

A Belügyminisztérium fejezet 2012-es költségvetése – a Kormány programjának megfelelően – kiemelt ügynek tekintti a közbiztonság megerősítését, a nemzetközi és hazai terrorizmus elleni védelmet, a határon túli magyarok számára megteremtett kedvezményes honosítási lehetőség kapcsán jelentkező feladatok hatékony és gyors ellátását, az emberi élet- és értékek védelme érdekében a katasztrófavédelem fejlesztését, a „kisértékű” bűncselekmények felderítését és a büntetések végrehajtását.

A Belügyminisztérium fejezet a 2010. évi XLII. törvénnyel jött létre az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium fejezet bázisán, feladatait az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet rögzíti. Eszerint a belügyminiszter – a kormányzati munkamegosztás alapján – felelős többek között az élet- és vagyonbiztonság védelméért, a bűncselekmények megelőzéséért, a büntetés-végrehajtásért, – a polgári hírszerzés kivételével – a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok irányításáért, a határrendészetért, az idegenrendészetért és menekültügyért, a közbiztonságért, a közlekedésrendészetért, a közterület-felügyelet szabályozásáért, a rendészetért, a helyi önkormányzatokért, a katasztrófák elleni védekezésért, a területrendezésért, a településfejlesztésért, valamint az építésügyért. 2011. július 1. óta a belügyminiszter felel a közfoglalkoztatásért, míg 2012. január 1-től új felelősségi területként jelennek meg egyes vízügyi feladatok.

## **I. Célok meghatározása:**

### Rend- és közbiztonság

A Kormányprogramban meghatározott célokkal összhangban a Belügyminisztérium és az irányítása alá tartozó rendvédelmi szervek alapvető feladata a rend- és közbiztonság megerősítése, az állampolgárok védelmét, biztonságát szolgáló fejlesztések és szervezeti átalakítások következetes végrehajtása. A 2012. évi költségvetés által biztosított többletforrások lehetővé teszik a **rend- és közbiztonság** 2011. évben megkezdett fejlesztésének folytatását, összhangban a Nemzeti Együttműködés Programja 2.6 pontjával, amely azt a kormányzati törekvést mutatja, hogy a **Rendőrség** szervezetét meg kell erősíteni.

A megújított rendészet három pillére a terrorcselekmények felderítésére, megelőzésére, felszámolására létrehozott Terrorelhárítási Központ, a belső bűnmegelőzési és bünfelderítési feladatokra megalakult Nemzeti Védelmi Szolgálat, valamint az Országos Rendőr-főkapitányság és alárendelt szervei, melyek együttesen, együttműködve látják el feladataikat.

A Kormányprogram 2.7 pont értelmében állandó, erős rendőri jelenlét szükséges minden magyar településen.

A megfelelően képzett rendőrök létszámának növelése érdekében a Kormány életpálya-modelljét figyelembe véve képzési koncepciót dolgozott ki a tárca. Ennek értelmében 2011. évben - több ütemben - összesen 4.130 fő képzésére és próbaidős rendőrré történő kinevezésére került sor. A Rendőrség cím 2012. évi költségvetése a

feladattal összefüggésben, az előző évben több ütemben végrehajtott létszámfejlesztés éves szintű kiadásainak finanszírozásához 7.160,5 millió forint többletforrást biztosít.

2012-ben új feladatként jelentkezik a rendőrség 112-es segélyhívó, ügyeleti és szolgálatirányítási rendszerének komplex, országos fejlesztése. A kapcsolódó rendőrségi Szolgálatirányítási Rendszer fejlesztése a rendőri erők igénybevételének optimális szintjét eredményezi azzal, hogy a reagálás megfelelő erőforrás-allokációval történhet, egyben megvalósul a bejelentéstől az ügy lezárásáig a folyamat elektronikus támogatása. Érvényesül a Kormány és a társadalom azon elvárása, hogy a rendőrség reagáló képessége jelentős mértékben emelkedjen. Ezen feladat végrehajtása érdekében 2.389,5 millió forint többletforrást biztosít a szervezet 2012. évi költségvetése.

A **Terrorelhárítási Központot** 2010. szeptember 1-jével a Kormány 232/2010. (VIII.19.) számú Kormány rendelete hozta létre a terrorizmus elleni fellépés, a rendelkezésre álló személyi, tárgyi és költségvetési források hatékonyabb, centralizáltabb felhasználása érdekében.

A megújuló rendszet harmadik pillére a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatok ellátására a Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálatára jogutódaként 2011-ben létrehozott **Nemzeti Védelmi Szolgálat (NVSZ)**.

### Büntetés-végrehajtás

A közrend és közbiztonság erősítését célzó kormányprogram eredményeként a büntetőpolitikában bekövetkezett hangsúlyeltolódás – un. „három csapás” törvény, a középérték alkalmazása, illetve a közbiztonsági törvénycsomag – hatásai a fogvatartotti létszám növekedését eredményezik. A megnövekedett feladatok végrehajtása érdekében szükséges 80 fős létszám bővítéshez, valamint a fogvatartotti ellátás biztosításához a 2012. évi költségvetés 3.400,7 millió forint többletforrást biztosít a szervezet részére. Az elítélt foglalkoztatás kiszélesítését teszi lehetővé a büntetés-végrehajtás gazdasági társaságainak bevonása a költségvetési szervek ellátásába, illetve távlati célként a központi ellátás kiterjesztése a honvédségi, valamint az egészségügyi és a szociális intézményekre, ezáltal a fogvatartotti munkáltatás folyamatos növelése, a büntetés-végrehajtási gazdasági társaságok fejlesztése.

Kiemelt kormányzati feladat a büntetés-végrehajtási szervezet nemzetközi elvárásoknak való megfelelésének biztosítása, amely jelentős fejlesztést tesz szükségessé. Ennek első üteméhez – a Kormány döntésével összhangban – a költségvetés 2.046,3 millió forint többlettámogatást biztosít.

### Polgári nemzetbiztonság

A közrend, közbiztonság megerősítésében, a korrupció és visszaélések elleni küzdelemben fontos szerep hárul a **Nemzetbiztonsági Szakszolgálatra (NBSZ)**. Az NBSZ alapvető feladata, hogy a jogszerűség, a szakszerűség és az átláthatóság szem előtt tartása mellett, a titkos információgyűjtés/adatszerzés különleges eszközeinek alkalmazásával hozzájáruljon a Magyarország nemzetbiztonsági érdekeinek

érvényesítéséhez, valamint a bűnüldözési célok megvalósításához. Az NBSZ kiemelt célja 2012-ben a folyamatosan növekvő megrendelői igények magas szintű kiszolgálása.

2012-ben az **Alkotmányvédelmi Hivatal** kiemelt célja a nemzetbiztonsági szolgálatoknál közszolgálatot teljesítők oktatásának, továbbképzésének és képesítési követelményeinek átalakítása, a belső kommunikáció felgyorsítása, a kormányhivatalok védelmének kiépítése, továbbá a gazdaság-biztonsági feladatok ellátása keretében prioritást kap az Európai Unió és a nemzeti pályázati források jogszerűtlen felhasználásának megelőzése, illetve felderítése.

### Katasztrófavédelem

Az **Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (OKF)** számára alapvető cél az emberi élet és értékek védelme, a tulajdon megóvása, az áldozatok, kárvallottak érdekeinek képviselése és védelme. Ennek hatékony megvalósítását szolgálja a 2012. január 1-től hatályba lépő, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény, mely alapjaiban megváltoztatja a szervezet struktúráját és kibővíti feladatrendszerét. A törvénymódosítás országgyűlési elfogadásával a katasztrófavédelmi, polgári védelmi igazgatás átstrukturálására, az irányítási rendszer egyértelműsítésére kerül sor.

A törvény alapján egységes lesz a veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemekre, a veszélyes anyagok közúti és egyéb módon történő szállításának ellenőrzésére vonatkozó szabályozás, és a korábbinál szélesebb körben biztosítja az ezekkel a tevékenységekkel kapcsolatos katasztrófák megelőzhetőségét.

A törvény az Alaptörvénnyel összhangban tartalmazza és megújítja a különleges jogrendre vonatkozó szabályokat, illetve bekövetkezett katasztrófa esetén irányadó rendkívüli intézkedések részletes és a korábbinál hatékonyabb védekezést lehetővé tévő szabályozását.

A már bekövetkezett katasztrófákkal kapcsolatban kiemelt célként jelentkezik a védekezés vezetésének megújításával, a világos felelősségi és feladatkörök meghatározásával a védekezés hatékonyságának növelése.

A tűzvédelem állami kézbe történő helyezésével (hivatásos önkormányzati tűzoltóság átvétele 9.139 fővel) egységes rendvédelmi és megfelelő szintű irányítással bíró rendszer kerül kialakításra, amely a meglévő kapacitások jobb határfokú kihasználásával, az erő- és eszközállomány optimális tervezésével és rendszerben tartásával hatékonyabb tűzvédelmet eredményez, és az anyagi források ésszerű felhasználását teszi lehetővé. Az átalakítással kapcsolatos feladatok hatékony megvalósítása kiemelt prioritásként jelentkezik 2012-ben.

### Menekültügy

A **Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal** célja 2012-ben az idegenrendészeti feladatok hatékonyabb ellátása, az ország biztonsági érdekeinek fokozottabb megóvása, ami szükségessé teszi az együttműködési feladatok továbbfejlesztését.

2012-ben új feladatként jelentkeznek a jogsértő külföldiekkel kapcsolatos eljárásokban a jogorvoslati jog hatékonyabb biztosítása. A schengeni tagságból eredő feladatellátás hatékonyabbá tétele érdekében az idegenrendészeti tevékenység kiemelt területét képezi a vízumkiadással kapcsolatos hatósági tevékenység eredményesebb ellátása, összehangoltabb munkavégzés a külképviseleti vízumkiadó hatóságokkal, valamint tagállami partnerszervekkel. Szintén új feladat a - kormányzati döntésnek megfelelően - a nemzeti áttelepítési program végrehajtása, amelynek megvalósítására európai uniós projekt keretében kerül sor.

Az állampolgársági szakterület számára 2012-ben továbbra is kiemelt feladat az egyszerűsített honosítással, visszahonosítással összefüggő hatósági feladatellátás, a kormányzat nemzetpolitikai elvárásainak megfelelő gyors és ügyfélbarát ügyintézés.

### Vízügy

A 2012. január 1-jétől a vízügyi ágazattal összefüggő egyes feladatok irányítása átkerül a Belügyminisztérium fejezethez, a 2012. évi közfoglalkoztatási rendszer (Start-munka program) kiépítésének, működtetésének, valamint a közmunkaprogramok összehangolása és valamennyi elemének egységes irányítása érdekében.

Kiemelt jelentőségű az árvíz-, jég-, belvív- és aszálykár elleni védekezés, valamint a vízminőségi és környezeti kárelhárítás, az ún. preventív (megelőző, elhárító) védekezés, az előre nem látható és így nem tervezhető, havaria (természeti csapás, vagy emberi tevékenység során előállt veszélyhelyzet) jellegű károk megelőzése és elhárítása érdekében végzett tevékenység.

Fontos feladat az állami tulajdonú vízkárelhárítási létesítmények és a kapcsolódó infrastruktúra fenntartási, üzemeltetési feladatai, hidrológiai, vízminőségi, hidrogeológiai megfigyelések, a hullámtéri vízpótló rendszer műtárgyainak és a mellékág rendszer létesítményeinek üzemelési, karbantartási feladata.

## **II. A BM fejezet céljainak megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2012-ben**

*Millió forintban, egy tizedessel*

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett létszám (fő)
<b>Költségvetési szervek</b>	<b>385 953,6</b>	<b>18 475,4</b>	<b>367 478,2</b>	<b>77 168</b>
<b>Fejezeti előirányzatok</b> <b>kezelésű</b>	<b>10 432,0</b>	<b>3 611,7</b>	<b>6 820,3</b>	-
<b>Központi előirányzatok</b> <b>kezelésű</b>	<b>18 041,9</b>	<b>18 041,9</b>	-	-

### III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

#### III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

2012-ben az intézményrendszerben jelentős változások következnek be. A Rendőrtiszti Főiskola, mely 2011-ig a Rendőrség, a Büntetés-végrehajtási Szervezet, az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a magánbiztonsági szféra területein meghatározott szakirányú felsőfokú végzettséget igénylő munkakörök betöltéséhez szükséges szakmai képzést biztosította, 2012. január 1-től a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium irányítása alatt, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem keretein belül látja el feladatait.

Az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság irányítása alá kerül mintegy 112 db hivatásos önkormányzati tűzoltóság (9.139 fővel), melyek állami tűzoltósággá alakulnak, ezáltal az OKF intézményrendszere átalakul.

A BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet, valamint a Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ összevonásával létrejön BM Oktatási és Nemzetközi Továbbképző Központ.

A vízügyi ágazat irányítása – a feladatellátást végző intézményhálózattal együtt – átkerül a BM fejezethez.

#### 1. Igazgatási jellegű tevékenység

A **Belügyminisztérium igazgatásának** költségvetése 3.703,9 millió forint kiadási, 25,5 millió forint bevételi előirányzatot tartalmaz, a központi költségvetési támogatás 3.678,4 millió forint.

A BM igazgatása 2011. évi költségvetési engedélyezett létszáma 346 fő volt, melynek alakulását az alábbi tényezők befolyásolták.

- A tervezett létszámleépítések következtében a szervezet engedélyezett létszáma 17 fővel csökken, amely 191,1 millió forintos személyi juttatások, valamint 51,6 millió forintos munkaadókat terhelő járulékok előirányzat csökkenést eredményez.
- A közfoglalkoztatás új rendszerének kialakításával összefüggésben a kormányzati feladatok átalakításáról szóló 1192/2011. (VI.14.) Korm. határozat értelmében a Belügyminisztériumban közfoglalkoztatásért felelős helyettes államtitkárság került létrehozásra. Az új rendszer hatékony működéséhez a Nemzetgazdasági Minisztérium Igazgatása 10 fő, a Foglalkoztatási Hivatal 15 fő (összesen 25 fő) státuszt biztosított, amely a személyi juttatások előirányzatát 98,5 millió forinttal, a munkaadókat terhelő járulékok előirányzatát 25,5 millió forinttal, valamint a dologi kiadásokat 29,0 millió forinttal növelte.
- Az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság és a Védelmi Koordinációs Osztály (VKO) feladatai közötti párhuzamosságok megszüntetése érdekében szükségessé vált a VKO tevékenységének átalakítása. A belügyminiszter

döntése alapján a védelmi igazgatás feladatainak átszervezése következtében 2 fő státusz átadásra került az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság részére, amely a személyi juttatások előirányzatát 8,0 millió forinttal, a munkaadókat terhelő járulékok előirányzatát 2,0 millió forinttal, valamint a dologi kiadásokat 4,8 millió forinttal csökkentette.

A fenti változások eredményeként a minisztérium 2012. évi költségvetési engedélyezett létszáma 352 fő.

A Belügyminisztérium igazgatásának alapvető feladata a hatékonyság és a költségtakarékosság elveit figyelembe véve a minisztérium hivatali szervezetei működésének biztosítása, ezáltal a Kormányprogramban meghatározott célok elérésének elősegítése, különös tekintettel a közrend, a közbiztonság helyreállítására.

A Belügyminisztérium hivatali szervezete ellátja a belügyminiszter felügyelete alá tartozó címek és költségvetési intézmények, valamint szakterületek szakmai és gazdálkodási irányításának, felügyeletének feladatait.

A tervezés során a BM igazgatása költségvetésébe az alábbi fejezeti kezelésű előirányzatok kerültek átcsoportosításra:

- Rendészeti és Közigazgatási Dolgozók Szakszervezete és az Országközi Dolgozók Érdekképviselői Szövetsége támogatása címén 0,4 millió forint,
- Belügyminisztérium hivatásos állományú tagjai számára kötött életbiztosítás díja 135,8 millió forint összegben,
- Építésügyi célelőirányzatból 100 millió forint (személyi juttatás 50,0 millió forint, munkaadókat terhelő járulék 13,5 millió forint, dologi kiadások 36,5 millió forint), amely az alábbi feladatok ellátását szolgálja:
  - építésügyi feladatokkal összefüggő személyi jellegű kiadások finanszírozása (megbízási szerződések, határozott idejű kormánytisztviselői kinevezések),
  - az építésügyi, terület- és településrendezési, főépítész feladatok végrehajtása kapcsán felmerülő szakértői, adminisztrációs feladatok ellátása, a feladatok ellátásához szükséges eszközök beszerzése,
  - jogalkotással összefüggő szakértői, vizsgálati feladatok ellátása, tervtanácsok működési költsége,
  - miniszteri díjakkal kapcsolatos feladatok finanszírozása,
  - az épített környezet alakításával és védelmével kapcsolatos oktatási, nevelési, továbbképzési programok kidolgozása, működtetése,
  - az építészeti kultúra kialakítása, fejlesztése, védelme, elterjesztése, oktatása, a védelemmel kapcsolatos elismerések finanszírozása,
  - minőségügyi, szabványosítási feladatok ellátása,
  - az építmények, valamint az építési munkák és építési tevékenységek építési előírásainak, valamint az építési termékek, anyagok, szerkezetek, berendezések és módszerek minőségi követelményeinek kialakításával kapcsolatos kutatások, fejlesztések kidolgozása, ezek eredményének alkalmazása, érvényre juttatása.

- A minisztérium intézményeinek integrált pénzügyi-számviteli rendszerének 2012. évi üzemeltetési, rendszerkövetési díjára összesen 293,8 millió forint,
- Nemzetközi fizetési kötelezettségek címén 110,0 millió forint, amely az alábbi nemzetközi szervezetek tagdíjainak forrását biztosítja:
  - Dél-Kelet Európai Együtműködési kezdeményezés a Határon Átnyúló Bűnözés Elleni Küzdelem Regionális Központja (SECI),
  - Nemzetközi Migrációs Politikát Fejlesztő Központ (ICMPD),
  - Nemzetközi Migrációs Szervezet (IOM),
  - Bűnügyi Rendőrség Nemzetközi Szervezete (ICPO-INTERPOL),
  - Európai Regionális Fejlesztési Alap (ESPON),
  - Európai Városok Tudáshálózata (EUKN).
- Az új közfoglalkoztatási helyettes államtitkárság kialakításával, a fejezeti kincstári tranzakciós díjak kifizetésével, továbbá a BM fejezethez tartozó költségvetési szervek pénzügyi-számviteli rendszerének központi rendszerre történő átállításával kapcsolatos kiadások fedezetére a fejezeti tartalékból 153,1 millió forint.

## 2. Rend- és közbiztonsági ágazat

### **Az ágazathoz tartozó címek:**

	<b>Létszám (fő)</b>
- Nemzeti Védelmi Szolgálat	415
- Terrorelhárítási Központ	858
- Rendőrség	48.148
- Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ	16
- BM Oktatási és Nemzetközi Továbbképző Központ	114

2012-ben az ágazati intézményrendszerben jelentősebb változást a **BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet és a Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ** összevonása jelent. A létrejövő új intézmény a **BM Oktatási és Nemzetközi Továbbképző Központ**. Az intézmények összevonásának fő célja olyan, az ágazat képzési igényeit kielégítő, korszerű struktúra kialakítása, amely a legújabb kutatási eredményekre támaszkodva szolgálja a rend- és közbiztonság területén dolgozók szakmai felkészítését tevékenységük még magasabb szintű ellátása érdekében.

A **Nemzeti Védelmi Szolgálat** (NVSZ) által ellátandó általános feladatokat a rendőrség belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokat ellátó szerve kijelöléséről, valamint feladatai ellátásának, a kifogástalan életvitel ellenőrzés és a megbízhatósági vizsgálat részletes szabályainak megállapításáról szóló 293/2010. (XII.22.) Kormányrendelet tartalmazza. A szervezet a belügyminiszter irányítása alatt gondoskodik a Rendőrség, katasztrófavédelem hivatásos szervei, a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal, a NAV, a büntetés-végrehajtási szervezet, az Alkotmányvédelmi Hivatal, a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat, valamint azon szervek védelméről, amit a jogszabály a hatáskörébe utal. A fenti védelem a belső bűnmegelőzési célú ellenőrzésből, a kifogástalan életvitel ellenőrzéséből, a

megbízhatósági vizsgálatból, egyes bűncselekmények felderítéséből, továbbá a belügyminiszter irányítása alá tartozó fontos és bizalmas munkakört betöltő személyi állomány biztonsági ellenőrzéséből áll.

Az NVSZ-szel szemben megfogalmazott kormányzati elvárások közül a legfontosabb az erős rendvédelem, melynek egyik alapfeltétele a korrupcióval szembeni hatékony fellépés, melyben a lefolytatott ellenőrzések kulcsszerepet játszanak. Az NVSZ kijelölt nemzeti tagként részt vesz az Európai Unió Korrupcióellenes Kapcsolattartói hálózatának munkájában, ellátja a hálózat tevékenységével kapcsolatos feladatokat.

A Kormány által lefektetett célok megvalósítása érdekében, az NVSZ három főbb szakterületén keresztül – a Polgári Titkosszolgálatok Védelmi Szolgálat Igazgatóság, a Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálat Igazgatóság, a Közigazgatási Szervek Védelmi Szolgálat Igazgatóság – tesz eleget a meghatározott szakmapolitikai céloknak. Ilyen célként fogalmazódik meg a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatok folyamatosan magas szinten történő ellátása, ezen belül a kifogástalan életvitel ellenőrzések és a megbízhatósági vizsgálatok végzése oly módon, hogy a tapasztalatok tükrében a módszerek finomításával, az állomány folyamatos képzésével, a társ- és felügyeleti szervek szoros együttműködésével hatékonyabb, nagyobb számú ellenőrzés végzése valósuljon meg.

Az NVSZ költségvetése 3.525,5 millió forint kiadási és támogatási előirányzatot tartalmaz.

A 2012. évi költségvetési alap-előirányzatba bázisba beépülő szerkezeti változásként megvalósult előirányzat növekedés az Alkotmányvédelmi Hivataltól (12 fő) és a Nemzetbiztonsági Szakszolgálattól átvett (10 fő) létszámhoz kapcsolódó személyi juttatás és munkaadókat terhelő járulékok fedezetét biztosítja.

A szerkezeti változásként beépült előirányzat csökkenés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. tv. módosításáról hatályba lépett 2011. évi CXIV. törvény végrehajtása során került sor. Az elvonás összege a személyi juttatások előirányzatán és a munkaadókat terhelő járulékok előirányzatán jelentkezett (összesen 300,0 millió forint).

A dologi kiadások előirányzata 2012. évre azonos a 2011. évi költségvetésben jóváhagyott összeggel (448,8 millió forint).

A **Terrorelhárítási Központ** (TEK) alapvető feladata a terrorfenyegetés időben történő felismerése és felderítése, valamint az elkövetők elfogása még a cselekmény végrehajtása előtt. A TEK feladatrendszerét a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény, valamint a terrorizmust elhárító szerv kijelöléséről és feladatai ellátásának részletes szabályairól szóló 295/2010. (XII. 22.) Korm. rendelet határozza meg.

Ennek végrehajtása során a TEK elemzi és értékeli a Magyarország terrorfenyegetettségének helyzetét, szervezi és koordinálja hazánk területén a terrorcselekmények megelőzését és elhárítását, együttműködés keretében kapcsolatot tart más államok terrorellenes szerveivel, ellátja a Köztársasági Elnök és a Miniszterelnök teljes személyvédelmét, a jogszabályban meghatározott kiemelt létesítmények védelmét, végzi a közbiztonságot veszélyeztető súlyos



bűncselekmények megelőzését és megszakítását, valamint – más nyomozóhatóságok felkérésére – a súlyos bűncselekmények elkövetőinek elfogását.

A TEK állománytábla szerinti létszáma 858 fő, melyből 689 hivatásos és 169 közalkalmazott. A Központ az idei évtől a jogszabályokban meghatározott feladatai teljes körét végzi, ennek megfelelő ellátásához a TEK-nek már teljes létszámfeltöltöttséggel kell működnie.

A testület 10.465,9 millió forintnyi kiadását 123,0 millió forint bevétel és 10.342,9 millió forint költségvetési támogatás finanszírozza.

A TEK 2012. évi költségvetésében a 2011. évi költségvetési keretekhez képest csak a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. tv. módosításáról hatályba lépett 2011. évi CXIV. törvény végrehajtása során beépült előirányzat csökkenés okozott változást.

A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 40/A. §-ának (2) bekezdése szerint a **Rendőrség** alapvető feladata a közbiztonság, a közrend és az államhatár rendjének védelme, ennek keretében a szervezet a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvényben és felhatalmazása alapján más jogszabályokban meghatározott bűnmegelőzési, bűnüldözési, államigazgatási és rendészeti feladatokat végez.

A Rendőrség védelmet nyújt az életet, a testi épséget, a vagyonbiztonságot közvetlenül fenyegető vagy sértő cselekménnyel szemben, felvilágosítást és segítséget ad a rászorulóknak, tiszteletben tartja és védelmezi az emberi méltóságot, óvja az ember jogait. Általános feladata a közbiztonság és a közrend védelme, az államhatár őrzése, a határforgalom ellenőrzése, az államhatár rendjének fenntartása, a terrorizmus elleni küzdelem és a törvényben meghatározott bűnmegelőzési, bűnfelderítési célú ellenőrzés.

A Nemzeti Együttműködés Programja 2.5 pontja „Erős, szolgáló és nem uralkodó rendőrség” megteremtését tűzi ki célul, a 2.6 pontja „Több rendőr, több fizetéssel és eszközzel” azon törekvést mutatja miszerint a rendőrség létszámát növelni szükséges és meg kell erősíteni. A Program 2.7 pontja értelmében állandó, erős rendőri jelenlét szükséges minden magyar településen. A Kormányprogramban előírt célok megvalósítása 2011. évben megkezdődött, illetve a tárgyévre meghatározott feladatok végrehajtásra kerültek. A feladatok költségvetési hatása 2012. évben is jelentkezik, mivel a létszám feltöltése ütemezetten történt, így a próbaidős rendőri állomány véglegesítésére is 2012. évben kerül sor, ami magasabb illetmény és ezzel egyidejűleg nagyobb járulékfizetési kötelezettséget is jelent.

Az ágazat legkiterjedtebb intézményrendszerével a Rendőrség cím rendelkezik. Mintegy 30 költségvetési intézmény tartozik a címhez, melyekben összesen 48.148 fő dolgozik.

A Rendőrség 2012. évre javasolt kiadási előirányzata 222.801,8 millió forint, bevételi előirányzata 4.509,6 millió forint, költségvetési támogatás előirányzata pedig 218.292,2 millió forint.

Egyéb működési célú kiadások előirányzaton jelentkeznek az ORFK Országos Balesetmegelőzési Bizottság (a továbbiakban: OBB) korábban fejezeti kezelésű előirányzatának 800,0 millió forintos összege. Az OBB a befolyt és előírt bevétel terhére gazdálkodhat. Az OBB pénzügyi, gazdasági feladatait az ORFK GF GEI látja el, a felhasználás céljára intézkedési terv, akció program készül.

Szintén fejezeti kezelésű előirányzathoz épül be a rendőrség költségvetésébe a mellette működő szakszervezetek támogatása 11,2 millió forint összegben. A támogatás a BRDSZ, FRSZ, TMRSZ, valamint RSZV szervezeteire fordítható. Megjelenik továbbá a Rendőrség informatikai fejlesztési feladatainak támogatása, amelynek összege 650,0 millió forint. Ugyanakkor a 2,5 %-os hiánycél tartása miatt érvényesített előirányzat csökkentés keretében a fejezeti kezelésű előirányzathoz átvett támogatás elvonásra került.

A tervezési elveknek megfelelően az eddig a Rendőrség bevételeiként szereplő szabálysértési és egyéb bírságok központosítása miatt 1.049,1 millió forintnyi támogatás épült be a címbe.

A 2012. évi költségvetésben 6.000,0 millió forint beépülő többlettámogatás biztosítja a 4.130 fős próbaidős rendőri állomány juttatásaira 2011-ben biztosított forrás szintrehozását.

2012-ben új feladatként jelentkezik a rendőrség 112-es segélyhívó, ügyeleti és szolgálatirányítási rendszerének komplex, országos fejlesztése. Az EU több mint egy évtizede fogadta el a 112-es egységes európai segélyhívó számra alapozott Európai Segélyhívó Rendszer (ESR) bevezetését. Magyarország szabályozási oldalról alapvetően biztosította a segélyhívó szám bevezetését és alkalmazását, azonban komplex szolgáltatást nyújtó, megfelelő módon elektronizált, a készenléti szervezetek összehangolt működését és információ-ellátását lehetővé tevő univerzális rendszer a 2012. évben kerül megvalósításra. Olyan központ jön létre, mely hatékonyabban lesz képes kezelni az állampolgári bejelentéseket, a hívások, adatok, járulékos információk feldolgozását és szükség szerinti, az érintett beavatkozók részére történő továbbadást.

A kapcsolódó rendőrségi Szolgálatirányítási Rendszer fejlesztése a rendőri erők igénybevételenek optimális szintjét eredményezi azzal, hogy a reagálás megfelelő erőforrás-allokációval történhet, egyben megvalósul a bejelentéstől az ügy lezárásáig a folyamat elektronikus támogatása. Érvényesül a Kormány és a társadalom azon elvárása, hogy a rendőrség reagáló képessége jelentős mértékben emelkedjen. Ezen feladat végrehajtása érdekében a Kormány összesen 2 389,5 millió forint támogatást biztosított a Rendőrség részére.

**A Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ** (a továbbiakban: Központ) végzi az együttműködő szervek részéről a hatáskörébe utalt bűncselekményekről készült adatok gyűjtését, rendszerezését, elemzését és értékelését, az azokkal kapcsolatos kommunikációs feladatokat, javaslatot tesz felderítési, nyomozási cselekményekre. A felderítés és a büntetőeljárásokban történő érdemi együttműködés érdekében a jobb kommunikáció megvalósításával, a jogi normakeret finomhangolásával és a speciális informatikai eszközök fejlesztésével törekszik a Központ a Kormányprogram végrehajtására. Munkája kapcsolódik a

Kormányprogramnak „A Nemzeti Együttműködés Rendszere” címéhez, miszerint a Kormány helyreállítja a közbiztonságot és a törvényes rendet, biztosítja a rend helyreállításához és az állampolgárok biztonságának megteremtéséhez szükséges erőforrásokat. Összhangban áll továbbá a Kormányprogram „Itt az idő, hogy újra rend legyen az országban!” című részével.

A Kormány biztonsági stratégiája alapján megállapítható, hogy a jövő kiemelt belső biztonsági kockázatainak sorában a terrorizmus és a szervezett bűnözés – ezen belül az ország gazdasági és pénzügyi biztonságát veszélyeztető tevékenysége –, valamint a militáns, erőszak potenciállal rendelkező extrémizmus jelentik a demokratikus állami intézményrendszer, a nemzet- és közbiztonság ellen irányuló fenyegetések súlypontját.

Az intézmény számára 2012-től új feladat – a közvetlenül beszerzett, a rendelkezésre álló és az együttműködő szervek által szolgáltatott – a nemzetbiztonságot, bűnüldözést, közbiztonságot vagy más alapvető érdeket sértő adatok feldolgozásának, elemzésének eredményeként a lehető legátfogóbb kép összeállítása az egyes típusú fenyegetettségekről, ezen kívül a Kormány számára a belső biztonsági helyzetről tájékoztató rendszer működtetése, értékelő elemzések készítése, valamint a légitörvényről szóló törvényben meghatározott utas adatok kezelése bűncselekmények megelőzése és felderítése céljából.

A Központ 2012. évi javasolt előirányzatai (196,1 millió forint kiadási és támogatási) megegyeznek a 2011. évi törvényi módosított előirányzatokkal.

**A BM Oktatási és Nemzetközi Továbbképző Központ (ONTK)** a BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet, valamint a Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ összevonásával jön létre 2012-ben. Az ONTK feladatrendszere a jogelőd intézmények feladataiból vezethető le: a belügyminiszter irányítása alá tartozó rendvédelmi szervek közép- és felsőszintű vezetőinek képzése, illetve továbbképzése, a rendészeti szakvizsgáztatás, valamint rendészeti tudományos tevékenység végzése, a Belügyi Szemle szerkesztőségének működtetése. Folyamatban van a polgári válságkezelési és béketámogatási feladatok felülvizsgálata a hatékonyabb és racionálisabb feladatvégzés érdekében, melynek átalakítására 2012-ben kerül sor. Az intézmény keretein belül működik a Nemzetközi Rendészeti Akadémia (ILEA), a Közép-európai Rendőrákadémia (KERA) és az Európai Rendőrákadémia (CEPOL) magyar részlege. Az intézmény 2012-ben 114 fővel látja el feladatait.

Az ONTK 414,5 millió forint bevételi és 945,0 millió forint támogatási előirányzattal gazdálkodhat.

### 3. Büntetés-végrehajtási ágazat

A közrend és közbiztonság erősítését célzó kormányprogram eredményeként a büntetőpolitikában bekövetkezett hangsúlyeltolódás – un. három csapás törvény, a középérték alkalmazása, illetve a közbiztonsági törvénycsomag – hatásai a fogvatartotti létszám folyamatos növekedését eredményezik, mely növekmény 2012-re várhatóan eléri a 3.000 főt. Az új helyzet kezeléséhez biztosítani kell a többletlétszám

elhelyezési és ellátási feltételeit, az 1 fogvatartottra jutó napi norma fedezetét. A megnövekedett feladatok végrehajtása érdekében szükséges 80 fős létszámbővítésre 447,0 millió forint, a fogvatartotti ellátás biztosítására és az ellátási norma emelésére 2.953,7 millió forint többletforrás áll a szervezet rendelkezésére 2012-ben.

Jelenleg a legfeszítőbb probléma egyrészt az előzetes letartóztatásban levők akár a 200%-os zsúfoltságot meghaladó büntetés-végrehajtási intézetekben – a már büntetésüket töltő elítélteknél lényegesen rosszabb körülmények között – történő elhelyezése. Másrészt jelentős gond a kényszergyógykezelést, az elmeállapot megfigyelést, a központi kivizsgálást, a betegek kóros elmeállapotának gyógykezelését végző intézmény működési körülményei, melyhez kapcsolódik a büntetés-végrehajtási egészségügyi tevékenység széttagolt, racionalizálásra szoruló működése.

A biztonságos őrzés feltételeinek megteremtése a bv. szervezet működésének, a jogszabályokban meghatározott feladatai végrehajtásának alappillére, a büntetés-végrehajtás törvényes működésének és rendjének a garanciája, amely a fogvatartottak védelmét is biztosítja. A bv. szervezet a feladatainak ellátásával a közrend és a közbiztonság erősítéséhez járul hozzá. Ezen prioritások kiemelésével, a férőhelybővítéssel párhuzamosan a büntetés-végrehajtási intézetek európai színvonalra való felzárkóztatását tűzte ki célul a 1040/2011. (III. 9.) Korm. határozat. Az abban foglalt feladatok megvalósítása 2012-ben megkezdődik, melyre 2.046,3 millió forint többletforrást biztosít a 2012. évi költségvetés.

A Büntetés-végrehajtás címhez 2012. évben is 30 önállóan működő és gazdálkodó, 3 önállóan működő költségvetési szerv tartozik, a 2012-re engedélyezett létszám 8.329 fő.

A büntetés-végrehajtási intézetek végrehajtják a külön törvényben meghatározott szabadság-elvonással járó büntetéseket, intézkedéseket, büntetőeljárású kényszerintézkedéseket, a szabálysértés miatt kiszabott pénzbírság átváltoztatása folytán megállapított elzárást, továbbá ellátják a fogvatartottak - köztük a kóros elmeállapotúak - gyógykezelését, elmemegfigyelését és kivizsgálását. A feladatok ellátásával hozzájárulnak a közrend és a közbiztonság erősítéséhez.

A büntetés-végrehajtási intézetek nemzetközi elvárásoknak való megfelelése szempontjából az egyik legfontosabb feladat a telítettség csökkentése. A fogvatartotti létszám folyamatos emelkedése nagymértékben befolyásolja a bv. szervek biztonságát. A zsúfoltságból eredő feszültségek közvetlenül is kihatnak az események számára, emellett a biztonsági tevékenységet végrehajtók feladatai is jelentősen megnövekedtek. A leterheltség csökkentése, a megfelelő munkakörülmények biztosítása szempontjából elengedhetetlen a tárgyi feltételek megléte. A 1040/2011. (III. 9.) Korm. határozatban foglaltak végrehajtására biztosított forrás alkalmat teremt arra, hogy a magyar büntetés-végrehajtás a korszerű, európai normáknak és színvonalnak nem csak hozzáállásban és szakmai felkészültségben, de a tárgyi feltételek tekintetében is megfeleljen. A fejlesztés során elsősorban azon területeken lesz előrelépés, amelyek könnyítik, de egyben hatékonyabbá is teszik a feladatok végrehajtását, ugyanakkor legalább annyira fontos a személyi állomány védelmét szolgáló felszerelések biztosítása és a gépjárműpark üzembiztonságának megteremtése is. A 2012-re biztosított forrásokból a személyi állomány védőfelszereléssel történő

ellátása, a kommunikációs eszközök mennyiségének növelése (EDR), a kényszerítő- és mozgáskorlátozó eszközök ütemezett cseréje, illetőleg darabszámának emelése, a szolgálati kutyák számának növelése és a csomagvizsgálók, fémkereső kapuk beszerzésére lesz lehetőség, illetve megkezdődhet a gépjárműpark üzembiztonságának megteremtése is.

A büntetés-végrehajtás 2012. évi feladatai közé tartozik a szervezet működésének további racionalizálása, a gazdasági társaságoknál a foglalkoztatás feltételeinek szélesebb körű biztosítása a belső ellátás rendszerének fejlesztésével. A büntetés-végrehajtás célja önfenntartó szervezetrendszer kialakítása, amelynek első lépése a belső ellátás optimalizálása. A Kormány a Központi Ellátó Szerv feladatainak ellátására a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnokságát jelölte ki, mely végzi és koordinálja a büntetés-végrehajtási szervezet részéről a központi államigazgatási szervek és a rendvédelmi szervek irányában fennálló egyes ellátási kötelezettségekről, a termékek és szolgáltatások átadás-átvételének és azok ellentételezésének rendjéről szóló 44/2011. (III. 23.) Korm. rendeletben, valamint a büntetés-végrehajtási szervezet részéről a büntetés-végrehajtásért felelős miniszter vezetése, irányítása vagy felügyelete alá tartozó szervek irányában fennálló ellátási kötelezettségről, a fogvatartottak kötelező foglalkoztatása keretében előállított termékekről és szolgáltatásokról, azok átadás-átvételéről és az ellentételezés rendjéről szóló 9/2011. (III. 23.) BM rendeletben foglalt ellátási tevékenységeket. A jövőre vonatkozó célkitűzések között szerepel a központi ellátás kiterjesztése a honvédségi, valamint az egészségügyi és a szociális intézményekre, a fogvatartotti munkáltatás folyamatos növelése, a büntetés-végrehajtási gazdasági társaságok fejlesztése.

A kábítószer-probléma visszaszorításáról szóló nemzeti stratégiai program céljainak végrehajtásával kapcsolatos kormányzati feladatokról szóló 1094/2007. Korm. határozatban foglalt célkitűzések megvalósításában a büntetés-végrehajtási szervezet 2012-ben is részt vesz: a Kábítószerügyi Koordinációs Bizottság kezdeményezésére a NEFMI-ből történő átcsoportosítással 10 millió forint támogatás áll erre rendelkezésre.

A szabadságvesztés és az előzetes letartóztatás végrehajtásának szabályairól szóló 6/1996. (VII. 12.) IM rendelet 2002-ben történt módosítása, a prevenciós részlegek működési feltételeinek jogszabályi megjelenítése tette lehetővé a büntetés-végrehajtási intézetekben úgynevezett prevenciós körletek, részlegek kialakítását. 2010-től a drog-prevenciós részlegek már 22 bv. intézetben, 25 helyszínen, 372 férőhelyen működnek. A prevenciós körletek korszerű programokat szerveznek, esetenként külső szakértők bevonásával. A behozatal és terjesztés megakadályozása a bv. szervezet személyi állományának feladata. Az ártalomcsökkentés módszerei között tág teret kapnak az egyéb egészségmegőrző, egészségfejlesztő, prevenciós és szűrőprogramok is. Ennek kiemelt fejezete az egészségnevelés, a felvilágosítás, az írott és szóbeli tájékoztatás, az egyéni és közösségi felkészítés.

A büntetés-végrehajtás 2012. költségvetésében a PPP üzemeltetésű börtönök éves bérleti díjtételeinek kifizetésére 2.400,0 millió forint többletforrás áll rendelkezésre, míg a működéshez és a növekvő feladatellátáshoz szükséges dologi kiadások finanszírozását 4.003,0 millió forint beépülő költségvetési támogatás biztosítja.

#### 4. Polgári nemzetbiztonsági ágazat

<b>Az ágazathoz tartozó költségvetési szervek:</b>	<b>Létszám (fő)</b>
- Alkotmányvédelmi Hivatal	1.180
- Nemzetbiztonsági Szakszolgálat	2.061

Az **Alkotmányvédelmi Hivatal** (AH) a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvényben (Nbt.) meghatározott feladatok elvégzésével a nyílt és a titkos információgyűjtés eszközrendszerével Magyarország érdekeinek érvényre juttatását, az ország szuverenitását, alkotmányos rendjének védelmét hivatott biztosítani.

A Kormány által lefektetett célok megvalósítása érdekében kiemelt feladatot jelent 2012-ben a nemzetbiztonsági szolgálatoknál közszolgálatot teljesítők oktatásának, továbbképzésének és képesítési követelményeinek átalakítása, ágazati követelményekhez igazítása a közszolgálati életpályák összehangolása érdekében; a belső kommunikáció felgyorsítása; a kormányhivatalok védelmének kiépítése, továbbá a gazdaság-biztonsági feladatok ellátása keretében prioritást kap az Európai Unió és a nemzeti pályázati források jogszerűtlen felhasználásának megelőzése, illetve felderítése.

Az intézményi feladatellátásban bekövetkező változások közül a legjelentősebb, hogy a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési, illetve a terror-elhárítási feladatok 2011. évtől a BM fejezetén belül az Nemzeti Védelmi Szolgálat (NVSZ) és a Terrorelhárítási Központ létrehozásával átadásra kerültek. Ezzel összefüggésben az NVSZ működési kiadásainak finanszírozására kötött megállapodás hatásaként 2012-ben az AH költségvetésében szerkezeti változásként 12 státusz átadása, illetve 76,2 millió forint támogatás-csökkenés szerepel.

Az egyes nyugdíjbiztosítási tárgyú és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXX. törvény alapján az AH hivatásos állományú tagjai nyugellátásának, baleseti ellátásának, valamint hozzátartozói nyugellátásainak megállapítását az Országos Nyugdíjbiztosítási Főigazgatóságon belül kialakításra került Központi Nyugdíjnyilvántartó és Informatikai Igazgatóság (KNYII) Fegyveres Nyugellátási Osztálya látja el. A KNYII létrehozásához kapcsolódóan az AH-tól 12 státusz és az ahhoz kapcsolódó előirányzatok kerültek átadásra.

Ezek alapján az AH 2012. évi kiadási előirányzat 6.980,1 millió forint, bevételi előirányzat 47,4 millió forint, a támogatási előirányzata 6.932,7 millió forint.

A **Nemzetbiztonsági Szakszolgálat** (NBSZ) alapvető feladata, hogy a jogszerűség, a szakszerűség és az átláthatóság szem előtt tartása mellett, a titkos információgyűjtés és adatszerzés különleges eszközeinek alkalmazásával hozzájáruljon a Magyarország nemzetbiztonsági érdekeinek érvényesítéséhez, valamint a bűnüldözési célok megvalósításához. Ezt a küldetését az NBSZ úgy tölti be, hogy végrehajtja a 9 megrendelő szerv (Rendőrség, Alkotmányvédelmi Hivatal, Nemzeti Védelmi Szolgálat, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Információs Hivatal, Katonai Biztonsági Hivatal, Katonai Felderítő Hivatal, Terrorelhárító Központ, Ügyészség) folyamatos, szakszerű, szakmailag magas színvonalú, gyors, rugalmas és hatékony kiszolgálását. Az NBSZ a

fentiekből következően a megkeresések teljesítése útján hajtja végre a Kormány által meghatározott bűnüldözési és nemzetbiztonsági célok megvalósítását.

Az NBSZ intézményi feladatai bővültek, mivel a távközlési rendszerekkel összefüggő szakmai rendszer telepítési és üzemeltetési feladatainak ellátására a Kormány az NBSZ-t jelölte ki. A Kormány döntése alapján az NBSZ a kormányzati bizalmas információk védelme érdekében védett mobil kommunikációs rendszert alakított ki, amely lehetővé teszi a kormányzati szervek vezetői közötti biztonságos telefonbeszélgetések folytatását.

Az NBSZ 2012-ben feladatai ellátása érdekében 170,6 millió forint bevételi és 15.200 millió forint támogatási előirányzatot használhat fel.

## 5. Katasztrófavédelmi ágazat

Az **Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság** és területi szervei (továbbiakban: OKF) feladatkörükben ellátják a polgári védelmi feladatokat és a tűzvédelem szakigazgatását. Alaptevékenységük a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről, és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezéssel szülő 1999. évi LXXIV. törvényben, a tűz elleni védekezéssel, a műszaki mentéssel és a tűzoltóságról szülő 1996. évi XXXI. törvényben, a polgári védelemről szülő 1996. évi XXXVII. törvényben, valamint a mentésben való részvétel szabályairól, a polgári védelmi szakhatósági jogkörrel és a miniszterek polgári védelmi feladatairól szülő 196/1996. (XII. 22.) Korm. rendeletben meghatározott feladatokat ellátása.

Az OKF számára alapvető cél az emberi élet és értékek védelme, a tulajdon megóvása, az áldozatok, kárvallottak érdekeinek képviselése és védelme. Az elmúlt időszak tapasztalati alapján kiemelt hangsúlyt kap a veszélyes üzemek, illetve a veszélyes áruszállításban és tárolásban résztvevők ellenőrzése a hatékony megelőzés megteremtése érdekében.

A Kormány akcióterveivel összhangban az OKF is támogatja a kölcsönös felelősségvállalás elvét, melynek értelmében mindenkinek segíteni kell, akik rászorulnak. A gondok leküzdéséhez a szervezet technikai eszközökkel, képzett szakemberekkel, adott esetben a Krízis Intervenciós Team (KIT) alkalmazásával nagymértékben hozzájárul.

2012. január 1-től életbe lép a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szülő 2011. évi CXXVIII. törvény (Kat. tv.), mely alapjaiban megváltoztatja a szervezet struktúráját és kibővíti feladatrendszerét. A törvénymódosítás országgyűlési elfogadásával a katasztrófavédelmi, polgári védelmi igazgatás átstrukturálására, az irányítási rendszer egyértelműsítésére kerül sor.

A törvény alapján a veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemekre, a veszélyes anyagok közúti és egyéb módon történő szállításának ellenőrzésére vonatkozó szabályozás egységesül, és a korábbinál szélesebb körben biztosítja az ezekkel a tevékenységekkel kapcsolatos katasztrófák megelőzhetőségét.

A törvény az Alaptörvénnyel összhangban tartalmazza és megújítja a különleges jogrendre vonatkozó szabályokat, illetve bekövetkezett katasztrófa esetén irányadó

rendkívüli intézkedések részletes és a korábinál hatékonyabb védekezést lehetővé tévő szabályozását. A szabályozás révén lehetőség nyílik a még be nem következett, de előre látható vagy valószínűsíthető természeti katasztrófákkal kapcsolatos felkészülési tevékenység kellő időben történő megkezdésére, mely a védekezés hatékonyságát nagyban növeli, és ezzel az emberéletben és az anyagi javakban esett károk nagyságát jelentősen csökkenteni képes.

A már bekövetkezett katasztrófákkal kapcsolatban a védekezés vezetésének megújításával, a világos felelősségi és feladatkörök meghatározásával a védekezés hatékonysága szintén nagyban növelhető, ezzel garantálható a Magyarország területén élő lakosság életének, vagyonának biztonsága, valamint biztosítható az ország működőképességének folyamatos fenntartása rendkívüli események bekövetkezése esetén is.

A törvény értelmében bevezetésre kerül a katasztrófavédelmi hozzájárulás (1.030,0 millió forint), amelynek fizetésére a veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemek üzemeltetői és a veszélyes áru tárolását, gyártását és feldolgozását végző gazdálkodó szervezetek kötelezettek.

Az ellenőrzési hatáskör kiterjesztése következtében a közúti szállításon túlmenően a vízi, vasúti és légi szállításokat tekintve a katasztrófavédelem tervezett összes ellenőrzési száma várhatóan 4-5000 alkalom/év lesz.

A tűzvédelem állami kézbe történő helyezésével egységes rendvédelmi és megfelelő szintű irányítással bíró rendszer kerül kialakításra, amely a meglévő kapacitások jobb hatásfokú kihasználásával, az erő- és eszközállomány optimális tervezésével és rendszerben tartásával hatékonyabb tűzvédelmet eredményez, és az anyagi források ésszerű felhasználását teszi lehetővé.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok állami tűzoltósággá alakulása során – az erőforrások hatékonyabb kihasználása érdekében – önkormányzati szektorból állami szektorba, az OKF irányítása alá kerülnek. A 112 db önkormányzati tűzoltóság beépülésével az OKF költségvetési felépítése, feladatköre is bővül, hiszen 71 db, jelenleg önállóan működő és gazdálkodó, valamint 41 db, jelenleg önállóan működő költségvetési szerv kerül az OKF irányítása alá a jelenlegi 21db önállóan működő és gazdálkodó, valamint 3 db önállóan működő költségvetési szerv mellé. A 112 db jelenleg önkormányzati szerv 2011. évi működési célú normatív támogatása 35.133,5 millió forint, amely 2012. évben az OKF költségvetésébe épül be.

Az OKF 2011. évi költségvetési engedélyezett létszáma 1.885 fő volt, melynek alakulását az alábbi tényezők befolyásolták.

- A Központi Szolgáltatási Főigazgatóság (KSzF) feladatkörének racionalizálása, a működés hatékonyabbá tétele érdekében a KSzF 2011. május 1-jétől jelentősen megváltozott feladatrendszerrel működik tovább, amely változás részeként az OKF elhelyezését szolgáló Budapest XIV., Mogyoródi út 43. (Róna u. 52-80.) alatti objektumban található irodaépületek üzemeltetése 5 fővel, valamint a volt belügyi szolgálati lakások, szállóingatlanok, önkormányzati bérlőkijelölési jogok (belügyi rendelkezésű lakások), valamint a lakás- és szálló ingatlanok működtetésével összefüggő ingó vagyonelemek



kezelése, üzemeltetése, illetőleg az ezekkel való gazdálkodási feladatok 14 fővel az OKF részére kerültek átadásra, amely a személyi juttatások előirányzatát 39,7 millió forinttal, a munkaadókat terhelő járulékok előirányzatát 9,4 millió forinttal, valamint a dologi kiadásokat 244,9 millió forinttal növelte.

- Az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság és a Védelmi Koordinációs Osztály (VKO) feladatai közötti párhuzamosságok megszüntetése érdekében szükségessé vált a VKO tevékenységének átalakítása. A belügyminiszter döntése alapján a védelmi igazgatás feladatainak átszervezése következtében 2 fő státusz átvételre került a BM Igazgatástól, amely a személyi juttatások előirányzatát 8,0 millió forinttal, a munkaadókat terhelő járulékok előirányzatát 2,0 millió forinttal, valamint a dologi kiadásokat 4,8 millió forinttal növelte.
- A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok állami tűzoltósággá alakulása során az önkormányzati szektorból állami szektorba, az OKF irányítása alá kerülnek a tűzoltóságok 9.139 fővel.
- A Katasztrófavédelmi Tanszék működtetésére átadott 5 fő visszavételre kerül a Rendőrtiszti Főiskolától (29,3 millió forint).

Az OKF 2012. évi költségvetési engedélyezett létszáma 11.050 fő. A tervezés során az OKF költségvetésébe az alábbi fejezeti kezelésű előirányzatok kerültek átcsoportosításra:

- a Hivatásos Tűzoltók Független Szakszervezete, a Fővárosi Tűzoltók Független Szakszervezete, a Polgári Védelmi Dolgozó Érdekvédelmi Szövetsége, a Katasztrófavédelmi Dolgozók Szakszervezete támogatása címén 3,4 millió forint,
- a Tűzvédelmi bírság és a biztosítók tűzvédelmi hozzájárulása 5.010,0 millió forint bevételi előirányzattal, amely felhasználható a hivatásos és az önkormányzati tűzoltóságok részére a laktanya-építési beruházáshoz, felújításhoz, a tűzoltáshoz és műszaki mentéshez, valamint katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által felügyelt tűzjelzési és monitoring lakossági riasztó-tájékoztató eszközök létesítésére, üzemeltetésére és az általa alapított, a szakágazat képzési feladatait ellátó oktatási intézmény létesítésére, valamint tűzoltó célú szakképzéshez szükséges technikai eszközök, felszerelések fejlesztésének, felújításának céljára.

A tervezési elveknek megfelelően az eddig az OKF bevételeként szereplő, valamint a Kat. tv. előírásai szerint kivetendő bírságok központosításra kerültek, ennek ellentételezéseként 142,8 millió forint költségvetési támogatás épült be a címbe.

Összességében az intézmény 53.374,3 millió forintos kiadási előirányzatát 7.521,5 millió forint bevételi és 45.852,8 millió forintos költségvetési támogatási előirányzat finanszírozza.

## 6. Menekültügyi ágazat

A **Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal** (BÁH) alapfeladatait meghatározó jogszabályok: az 1993. évi LV. törvény a magyar állampolgárságról és a

végrehajtásáról szóló 125/1993. (IX. 22.) Korm. rendelet; a 2007. évi I. törvény a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról és a végrehajtásáról szóló 113/2007. (V. 24.) Korm. rendelet; a 2007. évi II. törvény a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról és a végrehajtásáról szóló 114/2007. (V. 24.) Korm. rendelet; valamint a 2007. évi LXXX. törvény a menedékjogról és a végrehajtásáról szóló 301/2007 (XI.9.) kormányrendelet.

A Kormány által meghatározott prioritások alapján a Hivatal a 2012. évi főbb célkitűzései a következők:

- a migráció szabályozott mederben tartása a nemzeti érdekek fokozott előtérbe helyezésével,
- az Európai Unió bevándorlási és menekültügyi politikájával összhangban, az emberi jogi normák tiszteletben tartásával következetes és határozott fellépés a beutazási és tartózkodási szabályokat megsértő, valamint a menedékjoggal visszaélő külföldiekkel szemben,
- a jogsértő cselekmények – különösen a terrorizmus, valamint az embercsempészet és az emberkereskedelem – megelőzése és visszaszorítása érdekében az együttműködési kapcsolatok hatékonyabbá tétele mind a rendvédelmi szervekkel, mind az állami ellenőrzés egyéb szerveivel,
- a nemzetközi védelem megfelelő szintű biztosítása az arra rászorulók számára, valamint a menekültellátás színvonalának emelése,
- a hatósági feladatellátás során a közigazgatási szolgáltatások színvonalának további emelése, az eljárások határidőben történő lefolytatásának biztosítása, az ügyfélbarát ügyintézés erősítése,
- a nemzetpolitikai célkitűzések végrehajtása érdekében az egyszerűsített honosítási és visszahonosítási, valamint a kapcsolódó hazai anyakönyvezési eljárások gyors és hatékony lefolytatása,
- az együttműködési kapcsolatok elmélyítése a nemzetközi és hazai nem kormányzati szervekkel.

Az idegenrendészeti feladatok hatékonyabb ellátása, az ország biztonsági érdekeinek fokozottabb megóvása szükségessé teszi az együttműködési feladatok továbbfejlesztését, a tapasztalatok rendszeres értékelését, a Hivatal aktívabb részvételét a komplex mélységi ellenőrzési rendszer működtetésében, valamint az önállóan végrehajtott ellenőrzések számának növelését. 2012-ben új feladatként jelentkezik a jogsértő külföldiekkel kapcsolatos eljárásokban a jogorvoslati jog hatékonyabb biztosítása. A schengeni tagságból eredő feladatellátás hatékonyabbá tétele érdekében az idegenrendészeti tevékenység kiemelt területét képezi a vízumkiadással kapcsolatos hatósági tevékenység eredményesebb ellátása, összehangoltabb munkavégzés a külképviseleti vízumkiadó hatóságokkal, valamint tagállami partnerszervekkel. A legális migráció területén a gazdaság-politikai és az oktatás-politikai kormányzati célkitűzések megvalósítása érdekében biztosítani szükséges a gyors, hatékony és kellően rugalmas engedélyügyi ügyintézés.

A menekültügyi hatósági feladatok ellátása terén fontos szakmapolitikai célkitűzés az eljárások hatékony és magas szintű lefolytatása, a nemzeti és közbiztonsági érdekek megfelelő érvényesítésével, a különböző szintű védelemben részesített külföldiek

társadalmi beilleszkedésének elősegítése, az őket megillető ellátások és támogatások biztosítása, melyben kiemelt feladatot jelent a menekültügyben érintett állami szervezetekkel, települési önkormányzatokkal, társadalmi és egyházi szervezetekkel való együttműködési kapcsolatok továbbfejlesztése. 2012-ben új feladatként jelentkezik a kormányzati döntésnek megfelelően a nemzeti áttelepítési program végrehajtása, amelynek megvalósítására európai uniós projekt keretében kerül sor.

Az állampolgársági szakterület számára 2012-ben továbbra is kiemelt feladat az egyszerűsített honosítással, visszahonosítással összefüggő hatósági feladatellátás, a kormányzat nemzetpolitikai elvárásainak megfelelő gyors és ügyfélbarát ügyintézés. Ennek biztosítása érdekében már ez évben is szükséges volt és 2012-ben is szükséges lesz a Hivatal más szakterületen dolgozó kormánytisztviselők bevonása a feladat ellátásába, amelyhez 2011-ben a Kormány többletforrást is biztosított.

Az idegenrendészeti állomány köréből a BÁH munkatársakat képez ki az egyszerűsített honosítással, visszahonosítással kapcsolatos feladatok ellátására, amelynek érdekében már 2011. évben több lépcsőben végrehajtásra kerülő oktatást szerveztek. Az egyszerűsített honosítással, visszahonosítással állampolgárságot szerzett külföldön élő magyar állampolgárok hazai anyakönyvezésével kapcsolatos feladatok ellátása is az ügyintéző apparátus megerősítését igényli, amelynek érdekében a Hivatal más szakterületén dolgozó kormánytisztviselők (60 fő) részére anyakönyvvezetői képzést szerveztek. Ez a képzés hozzájárulhat ahhoz is, hogy a magyar állampolgárok külföldön történt anyakönyvezési eseményeivel kapcsolatos feladatellátás a jövő évben hatékonyabbá váljon.

A címhez tartozó költségvetés szervek tervezett létszáma összesen 863 fő.

A BÁH 2012. évi javasolt kiadási előirányzata 5.830,1 millió forint, amelyet 104,4 millió forint bevételi és 5.725,7 millió forint támogatási előirányzat finanszíroz.

## 7. Vízügyi ágazat

A **Vízügyi Igazgatóságok** és a Vízügyi és Környezetvédelmi Központi Igazgatóság egyes vízügyi feladatai 2012. január 1-jétől kerülnek átadásra a Belügyminisztérium fejezetéhez a 2012. évi közfoglalkoztatási rendszer (Start-munka program) kiépítésének, működtetésének, valamint a közmunkaprogramok összehangolása és valamennyi elemének egységes irányítása érdekében. Az igazgatóságok:

- alaptervékenységként véleményezik a kiemelt térségekre vonatkozó, a regionális, a megyei és a kistérségi területfejlesztési koncepciót és programot, a kiemelt térségek és a megyei területrendezési tervet, koordinálják, illetőleg közreműködnek a működési területük vízgazdálkodását érintő koncepciók és tervek elkészítésében, gondoskodnak a közcélú, állami és önkormányzati, továbbá saját célú vízi létesítmények fejlesztési, fenntartói, üzemeltetési összhangjának megteremtéséről;
- közreműködnek a nemzetközi, különösen a határvízi egyezményekből adódó feladatok ellátásában, a települési ivóvízminőség-javítással, valamint a települési szennyvizek tisztításával és ártalommentes elhelyezésével kapcsolatos nemzeti és regionális programok elkészítésében, összegyűjtik és

a szakterületi információs rendszerek rendelkezésére bocsátják az ágazati adatokat, továbbá együttműködnek más ellenőrző és információs rendszerekkel;

- együttműködnek a helyi önkormányzatokkal, szakmailag felügyelik a vízgazdálkodás társulatokat a vízgazdálkodási feladataik végrehajtásában, valamint ellátják a vagyongazdálkodási feladatokat a vagyongazdálkodásukban lévő kincstári vagyontárgyak tekintetében;
- működtetik az állami tulajdonban lévő vízi létesítményeket és az állami tulajdonú felszíni vizek, vízi létesítmények kezelésének ellátásához szükséges laboratóriumokat, végzik a vagyongazdálkodásukban lévő állami tulajdonú vizek szabályozását, mederfenntartását, partvédelmét.

Az Igazgatóságok és a központi szervezet létszáma 3.482 fő.

A Vízügyi Igazgatóságok cím 2012. évi tervezett kiadási előirányzata 11.108,4 millió forint, melynek forrása 2.843,3 millió forint bevétel és 8.265,1 millió forint költségvetési támogatás.

A Vízügyi Igazgatóságok bevételei jellemzően műszaki ellenőrzési és tervezési munkákból, öntözési szolgáltatásokból befolyó díjakból, szakértői díjakból, építőipari gépszolgáltatás díjaiból, földmunkák díjaiból és kisebb részben bérleti díjakból tevődik össze.

## **III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása**

### **12. cím Fejezeti kezelésű előirányzatok**

A fejezeti kezelésű előirányzatok költségvetése 10.432,0 millió forint kiadási, 3.611,7 millió forint bevételi előirányzatot tartalmaz, a központi költségvetési támogatás 6.820,3 millió forint.

#### **12. cím 1. alcím Ágazati célfeladatok**

##### **Energia-racionalizálás fejezeti kezelésű előirányzat alakulása**

A 84,9 millió forint bevételi előirányzat (a korábban ezen a címen kifizetett támogatások visszatérítése) továbbra is az energiaracionalizálási pályázati rendszer támogatására szolgál. Az évente meghirdetett pályázaton a fejezet irányítása alá tartozó költségvetési szervek üzemeltetési költségeik mérséklését elősegítő fejlesztéseik finanszírozásához pályázhatnak.

##### **Bűncselekmények áldozatainak kárenyhítése fejezeti kezelésű előirányzat alakulása**

A *Bűncselekmények áldozatainak kárenyhítésére* biztosított 100,0 millió forint támogatás célja a bűncselekmények áldozatainak segítségéről és az állami kárenyhítésről szóló 2005. évi CXXXV. törvény alapján a bűncselekményt elszenvedett és emiatt életminőségükben veszélybe került személyek anyagi

sérelmének enyhítése. Az állam áldozatsegítő támogatásként azonnali pénzügyi segítyt ad, továbbá a szándékos, személy elleni erőszakos bűncselekmények áldozatainak kárenyhítést nyújt.

Az előirányzat teljesülése külön szabályozott módosítás nélkül is eltérhet az előirányzattól. Kezelését külön megállapodásban rögzítettek szerint az Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Igazságügyi Szolgálatára végzi.

### **Európai Unió és nemzetközi projektek/programok megvalósításához kapcsolódó kiadások** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 2012. évi kiadásokat 110,0 millió forintos EU támogatás és 50,0 millió forintos költségvetési támogatás finanszírozza. A törvényi sor az alábbi feladatok finanszírozását biztosítja:

- az Európai Migrációs Hálózat uniós bevételi forrása és a kapcsolódó önrész;
- a Svájci Alap kapcsán bevételi oldalon az uniós forrás előlege, valamint támogatási oldalon a projekt terhére el nem számolható előkészítési költségek, és az utófinanszírozásos elszámolási rendszer miatt szükséges megelőlegezendő kiadások összege;
- valamennyi olyan, a minisztérium irányítása alá tartozó költségvetési szerv és/vagy nemzetközi szervezet által megvalósított és az Európai Unió által társfinanszírozott projektek (bűnmegelőzés, terrorizmus elleni küzdelem és bűnügyi igazságszolgáltatás keretprogramon belül megvalósítható projektek és egyéb uniós programok stb.) esetében az uniós forrásból nem finanszírozható tételek fedezete és saját forrás biztosításának összege vissza nem térítendő támogatás formájában, amelyekről a támogatási döntés a költségvetés tervezésekor még nem volt ismert;
- a fejezet és irányítása alá tartozó költségvetési szervek, egyéb költségvetési szervek, részére az Európai Unió által támogatott projektek (ÁROP, EKOP, TÁMOP, Norvég Alap és egyéb uniós programokból finanszírozott fejlesztések stb.) lebonyolításához szükséges kiadások megelőlegezésének várható összege, mint visszatérítendő támogatás;
- a fejezet szakmai felelősségi körébe tartozó támogatási konstrukciók vagy projektek előkészítéséhez (ÁROP, EKOP, TÁMOP, Norvég Alap és egyéb uniós programokból finanszírozott fejlesztések stb.) szükséges kiadások fedezete.

### **Katasztrófa elhárítási célú előirányzatok** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 100,0 millió forintos előirányzat fedezetet biztosít a 2010. október 4-én történt vörös iszap kiömlés védekezési és helyreállítási feladatainak áthúzódó kiadásaira, valamint a rendkívüli katasztrófahelyzetek védekezési és helyreállítási feladataival összefüggő peres ügyek kifizetéseire.

## **Építésügyi feladatok** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az Építésügyi feladatok előirányzat – a bírság bevételek központosítása miatt – az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (továbbiakban: Étv.) 50. §-ban nevesített Építésügyi Célelőirányzatot (ÉC) váltja fel. A tervezett 600,0 millió forint költségvetés támogatás a miniszter által jóváhagyott feladatterv szerint pályázat és egyedi döntés formájában kerül a szakmai felhasználókhoz. Az előirányzat 2012. évben az alábbi (többségében közigazgatási illetve közigazgatási feladat ellátását segítő) célok finanszírozását biztosítja:

- az építésfelügyeleti és építésügyi hatósági tevékenységgel kapcsolatos ellenőrzési és szakértői feladatok támogatása;
- az építésügyi hatósági kötelezések, az elrendelt bontások, végrehajtások forrásának biztosítása;
- az építésügyi szabványokkal összefüggő feladatok támogatása;
- helyi építészeti örökség védelmének támogatása, a védetté nyilvánítás forrásának biztosítása, építészeti értékek bemutatása, pályázati rendszerek működtetése;
- az építészeti-műszaki területi tervtanácsok és a településrendezési tervtanácsok támogatása;
- mérnök és építész szakmai kamarák közigazgatási és építésügyi, településrendezési szakmai feladatainak támogatása;
- szakmai szervezetek építésügyi, településrendezési és településfejlesztési, minőségügyi tevékenységének, feladatainak és rendezvényeinek támogatása;
- építésügyi és településrendezési szakmai kommunikáció és szakmai kiadványok, szakmai díjak támogatása;
- építésügyi, településrendezési jogalkotással összefüggő kutatási, szakértői feladatok támogatása;
- az építésügyért felelős miniszter feladatkörébe tartozó szakképesítésekkel összefüggő szakmai tantárgyak, illetve tananyagegységek (modulok) tankönyveinek támogatása, egységes oktatási anyagok készítésének, minősített oktatói névjegyzék kialakításának támogatása;
- a szabályozott építésügyi szakmák szakképesítési és szakképzettségi elismerési feladatainak támogatása;
- szakmagyakorlást segítő építésügyi, településrendezési és településfejlesztési segédletek, kiadványok készítése, szakmai továbbképzések, programok szervezése, támogatása;
- elektronikus építésügyi nyilvántartási rendszer adatbázisai és adatbázis-kezelő szolgáltatásai kidolgozásának támogatása;
- az építmények, valamint az építési munkák és építési tevékenységek építési előírásainak, valamint az építési termékek, anyagok, szerkezetek, berendezések és módszerek minőségi követelményeinek kialakításával kapcsolatos kutató munka és fejlesztés támogatása.

További feladat az Országos Területrendezési Tervről (Továbbiakban: OTrT) szóló 2003. évi XXVI. törvény felülvizsgálatának és módosításának előkészítése. Az OTrT

29. §-a írja elő a törvény 5 évenkénti módosítását, mely 2013-ban aktuális. 2012. évi feladat a társmínisztériumokkal, országos hatáskörű szervezetekkel való egyeztetés a döntés-előkészítő javaslat kidolgozásához, valamint az egyeztetési anyag összeállítása és az egyeztetési eljárás lebonyolítása.

#### **Az elektronikus Településrendezési és Építésügyi Nyilvántartás működtetése** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az építésügy, a településfejlesztés és -rendezés körébe tartozó dokumentációk központi nyilvántartásáról szóló 277/2008. (XI. 24.) Korm. rendelet állapítja meg a Dokumentációs Központ alapfeladatait. Az előirányzat célja a Dokumentációs Központ üzemeltetésének és fejlesztésének finanszírozása.

A Dokumentációs Központ jelenlegi bázisán 2012-ben megkezdődik az egyablakos építésügyi ügyintézés, a különböző típusú építészeti, műszaki (terv-) dokumentációk és adatok együttes kereshetőségét és kezelését többféle szempont alapján (cím, vonatkozási terület, készítő, helyrajzi szám, típus) lehetővé tevő rendszer létrehozása. A fejlesztés eredményeként a jelenlegi 29 önálló (egymástól független) és területi alapú építésügyi nyilvántartás helyett egy, országosan egységes Elektronikus Építésügyi Nyilvántartási rendszer jön létre.

Az építésügyi bírság támogatással való kiváltása miatti forrásból 150,0 millió forint áll rendelkezésre az előirányzaton.

#### **Vízkárelhárítási művek fejlesztési feladatai** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 211,9 millió forintos támogatási előirányzatból központi beruházás keretében valósulnak meg a nem kielégítő védképességű elsőrendű árvízvédelmi művek védbiztonságának, a folyó- és tószabályozás, a vízepítési nagyműtárgyak, a sík- és dombvidéki vízrendezés, a térségi vízszétosztás, a vízpótló és elosztó rendszerek fejlesztései.

#### **Vízkárelhárítási művek fenntartása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 800,0 millió forintos előirányzat az állami tulajdonú vízkár-elhárítási létesítmények és a kapcsolódó infrastruktúra fenntartási feladatainak forrását biztosítja.

#### **Víz-, környezeti és természeti katasztrófa kárelhárítás** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 260,0 millió forintnyi költségvetési támogatás az árvíz-, jég-, belvív- és aszálykár elleni védekezés, valamint a vízminőségi és környezeti kárelhárítás kezdeti finanszírozását szolgálja, továbbá a víz- és környezeti kárelhárítás érdekében végzett, a védekezéssel közvetlenül összefüggő kiadások forrása is. A támogatás az ún. preventív (megelőző, elhárító) védekezés, preventív kárelhárítás legfontosabb feladatait is biztosítja. Az előirányzatból történik az előre nem látható és így nem tervezhető, havarria (természeti csapás, vagy emberi tevékenység során előállt vészhelyzet) jellegű károk megelőzése és elhárítása érdekében végzett tevékenység, a védekezéssel közvetlenül összefüggő kiadások finanszírozása.

A vízkárelhárítási védekezések költsége előre nem tervezhető. Az elmúlt 10 évben évente átlagosan árvízvédekezésre 4.500,0 millió forintot, belvízvédekezésre 1.500,0 millió forintot és vízminőségi kárelhárításra mintegy 100,0 millió forintot kellett fordítani. Az előirányzat teljesülése a Kormány engedélyéhez kötötten felülről nyitott

#### **Vízügyi feladatok támogatása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 226,0 millió forintos előirányzatból a forgalomképes állami tulajdonú vízügyi létesítményekkel kapcsolatos kutatási témák, valamint döntés-előkészítő feladatok kidolgozása, állagmegóvási feladatok, rendkívüli időjárás miatt szükséges kármegelőzési, védekezési, helyreállítási munkák elvégzése, vagyonkezelési feladatok, kataszteri nyilvántartás, valamint a szivattyútelepek üzemelési és karbantartási költségeinek finanszírozása történik.

## **12. cím 2. alcím Alapítványok és társadalmi önszervezések támogatása**

#### **Szabadságharcosokért Közalapítvány támogatása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 180,0 millió forintos előirányzat fedezetet nyújt az 1956 előtti politikai üldözöttek és az 1956-os forradalomban és szabadságharcban részt vevők és sérelmet szenvedettek támogatására, az '56-os és '56 előtti szervezetek támogatására, illetve a Szabadságharcosokért Közalapítvány Alapító Okiratában megjelölt célokkal összefüggő tevékenység, projekt, program finanszírozására; az '56-os eseményekkel foglalkozó kéziratok kiadásának, a helyi, kisközösségi szinten megvalósuló köztéri alkotások (emlékművek, szobrok, emléktáblák) és az '56-os emlékhelyek felújításának finanszírozására, valamint a volt politikai elítéltek részére történő szociális segélyek folyósítására, továbbá a Közalapítvány saját működési költségei, kiadásai finanszírozására.

#### **Országos Polgárőr Szövetség** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 700,0 millió forintos támogatás a Magyarországon törvényesen működő, lakossági önszerveződésű, a szilárdabb közrend és közbiztonság érdekében társadalmi bűn- és baleset-megelőzési, gyermek- és ifjúságvédelmi, továbbá környezetvédelmi céllal megalakult polgárőr egyesületek és regionális szövetségek érdekvédelmi szervezete működését, feladatellátását segíti.

#### **Önkéntes tűzoltóegyesületek és mentőszervezetek támogatása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az előirányzat az önkéntes tűzoltó egyesületek részére pályázati rendszerben biztosítandó támogatás (120,0 millió forint) forrásául szolgál, amely összeg az egyesületek működésének, az önkéntes tűzoltók oktatásának, képzésének, a technikai ellátás javításának forrását biztosítja. Emellett a védekezésbe bevont önkéntes mentőszervezetek pályázati úton történő támogatása is ezen előirányzat terhére



történik, melyhez a forrást a katasztrófavédelmi hozzájárulásból származó bevétel (100,0 millió forint) biztosítja.

### **Társadalmi szervezetek, alapítványok támogatása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az új törvényi sor azon tervezési elvnek felel meg, mely szerint kiadásokat önálló soron csak akkor lehet megjeleníteni, ha annak 2012. évre tervezett kiadási előirányzata meghaladja a 100,0 millió forintot. A 150,0 millió forintos előirányzat az alábbi szervezetek támogatásához biztosít forrást:

1. Nemzedékek Biztonságáért Alapítvány támogatásának (29,0 millió forint) célja a rendvédelmi társadalmi szervezetekkel együttműködve a sport-, a művészet- és rendvédelem terén az esélyegyenlőség jegyében szervezett programok, rendezvények támogatása.
2. A Fehér Gyűrű Közhasznú Egyesület támogatása 5,5 millió forint. A szervezet az Európai Áldozatvédő Fórum magyar tagszervezeteként az EU áldozatvédelmi elvárásai szerint jogi, pszichikai és anyagi formában segíti a bűncselekmények áldozatait. Az előirányzat az egyesület irodáinak az áldozatvédő tevékenységével kapcsolatos működési költségeire, bérjellegű kiadásaira, valamint az áldozatok segélyezésére nyújt fedezetet.
3. A Magyar Polgári Védelmi Szövetség 10,0 millió forintos támogatása a lakosság, az ifjúság, a polgári védelmi szervezetek, valamint a polgármester segítők folyamatos felkészítésére, a polgári védelmi mozgalom dinamizálása projekt időarányos végrehajtására, továbbá a szervezet éves munkatervében meghatározott feladatokhoz, az állampolgárok élet- és vagyonbiztonságának védelméhez való hozzájárulás érdekében használható fel.
4. Az előirányzat a Magyar Tűzoltó Szövetség és megyei szervezetei működéséhez, az éves munkatervében meghatározott feladataihoz, az általuk szervezett rendezvények támogatásához, és az egyéb feladataik végrehajtásához 22,5 millió forint biztosításával járul hozzá.
5. A Létesítményi és Önkéntes Tűzoltóságok Országos Szövetsége az önkéntes (2012. január 1-jétől önkormányzati) tűzoltóságokat tömöríti, míg a létesítményi tűzoltóságok a LÖTOSZ-ból kiválva 2011-ben létrehozták a Létesítményi Tűzoltóságok Országos Szövetségét. E két szövetség éves munkatervében meghatározott feladataihoz, az általuk szervezett rendezvények támogatásához és az egyéb feladataik végrehajtásához a BM 10,0 millió forint támogatás nyújtásával járul hozzá.
6. A Hét önkormányzati érdekszövetségnek (Települési Önkormányzat Országos Szövetsége, Magyar Önkormányzatok Szövetsége, Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége, Kisvárosi Önkormányzatok Országos Érdekszövetsége, Magyar Faluszövetség, Községek, Kistelepülések és Kistérségek Országos Önkormányzati Szövetsége, Megyei Jogú Városok Szövetsége) biztosítandó 9,0 millió forintos támogatással lehetőség nyílik

más nemzetek kedvező tapasztalatainak megismerésére, átvételére, a nemzetközi kapcsolatok elmélyítésére.

7. A dunai, tiszai és balatoni információs és segélyhívó rendszerek állami feladatként jelentkező működtetését a Rádiós Segélyhívó és Infokommunikációs Országos Egyesület végzi. Az előirányzatból nyújtandó 35,0 millió forintos támogatás célja alapvetően a nevezett rendszerek működtetése, karbantartása és korszerűsítése költségeinek finanszírozása.
8. Az előirányzatból 24,0 millió forint szolgálja a Magyar Rendészeti Sportszövetség működésének támogatását, ezen belül a nemzetközi és hazai versenyek szervezésére, a sporteseményeken történő részvétellel kapcsolatos kiadásokra, továbbá az európai és nemzetközi rendőr sportszövetségben való tagság tagdíjfizetésére biztosít fedezetet.
9. Az előirányzatból 5,0 millió forint a Szentelen-kék Alapítvány feladatainak támogatását biztosítja.

## **12. cím 3. alcím Beruházás**

### **Hivatásos állomány lakáscélú beruházása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A 128,0 millió forintos előirányzat a fejezet irányítása alá tartozó meghatározott rendvédelmi szervek (Rendőrség, OKF és szervei) dolgozóinak lakásépítéséhez, lakásvásárlásához, lakásfelújításához, lakáskorszerűsítéséhez, lakásbővítéséhez nyújtandó munkáltatói kölcsön forrásul szolgál.

## **12. cím 8. alcím Szolidaritási programok**

### **Európai Menekültügyi Alap** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

2012. évi kiadási előirányzatot 317,5 millió forint EU támogatás és 134,3 millió forintos költségvetési támogatás finanszírozza.

Magyarország 2004-től részesül az Európai Menekültügyi Alapból (továbbiakban: Alap) támogatásban. Az Európai Unió 2008. január 1. és 2013. december 31. közötti időszakokra azonban a „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” keretprogramon belül biztosítja e pénzügyi támogatást a tagállamok számára, melynek jogalapját az 573/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal teremtette meg.

Az Alap célja a menekültek, oltalmazottak, menedékesek és menedékkérők helyzetének javítása, a migrációs áramlások hatékonyabb kezelésére irányuló célkitűzések elősegítése, befogadási feltételek fokozatos javítása, az elszállásolással kapcsolatos infrastruktúrák és szolgáltatások fejlesztése, menedékkérők menekültügyi eljárásokhoz való hozzáférhetősége biztosításának elősegítése, a menekültügyi eljárások hatékonyságának és minőségének javítása érdekében tervezett lépések támogatása.

Az Alap biztosította forrásokhoz a tagállamok az éves programok alapján projektek megvalósítása révén juthatnak hozzá éves allokációnkénti bontásban. A támogatás odaítélése a különböző szervezetek/intézmények számára a Belügyminisztérium által nyílt vagy zárt pályáztatás keretében történik. Pályázók köre: non-profit szervezetek, közigazgatási intézmények, nemzetközi és kormányközi szervezetek, gazdasági társaságok. A pályáztatás során csak azon projektek nyerhetnek támogatást, melyek az adott éves programban meghatározott részletes célok megvalósulását szolgálják.

A projektek megvalósításához szükséges forrásokat az Alap (75%) és a Belügyminisztérium, mint a Felelős Hatóság (25%) költségvetése társfinanszírozásban biztosítja, vissza nem térítendő támogatás formájában.

### **Integrációs Alap** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

2012. évi kiadási előirányzatot 419,5 millió forint EU támogatás és 182,2 millió forintos költségvetési támogatás finanszírozza.

Az Európai Unió a szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség megerősítéséhez és a tagállamok közötti szolidaritás elvének alkalmazásához való hozzájárulás érdekében 2007. január 1. és 2013. december 31. közötti időszakra a „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” keretprogramon belül létrehozta az 435/2007/EK európai tanácsi határozattal az Európai Integrációs Alapot (továbbiakban: Alap).

Az Alap célja a tagállamok abbéli erőfeszítéseinek támogatása, hogy lehetővé tegyék a különböző gazdasági, társadalmi, kulturális, vallási, nyelvi és etnikai háttérű harmadik országbeli állampolgárok számára a tartózkodási feltételek teljesítését, ezáltal megkönnyítve az európai társadalmakba történő beilleszkedésüket. Az Alap elsősorban az újonnan érkezett harmadik országbeli állampolgárokra koncentrál, ennek előmozdítása céljából hozzájárul a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó nemzeti beilleszkedési stratégiák kidolgozásához és végrehajtásához.

Az Alap biztosította forrásokhoz a tagállamok az éves programok alapján projektek megvalósítása révén juthatnak hozzá éves allokációnkénti bontásban. A támogatás odaítélése a különböző szervezetek/intézmények számára a Belügyminisztérium által nyílt pályáztatás keretében történik. Pályázók köre: non-profit szervezetek, közigazgatási intézmények, nemzetközi és kormányközi szervezetek, gazdasági társaságok. A pályáztatás során csak azon projektek nyerhetnek támogatást, melyek az adott éves programban meghatározott részletes célok megvalósulását szolgálják.

### **Visszatérési Alap** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

2012. évi kiadási előirányzatot 246,9 millió forint EU támogatás és 97,6 millió forintos költségvetési támogatás finanszírozza.

Az Európai Unió a szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség megerősítéséhez és a tagállamok közötti szolidaritás elvének alkalmazásához való hozzájárulás érdekében 2008. január 1. és 2013. december 31. közötti időszakra a „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” keretprogramon belül létrehozta az

575/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal az Európai Visszatérési Alapot (továbbiakban: Alap).

Az Alap célja, hogy támogassa a tagállamok által a visszatérés igazgatásának javítására tett erőfeszítéseket, annak minden dimenziójában, az integrált igazgatás elvének alkalmazásával és a közösségi céloknak megfelelő nemzeti intézkedések előírásával, figyelembe véve az e területet érintő közösségi jogszabályokat, és teljes összhangban az alapvető jogokkal.

Az Alap, a 2007/575/EK határozat 3. cikkével összhangban, a következő konkrét célok eléréséhez járul hozzá:

- a visszatérés integrált igazgatásának bevezetése és tagállami szervezésének, végrehajtásának javítása,
- a tagállamok közötti együttműködés fokozása a visszatérés integrált igazgatása és annak végrehajtása keretében,
- a visszatérésre vonatkozó közös szabályok eredményes és egységes alkalmazásának elősegítése az e területre vonatkozó szakpolitika fejlődésének megfelelően.

Az Alap biztosította forrásokhoz a tagállamok az éves programok alapján projektek megvalósítása révén juthatnak hozzá éves allokációnkénti bontásban. A támogatás odaítélése a különböző szervezetek/intézmények számára a Belügyminisztérium által nyílt egyfordulós és zárt kétfordulós pályáztatás keretében történik. Nyílt pályáztatás esetén pályázhatnak non-profit szervezetek, közigazgatási intézmények, nemzetközi és kormányközi szervezetek, gazdasági társaságok, míg zárt pályáztatás esetén olyan központi és egyéb költségvetési szervek és intézmények pályázhatnak, amelyek törvény vagy egyéb jogszabály alapján kizárólagosan hajtják végre a meghatározott feladatot. A pályáztatás során csak azon projektek nyerhetnek támogatást, melyek az adott éves programban meghatározott részletes célok megvalósulását szolgálják.

### **Külső Határok Alap** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

2012. évi kiadási előirányzatot 2.094,2 millió forint EU támogatás és 836,8 millió forintos költségvetési támogatás finanszírozza.

Az Európai Unió a szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség megerősítéséhez és a tagállamok közötti szolidaritás elvének alkalmazásához való hozzájárulás érdekében 2007. január 1. és 2013. december 31. közötti időszakra a „*Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása*” keretprogramon belül létrehozta az 574/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal a Külső Határok Alapot (továbbiakban: Alap).

Az Alap pénzügyi támogatással szolidaritást fejez ki azokkal a tagállamokkal, amelyek külső határaikon a schengeni rendelkezéseket alkalmazzák. Az Alap hosszú távú pénzügyi támogatást jelent, amelyből a tagállamok évente a külső határaik hosszának, valamint a külső határokon, repülőtereken, konzuli hivatalokban jelentkező munkateher arányában részesülnek.

Az Alap célja a külső határokon az ellenőrzés hatékonyságának javítása. Felhasználható a külső határok egységes határőrizeti rendszerének (határforgalom-ellenőrzés, valamint zöldhatár-őrizet) kialakítására, a határforgalmi ellenőrzés hatékony menedzsmentjének kialakítására, a releváns EU-jogszabályok egységes alkalmazására, valamint a vízumügyintézés hatékonyságának fejlesztésére irányuló tevékenységek finanszírozására.

Az Alap felhasználása többéves és éves programok alapján történik. A többéves programban az Alapon túlmutató, schengeni tagságból eredő feladatok komplex kezelését lehetővé tevő célkitűzések kerültek meghatározásra a Bizottság 2007/599/EK határozatában megjelölt prioritások figyelembevételével, amely lehetővé teszi, hogy az Alap Nemzeti Programjáról szóló a 1102/2007. Korm. határozat 1. számú mellékletében elfogadott célkitűzések támogatást nyerhessenek. Ezen többéves program alapján készülnek el az éves programok, amelyek az egyes években megvalósítandó részletes projektterveket mutatják be.

Az Alap felosztása kétfordulós zárt pályáztatás keretében történik azon központi és egyéb költségvetési szervek és intézmények között, amelyek olyan törvény és egyéb jogszabály által meghatározott funkciót töltenek be, amely alapján az Európai Parlament és a Tanács 2007/574/EK határozatában meghatározott feladatokat kizárólagosan hajtják végre.

### **Szolidaritási programokhoz kapcsolódó technikai költségek** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

2012. évi kiadási előirányzatot 238,7 millió forint EU támogatás és 3,5 millió forintos költségvetési támogatás finanszírozza.

A Szolidaritási Alapokra vonatkozó közösségi jogszabályok értelmében az Alapokból tagállami kezdeményezésre az éves allokáció összegéből előirányzott technikai költségkeret terhére finanszírozhatók az előkészítési, igazgatási, felügyeleti, értékelési, tájékoztatási és ellenőrzési intézkedések, valamint az Alap végrehajtására vonatkozó igazgatási kapacitást erősítő tevékenységek.

A technikai költségkeret feladatarányosan megosztásra kerül az intézményrendszer hatóságai (Felelős Hatóság, Hitelesítő Hatóság, Ellenőrzési Hatóság) között az egyes hatóságok igényei szerint a Felelős Személy jóváhagyása alapján.

A 4 Alap technikai költségkerete összevontan kezelendő, azonban egyértelműen és dokumentált módon elkülönítésre kerül, hogy az egyes kifizetések milyen összegben mely Alap terhére kerülnek elszámolásra.

A tervezett uniós támogatás mind a négy, Szolidaritási programokon belül található Alap 2011. évi allokációjának technikai költségkeretét lefedi, továbbá bevételi oldalon számolt az előző allokációk éven átnyúló kötelezettségvállalásának teljesítéséhez várhatóan szükséges előirányzat igényvel is.

A technikai költségkeret fedezete 100 %-ban uniós forrás, azonban egyes költségek, melyek szintén a fenti tevékenységek támogatását szolgálják (pl.: mobiltelefon, bankköltség stb.), a vonatkozó bizottsági szabályozások szerint nem finanszírozhatók

uniós forrás terhére, így az uniós forrás mellé szükséges kisebb összegű hazai forrás tervezése is.

### **Szolidaritási programokhoz kapcsolódó céltartalék** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A tervezési elveknek megfelelően külön törvényi soron került tervezésre a „szolidaritási és migrációs áramlások” keretében megvalósuló 4 Alaphoz kapcsolódó visszafizetési kötelezettségek és az árfolyam-ingadozásból adódó veszteségek fedezetének várható összege. Ennek fedezetére a tárca 2012. évi költségvetése 40,0 millió forintot tartalmaz.

Visszafizetési kötelezettsége a Belügyminisztériumnak az éves allokációk megvalósításáról szóló zárójelentés alapján keletkezhet, amennyiben az Európai Uniótól beérkezett előleg összege a jelentés alapján nem kerül teljes mértékben felhasználásra, és az esetleges árfolyam-ingadozások miatt a devizaszámlán rendelkezésre álló uniós forrás a visszafizetésre nem nyújt kellő fedezetet. Ezen árfolyamvesztés felmerülésének oka, hogy a támogatási összegek devizaszámláról történő leemelésé MNB konverziós árfolyamon történik, míg az Európai Bizottság felé történő lejelentéskor az Európai Központi Bank hivatalos havi elszámoló árfolyamát kell alkalmazni, az így keletkezett árfolyamvesztés pedig a tagállam költségvetését terheli. Abban az esetben azonban, ha a fent leírtak alapján árfolyamnyereség keletkezik, azt a tagállam bevételként saját hatáskörben felhasználhatja.

Visszafizetési kötelezettség keletkezhet továbbá a Bizottság által helyszíni ellenőrzések során felfedett hiányosságok vagy elszámolt költségek el nem ismerhetőnek nyilvánítása következtében is.

Az Európai Bizottság által előírt visszafizetési kötelezettség időbeliségét, az elszámolás és a visszafizetés menetét, a kivethető késedelmi kamatok felszámításának szabályait az Alapok létrehozásáról és végrehajtásáról szóló tanácsi határozatok szabályozzák.

A támogatás összege tapasztalati alapon került tervezésre. A 2007-2009. évi allokációk esetében komoly problémát jelentett a Felelős Hatóság számára, hogy a bekövetkezett gazdasági válság miatt a forint nagyfokú és tartós gyengülést mutatott az euróhoz képest, így az előzetesen devizaszámláról forintszámlára lehívott összegek és zárójelentésben kimutatott tényleges kifizetések között árfolyamvesztés keletkezett. Várhatóan a 2008. és 2009. évi allokációk kapcsán merülhet fel visszafizetési kötelezettség a 2012. évben a törvényi sor keretében.

Előzetes értesülések alapján az Európai Bizottság részéről záró helyszíni ellenőrzés lefolytatása nem várható, így ennek nyomán előírt visszafizetési kötelezettség felmerülésével nem kell számolni. Előreláthatóan a Bizottság csak 2014. évben fogja ellenőrizni a 2007. és 2008. évi allokációk magyarországi felhasználását.

## **Önkormányzati tűzoltóságok normatív támogatása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az előirányzat célja az önkormányzati tűzoltóságok folyamatos készenléti szolgálatának biztosítása. Az előirányzat felhasználásáról a mindenkori költségvetési törvény rendelkezik. A 2012. évben valamennyi önkormányzati tűzoltóság egységesen 15,0 millió forint alaptámogatásban részesül. A fennmaradó előirányzat a vonulási terület veszélyeztetettsége mértékét kifejező, jogszabályban (BM rendelet) rögzített pontszámok arányában kerül felosztásra az önkormányzati tűzoltóságok között. Az összesen 1.500 millió forintos támogatás folyósítása az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság kezdeményezése alapján időarányosan történik.

## **Duna Művészegyüttesek támogatása** fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A Duna Művész Együttes 250,0 millió forintos támogatási előirányzata fedezetet nyújt a Duna Palota Kulturális Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft. által működtetett Duna Művészegyüttes és Duna Szimfonikus Zenekar művészeti tevékenységével kapcsolatos kiadások finanszírozásának támogatására. A támogatott a támogatást az alapító okiratában meghatározott közhasznú feladatok végrehajtása érdekében felmerült anyagjellegű, személyi jellegű ráfordítások, valamint az egyéb, pénzügyi ráfordítások finanszírozására használhatja fel.

## **III.3. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban**

### **Rend- és közbiztonsági ágazat**

A Külső Határok Alap célkitűzései összhangban vannak a Nemzeti együttműködés programja közbiztonság helyreállítása, az állampolgárok biztonságának megeremtetése kapcsán megfogalmazott célkitűzéssel, valamint a Magyar Köztársaságnak a szabadság, biztonság és a jog érvényesülése térségében való együttműködésére vonatkozó 2009-2014 közötti kormányzati stratégiájáról szóló 1057/2009. (IV. 24.) Korm. határozat IV. fejezet 2. cím II. Belbiztonsági együttműködés alcím, g) pontjában megfogalmazottakkal, amely szerint a külső határok biztonsága szempontjából előtérbe kell helyezni azt a szemléletet, hogy Magyarország az Unió, illetve a schengeni térség külső határai tekintélyes hányadának biztonságáért felel. Ezzel saját belső biztonságát is garantálja, ezért az integrált határőrizeti szemléletre épülő, hatékony határellenőrzés magas színvonalának fenntartása alapvető érdek.

Olyan magas színvonalú, szolgáltató rendvédelmet kell kialakítani, amely szilárd közbiztonságot teremt, kezeli a migrációt, erősíti az ország rendjét és a szervezeti-intézményi korszerűsítéseket is e cél érdekében kell megtervezni és végrehajtani.

A Külső Határok Alap hozzájárul az integrált határrendészet belső és részben a külső, nemzetközi szintjének megerősítéséhez, a szervezeti keretek továbbfejlesztéséhez. Ezáltal a határrendészeti szervek hatékonyabban meg tudják akadályozni az illegális migránsok és a kockázatot jelentő személyek és tárgyak bejutását a Magyarországra.

külső határain. A Rendőrség preventív intézkedéseivel, a felfedési képesség fenntartásával sikerült biztosítani, hogy az Európai Unió magyarországi külső határai kellő visszatartó erőt jelentsenek a jogsértő személyek és csoportok számára.

A fő prioritások megvalósítása során azt a határigazgatási koncepciót is szem előtt kell tartani, hogy a határellenőrzés nem csupán azoknak a schengeni tagállamoknak az érdeke, amelyek külső határainál arra sor kerül, hanem valamennyi olyan tagállamé, amely belső határain megszüntette, vagy meg fogja szüntetni a határellenőrzést. Ennek érdekében a hatékony határellenőrzést folyamatosan fenn kell tartani, és az ellenőrzésnek ki kell terjednie minden illegális cselekményre, azokra is, amelyek a helyi biztonságot nem érintik.

A külső határokon létrehozandó európai határőrizeti rendszer fejlesztése érdekében, több, a határrendészeti szakterületen belül is speciális részterületen kezdődtek meg egymástól eltérő jellegű beruházások, amelyek elősegítik az eredményes határrendészeti tevékenységet a Rendőrség reagáló és felderítő képességének javításával.

A Külső Határok Alap támogatása megteremti továbbá annak a feltételeit, hogy a Magyarország SIS II rendszerének minden eleme (részeleme, hazai részrendszere) teljes funkcionalitással álljon rendelkezésre az éles indulás időpontjára.

A számítástechnikai rendszerek fejlesztésével erősödik a rendészet szolgáltató képessége, hangsúlyosabbá válik a prevenciós jelleg, az azonnali reagálás könnyebbé válik, végső soron egy magasabb minőségű biztonsági szint kerül kialakításra, fokozva a jogérvényesítést.

A vízumfejlesztéseknek köszönhető gyors, precíz, a schengeni követelményeknek megfelelő vízumeljárásra, zökkenőmentes ügyintézésre, valamint a kérelmek gyors központi ellenőrzésére és a kérelmezővel kapcsolatos előzménykeresésre van lehetőség. Az új vízumrendszer használatával megalapozottabb és gyorsabb lesz a hatósági döntéshozatali eljárás, növekszik a hamis, vagy hamisított okiratok felfedési aránya, ami növeli a vízumkiadás biztonságát, segíti a migrációs kockázati tényezőt jelentők kiszűrését, hozzájárul az illegális migráció visszaszorításához.

A Külső Határok Alap segítségével Magyarország felkészült a biometrikus személyazonosítás ujjnyomat és útiokmány összevetésén alapuló működtetésére, az ujjlenyomatok adatai cseréjének gyorsítására és javítására a nemzeti ujjlenyomat-adatbázisokhoz való közvetlen elektronikus hozzáférés segítségével, a gyors személyazonosítás és bűnügyi nyomozás megkönnyítése céljából.

A Külső Határok Alap terhére megvalósuló képzések nyomán a hivatalnokok megfelelnek annak az elvárásnak, hogy megfelelő célzott szakmai háttérrel rendelkezzenek. Egyértelmű képzési koncepció során kerül tudásuk fejlesztésre, melynek részei a gyakorlati képességek, a jogszabályok ismerete, az idegen nyelvek elsajátítása egyaránt.

Kijelenthető, hogy a Külső Határok Alap hozzájárul ahhoz, hogy Magyarország a külső határok biztonságát a komplex európai biztonsági rendszer megbízható pilléréként kezelje. A magyar határbiztonsági rendszer adaptálta a haladó schengeni



vívmányokat, azokat gazdagította is, a legkorszerűbb eszközöket és technológiát telepítette a külső határokra, és határain túl elhelyezkedő konzuli képviseletekre.

A Svájci Alap keretében megvalósuló projektötletek közvetlenül szolgálják a Svájci-Magyar Együtműködési Programban foglalt célkitűzések megvalósítását. Közvetlen összefüggésben állnak a kormányprogrammal, különös tekintettel egyrészt a közbiztonság növelésére, a bűnmegelőzés erősítésére, a lakosság biztonságérzetének növelésére, másrészt az energia-hatékony épületekre irányuló európai kezdeményezés megvalósulására, a zöldtechnológiák támogatására, az új és felújított épületekben az energia-hatékony rendszerek és anyagok fejlesztésére.

## **Menekültügyi ágazat**

Az Európai Menekültügyi Alap, az Integrációs Alap, valamint a Visszatérési Alap célkitűzései összhangban vannak a Nemzeti együttműködés programja közbiztonság helyreállítása, az állampolgárok biztonságának megteremtése kapcsán megfogalmazott célkitűzéssel, valamint a Magyar Köztársaságnak a szabadság, biztonság és a jog érvényesülése térségében való együttműködésére vonatkozó 2009-2014 közötti kormányzati stratégiájáról szóló 1057/2009. (IV. 24.) Korm. határozat IV. fejezet 2. cím III. Legális, illegális migráció és menekültügy alcím h) pontjában megfogalmazottakkal, amely szerint a migráció globális megközelítése keretében aktív szerepet kell vállalnia az illegális migráció elleni hatékony küzdelemben és a migráció területén a valós hazai munkaerő-piaci igények figyelembevételével kell a legális migrációt előmozdítani.

Az Európai Menekültügyi Alapnak az 573/2007/EK határozat 3. cikk (1) bekezdésében meghatározott minden egyes célkitűzése esetében az iránymutatások különösen érvényre juttatják a Közösség prioritásait annak érdekében, hogy a Közös Európai Menekültügyi Rendszer (a továbbiakban: KEMR) végrehajtását előmozdítsák. A KEMR alapvető célkitűzése az, hogy igazságos feltételeket teremtsen egy olyan rendszer révén, amely a valóban védelemre szorulóknak valamennyi tagállamban egyforma feltételek mellett nyújt magas szintű védelmet, de egyúttal tisztességesen és hatékonyan tud foglalkozni azokkal is, akikről bebizonyosodik, hogy nem szorulnak védelemre. Ebben az összefüggésben az Európai Menekültügyi Alap a tagállamok számára biztosítja az uniós menekültügyi politika végrehajtására tett erőfeszítéseiket támogató eszközt. Az Európai Menekültügyi Alapból származó támogatások kiegészíthetők, ösztönözhetők, és katalizálhatják az elérendő célok teljesítését, csökkenthetik az egyenlőtlenségeket, és javíthatják a színvonalat.

Az Integrációs Alap stratégiai iránymutatásait a harmadik országok állampolgárai integrációja közös fejlődésének összefüggésében kell értelmezni. A közös megközelítést a tamperei Európai Tanács kezdeményezte 1999-ben, amely olyan erőteljesebb integrációs politika létrehozására szólított fel, mely a harmadik országok állampolgárai számára az EU-polgárok jogaihoz és kötelességeihez hasonló jogokat és kötelességeket nyújt. A 2004. novemberi hágai program célkitűzéseivel összhangban az említett stratégiai iránymutatások a nemzeti integrációs politikák közös kereten belül történő fokozottabb összehangolásának elősegítését, valamint a tagállamok közötti együttműködés előmozdítását írja elő, a szubszidiaritás elvének megfelelően.

A Visszatérési Alap segítségével lehetőség nyílt a Magyarországon lévő elutasított menedékkérők, és harmadik országbeli állampolgárok önkéntes és biztonságos, méltóságteljes hazatérésének megkönnyítésére, a hazautaztatás körülményeinek javítására. A fenntarthatóság érdekében azoknak a migránsoknak, akik pozitívan elbírált üzleti tervvel igazolták, hogy tartósan származási országukban maradva, visszailleszkednek az otthoni társadalmi-gazdasági folyamatokba, újrakezdési támogatást nyújtott a Visszatérési Alap.

A Visszatérési Alap a visszatérés különböző területein (menekültügyi, idegenrendészeti, illetve kiutasítást magában foglaló büntetőeljárásokban) tevékenykedő bírók képzésével, tapasztalatcserék és tanulmányutak megvalósításával hozzájárul a bírók közötti egységes ítélkezési gyakorlat kialakításához.

A Visszatérési Alap támogatása lehetővé teszi, hogy a hazánk területén jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok kitoloncolására, a személyek országhatárra szállítására az eddiginél magasabb szakmai színvonalon kerülhessen sor. A kitoloncoltak szervezettebb eltávolítása hozzájárul az idegenrendészeti eljárásban elrendelt őrizet időtartamának csökkenéséhez, ezzel együtt a fogvatartottak közérzetének javításához, így a rendkívüli események számának csökkenéséhez is, ami magasabb biztonsági szintet eredményez.

Budapest, 2011. október „ „

**Dr. Matolcsy György**

**Dr. Pintér Sándor**