Országgyűlés Hivatala
Irományszám: T/5066
Érkezett: 2011 NOV 25.

2011. évi ... törvény

Esztergom Város Önkormányzata egyes intézményeinek átvételéről

Az Országgyűlés Esztergom város polgárai közszolgáltatásokkal való ellátásának maradéktalan biztosítása, az ellátások színvonalának emelése, egységessége, valamint az intézmények hatékonyabb, költségtakarékosabb fenntartása érdekében a következő törvényt alkotja.

1. §

Esztergom Város Önkormányzatának a törvény mellékletében felsorolt intézményei (továbbiakban: átvett intézmények), valamint azok vagyona és vagyoni értékű joga, továbbá az intézményekkel kapcsolatos alapítói, fenntartói joguk és kötelezettségeik az e törvényben meghatározott szervekre jelen törvény erejénél fogva száll. Az intézményeket az állam a szállítói tartozásukkal együtt veszi át.

2. §

(1) Az átvett intézményekkel kapcsolatos jogviszonyok tekintetében 2012. január 1-jét követően általános és egyetemleges jogutódként a Magyar Állam, illetőleg e törvényben meghatározott szervek lépnek. E keretek között az intézmények átadásához kapcsolódó jogviszonyok tekintetében a tulajdonosi és fenntartói jogutódlásra az államháztartásról szóló törvény és végrehajtási rendelete, az állami vagyonról szóló törvény és végrehajtási rendelete az irányadó.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottakat az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Áfa tv.) alkalmazásában olyan jogutódlással történő megszűnésnek kell tekinteni, amely az Áfa tv. 18. § (1) bekezdésében leírt feltételeknek megfelel.

3. §

(1) Az e törvény alapján állami tulajdonba kerülő vagyon vagyonkezelője az állami tulajdon keletkezésével egyidejűleg e törvény erejénél fogva:

a) az egészségügyi intézmények vonatkozásában az egészségügyért felelős miniszter által kijelölt szerv (továbbiakban: kijelölt szerv),

b) az egyéb átvett intézmények tekintetében a Kormány által rendeletben kijelölt szerv.

(2) Az intézmények átadása során a tényleges birtokbaadásról jegyzőkönyv készül, amelyet az átadó részéről Esztergom Város Önkormányzatának polgármestere, valamint jegyzője, az átvevő részéről a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal kormánymegbízottja, a kijelölt szerv vezetője, valamint a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. vezérigazgatója ír alá (a továbbiakban: jegyzőkönyv). Az önkormányzati tulajdonból állami tulajdonba kerülő vagyonelemek bekerülési értéke megegyezik az adott vagyonelemre vonatkozó, átadó szervezet könyveiben szereplő nyilvántartási értékkel. A jegyzőkönyv meglétének hiánya nem akadálya az intézmények állam által való átvételének.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott vagyonkezelői jogviszonyra a továbbiakban az MNV Zrt. által kötött vagyonkezelési szerződésekre vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket kell alkalmazni.

4. §

Az e törvény alapján bejegyzésre kerülő vagyonkezelői jog ingatlan-nyilvántartásba történő bejegyzésére irányuló eljárás díj- és illetékmentes.

5. §

(1) A Magyar Állam 2011. december 30-ai hatállyal átvállalja Esztergom Város Önkormányzata adósságállományából azon 2011. december 30-án fennálló tartozásokat és azok járulékait, amelyek kifejezetten és nevesítetten az átvételre kerülő intézményekhez, az általuk ellátott feladatokhoz kapcsolódóan keletkeztek. Az adósságátvállalás végrehajtása elkülönül a 2. § (1) bekezdése szerinti vagyonátszállástól.

(2) A Magyar Állam nevében az Esztergom Város Önkormányzatától az (1) bekezdés szerinti adósságátvállalás során az államháztartásért felelős miniszter jár el.

6. §

A Magyar Állam és Esztergom Város Önkormányzata az átvételhez kapcsolódó intézkedések végrehajtása során kölcsönösen együttműködve járnak el.

7. §

A tulajdonjog és a fenntartói jog átszállása nem érinti az egészségügyi szolgáltató területi ellátási kötelezettségét, a meglévő lekötött kapacitásai mértékét és szakmai összetételét, valamint az érvényes finanszírozási szerződése szerinti finanszírozásra való jogosultságát.

8. §

(1) Az egészségügyi szakellátás folyamatos biztosítása érdekében a költségvetési szervként működő egészségügyi szolgáltató alapító okiratának módosítását a Kincstár 2011. december 28-áig jegyzi be a törzskönyvi nyilvántartásba.

(2) Az átadásra kerülő egészségügyi szolgáltató esetében az egészségügyi államigazgatási szerv az egészségügyi szolgáltató kérelmére módosítja a működési engedélyt és a jogszabály alapján vezetett működési engedélyt tartalmazó nyilvántartásban 2012. január 15-éig átvezeti a módosult adatokat.

(3) Az egészségbiztosítási szerv az átadásra kerülő egészségügyi szolgáltató finanszírozási szerződését, figyelemmel a fenntartó és a működési engedély változására 2012. május 1-jéig módosítja.

9. §

(1) Az egészségügyi intézmények kivételével az átvett intézményekkel összefüggő intézmény-fenntartási feladatokat a Kormány által rendeletben kijelölt szerv látja el.

(2) Az egészségügyi intézményekkel összefüggő intézmény-fenntartási feladatokat a kijelölt szerv látja el.

10. §

(1) A Kormány által rendeletben kijelölt szerv, valamint a kijelölt szerv az átvett intézmény fenntartójának az átvett intézménnyel összefüggő jogai és kötelezettségei tekintetében jogutódja.

(2) A törvény hatálybalépésekor folyamatban levő ügyekben és a tartós jogviszonyokban a Kormány által rendeletben kijelölt szerv, illetve a kijelölt szerv jár el fenntartóként.

11. §

Esztergom Város Önkormányzata e törvény mellékletében meghatározott intézményei vagyonelemeinek elidegenítésére és megterhelésére 2012. január 1-jéig nem kerülhet sor. Ez alól kivételt képeznek azok a vagyonelemek, amelyeket érintő jogügyletekről Esztergom Város Önkormányzata a 2011. évben döntést hozott, és az abból befolyó bevételt Esztergom Város Önkormányzata a 2011. évi költségvetésében tervezte.

12. §

(1) A (2)-(3) bekezdésben meghatározott szervek foglalkoztatotti állományába kerülnek Esztergom Város Önkormányzata polgármesteri hivatalánál az átvett intézmények működtetését, irányítását végző köztisztviselők, és munkavállalók (a továbbiakban: foglalkoztatottak).

(2) Az egészségügyi intézmények működtetését, irányítását ellátó foglalkoztatottak a kijelölt szerv állományába, az egyéb megyei intézmények működtetését, irányítását, valamint az átvett intézményekkel és az intézmények feladataival összefüggésben szakmai feladatokat ellátó foglalkoztatottak a Kormány által rendeletben kijelölt szerv állományába kerülnek át, kivéve, ha a kijelölt szerv vezetője vagy a kormánymegbízott az érintett személy foglalkoztatásához nem járul hozzá. Az át nem vett foglalkoztatottak álláshelyei a kijelölt szerv és a Kormány által rendeletben kijelölt szerv állományába kerülnek át.

(3) Esztergom Város Önkormányzatának polgármesteri hivatalából az átvett egészségügyi intézmények fenntartásával összefüggésben funkcionális feladatokat ellátó köztisztviselők és munkavállalók a kijelölt szerv, az egyéb átvett intézmények ezen feladatokat ellátó köztisztviselői és munkavállalói a Kormány által rendeletben kijelölt szerv állományába kerülnek, kivéve, ha a kijelölt szerv vezetője vagy a kormánymegbízott az érintett személy foglalkoztatásához nem járul hozzá. Az át nem vett foglalkoztatottak álláshelyei a kijelölt szerv és a Kormány által rendeletben kijelölt szerv állományába kerülnek át.

(4) A tulajdonjog és fenntartói jog átszállása nem érinti az intézmények által foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyát, illetve munkaviszonyát.

13. §

(1) A munkáltatói jog gyakorlójának eltérő döntése hiányában e törvény erejénél fogva legkésőbb 2012. március 31. napján megszűnik az átvett nem egészségügyi intézményvezetőjének, gazdasági vezetőjének a vezetői megbízása.

A megszűnés nem érinti a jogszabályban vagy a foglalkoztatásra vonatkozó szerződésben meghatározott, a megszűnéshez kapcsolódó juttatáshoz való jogot. Az átvett közoktatási intézmény vezetője megbízásának és a megbízás visszavonásának jogát e törvény hatálybalépése és 2012. szeptember 1-je között az oktatásért felelős miniszter gyakorolja.

(2) Az egészségügyi szolgáltató főigazgatójának és gazdasági igazgatójának e törvény hatálybalépésekor fennálló foglalkoztatásra irányuló jogviszonya, vagy az intézmény vezetésére vagy a gazdasági igazgatói feladatok ellátására kapott vezetői megbízása a főigazgatói, gazdasági igazgatói munkakör, illetve a vezetői megbízás (4) és (5) bekezdés alapján történő betöltéséig fennmarad.

(3) A (2) bekezdésben foglaltaktól eltérően a főigazgatói vagy a gazdasági igazgatói feladatok ellátására határozott időre létesített jogviszony, illetve kapott vezetői megbízás a határozott idő lejártával szűnik meg abban az esetben, ha a határozott idő lejártáig a főigazgatói vagy gazdasági igazgatói munkakör, illetve vezetői megbízás a (4) és (5) bekezdés alapján még nem került betöltésre.

(4) Az egészségügyi szolgáltató főigazgatói és gazdasági igazgatói feladatainak ellátására e törvény hatálybalépése és 2012. március 31-e között pályázatot kell kiírni.

(5) A (2) bekezdés szerinti, az intézmény vezetésére vagy a gazdasági igazgatói feladatok ellátására irányuló jogviszony vagy vezetői megbízás a (4) bekezdés szerinti pályázat alapján a főigazgatói vagy gazdasági igazgatói munkakör betöltésével, vagy a főigazgatói, gazdasági igazgatói megbízás adásával egyidejűleg megszűnik. A megszűnéssel egyidejűleg

a) a korábbi vezető beosztású közalkalmazottat a kinevezése szerinti munkakörében kell továbbfoglalkoztatni, vagy

b) a pályázat megnyerése esetén

ba) a közalkalmazott számára új vezetői megbízást kell adni vagy

bb) – ha jogszabály azt előírja, a Munka Törvénykönyve vezető állású munkavállalóra vonatkozó rendelkezései alkalmazásával – vele új munkaviszonyt kell létesíteni.

(6) A jogviszony (5) bekezdés alapján történő megszűnése nem érinti a jogszabályban vagy a foglalkoztatásra vonatkozó szerződésben meghatározott, a megszűnéshez kapcsolódó juttatáshoz való jogot.

(7) A tulajdonjog és fenntartói jog átszállása nem érinti az egészségügyi szolgáltatónál az egészségügyi tevékenység végzésében egyéb jogviszony keretében közreműködő egészségügyi dolgozó munkavégzésére irányuló jogviszonyát.

14. §

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

a) az átvett intézmények fenntartásával kapcsolatos feladatokat ellátó szervet rendeletben kijelölje,

b) a jegyzőkönyv tartalmi elemeit

rendeletben szabályozza.

(2) Felhatalmazást kap az egészségügyért felelős miniszter, hogy rendeletben jelölje ki az e törvény szerint vagyonkezelői joggal rendelkező központi államigazgatási szervet.

15. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A törvény **1-2.** § 3. § (1) és (3) bekezdése 4. §-a, 7. §, 9-10. §-a, 12-13. §-ai és 16. §-a 2012. január 1-jén lépnek hatályba.

16. §

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 102. § (10) bekezdésének utolsó mondata az alábbiak szerint módosul:

„(10) A fenntartói jog átadásának tilalmára vonatkozó rendelkezéseket nem kell alkalmazni amennyiben az átadásra a megyei önkormányzatok konszolidációjáról, a megyei intézmények és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvételéről szóló 2011. évi .... törvény vagy az Esztergom Város Önkormányzata egyes intézményeinek átvételéről szóló 2011. évi ... törvény alapján kerül sor."

Esztergom Város Önkormányzat által átadandó intézmények

1) Dobó Katalin Gimnázium
2) Balassa Bálint Múzeum
3) Glatz Gyula Szociális Központ
4) Balassa Bálint Gazdasági Szakközépiskola és Szakiskola
5) Körösy László Középiskolai Kollégium
6) Szent Imre Általános Iskola, Gimnázium és Szakközépiskola
7) Vaszary László Kórház

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

az Esztergom Város Önkormányzata egyes intézményeinek átvételéről

Esztergom Város Önkormányzata számos, alap- és középfokú közszolgáltatást, kötelező és önként vállat feladat-ellátást biztosító intézményt tart fenn. Az intézmények működtetéséhez azonban az önkormányzat nem rendelkezik megfelelő költségvetési forrással, amelynek biztosítását az önkormányzat törvénysértő és így alkotmányellenes működése tovább nehezít. A kialakult helyzet mára már a feladatellátást veszélyezteti, akadályozza és hátrányosan érinti az ellátottak, a szolgáltatást igénybe vevő polgárok érdekeit. Az önkormányzat által felhalmozott adósság miatt a gyermekintézményekben és a szociális központban megszűnt a közétkezetés.

Az önkormányzattal szemben a hitelezők 2011. évben már adósságrendezési eljárást is indítottak, amelyet a bíróság 2011. augusztus 1-jei végzésében nyilvánított befejezetté.

Jelen törvény célja, hogy az önkormányzat nem kötelező, korábban a megyei önkormányzattól átvett, valamint középszintű közszolgáltatást nyújtó intézményei állami irányítás alá kerüljenek, és ezzel az intézményekben a feladatellátás, az állampolgárok, ellátottak számára nyújtott szolgáltatás biztosított legyen és ne függjön Esztergom városa fizetőképességének alakulásától. Az intézményátvétel összhangban van az Országgyűlés 2011. november 21-i ülésnapján elfogadott, a megyei önkormányzatok konszolidációjáról, a megyei önkormányzati intézmények és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvételéről szóló törvénnyel is, amely meghatározott feladatok ellátását és a megyei önkormányzatok által fenntartott intézményeket állami irányítás alá rendeli.

A megvalósuló intézkedés eredményeként a helyi önkormányzat a kötelező feladatainak ellátása tekintetében nagyobb mozgástérrel bír, a rendelkezésre álló kapacitásait a fenntartásában maradó intézmények működtetésének és egyéb kötelező feladatai ellátásának biztosítására fordíthatja.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A rendelkezés általánosságban rendezi Esztergom város intézményeinek átvételét.

2. §

A törvény általános jogutódként a Magyar Államot rögzíti. Az intézmények és vagyonelemek átvétele a törvény erejénél fogva 2012. január 1-jével megtörténik.

3-4. §

Az átvett vagyonhoz kapcsolódó tulajdonosi jogok gyakorlója az MNV Zrt., míg a törvény alapján vagyonkezelő a Kormány által rendeletben kijelölt szerv, valamint – egészségügyi intézmények tekintetében – a kijelölt szerv.

A törvény az eljárás megkönnyítése érdekében széles körben díj- és illetékmentességet biztosít.

5. §

A törvény rendelkezik az átvételre kerülő intézményekhez kapcsolódó adósság átvételéről, amelyet külön eljárásban az államháztartásért felelős miniszter hatáskörébe utal.

6. §

A törvény rögzíti a felek együttműködési kötelezettségét.

7-8. §

A törvény ezen szakaszai az egészségügyi szolgáltatók átvételével kapcsolatos speciális szabályokat határozzák meg.

9-10. §

Az intézmények fenntartói jogainak gyakorlására a törvény a Kormány által rendeletben kijelölt szervet jelöli ki az egészségügyi intézmények kivételével, amelyeknek fenntartója később kijelölt szerv.

11. §

A feladatok ellátását biztosító vagyon védelme érdekében a törvény teljes elidegenítési és terhelési tilalmat határoz meg az intézmények vagyonához kapcsolódóan az átvétel időpontjáig.

12-13. §

A rendelkezés a Kormány által rendeletben kijelölt szervhez kapcsolódóan rendezi az intézményátvétel során felmerülő munkajogi jogutódlási kérdéseket.

14-15. §

Felhatalmazó és hatályba léptető rendelkezések.

16. §

A közoktatási törvény módosítása biztosítja az oktatási intézményekre vonatkozó fenntartói jogutódlást kizáró rendelkezések alóli mentességet.

Országgyűlési Képviselő

Képviselői önálló indítvány

Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Házszabályáról szóló 46/1994. (IX.30.) OGY határozat 85. §. (2) bekezdés d) pontja alapján mellékelten benyújtjuk az **Esztergom Város Önkormányzata egyes intézményeinek átvételéről** szóló törvényjavaslatot

.

Budapest, 2011. november 25.

.....
dr. Navracsics Tibor
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

.....
dr. Szabó Erika
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

.....
Czunyiné dr. Bertalan Judit
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

KÓSA LAJOS