

Alap felett rendelkező megnevezése

Dr. Matolcsy György

nemzetgazdasági miniszter

Alapkezelő megnevezése, székhelye

Nemzetgazdasági Minisztérium

1051 Budapest

József nádor tér 2-4.

						számjel														
3	2	9	2	2	2	1	0	9	9	6	3				8	4	1	1	9	4
PIR-törzsszám						szektor				fejezet		cím			szakágazat					

Az ALAP megnevezése:

MUNKAERŐ-PIACI ALAP

2012. évi

E) ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP KÖLTSÉGVETÉSI TERVEZETE

Budapest, 2011. október 7.

.....
az Alap felett rendelkező

.....
az Alapot kezelő szerv vezetője

elkészítette

.....
elkészítéssel felelős személy



Felvilágosítást nyújt :

Ságiné Szabó Zsuzsanna

472-8543

LXIII. Munkaerő-piaci Alap

Fejezeti indokolás

I. A célok meghatározása, felsorolása

A Munkaerő-piaci Alap (MPA) 2012. évi költségvetésének tervezete a Konvergencia Programban és a Széll Kálmán Tervben megfogalmazottakra figyelemmel került összeállításra.

A Széll Kálmán Terv az államadósság tartós csökkentése, valamint újratermelődésének megakadályozása érdekében több kritikus területet azonosít, melyek között szerepel a foglalkoztatás és munkaerő-piac területe is. A Széll Kálmán Terv javasolt intézkedései közül az aktív és szakképzési eszközök kiadásainak, valamint a passzív ellátások kiadásainak csökkentése érintették a Munkaerő-piaci Alap 2012. évi költségvetését, amelyben az elvárt mértékű kiadás-csökkentés érvényesül.

A Nemzeti Együttműködés Programjában már 2010. évben megfogalmazásra került, hogy a közfoglalkoztatás révén széles tömegek megmozgatása lehetséges olyan célok érdekében, ami által új érték keletkezik. A Széll Kálmán Tervben a Kormány többek között olyan intézkedéseket jelentett be, amelyek a hátrányos helyzetű csoportok foglalkoztatottságát hivatottak javítani.

A megújuló, átalakuló közfoglalkoztatási program célja, hogy

- növelje a munkaerőpiacon hátrányban lévők, köztük az alacsony iskolai végzettségűek, tartósan munka nélkül lévők, megváltozott munkaképességűek foglalkoztatását/foglalkoztathatóságát,
- a segély és a munkaerő-piaci minimálbér bér között megállapított bérezési rendszerrel fokozza az álláskeresési aktivitást, valamint
- elősegítse a versenyszférába, az elsődleges munkaerőpiacra történő visszatérést/belépést.

A munka világából tartósan kiszorultak egy része számára az elsődleges munkaerő-piac nem tud megfelelő munkát biztosítani, ezért a jövő évi költségvetés egyik legfontosabb célja, hogy a Start-munka program keretében legalább 200 ezer ember munkát kapjon.

A közfoglalkoztatás támogatása a Munkaerő-piaci Alapból valósul meg 2011. évtől. A közfoglalkoztatás új rendszerének kialakításával összefüggő előírásokat figyelembe véve 2012-ben az Alap hozzájárul a Start-munka program megvalósításához, amellyel összefüggésben költségvetési támogatásban is részesül. Az Alap támogatást nyújt továbbra is a foglalkoztatási és képzési aktív eszközökhöz, valamint finanszírozza az álláskeresési ellátásokat. Az európai uniós források fogadásához a foglalkoztathatóság fejlesztésére és az alkalmazkodóképesség javítására szolgáló prioritások tekintetében társfinanszírozással biztosít forrást az Alap. A Társadalmi megújulás Operatív Program „Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások”, illetve „Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások” intézkedései esetében az Alap előfinanszírozást teljesít.

A Munkaerő-piaci Alap működésével összefüggő rendelkezéseket a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (Ft.), a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2003. évi LXXXVI. törvény (Szt.), illetve a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló törvény tartalmazza.

A Magyar Munkatervben megfogalmazottak szerint a versenyképesség javításához hozzájáruló, a gazdaságpolitika szerves részét képező foglalkoztatáspolitikai eszközök finanszírozására az MPA átalakításával létrejön a Nemzeti Foglalkoztatási Alap. Ennek megvalósításához a Magyarország 2012. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló törvény-tervezetben – az Ft. módosításával – javaslatot tettünk.

Az Alappal a foglalkoztatáspolitikáért, valamint a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter (nemzetgazdasági miniszter) rendelkezik, amely jogát a képzési alaprészt illetően az oktatásért felelős miniszterrel (nemzeti erőforrás miniszter), a közfoglalkoztatásra rendelkezésre álló előirányzat tekintetében a közfoglalkoztatásért felelős miniszterrel (belügyminiszter) megosztva gyakorolja.

A Munkaerő-piaci Alap 2012. évi tervezett bevételeinek és kiadásainak egyenlege érvényesíti a 2011. évi költségvetési törvény módosításának egyenlegjavulási hatását, amelynek összege 25 262,9 millió Ft.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2012-ben

Millió forintban egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
Munkaerőpiaci Alap			
Kiadások			
Aktív támogatások			
Foglalkoztatási és képzési támogatások	27 600,0		
Járadékkezdvezmény megtérítés	6 000,0		
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	23 482,8		
Passzív kiadások			
Alláskereső támogatások	67 000,0		
Nyugdíjbiztosítási Alapnak átadás	1 700,0		
Bérgarancia kifizetések	6 000,0		
Működtetési célú kifizetések	300,0		
Start-munka program	132 182,5		50 000,0
EU-s elő- és társfinanszírozás			
TÁMOP 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások	27 900,0		
TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások	8 500,0		
Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása	6 967,0		
Bevételek			
Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék MPA-t megillető hányada		197 000,0	
Szakképzési hozzájárulás		51 000,0	
TÁMOP intézkedések bevétele		31 065,2	
Egyéb bevétel			
Területi egyéb bevétel		830,0	
Központi egyéb bevétel		1 000,0	
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		1 000,0	
Bérgarancia támogatás törlesztése		1 000,0	
Összesen	307 632,3	282 895,2	50 000,0

III. A célok elérésének módja

• Start-munka program

A Munkaerő-piaci Alap 2011. évi költségvetésében 64 000 millió Ft áll rendelkezésre a közfoglalkoztatás kiadásainak finanszírozására.

A 2012. évi költségvetés kidolgozásánál alapvető prioritásként fogalmazódott meg, hogy a foglalkoztatás növelése és a munka világának kiszélesítése céljából el kell indítani a Start-munka programot, amelynek keretében jelentős mértékben növelni kell a foglalkoztatottak létszámát. Ehhez a költségvetési háttérrel meg kellett teremteni, 2012. évben a Munkaerő-piaci Alapban közfoglalkoztatás támogatására rendelkezésre álló keret összege 132 182,5 millió Ft, melynek felhasználásával várhatóan 200 ezer fő közfoglalkoztatásának támogatása valósul meg.

A rendelkezésre álló forrásból a 2011. évről áthúzódó közfoglalkoztatás támogatásán felül országos és mintaprogramok valósulnak meg, valamint a szociális földprogram, a téli közfoglalkoztatás támogatása és az önkormányzati közfoglalkoztatás.

Az értékteremtő közfoglalkoztatási programok és a mintaprogramok az alábbi szakterületeket érintik:

- növénytermesztés és állattenyésztés, hagyományos konzerválás,
- földutak karbantartása,
- bio- és megújuló energia előállítása,
- illegális hulladék-lerakóhelyek felszámolása,
- építőipari nagy beruházásokhoz kapcsolódó, vagy a Kormány és az önkormányzatok közötti megállapodások szerinti startmunka programok (pl.: kerékpárutak építése, ár- és belvízvédelem, stb.).

• Aktív támogatások

A Munkaerő-piaci Alapból **foglalkoztatási és képzési támogatásokra** 2010. évben 35 605,5 millió Ft került kifizetésre. A 2011. évi eredeti előirányzat 40 519,8 millió Ft volt, ami az év folyamán, a költségvetési törvény módosításával 28 262,9 millió Ft-ra csökkent. 2012. évben foglalkoztatási és képzési támogatások nyújtására 27 600 millió Ft áll rendelkezésre.

Ez az előirányzat felosztásra kerül decentralizált, valamint központi keretre.

A *decentralizált keret* a foglalkoztatási törvényben meghatározott különféle aktív eszközök működtetésének finanszírozására szolgál. A tervévben havonta átlagosan 30-40 ezer fő támogatott foglalkoztatása, illetve képzése valósul meg, ami hozzájárul a munkanélküliségi ráta csökkenéséhez.

A *központi keretből* munkahelyteremtés és munkahelymegőrzés, valamint központi foglalkoztatási programok finanszírozására kerül sor.

A **járulékkedvezmény megtérítés** a pályakezdő fiatalok START-kártyával történő foglalkoztatása után járó kedvezményt tartalmazza. Ezen a jogcímen 2010. évben 6 292,3 millió Ft került kifizetésre. A 2011. évi előirányzat összege 5 800 millió Ft, a 2012. évi tervezett előirányzaté 6 000 millió Ft. A START-kártyával 2012. év folyamán havonta átlagosan, várhatóan 35-40 ezer fő foglalkoztatása valósul meg.

• Szakképzési és felnőttképzési támogatások

A Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések jogcímen 2010. évben 25 492,1 millió Ft kiadás realizálódott. A 2011. évi eredeti előirányzat összege 33 091,1 millió Ft volt, amely év közben, a költségvetési törvény módosításával 30 391,1 millió Ft-ra csökkent.

A 2012. évi előirányzat tervezett összege – a Konvergencia Programban, illetve a Széll Kálmán Tervben megfogalmazott kiadáscsökkentés figyelembevételével – 23 482,8 millió Ft-ban került meghatározásra.

A szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések előirányzatából a hozzájárulásra kötelezetteknel folyó gyakorlati képzés támogatására, valamint jogszabályban meghatározott szakképzési célú feladatok megvalósítására kerül sor. Az alaprész régiók számára decentralizált keretéből – pályázat útján – gyakorlati képzést szolgáló tárgyi eszköz-fejlesztések támogatása történik. A központi keret egyrészt iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra, másrészt szakképzési célokra kerül felhasználásra.

A szakképzés-fejlesztési koncepcióban és a Magyar Munkatervben foglaltak alapján folyamatban van a szakképzési hozzájárulási rendszer átalakítása, és ezzel összefüggően a szakképzési hozzájárulásról szóló törvény módosítása.

• Passzív kiadások

A korábbi években a Munkaerő-piaci Alap kiadásai között a legjelentősebb tétel az **álláskeresési támogatások** jogcímen keletkezett, e célra 2010. évben 137 148,5 millió Ft került kifizetésre. Az álláskeresési támogatások folyósítására 2011. évben 134 800,0 millió Ft előirányzat áll rendelkezésre.

A Széll Kálmán Tervnek megfelelően az álláskeresési támogatások rendszere átalakításra került, az álláskeresési járadék ideje lerövidült, és a járadék maximális összege is csökkent, az álláskeresési segély két típusa megszűnt. Az előirányzat 2012. évi tervezett összege – a jogszabályi változások várható hatására tekintettel – 67 milliárd Ft-ban került megállapításra.

Ez az előirányzat az álláskeresési járadékot, az álláskeresési segélyt, valamint az ellátások megállapításával kapcsolatos útiköltség-térítést és az ellátásokkal összefüggő közvetlen költségeket foglalja magába.

Álláskeresési járadékban, a tervévből havonta átlagosan 76 ezer fő részesül. Az átlagos havi álláskeresési járadék összege a tervek szerint 56 ezer Ft/fő/hó lesz. A társadalombiztosítási kiadásoknál 27%-os kulccsal számoltunk.

Álláskeresési segélyben 2012-ben havonta 2 ezer fő részesül, segélyük összege várhatóan 31 ezer Ft/fő/hó lesz.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak folyósítása kapcsán – a korengedményes nyugdíjak fedezetére befizetett összegek és a folyó kiadások különbözeteként – adódó folyó hiány megtérítése tekintetében a Munkaerő-piaci Alap 2010. évben 1 036,9 millió Ft-ot adott át a **Nyugdíjbiztosítási Alap részére**. A pénzeszköz-átadás 2011. évi eredeti előirányzata 681,3 millió Ft, azonban a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló törvény alapján ennél magasabb összeget, 1 221,5 millió Ft-ot kell átadni az év végéig. A Nyugdíjbiztosítási Alapnak tervezett átadás 2012. évi előirányzata 1 700 millió Ft.

• **Bérgarancia kifizetések**

A bérgarancia alaprészből a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, munkabér- és végkielégítés tartozásának kiegyenlítésére szolgáló támogatások a Bérgarancia Alapról szóló 1994. évi LXVI. törvény alapján nyújthatók. 2010. évben e célra 6 844,6 millió Ft került felhasználásra. A bérgarancia kifizetések 2011. évi eredeti előirányzata 7 000 millió Ft-ot tesz ki, a 2012. évi tervezett előirányzat – a 2011. évi várható felhasználást figyelembe véve – 6 000 millió Ft-ban került meghatározásra.

Az uniós források felhasználásának szerepe

Az Alap az európai uniós források fogadásához – a TÁMOP keretében megvalósuló, a foglalkoztathatóság és az alkalmazkodóképesség javítására szolgáló prioritásokra tekintettel – társfinanszírozással biztosít forrást. A társfinanszírozásra szolgáló 2012. évi előirányzatok tervezése – figyelembe véve a 2007-2010. években átadott, illetve 2011. évben átadásra kerülő társfinanszírozási pénzeszközöket is (együttesen 25 708 millió Ft) – a tényleges kötelezettségvállalás alapján, pénzforgalmi szemléletben történt. Ezen túlmenően a 2012-2015. években felmerülő kiadások vonatkozásában az operatív program kötelezettségvállalási ütemezése, valamint a tervezett, de támogatási szerződéssel még nem rendelkező konstrukciók jövő évi kifizetési ütemezési terve volt a 2012. évi tervezés kiindulópontja.

A **Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozására** az Alap 2012. évben 6 967 millió Ft-ot ad át.

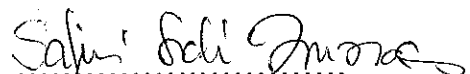
A hátrányos helyzetűek és a megváltozott munkaképességűek (rehabilitációs járadékosok) foglalkoztathatóságának javítását szolgáló, a kormányhivatalok munkaügyi szakigazgatási szervei és a NAV által megvalósított konstrukciók esetében a Munkaerő-piaci Alap előfinanszírozóként működik, és a kifizetésekhez szükséges forráshoz az intézmények az MPA jelenlegi pénzellátási rendszerén keresztül jutnak hozzá.

A Munkaerő-piaci Alapból **előfinanszírozással megvalósuló TÁMOP programok** kiadásaira 2012-ben az 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások intézkedés esetében 27 900 millió Ft-ot terveztünk. A programokban jövőre várhatóan mintegy 30 ezer fő vesz részt átlagosan.

Az 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások intézkedés esetében a START+, illetve a START-Extra kártyával rendelkező személyek foglalkoztatásának támogatására 8 500 millió Ft előirányzat került megállapításra. A START+ és a START-Extra kártya kiváltására 2011. év végéig van lehetőség, a kiváltott kártyákkal megvalósuló foglalkoztatás után azonban még 2012-2013. években is várhatóan több tízezer munkavállaló után igénybe vehető a járulékkedvezmény.

Budapest, 2011. október 7.

készítette:


Sági Szabó Zsuzsanna