

törvényjavaslat

a közadatok újrahasznosításáról

Előadó: Németh Lászlóné
nemzeti fejlesztési miniszter

Budapest, 2012. március

2012. évi ... törvény
a közadatok újrahasznosításáról

Az Országgyűlés – az Alaptörvényben foglaltakkal összhangban a közérdekű adatok nyilvánosságának és a szellemi alkotásokhoz fűződő jogok védelmének tiszteletben tartásával – a közszféra kezelésében lévő közadatok újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásának szabályairól a következő törvényt alkotja:

I. fejezet

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. Hatály

1. § (1) E törvény hatálya a közfeladatot ellátó szervek által kezelt olyan közadatok újrahasznosítására terjed ki, amelyek a 2. § szerint újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsáthatóak.

(2) A közfeladatot ellátó szervek kizárólag akkor járhatnak el e törvény rendelkezései szerint, ha a közadat újrahasznosítása érdekében kérelmet benyújtó igénylő úgy nyilatkozott, hogy a közadatot újrahasznosítás céljából igényli.

(3) Ha az igénylő nem nyilatkozott a (2) bekezdésnek megfelelően, a közfeladatot ellátó szerv az igénylés célját, illetve azt, hogy egy adott igénylés a közadat újrahasznosítására vonatkozik-e, nem vizsgálhatja.

(4) E törvény hatálya nem terjed ki:

a) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény szerinti közérdekű adatok megismerésére irányuló igényekre;

b) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok terjesztése jogának gyakorlására;

c) a közfeladatot ellátó szervek közötti, kizárólag közfeladataik ellátása érdekében történő adatszolgáltatásra.

2. Az újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadatok köre

2. § (1) Az újrahasznosítás céljából kötelezően rendelkezésre bocsátandó közadatok körét az e törvény felhatalmazása alapján kiadott végrehajtási rendelet határozza meg.

(2) Erre vonatkozó kérelem vagy kérelmek esetén a közfeladatot ellátó szerv vezetője dönthet úgy, hogy engedélyezi az (1) bekezdés szerint megállapított közadatok körébe nem tartozó közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátását is.

3. § Nem bocsátható rendelkezésre újrahasznosítás céljából, és jogszabályban sem határozható meg kötelezően rendelkezésre bocsátandó közadatként:

a) olyan adat, amely rendelkezésre bocsátása kívül esik az érintett közfeladatot ellátó szerv közfeladatain;

b) olyan, közadatot tartalmazó, szerzői jogi oltalom alá eső mű vagy más, szellemi alkotáshoz fűződő jog által védett tartalom, amelyen harmadik személyeknek szerzői jogi jogosultsága vagy más szellemi alkotáshoz fűződő joga áll fenn;

c) olyan közadat, amelyhez a hozzáférés az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény vagy más törvény szerint kizárt vagy korlátozott;

d) a közszolgálati műsorszolgáltatók és azok alvállalkozóinak kezelésében lévő olyan közadat, amelyek közszolgálati műsorszolgáltatási kötelezettségek teljesítéséhez szükségesek;

e) az oktatási és kutató intézmények, iskolák, felsőoktatási intézmények, levéltárak, könyvtárak és kutatóintézetek, valamint kutatási eredmények továbbítására létrehozott szervezetek kezelésében lévő közadat;

f) a közgyűjtemények, közművelődési és előadó-művészeti intézmények kezelésében lévő közadat.

3. Értelmező rendelkezések

4. § E törvény alkalmazásában:

1. *igénylő*: bármely természetes személy, jogi személy, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság vagy egyéni cég, amely a közadatok újrahasznosításra történő rendelkezésre bocsátása iránt e törvény szerint terjeszt elő kérelmet;

2. *közadat*: az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvényben meghatározott közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat;

3. *közfeladatot ellátó szerv*: állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy;

4. *újrahasznosítás*: a közadatok felhasználása olyan kereskedelmi vagy nem kereskedelmi célra, ami kívül esik azon a közfeladat ellátása keretén belüli eredeti célkitűzésen, amire a közadatot előállították.

II. fejezet

A KÖZADATOK ÚJRAHASZNOSÍTÁSÁNAK ALAPELVEI

4. A követelmények érvényesítése

5. § A 2. § szerint megállapított adatkörök újrahasznosítására vonatkozó feltételek meghatározása, valamint az újrahasznosítás céljára való rendelkezésre bocsátás során a közfeladatot ellátó szerv köteles biztosítani az I–III. fejezet szerinti követelmények érvényesülését.

5. Átláthatóság

6. § A közfeladatot ellátó szerv a közadatokat igénylők megfelelő tájékoztatása és az újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátás feltételeinek átláthatósága érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény rendelkezései szerint köteles elektronikus úton közzétenni az újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadatokkal összefüggő információkat.

7. § (1) A közfeladatot ellátó szerv kérelemre köteles megjelölni az újrahasznosítás céljára rendelkezésre bocsátásért fizetendő közzétett díj kiszámításának alapját.

(2) Az érintett közfeladatot ellátó szerv erre irányuló kérelem esetén azt is köteles megjelölni, hogy egyedi kérelem alapján történő rendelkezésre bocsátás esetén a díjszámításnál milyen tényezőket vesz figyelembe.

6. Megkülönböztetés tilalma

8. § (1) Az újrahasznosítás feltételeinek a közfeladatot ellátó szervek általi meghatározása, az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátása, valamint a díjazás megállapítása során a közfeladatot ellátó szerv nem alkalmazhat önkényes megkülönböztetést a közadatok újrahasznosítását kérelmező igénylők között.

(2) Ha közfeladatot ellátó szerv a közadatot újrahasznosítás céljára olyan tevékenysége körében igényli, amely kívül esik közfeladatai ellátásán, a rendelkezésre bocsátás tekintetében ugyanazokat a díjakat és feltételeket kell alkalmazni, mint más igénylőkkel szemben.

9. § (1) A közfeladatot ellátó szervek által kötött szerződések vagy egyéb megállapodások nem biztosíthatnak kizárólagos jogokat a közadatok újrahasznosítása vonatkozásában.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően, ha egy közfeladat ellátásához kapcsolódó közérdekű szolgáltatás nyújtásához szükséges a közadat újrahasznosítására vonatkozó kizárólagos jog biztosítása, a kizárólagosság indokoltságát rendszeresen, de legalább három évente felül kell vizsgálni.

(3) Ha a (2) bekezdés szerinti felülvizsgálat megállapítja, hogy a kizárólagos jog biztosítása a továbbiakban nem indokolható, a közfeladatot ellátó szerv haladéktalanul gondoskodik a kizárólagos jogot biztosító jogviszony megszüntetéséről.

III. fejezet

RENDELKEZÉSRE BOCSÁTÁS ÚJRAHASZNOSÍTÁS CÉLJÁRA

7. Az eljárás megindítása, a kérelem előterjesztése

10. § (1) A közadat újrahasonosítás céljára történő rendelkezésre bocsátását az igénylő az e § rendelkezései szerint előterjesztett írásbeli kérelmével kezdeményezheti.

(2) A kérelmet a közadatot kezelő közfeladatot ellátó szervnél kell előterjeszteni.

(3) A kérelemnek tartalmaznia kell:

a) az igénylő arra vonatkozó kifejezett nyilatkozatát, hogy a megjelölt közadatokat újrahasonosítás céljára kéri,

b) az igénylő nevét, lakcímét (székhelyét), kapcsolattartásra használt telefonszámát, valamint e-mail címét,

c) az újrahasonosítás céljára igényelt közadat pontos megjelölését,

d) az újrahasonosítás céljára igényelt közadat kívánt formátumát, ideértve az alkalmazni kívánt technikai eszköz és mód megjelölését is,

e) rendszeres rendelkezésre bocsátás igénylése esetén az igényelt rendszerességet.

(4) A közfeladatot ellátó szerv a kérelem teljesítése érdekében kezelheti az igénylőnek a (3) bekezdés *b)* pontja szerint rendelkezésre bocsátott személyes adatait. A kérelem teljesítését – vagy ha ez később teljesül, a 15. § szerint megállapított díjak kifizetését – követően a közfeladatot ellátó szerv haladéktalanul törli az igénylő személyes adatait.

8. A kérelem elintézése

11. § (1) Ha a kérelem nem tartalmazza az igénylő 10. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti nyilatkozatát, a kérelmet az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályai szerint kell teljesíteni.

(2) Ha a kérelem a 10. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti nyilatkozatot tartalmazza, a közfeladatot ellátó szerv a kérelmet beérkezését követően azonnal, de legkésőbb 5 munkanapon belül megvizsgálja.

(3) A kérelem megvizsgálása során a közfeladatot ellátó szerv ellenőrzi, hogy:

a) a kérelem rendelkezik-e a 10. § (3) bekezdés *b)–e)* pontja szerinti kötelező tartalmi elemekkel;

b) a kérelemben megjelölt adatok a közfeladatot ellátó szerv rendelkezésére állnak-e, és újrahasznosítás céljára rendelkezésre bocsáthatóak-e.

12. § (1) Ha a kérelem a 10. § (3) bekezdés *b)–e)* pontjában meghatározott tartalmi elemek valamelyikét nem tartalmazza, és a hiány a kérelem teljesíthetőségét akadályozza, a közfeladatot ellátó szerv a 11. § szerinti határidőn belül az igénylőt – legalább 5, de legfeljebb 10 munkanapos határidő megjelölésével és az arra való figyelemfelhívás mellett, hogy a kért adatok hiányában a kérelme nem teljesíthető – a hiányok megjelölése mellett a hiányzó adatok pótlására hívja fel.

(2) Ha az igénylő a hiánypótlási felhívásnak határidőben nem tesz eleget, úgy kell tekinteni, mintha a kérelmet be sem nyújtotta volna. A felhívás teljesítésének elmulasztása nem akadályozza annak, hogy az igénylő utóbb ugyanazon közadatra vonatkozó újabb kérelmet terjesszen elő.

(3) Ha a kérelemben megjelölt közadatokat nem a közfeladatot ellátó szerv kezeli, és a kérelem alapján az igényelt közadatok kezelésére jogosult szervezet azonosítható, a közfeladatot ellátó szerv az igénylő egyidejű értesítése mellett a kérelmet a 11. § (1) bekezdésében szereplő határidőn belül átteszi a kérelemben megjelölt adatok kezelésére jogosult szervezetnek.

13. § (1) A közfeladatot ellátó szerv a kérelemről annak hiánytalan kézhezvételét követő 20 munkanapon belül érdemben dönt.

(2) A közfeladatot ellátó szerv az (1) bekezdés szerinti határidőt annak letelte előtt indokolt esetben a kérelem terjedelmes vagy összetett voltára tekintettel egy alkalommal, legfeljebb további 20 munkanappal – az igénylő egyidejű értesítése mellett – meghosszabbíthatja.

14. § (1) A közfeladatot ellátó szerv döntésében

a) dönt a kérelem teljesítéséről, és az általa alkalmazott általános szerződési feltételeknek megfelelő újrahasznosítási megállapodás megkötésére vonatkozó ajánlatot tesz,

b) dönt a kérelem részben történő teljesítéséről, és az általa alkalmazott általános szerződési feltételeknek megfelelő újrahasznosítási megállapodás megkötésére vonatkozó ajánlatot tesz,

c) a kérelmet elutasítja,

d) a kérelem teljesítését további feltételekhez köti, és az általa alkalmazott általános szerződési feltételeknek megfelelő, vagy ha az alkalmazott további feltételek ezt szükségessé teszik, az általános szerződési feltételektől eltérő újrahasznosítási megállapodás megkötésére vonatkozó ajánlatot tesz.

(2) A közfeladatot ellátó szerv az (1) bekezdés *a)*, *b)* és *d)* pontja szerinti döntése esetén az újrahasznosítási megállapodás eltérő rendelkezésének hiányában az újrahasznosítási megállapodás mindkét fél által történő aláírásának napján az igénylő rendelkezésére bocsátja az igényelt adatokat.

(3) A kérelmet a közfeladatot ellátó szerv kizárólag a következő esetekben utasíthatja el:

a) az igényelt közadat újrahasznosítás céljából nem bocsátható rendelkezésre;

b) az igényelt közadat nem áll rendelkezésre, és a 12. § (3) bekezdése szerint a kérelem más közfeladatot ellátó szervhez nem tehető át.

(4) A kérelem elutasítását a közfeladatot ellátó szerv írásban indokolni köteles. Az indokolásnak tartalmaznia kell:

a) az elutasítás indokát,

b) a 3. § *b)* pontjára való hivatkozással történő elutasítás esetén – amennyiben ismert a közfeladatot ellátó szerv előtt – azon jogosult megnevezését, akivel a kérelemben foglaltak teljesítésére felhasználási szerződés köthető,

c) az elutasítással szemben igénybe vehető jogorvoslati lehetőségekre vonatkozó tájékoztatást.

(5) A közfeladatot ellátó szerv e § szerinti döntése, a rendelkezésre bocsátás feltételei, illetve az ezért megállapított díj mértéke közérdekű adatnak minősül.

9. Díjazásra vonatkozó követelmények

15. § (1) A közfeladatot ellátó szerv a kezelésében lévő közadatok újrahasznosításra történő rendelkezésre bocsátásáért díjat állapíthat meg.

(2) A közfeladatot ellátó szerv a díj megállapításánál a következő szempontokat köteles figyelembe venni:

a) a díj mértéke nem haladhatja meg a rendelkezésre bocsátott közadatok gyűjtésének, előállításának, feldolgozásának és terjesztésének legfeljebb öt százalékos nyereséghányaddal megnövelt költségét;

b) az *a)* pont szerinti költségek megállapításánál a díjat megállapító közfeladatot ellátó szerv által alkalmazott számviteli politikát kell alapul venni.

(3) Az e törvény felhatalmazása alapján kiadott végrehajtási rendelet a díj mértékére, megállapításának szempontjaira, megfizetésének módjára, valamint a díjfizetés kedvezményeire és a díjfizetés alóli mentességekre vonatkozóan az (1) és (2) bekezdéssel összhangban további részletszabályokat állapíthat meg.

10. Formátumok

16. § (1) A közfeladatot ellátó szerv a 10. § szerinti kérelem alapján újrahasznosításra rendelkezésre bocsátott közadatot az igénylő által igényelt formátumban, módon és nyelven adja át az igénylőnek.

(2) Ha a közadat (1) bekezdés szerinti rendelkezésre bocsátásához a közadat közfeladatot ellátó szervnél rendelkezésre álló formátumának átalakítása szükséges, a közfeladatot ellátó szerv az átalakítás költségeit a 15. § rendelkezéseinek figyelembevételével díjként felszámíthatja, az átalakítással vállalt munkateher azonban nem akadályozhatja a közfeladatot ellátó szerv közfeladatainak ellátását.

(3) Ha a közadat rendelkezésre bocsátása az (1) bekezdésnek megfelelően nem lehetséges vagy az aránytalan nehézséggel, egy egyszerű műveleten túlmutató erőfeszítéssel vagy a közfeladat ellátásának akadályoztatásával járna, a közadatot elektronikusan, informatikai eszközökkel automatikusan feldolgozható módon, a rendelkezésre álló nyelven köteles a közfeladatot ellátó szerv az igénylő rendelkezésére bocsátani.

(4) Ha a közadat rendelkezésre bocsátása a (3) bekezdésnek megfelelően sem lehetséges, vagy az aránytalan nehézséggel, egy egyszerű műveleten túlmutató erőfeszítéssel vagy a közfeladat ellátásának akadályoztatásával járna a közadatot a rendelkezésre álló formátumban, módon és nyelven köteles a közfeladatot ellátó szerv az igénylő rendelkezésére bocsátani.

(5) Az (1) és (2) bekezdés alapján a közfeladatot ellátó szerv nem köteles

a) közadat újbóli előállítására vagy a kérelemnek megfelelő kiigazítására, illetve kivonatok készítésére, ha az aránytalan nehézséggel járna,

b) közadtból, annak alapján elemzések, dokumentumok előállítására.

11. Újrahasznosítási megállapodás

17. § (1) A közfeladatot ellátó szerv a közadatok újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásáról újrahasznosítási megállapodást köt az igénylővel.

(2) Az újrahasznosítási megállapodás tartalmazza legalább

a) a felek megnevezését,

b) az újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátott adatok megnevezését,

c) a *b)* pontban meghatározott adatok átadásának időpontját, az átadás módját, formátumát,

d) a *b)* pontban meghatározott adatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásáért megállapított díj mértékét,

e) a *d)* pontban meghatározott díj megfizetésének határidejét és módját,

f) a b) pontban meghatározott adatok újrahasznosításának feltételekhez kötése esetén az adatok felhasználásának részletes feltételeit.

(3) A (2) bekezdés f) pontja szerinti feltételek nem korlátozhatják szükségtelenül az újrahasznosítás lehetőségeit, nem szolgálhatnak a verseny korlátozására és nem ütközhetnek az újrahasznosításra vonatkozó, e törvény szerinti egyéb rendelkezésekbe.

(4) A felhasználás feltételeit a közfeladatot ellátó szerv a közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátására vonatkozó általános szerződési feltételek keretében is meghatározhatja.

12. Jogorvoslat

18. § (1) Az igénylő a közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátására vonatkozó kérelem elutasítása vagy a kérelem teljesítésére nyitva álló, vagy a közfeladatot ellátó szerv által a 13. § (2) bekezdése szerint meghosszabbított határidő eredménytelen eltelte esetén, valamint a közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásáért megállapított díj összegének felülvizsgálata érdekében bírósághoz fordulhat.

(2) A közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátása iránti kérelem elutasításának jogszerűségét, illetve a közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásáért megállapított díj összegének megalapozottságát a közfeladatot ellátó szervnek kell bizonyítania.

(3) A per a kérelem elutasításának közlésétől, a kérelem elintézésére rendelkezésre álló határidő eredménytelen elteltétől, illetve – a díj összegének felülvizsgálatára irányuló kereset esetén – a díj megfizetésére vonatkozó határidő lejártától számított 10 napon belül kell megindítani az igényt elutasító közfeladatot ellátó szerv ellen. A díj megfizetése nem akadályozza a per megindításának. A perindításra rendelkezésre álló határidő elmulasztása esetén igazolásnak van helye.

(4) Az országos illetékességű közfeladatot ellátó szerv ellen indult per a törvényszék hatáskörébe tartozik. A helyi bíróság hatáskörébe tartozó ügyekben a törvényszék székhelyén lévő helyi bíróság, Budapesten a Pesti Központi Kerületi Bíróság jár el. A bíróság illetékességét az alperes közfeladatot ellátó szerv székhelye alapítja meg.

(5) Ha a bíróság a közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátására irányuló kérelemnek helyt ad, határozatában a közfeladatot ellátó szervet a kért közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátására kötelezi.

(6) A bíróság az újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásáért megállapított díj összegét megváltoztathatja, vagy a közfeladatot ellátó szervet a díj összegének megállapítása tekintetében új eljárásra kötelezheti.

(7) Ha a kérelmező a per megindításakor a közfeladatot ellátó szerv által eredetileg megállapított díjat már megfizette, és ennek a díjnak az összege nagyobb a díjnak a per

eredményeképpen megállapított összegénél, a bíróság a különbözetnek az igénylő részére történő megtérítésére kötelezi a közfeladatot ellátó szervet.

IV. fejezet

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

19. § Ez a törvény 2013. január 1-jén lép hatályba.

20. § E törvény hatálybalépésekor hatályos olyan kizárólagos jogot biztosító megállapodások, amelyek nem felelnek meg a 9. § (2) bekezdésének, a megállapodás lejártakor, de legkésőbb 2014. január 1-jén megszűnnek.

21. § (1) Felhatalmazást kapnak a miniszterek, hogy az irányításuk alá tartozó szervek által kezelt, újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadatok körét – a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság véleményének kikérésével – rendeletben állapítsák meg.

(2) Felhatalmazást kapnak a miniszterek, hogy az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásáért fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának valamint a díjfizetés kedvezményeinek és a díjfizetés alóli mentességek e törvény rendelkezéseivel összhangban álló további részletszabályait rendeletben állapíthassák meg.

(3) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy

a) az irányítása alá tartozó szervek által kezelt, újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadatok körét – a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság véleményének kikérésével –,

b) az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásáért fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának valamint a díjfizetés kedvezményeinek és a díjfizetés alóli mentességek e törvény rendelkezéseivel összhangban álló további részletszabályait

rendeletben állapíthassa meg.

(4) Felhatalmazást kap a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elnöke, hogy

a) a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság által kezelt, újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadatok körét – a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság véleményének kikérésével –,

b) az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásáért fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának valamint a díjfizetés kedvezményeinek és a díjfizetés alóli mentességek e törvény rendelkezéseivel összhangban álló további részletszabályait

rendeletben állapíthassa meg.

(5) Felhatalmazást kap a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletének elnöke, hogy

a) a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete által kezelt, újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadatok körét – a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság véleményének kikérésével –,

b) az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásáért fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának valamint a díjfizetés kedvezményeinek és a díjfizetés alóli mentességek e törvény rendelkezéseivel összhangban álló további részletszabályait

rendeletben állapíthassa meg.

22. § A döntéselőkészítéshez szükséges adatok hozzáférhetőségének biztosításáról szóló 2007. évi CI. törvény 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § A költségvetési szerv és a többségi állami tulajdonban lévő gazdálkodó szervezet (a továbbiakban: adatkezelő) a kezelésében lévő közérdekű adatot 15 napon belül, költségtérítés megállapítása nélkül továbbítja az ezt közfeladatának ellátása érdekében igénylő központi államigazgatási szervnek, illetve a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletének.”

23. § Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. mellékletének „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” elnevezésű táblázata a következő 19-23. sorral egészül ki:

„[II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok]

	Adat	Frissítés	Megőrzés
19.	A közfeladatot ellátó szerv kezelésében levő, a közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerint újrahasznosítás céljára elérhető közadatok listája valamint azok rendelkezésre álló formátuma	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot 1 évig archívumban tartásával
20.	a 19. sor szerinti közadatok újrahasznosítására vonatkozó általános szerződési feltételek elektronikusan szerkeszthető változata	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő
21.	A 19. sor szerinti közadatok újrahasznosítás céljából történő	A változásokat követő 15 napon	Az előző állapot

	rendelkezésre bocsátásért fizetendő díjak általános jegyzéke	belül	törlendő
22.	A közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerinti jogorvoslati tájékoztatás	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő
23.	A közfeladatot ellátó szerv által megkötött, a közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerint kötött kizárólagos jogot biztosító megállapodások szerződő feleinek megjelölése, a kizárólagosság időtartamának, tárgyának valamint a megállapodás egyéb lényeges elemeinek megjelölése	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő

„

13. Jogharmonizációs záradék

24. § Ez a törvény a közszféra információinak további felhasználásáról szóló 2003. november 17-i 2003/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A hazai alkotmányos rendszer a rendszerváltás óta kommunikációs alapjogként ismeri el a közérdekű adatok szabad megismerhetőségét terjeszthetőségét. Az információs szabadság kérdéskörével az Alkotmánybíróság is több alkalommal foglalkozott, a 19/1995. (III. 28.) AB határozat megállapította, hogy a közszféra adataihoz bárki, a cél megjelölése és indokolás nélkül hozzáférhet, ezen adatok közzététele kötelező. E mögött az a jogpolitikai megfontolás húzódik, hogy a közadatok közkincsek, közjóságnak minősülnek, így azok eleve nyilvánosak, nincs tulajdonosuk, ezért az azokhoz való hozzáférés, felhasználás nem korlátozható, ebből következően azok ingyenesen megismerhetők. Az információs szabadság hazai szabályozásának alakulásában fontos lépés volt az elektronikus információs szabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (a továbbiakban: Eitv.) megalkotása, amely a közfeladatot ellátó szervek által kezelt legfontosabb közérdekű adatok bárki számára elérhető, ingyenes elektronikus közzétételét írta elő. Az Eitv. rendelkezéseinek jelentős részét 2012. január 1-jétől az információs önrendelkezési jogról és az információs szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) tartalmazza.

Az információs szabadság történetileg kialakult koncepcionális körében újabb keletű fejleménynek tekinthető a közszféra információinak további felhasználásáról szóló 2003. november 17-i 2003/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: PSI irányelv), amely – túllépve a közérdekű adatok megismerhetőségének alapvető alkotmányos elvárásánál – a közérdekű adatok további felhasználásának, újrahasznosításának közösségi kereteit fektette le. A PSI irányelv az információs szabadság „hagyományos” normáihoz képest más megközelítést, fogalomrendszert alkalmaz.

A PSI irányelv alapvetése szerint a közösségi szintű információs piacon felhasznált/értékesített adatok jelentős részét a közszférában állítják elő (pl. meteorológiai adatok, jogszabályok, különböző állami nyilvántartások adatai, stb). Az így előállított adatok fontos alapanyagát képezik az információs és digitális tartalomszolgáltatásnak, hozzájárulnak új termékek kialakulásához, ezzel a piaci verseny fokozásához, gazdasági növekedéshez és munkahelyteremtéshez.

A belső információs piac zavartalan működését ugyanakkor befolyásolja, hogy a közszféra adataihoz való hozzáférés, és azok felhasználására vonatkozó lehetőségek szabályozása az egyes tagállamokban jelentősen eltérnek, ez piaci torzulásokat okozhat mind a magánszféra szereplői, mind a magán és közszféra szervei között kialakuló verseny esetében is. A fenti piaci torzulás elkerülése érdekében a PSI irányelv célul tűzi ki, hogy az egyes tagállamokban a közszféra adatainak újrahasznosítására vonatkozó jogi keretek megegyezzenek, és biztosítva legyenek ezen információk újrahasznosításának tisztességes és megkülönböztetéstől mentes feltételei.

A közérdekű adatok újrahasznosításának a PSI irányelvben rögzített szabályai tehát elsősorban nem a közzféra átláthatóságát, vagy a közzféra által előállított információk szabad megismerhetőségét célozzák, vagy erősítik. Az irányelv mindezeket az alapjogokat alapul véve, és azokat nem sértve kívánja egységes keretek alapján biztosítani a közérdekű adatok további – első sorban piaci vagy üzleti – célú felhasználását, és ezen keresztül a közadat-vagyon minél szélesebb körű, és hatékonyabb felhasználását.

A hazai jogalkotó eddig tételesen nem ültette át a PSI irányelv rendelkezéseit. A korábbi hivatalos magyar álláspont szerint a közérdekű adatok korlátozásmentes és ingyenes megismerhetősége és terjeszthetősége az Eitv-ben meghatározott közzétételi kötelezettséggel együttesen lefedte az újrahasznosításról szóló irányelvben rögzített követelményeit, így külön a külön szabályozás sem volt indokolt, a PSI irányelv átültetése az irányelvben megjelölt transzpozíciós határidőig ezért nem történt meg. Az időközben szerzett tapasztalatok azonban azt mutatták, hogy tekintettel elsősorban a közérdekű adatok kereskedelmi piacának eltérő gyakorlataira (különösen a hozzáférhetőség és árazás terén) a korábbi hivatalos álláspont elméleti helyességét elismerve mégis indokolt a közérdekű adatok újrahasznosításáról szóló olyan hazai szabályozás elfogadása, amely megfelelően érvényesíti a PSI irányelvben foglalt garanciákat.

A javaslat a fentieknek megfelelően a PSI irányelv tételes átültetését valósítja meg, a közérdekű adatok megismerhetőségének alkotmányos alapelvét nem sértő módon kifejezetten lehetővé teszi a közérdekű adatok további felhasználhatóságát, valamint szabályozza az ezzel összefüggő adatigénylési eljárást, illetve az adatszolgáltatás díjazását.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1–3. §-hoz

A javaslat hatálya a közfeladatot ellátó szervek által kezelt azon közadatok újrahaznosítására terjed ki, amelynek újrahaznosítása jogszabály (miniszteri rendelet vagy önkormányzati rendelet) vagy a szerv engedélye alapján lehetséges. A személyi és tárgyi hatály megfogalmazása ugyan eltér a PSI irányelv definícióitól (közigazgatási szerv, illetve dokumentum), az alkalmazott kifejezések azonban amellett, hogy lefedik az irányelvben szereplő meghatározásokat, összhangban állnak a hazai információszabadságra vonatkozó jogszabályokban használt fogalmakkal. Az irányelvtől eltérő fogalomhasználat célja tehát a hazai jogrendszerrel való legteljesebb összhang megteremtése, és a jogalkalmazás megkönnyítése.

A PSI irányelv rendelkezéseivel összhangban a javaslat nem teszi kötelezővé minden közadat esetében az újrahaznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátást. (Lásd a PSI irányelv 3. cikkét – az újrahaznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásra vonatkozó szabályokat olyan információk esetében kell alkalmazni, ahol az újrahaznosítás engedélyezett.) A tagállamok gyakorlata szerint az adatok újrahaznosíthatóságáról általában az adatot kezelő szerv dönt. A javaslat a jogalkalmazás megkönnyítése és a jogbiztonság érvényre juttatása érdekében főszabály szerint miniszteri (NMHH elnöki, PSZÁF elnöki) rendeletben, illetve az önkormányzatok feladat- és hatáskörében kezelt adatok tekintetében önkormányzati rendeletben rendeli el meghatározni az újrahaznosításra kötelezően rendelkezésre bocsátható közérdekű adatok körét.

Erre vonatkozó külön igény esetén a javaslat lehetőséget biztosít az adatkezelőnek arra is, hogy a végrehajtási rendeletben meghatározott adatkörbe nem tartozó adatok újrahaznosítását is lehetővé tegye. Az ilyen módon rendelkezésre bocsátott adatok esetében természetesen a javaslat minden rendelkezése alkalmazandó, azaz az egyszer már rendelkezésre bocsátott adatokat a javaslat alapelvei szerint minden további igénylőnek azonos (nem megkülönböztető) feltételek és díjazás mellett kell rendelkezésre bocsátani, illetve ha a közfeladatot ellátó szerv a későbbiekben nem teszi lehetővé az ilyen módon rendelkezésre bocsátott adatok újrahaznosítását, e döntését is következetesen és megkülönböztetés-mentesen kell alkalmaznia minden igénylő irányában.

A javaslat a PSI irányelvnek megfelelően határozza meg azokat az adatköröket, amelyek esetében az újrahaznosítás nem engedélyezhető.

A javaslat „közfeladatot ellátó szerv” fogalma és alkalmazási köre megegyezik az Infotv.-ben foglalt definícióval, a javaslat személyi hatálya ezért nem tér el az előbbi törvényekétől. Az értelmező rendelkezésekben a jogalkalmazás megkönnyítése céljából a definíció egy példálózó felsorolást is tartalmaz, felsorolva a javaslattal leginkább érintett közfeladatot ellátó szervezeteket.

A közadat definíciója elsősorban az Infotv. szerinti közérdekű adat fogalom-meghatározására épül. A javaslat szerinti közadat fogalom azonban lefedi a közérdekből nyilvános adatokat, valamint a közhitelű nyilvántartásban szereplő adatokat is, a közadat definíció bevezetése e gyűjtőfogalom jelleg miatt indokolt.

A javaslat alkalmazása szempontjából fontos a közérdekű adatok megismerésére valamint a közadatok újrahasznosítására vonatkozó rendszerek elkülönítése. A két rendszer közti alapvető eltérést az jelenti, hogy amíg a megismerési rezsím elsősorban az adat tartalmának a megismerhetőségére, azaz arra összpontosít, hogy a közhatalom gyakorolója ne „rejtse el” a működése során keletkezett információkat, addig az újrahasznosítási rezsím inkább mellérendeltnek tekinthető jogviszony keretében a közszféra egyes adatainak nagy mennyiségben történő feldolgozását, felhasználását hivatott biztosítani.

A javaslat erre figyelemmel nem érinti a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályokat. Az 1. § (4) bekezdés *a)* és *b)* pontjában a javaslat kifejezetten elkülöníti a közérdekű adatok megismerésére, illetve újrahasznosítására vonatkozó rendszereket. Ezt az elkülönítést az Infotv. törvény is megfogalmazza 2. §. (5) bekezdésében. A javaslat emellett rögzíti, hogy a közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátása kizárólag az adatigénylő önkéntes nyilatkozata alapján történhet. Így nem sérül a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó célhoz kötöttségi tilalom, az egyes rezsimek alkalmazásáról tehát az igénylő – és kizárólag ő – dönthet.

Ha az igénylő nyilatkozatában jelzi, hogy kérelmét kifejezetten az adatok újrahasznosítása céljából nyújtotta be, a közfeladatot ellátó szerv a megismerési rezsím helyett jelen javaslat szerint jár el. A szervnek lehetőség szerint az igénylő által megjelölt formátumban kell teljesítenie az igényt, de amennyiben ez nem lehetséges, akkor is a rendelkezésre álló, újrahasznosításra alkalmas formátumban kell kiadnia az adatokat (pl. nyers adatbázis-lekérdezésben). Fontos kiemelni, hogy a javaslat csak abban az esetben teszi lehetővé papíralapú, vagy feldolgozásra alkalmatlan elektronikus formátumú adat kiadását, ha a közfeladatot ellátó szervnek is csak ilyen módon áll rendelkezésre az adat, az átalakítás pedig vagy lehetetlen, vagy aránytalan nehézségekkel járna. A javaslat tehát kifejezetten az elektronikusan feldolgozható formátumban való átadásra kötelezi a szerveket, ettől eltérni csak az utóbb említett esetben lehetséges. Emellett az adatátadásról, illetve a felhasználás egyéb feltételeiről a szerv szerződést köt az igénylővel, valamint a rendelkezésre bocsátásért felszámított díj sem haladhatja meg a törvény által maximált, költségalapú árazást.

Összességében az igénylő az újrahasznosításról szóló nyilatkozattal biztosíthatja azt, hogy kérelmét a szerv átláthatóan, garanciákkal védve, és valóban az újrahasznosítást lehetővé tevő módon fogja teljesíteni, és jogsértés esetén a jogorvoslat is az újrahasznosítás biztosítására fog irányulni.

A 4. §-hoz

A javaslat értelmező rendelkezéseit tartalmazza.

Az 5–9. §-hoz

A javaslat II. fejezete (5–9. §) tartalmazza az alapelveket.

A „követelmények érvényesítése” elnevezésű alapelv szerint a közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátása kizárólag a javaslatban meghatározott követelmények betartásával lehetséges, a közfeladatot ellátó szervek egyéb módon nem bocsáthatják rendelkezésre azokat.

Az átláthatóság alapelve keretében a javaslat a közfeladatot ellátó szervek számára számos előzetes tájékoztatási kötelezettséget ír elő, elektronikus formában (honlapon történő közzététellel). A szervnek közzé kell tennie az általa kezelt közadatok listáját, azok formátumait, a díjszabást, a jogorvoslati tájékoztatást, illetve az adatfelhasználásra vonatkozó ÁSZF-et, amennyiben van ilyen.

A javaslat kiegészíti az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listát a közadatok újrahasznosításával összefüggő közzétételi kötelezettségek részletszabályaival. A közzétett adatokat az itt szabályozott módon kell naprakészen tartani, figyelembe kell venni továbbá az elektronikus információszabadságra vonatkozó egyéb jogszabályi előírásokat is.

A javaslat alapelvi szinten rögzíti a megkülönböztetés tilalmának követelményét. Ezt az elvet mind az újrahasznosításra vonatkozó feltételek meghatározásánál, mint az egyedi kérelmek teljesítésénél, valamint a díjak megállapítása során is érvényesíteniük kell az adatokat kezelő szervezeteknek. A javaslat kimondja továbbá, hogy közadatok újrahasznosítására főszabály szerint kizárólagos megállapodások nem köthetők.

A 10. §-hoz

A közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátása az adatigénylő erre vonatkozó kérelme alapján történik. A § a kérelemre vonatkozó formai és tartalmi követelményeket tartalmazza. Fontos kiemelni, a kérelemben mindenképpen meg kell jelölni, hogy az a közadatok újrahasznosítására irányul, ennek hiányában ugyanis a közfeladatot ellátó szervezet semmiképpen sem teljesítheti az újrahasznosításra vonatkozó igényt. A közfeladatot ellátó szerv ugyanis nem mérlegelheti a kérelem célját, az újrahasznosítási cél megjelölése nélkül beérkezett adatigénylések esetén kizárólag a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályok szerint járhat el.

A 11–14. §-hoz

A javaslat 11–14. §-a az újrahasznosításra irányuló kérelem elintézésének, valamint a kérelem teljesítésének szabályait tartalmazza.

A javaslat alkalmazásának alapvető feltétele, hogy a közadatok rendelkezésre bocsátását az igénylő kifejezetten az adatok újrahasznosításának céljából kérje. Tekintettel arra, hogy erről kizárólag az igénylő nyilatkozhat, az újrahasznosítási célt a közfeladatot ellátó szerv egyébként nem vizsgálhatja, illetve vélelmezheti, ilyen nyilatkozat hiányában a javaslat rendelkezései nem alkalmazhatóak, az adatigénylést pedig a közérdekű adatok megismerésének általános szabályai szerint kell teljesíteni. A javaslat szerinti eljárás tehát csak abban az esetben indulhat meg, ha a kérelem a fentebb említett nyilatkozatot tartalmazza.

Az eljárás első lépéseként a közfeladatot ellátó szerv a kérelmet előzetes vizsgálatnak veti alá, ekkor megvizsgálja, hogy a kérelem megfelel-e a javaslat szerinti tartalmi követelményeknek, illetve a kért adatokkal a szóban forgó szerv rendelkezik-e. A közfeladatot ellátó szerv az előzetes vizsgálatra rendelkezésre álló 5 munkanap alatt kérhet hiánypótlást, illetve átteheti a kérelmet az adatok kezelésére jogosult szervezethez.

Az érdemi döntést a közfeladatot ellátó szerv a kérelem hiánytalan kézhezvételét követő 20 munkanapon belül hozza meg, a hiánypótlás ideje értelemszerűen nem számít bele ebbe a határidőbe. Ez a határidő egy alkalommal legfeljebb 20 munkanappal meghosszabbítható.

Ha a közfeladatot ellátó szerv a kérelemben megjelölt adatok rendelkezésre bocsátásáról dönt, újrahaznosítási megállapodást köt az igénylővel. Egyszerűbb adatigénylések esetén az újrahaznosítási megállapodás az általános szerződési feltételeknek megfelelő tartalmú, ha a szerv további feltételeket állapít meg az újrahaznosítással összefüggésben, az újrahaznosítási megállapodás az ÁSZF-től eltérő feltételeket is tartalmazhat. Ezek a feltételek nem korlátozhatják a versenyt, illetve az újrahaznosítás lehetőségét, illetve nem lehetnek ellentétesek a javaslatban szereplő rendelkezésekkel.

Főszabály szerint az adatok átadásáról az újrahaznosítási megállapodás aláírásának napján kell gondoskodni, az újrahaznosítási megállapodás ettől eltérően is rendelkezhet (pl. jövőben keletkező adatok, vagy rendszeres adatátadás esetében).

A kérelem elutasítása kizárólag a javaslatban felsorolt esetekben lehetséges. A közadat abban az esetben nem bocsátható rendelkezésre újrahaznosítás céljából, ha az nem tartozik a 2. § (1) bekezdése szerinti adatkörbe, és a 2. § (2) bekezdése szerint sem engedélyezte a szerv vezetője az újrahaznosítást. Emellett értelemszerűen a 3. §-ban meghatározott adatok sem bocsáthatóak rendelkezésre újrahaznosítás céljából.

A 15. §-hoz

Az adatok újrahaznosításra történő rendelkezésre bocsátásáért a közfeladatot ellátó szervezet díjat állapíthat meg. Az újrahaznosítás díjazás ellenében történő biztosítása csupán lehetőség a szervezet számára, a szervezet saját döntése alapján el is tekinthet a díjazástól (pl. a javaslatban külön nem nevesített nem kereskedelmi célú újrahaznosítás esetében).

A díj mértékét, illetve kiszámításának alapját a közfeladatot ellátó szervezet maga állapítja meg, a javaslat ennek felső korlátját, és kiszámításának főbb alapelveit tartalmazza. A díj – egy ésszerű nyereséghányadot is magában foglalva – összességében nem lehet nagyobb az adatok előállításának, illetve a kérelem teljesítésének valós költségeinél. A költségeket a szervezetnél alkalmazandó számviteli politikának megfelelően kell megállapítani. A javaslat lehetőséget ad arra, hogy a díjazás további – a javaslattal összhangban álló – részletszabályait végrehajtási rendeletek állapíthassák meg.

A 16. §-hoz

Amíg a közérdekű adatok megismerhetőségének követelménye az adatokba való betekintés biztosításával is teljesíthető, addig a közadatok újrahaznosítása mindig adatátadást

(rendelkezésre bocsátást) feltételez, és az átadott „nyers” adatok minősége, feldolgozhatósága is lényegi jelentőséggel bír. Mivel az újrahasznosítás jellemzően informatikai eszközökkel zajlik, különösen megnehezíti azt, ha az adatokat papíralapon, vagy nem szerkeszthető elektronikus formában adják át az igénylőnek.

A javaslat ezért az adatok átadására három egymásra épülő (és egymást kizáró) módozatot állapít meg.

Főszabály szerint a javaslat az igénylő által kért formátumot, módot és nyelvet tekinti irányadónak, az adatok átalakításának költségei díjként felszámíthatóak. Tekintettel arra, hogy a közfeladatot ellátó szervezetnek az adatok konvertálása egyébként nem tartozik feladatkörébe, az ezzel vállalt munkateher nem akadályozhatja közfeladataik ellátását.

Ha a kérelem teljesítése a kért módon és formátumban akár technikai okokból, akár aránytalan nehézségek vagy a közfeladat akadályoztatása miatt nem lehetséges, az adatokat a rendelkezésre álló nyelven, elektronikusan és informatikai eszközökkel automatikusan feldolgozható módon kell átadni az igénylőnek. E módozatnál a javaslat abból indult ki, hogy az újrahasznosítás tekintetében legkeresettebb adatokat kezelő közfeladatot ellátó szervezetek döntő többsége az adatokat valamilyen szabványos elektronikus adatbázisban tárolja, olyan formátumban, amely eleve biztosítja az adatok automatikus feldolgozhatóságát is. E rendelkezésnek tehát eleget tesz a közfeladatot ellátó szerv azzal, ha a nyers adatbázisát (az adatokat tartalmazó fájlt), vagy annak a kérelemnek megfelelő részét a rendelkezésére álló formátumban, konverzió nélkül adja át az igénylőnek. Ez az átadási mód mind a közfeladatot ellátó szervezet, mind az igénylők többségének előnyös lehet, a közfeladatot ellátó szervnek ugyanis nem kell erőforrást biztosítania az adatok átalakítására, az igénylőnek pedig nem kell kifizetnie az átalakítás költségeit, arról – ha szükséges – saját maga a saját eszközeivel gondoskodhat.

Ha az adatok átadása ilyen módon sem lehetséges – mert például az adatok nem elektronikusan, vagy ugyan elektronikusan, de nem feldolgozható formátumban állnak rendelkezésre, az adatokat a rendelkezésre álló formátumban és módon kell átadni.

Ahogy az látható, a javaslat az (1) és (3) bekezdés szerinti formátumban való átadás kötelezettsége alól eltérést enged a közfeladatot ellátó szervnek, ha az átadás ilyen módon nem lehetséges, aránytalan nehézséggel vagy a közfeladat ellátásának akadályoztatásával járna. A közfeladatot ellátó szerv többek között akkor hivatkozhat erre a rendelkezésre, ha

- az adat megfelelő formátumban való kiadásához nem áll rendelkezésre megfelelő humánerőforrás vagy szakértelem,
- az adat átalakításához szükséges szoftver nem áll a szerv rendelkezése, beszerzési költsége pedig aránytalanul nagy költséggel, illetve időigénnyel járna,
- az adat megfelelő formátumba alakításához szükséges idő túllépné a kérelem teljesítésére nyitva álló javaslatban szereplő határidőket,
- az adott formátumban való átadást jogszabály vagy szerződés zárja ki (pl. ha jogszabály határozza meg az adatok tárolásának módját, vagy az adatokat olyan egyedileg fejlesztett

adatbázisokban tárolja a szerv, ahol az adatok értelmezéséhez biztosítani kellene külön szoftvert is),

- az adat megfelelő formátumban való kiadásához ugyan rendelkezésre állnak a technikai feltételek, és a megfelelő szakértelem is, a feladat összetettsége miatt az erre fordítandó munkaidő azonban érdemben befolyásolná a szerv alapfeladatainak ellátását (erre utal az „egy egyszerű műveleten túlmutató erőfeszítéssel” fordulat).

Összességében a közfeladatot ellátó szervnek az adatokat elektronikus újrahasznosításra alkalmas módon kell átadnia az igénylőnek. A kérelem papíralapon, vagy automatikus feldolgozást nem engedő módon csak abban az esetben teljesíthető, ha a szerv számára is csak ilyen módon állnak rendelkezésre az adatok, az adatok átalakítása pedig nem lehetséges, illetve aránytalan nehézségekkel vagy a közfeladat akadályoztatásával járna.

A javaslat megállapítja a kérelmek teljesítésének tartalmi korlátait is, a közfeladatot ellátó nem köteles aránytalan terhet vállalva az adatok újbóli előállítására vagy kijavítására, illetve a újrahasznosítás céljából elemzések, dokumentumok előállítására sem.

A 17. §-hoz

A közfeladatot ellátó szerv a kérelem teljesítése esetén újrahasznosítási megállapodást köt az igénylővel. A § tartalmazza az újrahasznosítási megállapodás kötelező tartalmi elemeit. Az újrahasznosítás feltételeit a szerv a szerv az ÁSZF-ben is meghatározhatja, ilyenkor az újrahasznosítási megállapodás értelemszerűen visszautalhat az ÁSZF-re.

Ha a közfeladatot ellátó szerv az adatok rendelkezésre bocsátását feltételekhez köti, az újrahasznosítási megállapodásban kell részletesen szabályozni ezeket a feltételeket. Ezek a feltételek nem lehetnek aránytalanok, nem korlátozhatják a versenyt, összességében meg kell felelniük a javaslat rendelkezéseinek.

A 18. §-hoz

A javaslat a kérelem elutasítása, a kérelem teljesítésének megghiúsulása, illetve az újrahasznosításért megállapított díj összege tekintetében biztosítja a bírósági jogorvoslat lehetőségét. Az elutasítás indokainak és a díj összegének tekintetében a bizonyítási terhet a közfeladatot ellátó szervre telepíti. A bíróság határozatában kötelezheti a közfeladatot ellátó szervet a per tárgyát képező közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátására, illetve a díj megállapítása tekintetében új eljárásra kötelezheti a közfeladatot ellátó szervet, valamint a bíróság maga is megállapíthatja a díj mértékét. Ha a bírósági eljárás eredményeképpen megállapított díj összege magasabb az eredetileg megállapított díjénál, a bíróság a különbözet visszafizetésére kötelezi a szervet.

A 19–24. §-hoz

Hatálybalépés

A törvény 2013. január 1-jén lép hatályba. A hosszú felkészülési idő biztosításának oka elsősorban az, hogy a javaslat hatálya alá tartozó szervezetek felkészülhessenek az abban

foglalt kötelezettségek teljesítésére. A felkészülési idő lehetőséget biztosít arra is, hogy a közfeladatot ellátó szervezetek meghatározzák a 14. §-nak megfelelő díjszámítási rendszerüket, és a 2013. évi költségvetésüket is ennek ismeretében tervezzék meg.

Kizárólagos jog biztosítására vonatkozó átmeneti rendelkezés

A PSI irányelv 11. cikk (3) bekezdésének analógiájára a javaslat 2014. január 1-jével megszünteti a 9. § (2) bekezdésébe ütköző kizárólagos megállapodások hatályát.

Felhatalmazások

Az újrahaznosítás céljából rendelkezésre bocsátható adatok körének (pozitív listájának), illetve a díjszabás e javaslattal összhangban álló további részletszabályainak megállapítására kapnak felhatalmazást a miniszterek, a helyi önkormányzatok képviselő testületei és az önálló szabályozó szervek (PSZÁF, NMHH). A pozitív listák megállapítására vonatkozó felhatalmazás a miniszterek számára jogalkotási kötelezettséget jelent, egyebekben 21. § (2)–(5) bekezdése szerinti felhatalmazások nem kötelezően kitöltendőek, csak lehetőséget adnak a jogalkotásra.

Módosuló jogszabályok

A döntéselőkészítéshez szükséges adatok hozzáférhetőségének biztosításáról szóló 2007. évi CI. törvény módosítása a javaslat 1. §-ának (4) bekezdése c) pontjára tekintettel szükséges. (A módosított rendelkezés rögzíti, hogy a szervezetek közötti adatátadás közfeladatuk ellátása érdekében történik, így az nem tartozik a javaslat hatálya alá.)

Az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista kiegészül a közadatok újrahaznosításával összefüggésben előírt elektronikus közzétételi kötelezettségekkel.

Jogharmonizációs záradék

A javaslat a közsfera információinak további felhasználásáról szóló 2003. november 17-i az Európai Parlament és Tanács 2003/98/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.