

A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

**T/3480. számú
törvényjavaslat**

**a sporthuliganizmus jelensége elleni fellépés érdekében szükséges egyes törvények
módosításáról**

**Előadó: Dr. Pintér Sándor
belügyminiszter**

Budapest, 2011. június

2011. évi törvény

a sporthuliganizmus jelensége elleni fellépés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról

1. A Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény módosítása

1. §

A Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény 271/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„271/A. § (1) Aki nyilvános rendezvény szervezőjének vagy rendezőjének a rend fenntartása érdekében tett jogszerű intézkedésével szemben erőszakkal vagy fenyegetéssel ellenállást tanúsít, ha súlyosabb bűncselekmény nem valósul meg, vétséget követ el, és két évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő.

(2) Ha súlyosabb bűncselekmény nem valósul meg, az (1) bekezdés szerint büntetendő, aki sportrendezvényen a létesítménynek a nézőktől vagy a nézők meghatározott csoportjától elzárt területére jogosulatlanul belép, ott tartózkodik, vagy e területre bármit bedob.

(3) A büntetés büntett miatt három évig terjedő szabadságvesztés, ha a rendbontást csoportosan, felfegyverkezve vagy különös visszaesőként követik el.

(4) Mellékbüntetésként kitiltásnak is helye van.

(5) A különös visszaesés szempontjából hasonló jellegű bűncselekmény

a) testi sértés [Btk. 170. § (2)–(4) és (6) bekezdés],

b) hivatalos személy elleni erőszak [229. § (1)–(5) és (8) bekezdés], közfeladatot ellátó személy elleni erőszak [230. § (1)–(2) bekezdés], hivatalos személy támogatója elleni erőszak (231. §),

c) garázdaság [271. § (1)–(3) bekezdés],

d) rongálás [324. § (1)–(6) bekezdés].”

2. A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény módosítása

2. §

(1) A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 91/J. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„91/J. § (1) A rendőrség kezeli

a) a gyülekezési jog hatálya alá tartozó rendezvények törvényben meghatározott bejelentési adatait, illetve a gyülekezési jog hatálya alá nem tartozó, rendőri biztosítást igénylő rendezvények rendezőire, szervezőire vonatkozó adatokat két évig,

b) a sportról szóló törvényben meghatározott sportrendészeti nyilvántartás hatálya alá tartozó személyek családi és utónevét, születési idejét, anyja születési családi és utónevét, az elkövetett szabálysértés megnevezését, a kitiltás vagy eltiltás időtartamát, valamint a sportlétesítmények megnevezését és a sportrendezvények körét, amelyre a kitiltás vagy eltiltás hatálya kiterjed.

(2) A (1) bekezdés b) pontja szerinti adatállományból a rendőrség a közrend és közbiztonság, az erőszak és a rendzavarás megelőzése, a nemzetközi rendőrségi együttműködési kötelezettségek teljesítése, továbbá mások jogainak védelme céljából a külföldi rendőri szerv részére, valamint a rendezvények biztonságának védelme, a sportrendezvény látogatásának, továbbá a jegyértékesítés megtagadásának céljából a sportrendezvény szervezőjének, rendező alkalmazása esetén a rendezőnek, valamint a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személynek továbbíthat adatot.”

3. A szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény módosítása

3. §

(1) A szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 22/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„22/A. § (1) A szabálysértési hatóság és a bíróság a büntetés alkalmazása mellett vagy önálló intézkedésként az eljárás alá vont személyt a sportrendezvényen való részvétellel, az odautazással, vagy az onnan történő távozással összefüggő szabálysértés miatt kitilthatja bármelyik sportszövetség versenyrendszerében megrendezésre kerülő sportrendezvényről, valamint bármelyik sportszövetség versenyrendszerében megrendezett sportesemény helyszínéül szolgáló sportlétesítményből.”

4. §

Az Sztv. 27/D. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A szabálysértési nyilvántartó szerv a sportrendezvényről történő kitiltás hatálya alatt álló személy családi és utónevét, születési helyét és idejét, anyja születési családi és utónevét, a 27/A. § (1) bekezdés b) pont *ba*) alpontban, valamint a 27/A. § (1) bekezdés *e*) pontban szereplő adatokat a sportról szóló törvényben meghatározott sportrendészeti nyilvántartás részére történő adatátadás útján a sportrendezvény szervezőjének, rendező alkalmazása esetén a rendezőnek, valamint a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személynek továbbíthatja.”

5. §

Az Sztv. 142. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Aki nyilvános rendezvényen)

„b) a rendező szerv vagy a rendőrség biztonságra vonatkozó felhívásának, különösen a helyszín elhagyására vonatkozó rendelkezésének nem tesz eleget,”

(ötvenezer forintig terjedő pénzbírsággal sújtható.)

4. A sportról szóló 2004. évi I. törvény módosítása

6. §

A sportról szóló 2004. évi I. törvény (a továbbiakban: Stv.) 23. § (1) bekezdése a következő *d*) ponttal egészül ki:

(A sportág rendeltetésszerű működése érdekében – a külön jogszabályokban előírt más szabályzatok mellett – a szakszövetség az alábbi sporttevékenységgel összefüggő szabályzatokat köteles megalkotni:)

„*d*) a sportrendezvény biztonságos lebonyolításával kapcsolatos előírásokat tartalmazó szabályzat.”

7. §

(1) Az Stv. 63. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A versenyrendszerben szervezett versenyek lebonyolítására alkalmas sportlétesítményeket biztonságtechnikai szempontból az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv (a továbbiakban: rendőrség), a tűzoltóság, a katasztrófavédelem, az Országos Mentőszolgálat, az egészségügyi államigazgatási szerv, a sportszövetség, a létesítményt használó sportszervezet, a tulajdonos, az üzemeltető, a sportrendezvényt szervező és az azzal szerződéses viszonyban álló egészségügyi szolgáltató, a rendező szerv és a Sportrendezvényeket Biztonsági Szempontból Minősítő Bizottság (a továbbiakban: Minősítő Bizottság) képviselője a versenyrendszerben szervezett első verseny előtt legalább 30 nappal, évente legalább egy alkalommal közösen ellenőrzi. Az ellenőrzés időpontjáról – azt legalább 15 nappal megelőzően – a sportlétesítményt használó sportszervezet, több ilyen sportszervezet esetén a sportlétesítmény tulajdonosa vagy üzemeltetője minden érintett szervezetet értesíteni köteles. A (4) bekezdésben meghatározott engedély a rendőrség, a tűzoltóság, a katasztrófavédelem és az egészségügyi államigazgatási szerv hozzájárulása nélkül nem adható meg. Az ellenőrzésről a Minősítő Bizottság képviselője jegyzőkönyvet vesz fel, amit 8 napon belül megküld az ellenőrzést végző szervezeteknek.”

(2) Az Stv. 63. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben meghatározott sportrendezvények lebonyolítására szolgáló sportlétesítmények tulajdonosának, üzemeltetőjének a sportlétesítmény összehangolt biztonságtechnikai fejlesztését biztosító, az ellenőrzést végző szervezetek által közösen elfogadott négy éves biztonságtechnikai fejlesztési tervvel (a továbbiakban: fejlesztési terv) és az ahhoz kapcsolódó költségtervvel kell rendelkeznie. A fejlesztési tervet éves bontásban kell elkészíteni. A (3) bekezdésben meghatározott ellenőrzés keretében az ellenőrzést végző szervezetek vizsgálják a fejlesztési tervben foglaltak megvalósulását. A vizsgálat eredményeként az ellenőrző szervezetek javaslatot tesznek a sportlétesítmény tulajdonosa, üzemeltetője vagy használója részére a biztonságtechnikai fejlesztés irányaira. A sportlétesítmények üzemeltetésére, használatára vonatkozó megállapodásban a tulajdonos és az üzemeltető, használó köteles rendelkezni a biztonságtechnikai fejlesztés keretében az ellenőrző szervezetek által javasolt fejlesztés megvalósításával összefüggő jogokról és kötelezettségekről.”

8. §

Az Stv. 65. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendelet hatálya alá tartozó versenyrendszer működtetése esetén a szakszövetség, a sportági szövetség, valamint a versenyrendszerben részt vevő sportszervezet szakirányú képesítéssel rendelkező biztonsági felelőst köteles alkalmazni.”

9. §

Az Stv. 66. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A szervező – rendező alkalmazása esetén a rendező – köteles megtenni és az illetékes hatóságnál kezdeményezni minden olyan intézkedést, amely a sportrendezvényen résztvevők személyi és vagyonbiztonságának megóvása, valamint a jogsértések megelőzése érdekében szükséges.”

10. §

(1) Az Stv. 68. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szervező köteles a jogszabályban meghatározott sportrendezvény esetében a belépőjegy-eladást, a sportrendezvény helyszínére történő beléptetést, a szurkolótáborok elhelyezését és folyamatos figyelemmel kísérését, valamint a sportrendezvény helyszínének elhagyását – a rendőrség által meghatározottak szerint – a szükséges műszaki és biztonsági intézkedéseket megtéve úgy megszervezni, hogy a szurkolótáborok elkülönítése biztosított legyen.”

(2) Az Stv. 68. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A rendőrség határozattal megtiltja a sportrendezvény nézők részvételével történő megtartását, vagy korlátozza a nézők számát, ha

a) a biztonságos megrendezésnek az e törvényben és a sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben meghatározott feltételei hiányoznak,

b) az előzetesen meghatározott biztonsági szabályokat a szervező – rendező alkalmazása esetén a rendező – nem tartja be, vagy

c) a 63. § (3) bekezdésében meghatározott biztonságtechnikai ellenőrzés elmaradt.”

(3) Az Stv. 68. §-a a következő (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) Ha a sportrendezvény biztonságos megrendezésének az e törvényben és a sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben meghatározott feltételei hiányoznak vagy nem megfelelőek, és a szervező a szakszövetség felhívására a hiányzó feltételeket nem pótolja, vagy a biztonságtechnikai ellenőrzésre nem került sor, a szakszövetség a sportrendezvény megtartását vagy a sportrendezvény nézők részvételével való megtartását megtiltja, vagy a nézők részvételét a sportlétesítmény meghatározott részére korlátozza. A szervezőt és a rendőrséget a tiltásról, illetve a korlátozásról a szakszövetség öt napon belül értesíti.”

(4) Az Stv. 68. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Ha a sportrendezvény résztvevőinek magatartása vagy egyéb körülmény a biztonságos megrendezést veszélyezteti, a rendőrség a sportrendezvény nézők részvételével történő megtartásának megtiltásáról vagy a nézők számának korlátozásáról dönt. Ha a sportrendezvényen résztvevők, valamint a nézők testi épségének, életének, illetve a sportlétesítmény megóvásának érdekében szükséges, a sportrendezvényt meg kell szakítani. A rendőrség jelenlévő képviselője a szervezővel, a vendég sportszervezet képviselőjével, valamint a játékvezetővel lefolytatott egyeztetést követően kezdeményezi a játékvezetőnél a mérkőzés befejezetté nyilvánítását. A játékvezető a rendőrség kezdeményezésének köteles eleget tenni és a mérkőzést befejezetté nyilvánítani. A mérkőzés befejezetté nyilvánítása esetén a szervező a sportrendezvényt befejezetté nyilvánítja.”

(5) Az Stv. 68. §-a a következő (9)–(11) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A nézők biztonságos távozása érdekében a rendőrség a nézőket az ellenérdekű szurkolói csoportok sportlétesítményből, a rendőri biztosítás működési körzetéből, illetve a szurkolók kíséresi útvonalából történő eltávozásáig a sportlétesítményben visszatarthatja.

(10) Az ellenérdekű szurkolói csoportok közterületi összecsapásának megakadályozása érdekében a rendőrség – amennyiben azt a biztonság fenntartása érdekében szükségesnek ítéli – a szervezeten vagy szervezetlenül érkező szurkolói csoportokat a közterület egy bizonyos részének elkerülésével, illetve meghatározott útvonalon a sportlétesítménybe kísérheti.

(11) A jogszabályban meghatározott biztonsági előírások megsértése esetén a sportrendezvény helye szerint illetékes megyei rendőr-főkapitányság a jogsértés súlyától, az okozott kár mértékétől, a közbiztonságra való veszélyesség fokától, valamint a jogsértés ismétlődésétől függően kétszázezettől kétmillió forintig terjedő összegű közigazgatási bírságot szabhat ki a szervezővel, valamint a rendezővel szemben. A közigazgatási bírság ismételt kiszabása vagy meg nem fizetése esetén a rendőrség határozattal korlátozza a sportrendezvényen a nézőszámot, vagy megtiltja a nézők részvételével történő megrendezést.”

11. §

(1) Az Stv. 68/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az e törvény végrehajtására kiadott jogszabályban meghatározott sportrendezvények biztonsági kockázat szerinti minősítését – a sportrendezvény szervezőjével folytatott előzetes egyeztetést követően – az Országos Rendőr-főkapitányság (a továbbiakban: ORFK) az általa működtetett Minősítő Bizottság javaslata alapján határozza meg. A Minősítő Bizottság az ORFK, a katasztrófavédelem, az Országos Mentőszolgálat, az Országos Igazságügyi Tanács Hivatala, a Legfőbb Ügyészség, a sportigazgatási szerv, valamint a sportágak országos sportági szakszövetségei által delegált szakértőkből áll. A Minősítő Bizottság működésére vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.”

(2) Az Stv. 68/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Normál és fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvényeken a sportlétesítményen belüli biztonságért a szervező felel. A fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény szervezője annak időpontját megelőző 15 napon belül köteles felkérni a sportrendezvény helye szerint illetékes helyi rendőrkapitányságot a sportlétesítményen belüli rend fenntartásában térítés ellenében történő közreműködésre. Normál biztonsági kockázatú sportrendezvényen a szervező a rendőrség közreműködését térítés ellenében igénybe veheti.”

(3) Az Stv. 68/A. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében a szervező a biztonságos lebonyolítás érdekében köteles

a) a sportrendezvény térítés ellenében történő sportlétesítményen belüli biztosítását kezdeményezni,

b) a belépésre jogosító igazolások számáról a rendőrség részére tájékoztatást adni,

c) a rendezői létszámot a rendőrség által meghatározott számra emelni,

d) a szurkolók parkoltatását, az elhelyezett gépjárművek őrzését szervezni és biztosítani, valamint

e) a rendezői listát előzetesen a rendőrség részére átadni.”

(4) Az Stv. 68/A. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében a rendőrség a sportrendezvény sportlétesítményen belüli biztosítását közfeladatként végzi.”

(5) Az Stv. 68/A. § a következő (4a)–(4d) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) A kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvényre utazó sportszervezet vagy annak biztonsági felelőse a sportesemény biztonságos lebonyolítása érdekében köteles

a) megszervezni a vendégjátékra utazó szurkolók szervezett utaztatását,

b) intézkedni a sportszervezet szurkolóinak létszámával arányban álló számú, a vendég sportszervezet által biztosított utazó rendező biztosításáról, valamint

c) részt venni a szurkolói beléptetésben és a vendégszektor biztosításában.

(4b) A szervező a (3a) bekezdésben meghatározott feladatokat – a (3a) bekezdés a) pontjában meghatározottak kivételével – kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében is köteles végrehajtani.

(4c) Az utazó sportszervezet vagy annak biztonsági felelőse a (3a) bekezdésben meghatározott feladatokat kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében is köteles végrehajtani.

(4d) A normál és a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény térítés ellenében végzett biztosításához szükséges rendőri erő- és eszközigényt, valamint annak ellenértékét a rendőrség és a szervező a tervezett rendezői létszám, a sportlétesítmény biztonságtechnikai állapota, a sportrendezvény időtartama, valamint a szükséges rendőri létszám figyelembevételével határozzák meg.”

12. §

Az Stv. 69. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„69. § (1) A szervező a sportlétesítmény beléptető-pontjainál jól látható hirdetményben köteles meghatározni a sportrendezvényen történő részvétel feltételeit és a magatartási szabályokat, amelyeket – általános szerződési feltételekként összefoglalva – a belépőjegy, bérleten is fel kell tüntetni.

(2) Ha a sportrendezvény elmaradt, illetve a nézők kizárásával vagy a nézőszám korlátozásával került megrendezésre, a belépőjegy ellenértékét három munkanapon belül vissza kell téríteni. Ha a sportrendezvény megszakadt, a megismételt sportrendezvényre a belépőjegy érvényes.”

13. §

Az Stv. a következő 69/A. §-sal egészül ki:

„69/A. § (1) A sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben meghatározott sportrendezvények esetében a szervező köteles évente helyzetjelentésben összegezni a sportrendezvény biztonságos lebonyolításával kapcsolatos előírásokat tartalmazó szabályzatban, valamint a 63. § (3a) bekezdésében meghatározott fejlesztési tervben foglaltak megvalósulását, az általa szervezett sportrendezvények rendezésének tapasztalatait, valamint értékelni a tett és elmulasztott intézkedéseket, illetve azok hatásait.

(2) A helyzetjelentést a szervező a versenyrendszerben szervezett utolsó versenyt követő 45 napon belül megküldi a sportszövetségnek, a rendőrségnek és a Minősítő Bizottságnak.

(3) A szövetség sportágában közreműködik a nézőtéri erőszak megelőzésében és felszámolásában, a sportrendezvények biztonságának fenntartásában, amelynek során az e törvényben, a sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben, valamint a nézőtéri erőszakkal összefüggő nemzetközi egyezményekben meghatározottakkal összhangban

a) biztonsági szabályzatban rendelkezik különösen a szövetség tagságát alkotó sportszervezetek sportrendezvényeinek biztonságával összefüggő feladatairól és a feladatok végrehajtásához szükséges költségek biztosításáról,

b) a sportági jellemzőkre figyelemmel – a versenyrendszerben szervezett első verseny előtt legalább 30 nappal – elkészíti a sportrendezvények biztonságával kapcsolatos éves sportági programot, amely magába foglalja a sportrendezvények rendjének biztosításával kapcsolatos felvilágosítási, információszolgáltatási és a sportrendezvények rendjének fenntartásában érintett szervezetekkel való együttműködési feladatokat, valamint a sportrendezvények biztonságára vonatkozó rendelkezéseknek a tagságát alkotó sportszervezetek körében történő érvényesülése sportszakmai szempontból történő ellenőrzését,

c) a sportrendezvények biztonságával kapcsolatos feladatai ellátásának koordinációjára, a sportrendezvények rendjének fenntartásában érintett szervezetekkel való együttműködésre a sportrendezvények biztonságára vonatkozó szabályokban jártas kapcsolattartó személyt jelöl ki, a kapcsolattartók képzését és továbbképzését a Minősítő Bizottság biztosítja, valamint

d) a versenyrendszerben szervezett utolsó versenyt követő 45 napon belül megküldi a Minősítő Bizottságnak az előző évi sportrendezvények biztonságával kapcsolatos tevékenységéről készített beszámolóját.

(4) A Minősítő Bizottság az (1) bekezdésben meghatározott helyzetjelentést és a (3) bekezdés d) pontjában meghatározott beszámolót a beérkezéstől számított 30 napon belül értékeli.

(5) Az értékelés eredményét a Minősítő Bizottság a sportrendezvények biztonsági minősítése során figyelembe veszi. A Minősítő Bizottság súlyos vagy ismétlődő hiányosságok esetén javaslatot tesz a sportpolitikáért felelős miniszter részére a szakszövetség vagy a tagszervezeteként működő sportszervezet állami támogatásának felfüggesztésére, illetve visszavonására.

(6) A sportszövetség az (1) bekezdésben meghatározott helyzetjelentéseket évente rendszeresen értékeli a rendőrség és a szervezők részvételével. Az értékelést írásba foglalja és – különösen az eltiltásokkal és azok érvényesítésével kapcsolatban – megteszi a fejlesztés végrehajtása érdekében szükséges intézkedéseket.”

14. §

(1) Az Stv. 70. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Rendező szervnek csak a személy-, vagyonvédelmi és magánnyomozói tevékenységről szóló törvény hatálya alá tartozó egyéni vagy társas vállalkozás, rendezőnek csak a hatóság által kiállított személy-, vagyonvédelmi igazolvánnyal rendelkező – a képesítésekkel kapcsolatos jogszabályban és a sportági szakszövetség belső szabályzatában meghatározott képesítési, képzési követelményeknek megfelelő, a sportrendezvényen való rendfenntartásra felkészített – személy bízható meg.”

(2) Az Stv. 70. § (5) és (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A kormány rendeletben határozza meg azokat a sportrendezvényeket,

a) amelyeken a rendezésre és a szurkolók utazásának biztosítására a sportszövetség által akkreditált rendező szervezet, valamint évente legalább egy alkalommal a sportrendezvények biztosítására szakirányú továbbképzés keretében felkészített rendezőt kell megbízni,

b) amelyek esetében a szervező köteles a sportrendezvény résztvevői számára felelősségbiztosítást kötni.

(6) Az (5) bekezdés b) pontja szerinti sportrendezvény felelősségbiztosítás nélkül nem tartható meg. A felelősségbiztosítás meglétét a belépőjegyen, bérleten és a beléptető-pontoknál kihelyezett pályarendszabályokon is fel kell tüntetni.”

15. §

(1) Az Stv. 71. § (1) bekezdése a következő f) és g) ponttal egészül ki:

(A néző a sportrendezvény helyszínére akkor léptethető be, ha:)

„f) vállalja, hogy a rendező felszólítására igazolja személyazonosságát, valamint

g) tudomásul veszi, hogy a sportrendezvény ideje alatt róla kép- és hangfelvétel készíthető.”

(2) Az Stv. 71. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Ha a résztvevő a sportrendezvény időtartama alatt az (1) bekezdésben foglalt feltételeknek nem felel meg, vagy a (2) bekezdés szerinti magatartást a rendező figyelmeztetésére nem hagyja abba, a sportrendezvényről el kell távolítani. A rendező az eltávolítandó személyt felszólítja személyazonossága igazolására. Amennyiben az eltávolítandó személy a felszólításnak nem tesz eleget, a rendező – jogszabály eltérő rendelkezésének hiányában – a rendőrséget haladéktalanul értesíti az igazoltatás érdekében. A rendőrség kikerkezéséig, de legfeljebb az értesítéstől számított harmadik óra végéig a rendező az eltávolítandó személyt visszatarthatja, feltéve, hogy a visszatartásra a helyszínen működő képfelvevő eszköz látóterében kerül sor. A képfelvevő eszköz által rögzített felvételek kezelésére a 74. § (4) és (5) bekezdésében foglalt rendelkezések megfelelően irányadók. A visszatartott személy rendőrség által történő igazoltatása esetén a 65. § (2) bekezdésében meghatározott szervezőt kell a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 24. § (4) bekezdése szerinti igazoltatást kérőnek tekinteni.”

(3) Az Stv. 71. §-a következő (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) A szervező – rendező alkalmazása esetén a rendező – köteles gondoskodni a pályarendszabályok értelmében be nem vihető tárgyak dokumentált átvételéről, biztonságos megőrzéséről és a jogosult részére távozásakor történő visszaadásáról. Amennyiben a be nem vihető tárgyakért a tulajdonos a sportrendezvény befejezésétől számított két órán belül nem jelentkezik, a szervező vagy a rendező a továbbiakban a felelős őrzés szabályai szerint jár el.”

(4) Az Stv. 71. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A szervező a résztvevőt a beléptetés feltételeiről, az ellenőrzés módjáról és az eltávolítás lehetőségéről a sportlétesítményen kívül és annak területén jól látható, piktogramokkal is ellátott, aktualizált hirdetőtáblákon, valamint a belépőjegyen és a bérleten köteles – magyar, angol, német és a külföldi vendég sportszervezet országa szerinti nyelven is – tájékoztatni.”

16. §

Az Stv. 72. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„72. § (1) A szervező a résztvevők egyedi azonosítására alkalmas biztonsági beléptetési és ellenőrző rendszert (a továbbiakban: beléptető rendszer) alkalmazhat, a labdarúgás sportág tekintetében a kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény és a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében beléptető rendszert alkalmaz. A rendező a beléptetés során jogosult a résztvevők személyazonosságát ellenőrizni.

(2) Beléptető rendszer alkalmazása esetén a szervező

a) csak névre szóló belépőjegyet, bérletet értékesíthet,

b) személyazonosításra alkalmas, kedvezményekre jogosító kártya (a továbbiakban: klubkártya) kiváltását teheti kötelezővé, valamint

c) a beléptetéskor a rendező útján a belépőjegy, a bérlet birtokosának személyazonosságát ellenőrzi, és személyes adatait egybeveti a belépőjegy, a bérlet vagy a klubkártya adataival.

(3) Ha a beléptetéskor a belépőjegy, a bérlet vagy a klubkártya birtokosának személyes adatai nem egyeznek a személyazonosság igazolására alkalmas igazolványban szereplő adatokkal, a beléptetést meg kell tagadni.

(4) A szervező vagy a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személy a belépőjegy, bérlet eladásakor, valamint a beléptetés során jogosult a néző személyazonosságát a személyazonosság igazolására alkalmas igazolvány alapján megállapítani.

(5) Beléptető rendszer alkalmazása esetén a szervező vagy a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személy a belépőjegy, a bérlet vagy a klubkártya eladásakor, valamint a rendező a beléptetés során a néző személyazonosságát egybeveti a sportrendészeti nyilvántartás adataival. A sportrendészeti nyilvántartásban szereplő személynek belépőjegy, bérlet vagy klubkártya nem értékesíthető, az eltiltó és a kitiltó határozat szerinti sportrendezvény helyszínére, illetve sportlétesítménybe történő belépését meg kell tagadni.”

17. §

Az Stv. 72/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„72/A. § (1) A szervező, valamint a szervező által megbízott, sportesemény-szervező tevékenységet folytató szervezet e tevékenységi körében névre szóló belépőjegyet és bérletet – ha a szervező sportszervezet, akkor klubkártyát is – állíthat ki és értékesíthet. A belépőjegyen, bérleten, valamint klubkártyán a sportrendezvényre ezekkel belépésre jogosult személy nevét, születési helyét és idejét, valamint lakcímét az azokat kibocsátó szervező, valamint a szervező által megbízott, sportesemény-szervező tevékenységet folytató szervezet vagy sportszervezet a belépőjegy, a bérlet, illetve a klubkártya érvényességének lejáratát követő 3 munkanapig nyilvántartja.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltak alapján kiadott belépőjegy, bérlet, valamint klubkártya, illetve az abban szereplő személyes adat csak a sportrendezvény helyszínén vagy a sportrendezvény helyszínének megközelítése, illetve az onnan való távozás során elkövetett bűncselekmény vagy szabálysértés miatt indult büntető- vagy szabálysértési eljárás, továbbá a sportrendezvényről való eltiltás során használható fel.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott határidőn belül a (2) bekezdés szerinti személyes adatot megkeresésre a nyomozó hatóság, az ügyészség, illetve a bíróság részére büntető- vagy szabálysértési eljárásban bizonyítási eszközként való felhasználás céljából továbbítani lehet.”

18. §

(1) Az Stv. 73. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szervező az általa szervezett sportrendezvény esetén köteles a sportrendezvényről eltávolított személy részére a belépőjegy-eladást megtagadni, valamint megakadályozni, hogy a sportrendezvényen részt vehessen (a továbbiakban együtt: sportrendezvény látogatásától eltiltás). A sportrendezvény látogatásától eltiltás lehetőségéről a szervező a sportlétesítményen kívül és annak területén jól látható hirdetőtáblán köteles tájékoztatást adni, amit – általános szerződési feltételként – magyar, angol, német és a külföldi vendég sportszervezet országa szerinti nyelven is fel kell tüntetni.

(2) A sportrendezvény látogatásától eltiltás időtartama hat hónapnál rövidebb nem lehet és a szervező által szervezett minden sportrendezvényre vonatkozó eltiltás esetén a két évet, míg a meghatározott sportlétesítményre vonatkozó eltiltás esetén a négy évet nem haladhatja meg.”

(2) Az Stv. 73. § (5) és (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A szervező az általa eltiltott személy nevét, születési helyét és idejét, az eltiltás időtartamát, a sportlétesítmény megnevezését, valamint azon sportrendezvények körét, amelyre az eltiltás hatálya kiterjed, 3 napon belül továbbítja a sportrendészeti nyilvántartásba.

(6) A sportrendészeti nyilvántartásból – a jegyértékesítés és a sportrendezvényre történő beléptetés céljából –

a) a sportrendezvény szervezője,

b) a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személy, valamint

c) a szervező által alkalmazott rendező

igényelhet adatot.”

19. §

(1) Az Stv. 74. § (1)–(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szervező – rendező alkalmazása esetén a rendező – képviselője a normál biztonsági kockázatú sportrendezvény ideje alatt – annak helyszínén, a beléptetésre váró szurkolók által elfoglalt közterületen és a nézők részére kijelölt parkolóknak – a résztvevők személyi- és vagyonbiztonsága érdekében jogosult, a fokozott és kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény ideje alatt köteles a résztvevőket a rendőrség által meghatározott helyszínekre, a rendőrség által meghatározott számban elhelyezni, a résztvevők egyedi azonosítását lehetővé tevő minőségű felvételt biztosító kamerával megfigyelni és a felvételt rögzíteni.

(2) A kamerával való megfigyelésről, a kamerák elhelyezkedéséről és a rögzített adatok kezeléséről a nézőt a sportlétesítményen kívül és annak területén jól látható hirdetőtáblán, a belépőjegyen, bérleten, illetve a klubkártyán piktogramok felhasználásával, valamint magyar, angol, német és a külföldi vendég sportszervezet országa szerinti nyelven is tájékoztatni kell.

(3) A szabálysértési, valamint a büntetőeljárás megindításához és lefolytatásához szükséges adatok és információk biztosítása céljából a sportrendezvény befejezését követően a szervező köteles a rendőrség által a sportrendezvény befejezését követő 72 órán belül megtehető felszólításban megjelölt ideig megőrizni a sportesemény biztosítása során rögzített felvételeket. A rendőrség a szervezőt vagy a rendezőt a felvételeknek a felszólítást követő legfeljebb 30 napig történő tárolására szólíthatja fel. Amennyiben a felszólításra nem kerül sor, a szervező vagy a rendező a rögzített adatokat a rögzítést követő 72 óra elteltével megsemmisíti.”

(2) Az Stv. 74. § (5) és (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az (1) bekezdés szerint rögzített felvételekből a jogszabályban meghatározott nemzetbiztonsági, bűnüldözési, szabálysértési, illetve igazságszolgáltatási feladatai ellátása céljából a nemzetbiztonsági szolgálat, a rendőrség, a szabálysértési hatóság, az ügyészség és a bíróság, valamint az érintett személy igényelhet adatot.

(6) A kamerával felvett adatokat a sportrendezvény területén erre a célra létesített helyiségben a szervező, a rendező, illetve a rendező szerv képviselője egyidejűleg és folyamatosan figyelemmel kíséri. A rendőrség, illetve a nemzetbiztonsági szolgálat e feladattal megbízott képviselője ennek során jelen lehet.”

20. §

Az Stv. 76. §-a és az azt megelőző alcím helyébe a következő rendelkezés lép:

„A néző részvétele a sportrendezvényen

76. § (1) A néző köteles betartani a szervező által meghatározott biztonsági előírásokat. Nem folytathat olyan tevékenységet, amely a sportrendezvényt megzavarja, megghiúsítja vagy veszélyezteti a sportrendezvényen résztvevők, az arra érkezők vagy az onnan távozó testvérségét, vagy vagyoni javait.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott kötelezettség megszegéséből eredő kárért a néző a Polgári Törvénykönyvnek a kártérítésre vonatkozó általános szabályai szerinti felelősséggel tartozik. Több károkozó esetén a károkozók egyetemlegesen felelnek. A kártérítési felelősség nem érinti a résztvevő szabálysértési vagy büntetőjogi felelősségét. A károkozó a sportszervezet részére minden, a károkozásból származó költséget köteles megtéríteni.

(3) A néző a sportrendezvény befejezésének időpontjában, valamint a szervezőnek, a rendezőnek vagy a rendőrségnek a személyi- és vagyónbiztonságot veszélyeztető helyzet kialakulása miatt tett felhívására köteles a sportrendezvény helyszínét elhagyni.

(4) A sportrendezvény és a nézők, valamint a további résztvevők biztonságára vonatkozó részletes előírásokat jogszabály állapítja meg.”

21. §

Az Stv. a következő 76/A. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„A sportrendészeti nyilvántartás

76/A. § (1) A rendőrség a sportrendezvények látogatásától a szervező által eltiltott, valamint a szabálysértési hatóság vagy a bíróság által a sportrendezvényről, illetve a sportlétesítményből kitiltott személyek e törvény alapján nyilvántartott személyes adatait a sportrendezvények

biztonságának védelme, az erőszak és a rendzavarás megelőzése, a nemzetközi rendőrségi együttműködési kötelezettségek teljesítése, mások jogainak védelme, a jegyértékesítés, valamint a sportrendezvényre történő belépés megtagadásának megállapítása céljából kezeli.

(2) A sportrendezvények látogatásától a szervező által eltiltott, valamint a szabálysértési hatóság vagy a bíróság által a sportrendezvényről, illetve a sportlétesítményből kitiltott személyek nyilvántartása (a továbbiakban: sportrendészeti nyilvántartás) a hatálya alá tartozó személyek következő adatait tartalmazza:

- a)* a családi és utónév,
- b)* a születési hely és idő, valamint
- c)* az anyja születési családi és utóneve.

(3) A kitiltás hatálya alatt állók tekintetében a sportrendészeti nyilvántartás tartalmazza

- a)* a kitiltott személy (2) bekezdés *a)*-*c)* pontjában meghatározott adatait,
- b)* az elkövetett szabálysértést,
- c)* a kitiltás időtartamát, továbbá
- d)* a sportlétesítmények megnevezését, valamint azon sportrendezvények körét, amelyekre a kitiltás hatálya kiterjed.

(4) Az eltiltás hatálya alatt állók tekintetében a sportrendészeti nyilvántartás tartalmazza

- a)* az eltiltott személy (2) bekezdés *a)*-*c)* pontjában meghatározott adatait,
- b)* az eltiltó szervezet megnevezését,
- c)* az eltiltás időtartamát, továbbá
- d)* a sportlétesítmények megnevezését, valamint azon sportrendezvények körét, amelyekre az eltiltás hatálya kiterjed.

(5) A rendőrség a sportrendészeti nyilvántartás adatait az eltiltás, valamint a kitiltás időtartamáig kezeli. Törölni kell a nyilvántartásból annak a személynek az adatait, akire vonatkozóan a nyilvántartási idő eltelt.

(6) A sportrendészeti nyilvántartásból a rendőrség

a) a közrend és a közbiztonság védelme, az erőszak és a rendzavarás megelőzése, a nemzetközi rendőrségi együttműködési kötelezettségek teljesítése, továbbá mások jogainak védelme céljából a külföldi rendőri szerv részére a (2)–(4) bekezdésben foglalt,

b) a rendezvények biztonságának védelme, valamint a sportrendezvény látogatásának, továbbá a jegyértékesítés megtagadásának céljából a sportrendezvény szervezőjének, rendező alkalmazása esetén a rendezőnek, valamint a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személynek a (3) bekezdés *a)* és *d)* pontjában, valamint az (4) bekezdés *a)* és *d)* pontjában meghatározott

adatokat továbbítja.

(7) A (3) bekezdésben foglalt adatok szolgáltatása során a rendőrség a központi szabálysértési nyilvántartás adatait adja át.

(8) A sportrendészeti nyilvántartás számára adatot szolgáltató szervező, valamint a (6) bekezdés *b)* pontjában meghatározott adatigénylésre jogosultak technikai és szervezési intézkedésekkel,

ellenőrzési rendszer kialakításával gondoskodnak az adatokhoz történő jogosulatlan hozzáférés, valamint az adatok jogosulatlan megváltoztatása és nyilvánosságra hozatala elleni védelemről.

(9) A szervező gondoskodik a továbbított adatok helyességéről, időszerűségéről, valamint utólag köteles értesíteni a rendőrséget a később felfedett adathibáról és a helyes adatról.

(10) A rendőrség az adatszolgáltatásokról adattovábbítási nyilvántartást vezet, amely tartalmazza

- a) az adatigénylő megnevezését, székhelyének, telephelyének címét, továbbá az adatigénylő szerv nevében eljáró személy nevét vagy egyedi azonosítóját,
- b) a továbbított adatok körének megnevezését és az adattovábbítás időpontját,
- c) az adatszolgáltatás célját és jogalapját, valamint
- d) az adatszolgáltatás alanyának nevét.

(11) A rendőrség az adattovábbítási nyilvántartásba bejegyzett adatot az adatszolgáltatástól számított öt évig kezeli.”

22. §

Az Stv. 77. §-a a következő *s)* ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában:)

„*s)* *sportlétesítmény*: sportrendezvény megrendezésének helyszínéül szolgáló építmény és terület.”

23. §

Az Stv. 79. § (1) bekezdés *b)* pontja a következő *bj)* és *bk)* alponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

b) rendeletben állapítsa meg)

„*bj)* a biztonságtechnikai fejlesztésre kötelezettek körét, és

bk) a sportrendezvény térítés ellenében végzett biztosítására vonatkozó részletes szabályokat.”

5. A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosítása

24. §

A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény 26. § (3) bekezdése a következő *c)* ponttal egészül ki:

(A rendezvény biztosítását végző személy- és vagyonőr az (1) bekezdésben meghatározottakon túl jogosult:)

„*c)* a sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendelet hatálya alá tartozó sportrendezvényeken rendezői feladata során a sportról szóló törvényben meghatározottak szerint, a sportrendezvényről eltávolítandó személyt visszatartani, ha az személyazonosságát felhívásra nem igazolja.”

25. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2011. szeptember 1-jén lép hatályba.

(2) E törvény 16. §-a 2012. július 1-jén lép hatályba.

26. §

(1) Az Stv. 79. § (1) bekezdés *b)* pont *bc)* alpontjában a „biztonságára vonatkozó” szövegrész helyébe a „biztonságára és a Minősítő Bizottság működésére vonatkozó” szöveg lép.

(2) Hatályát veszti

a) az Stv. 68. § (8) bekezdése és 75. §-a, valamint

b) az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII. 28.) Korm. rendelet 10/A. §-a és az azt megelőző alcím.

(3) Nem lép hatályba az Stv. 72. §-ának a közbiztonság és a közrend védelmében, illetve fenntartásában közreműködő szervezetekre vonatkozó egyes törvények módosításáról szóló 2009. évi LXXXIV. törvény 32. §-ával megállapított módosítása.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A labdarúgó mérkőzéseken elszaporodott szurkolói rendbontások, nézői sportszerűtlen magatartások, események károsan hatnak egyrészt magára a mérkőzésre, a labdarúgók teljesítményére, másrészt a nézői látogatottságra, nem utolsósorban a mérkőzések bevételére, a csapatok színvonalas működtetésére.

Hosszú évek tapasztalatai alapján megállapítható, hogy az ez irányban tett erőfeszítések nem érték el a kívánt célokat és eredményeket. El kell ismerni, hogy a hathatós, átütő javaslatoknak rendszerint az anyagi lehetőségek és a jogszabályok gyakorlati hatályosulásának problémája, a jogalkalmazás során tapasztalható hiányosságok szabtak korlátot.

Magyarországon a sport- (futball) huliganizmus megfelelő kezelésének kérdésében elméleti szinten valamennyi érintett részéről történtek intézkedések, de az alapvető probléma mégis megmaradt. A sportbiztonság lényegesen nem javult, mert csak részmegoldások születtek, a hatályos jogi szabályozásban kizárólag egyes elemek váltak érvényesíthetővé és elmaradt a következetes jogalkalmazás is.

A cél egy szolgáltató szemléletű, családbarát és a kulturált szórakozást előtérbe helyező stratégia kialakítása, amelynek első lépcsőben a sportesemények helyszínének infrastrukturális és biztonságtechnikai kérdéseivel kell foglalkoznia, hiszen ez képezi a teljes problémakör alapját, amely egyébként meghatározza azt is, hogy megrendezhető-e egyáltalán egy nemzetközi színvonalú sportesemény egy adott létesítményben.

A módosítás ennek érdekében több törvény módosításával kiküszöböli a jelenleg hatályos joganyag hiányosságait, nem titkoltan a szigorítás irányába elmozdulva és a sportesemények rendezésében közreműködők nagyobb felelősségének megteremtése érdekében.

1. A Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény módosításának indokai

A Büntető Törvénykönyv 2001. óta bünteti a sportrendezvényeken elkövetett garázda magatartásokat. A rendbontás büncselekmény azonban nem váltotta be a hozzá fűzött szakmai reményeket, ezért annak módosítása vált szükségessé. A javaslat hatékony büntetőjogi fellépést tesz lehetővé a sporthuliganizmus erőszak nélkül megvalósított alakzatai ellen is.

2. A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény módosításának indokai

Az Rtv. 91/J. §-ában meghatározott, a sportrendezvények látogatásától a szervező által eltiltott, valamint a szabálysértési hatóság, vagy a bíróság által sportrendezvényről, illetve sportlétesítményből kitiltott személyekre vonatkozó módosítások biztosítják, hogy a sportrendezvény szervezője, valamint a jegyértékesítést végzők a nyilvántartásból adatot igényelhessenek.

3. A szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény módosításának indokai

A javaslat a kitiltás jogintézményének alkalmazhatósági körét bővíti, még szélesebb körben teszi lehetővé annak alkalmazását.

A sportrendezvények rendjének hatékonyabb védelme érdekében meg kell teremteni a rendbontók megfelelő súlyú szankcionálhatóságát.

4. A sportról szóló 2004. évi I. törvény módosításának indokai

A módosítások érintik a jegyértékesítést, a beléptető rendszereket, a kitiltás intézményét, az ezzel kapcsolatos rendőrségi és szervező általi adatkezelést, a sportrendezvények biztonsági minősítésére vonatkozó új intézményrendszert, az érintett belügyi szerveknek a létesítmények biztonsági ellenőrzésére vonatkozó szabályait, a rendezők és a szövetségek felelősségét, biztonsággal összefüggő feladatait, az annak megszegésére vonatkozó bővített szankciórendszert. Ezen túlmenően egyértelmű szabályozásra kerül a fokozott kockázatú sportesemények rendőrség által, térítés ellenében végzett biztosításának feltételrendszere is.

5. A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosításának indokai

A módosítás a rendező visszatartási jogával kapcsolatban a sportról szóló 2004. évi I. törvénnyel való összhangot teremti meg.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

A sporthuliganizmus elleni hatékonyabb fellépés érdekében szükséges a jelenleg hatályos szabálysértési tényállások felülvizsgálata és a rendbontás büntető törvénykönyvi tényállásának módosítása. A sportrendezvények rendjének megbontása jelenleg személyi szabadságot nem korlátozó szankcióval fenyegetett szabálysértésnek minősül.

A Btk. 271/A. § (2) bekezdésének módosítása a jelenlegi szabálysértés elkövetését bűncselekménnyé minősíti, megtartva a rendbontás alapesetének szubszidiárius jellegét. A tényállás két évig terjedő szabadságvesztés büntetést rendeli alkalmazni azzal szemben, aki sportrendezvényen a létesítménynek a nézőktől vagy a nézők meghatározott csoportjától elzárt területére jogosulatlanul belép, ott tartózkodik, vagy e területre bármit bedob. Ezzel lehetővé teszi, hogy sportrendezvény esetében, sportlétesítményben elkövetett, erőszakot és fenyegetést nélkülöző cselekmény is ezen elkövetési módokat magában foglaló garázdasággal és rendbontás alapesetével megegyező szankcióval legyen sújtható. Ez nemcsak a megfelelő szankcionálhatóságot teremti meg, de egy sor eljárási intézkedést is alkalmazhatóvá tesz. A szabadságvesztéssel fenyegetett bűncselekmény elkövetője az előállítását követően bűnügyi őrizetbe vehető, előzetes letartóztatása is elrendelhető.

A módosítás a minősített esetek körét kibővíti a különös visszaesőként történő elkövetéssel, valamint meghatározza azokat a bűncselekményeket, amelyeket a különös visszaesés szempontjából hasonló jellegű bűncselekményeknek tekint.

a 2. §-hoz

A sporthuliganizmus elleni küzdelem egyik alappillére a jogellenes cselekmény elkövetése miatt korábban elmarasztalt személyek sportrendezvényektől történő átmeneti távoltartása, amelynek hatékony végrehajtása aligha képzelhető el a kérdéses személyek releváns adatait tartalmazó nyilvántartás megteremtése nélkül. A 2. § a sportról szóló 2004. évi I. törvényben (a továbbiakban: Stv.) meghatározott ún. sportrendészeti nyilvántartás működtetése érdekében szükséges jogszabálymódosítást vezet át a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: Rtv.) 91/J. §-ának szövegén, pontosítva a nyilvántartás hatálya alá tartozó személyek tekintetében kezelhető adatok körét, valamint a nyilvántartásból történő adattovábbítás alapvető szabályait.

a 3. §-hoz

A 2002/348/IB Tanácsi Határozat 2. cikk (2) bekezdésének megfelelően létrejött a sporthuligánokra vonatkozó adatbázis. Az Rtv. 91/J. § *b*) pontjában foglalt erre vonatkozó szabályok a szabálysértési kitiltás gyakorlati alkalmazásának elégtelensége miatt nem töltik be a rendeltetésüket. Bár a sporthuligán nyilvántartás tartalmazza minden, a szabálysértési hatóság vagy a bíróság által kitiltott, illetve a sportrendezvény szervezője által eltiltott személy adatait, a gyakorlatban komoly problémát okoz a szabálysértést nem a sportrendezvény során a sportlétesítményben, hanem az eseményt megelőzően vagy azt követően a közterületen megvalósító szurkolók adatainak a hiánya.

E probléma megoldása érdekében a javaslat a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Sztv.) kitiltásra vonatkozó 22/A. § (1) bekezdését módosítva szélesíti a kitiltással sújtható szabálysértések lehetséges elkövetési helyét. Így már nemcsak a sportrendezvényen való részvétellel összefüggő, hanem a sportrendezvényre történő utazás és az onnan való távozás során

elkövetett szabálysértés is járhat kitiltással. A gyakorlatban ugyanis az jellemző, hogy kitiltásra csak a sportrendezvény helyszínén elkövetett szabálysértés miatt kerül sor. Ugyanakkor biztonsági szempontból ugyanilyen kockázatos a szabálysértésnek nem a sportrendezvény helyszínén, illetve a sportlétesítmény területén, hanem az oda utazás, illetve az onnan történő távozás során történő elkövetése is. Az ilyen elkövetőket szintén sporthuligánokként kell kezelni.

A módosítás ezen túlmenően még szélesebb körben teszi lehetővé a kitiltás jogintézményének alkalmazását.

A jelenlegi helyzetben a rendőrség lényegesen szűkebb hatókörű adatbázis létrehozására szolgáló felhatalmazással rendelkezik, ugyanakkor a bíróságok által kiszabott kitiltásokról szinte csak a híradásokból értesül, továbbá a központi szabálysértési nyilvántartás erre vonatkozó adattartalma hiányában a rendőrség mint szabálysértési hatóság által kiszabott kitiltásokat csak rendőrkapitányságonként tudja összegyűjteni, a sportszervezetek által kiszabott eltiltásokról pedig – tekintettel arra, hogy a szervezőt nem terheli jogszabályban nevesített továbbítási kötelezettség – eseti jelleggel kérhet adatokat.

Nélkülözhetetlen, hogy az Stv. vonatkozó rendelkezése kiegészüljön a jogsértést a sportrendezvényre utazás, vagy onnan történő távozás során elkövető személy adatainak gyűjtésével.

a 4. §-hoz

Az Sztv. 27/D. § (2) bekezdésének módosítása az Stv. szövegén átvezetett módosításoknak megfelelően állapítja meg a szabálysértési nyilvántartó szerv által átadható adatok, valamint az adatátvitelre jogosultak körét.

az 5. §-hoz

Az Sztv. 142. § (2) bekezdés *b*) pontjának módosítása a biztonságra vonatkozó felhívások közül a helyszín elhagyására vonatkozó rendelkezéseket külön kiemeli.

a 6. §-hoz

Az Stv. 23. § (1) bekezdésének új *d*) ponttal történő kiegészítését az indokolja, hogy a kötelező szabályzatalkotás, illetve annak elmaradása megteremti a jogalapot arra, hogy az állami sportcélú támogatásokról szóló miniszteri rendelet módosítását követően azon sportszövetségek, amelyek nem rendelkeznek a fentiek szerinti szabályzattal vagy az abban foglalt rendelkezéseket a szövetség tagságával nem tartatják be, az állami támogatások tekintetében szankcionálhatóak legyenek (támogatás felfüggesztése, visszavonása). Ezzel az intézkedéssel a szövetségi felelősségi körök és kompetenciák a nézőtéri erőszak elleni küzdelemben hatékonyabban számon kérhetővé válnak.

a 7. §-hoz

A versenyrendszerben szervezett versenyek lebonyolítására alkalmas sportlétesítményeket biztonságtechnikai szempontból ellenőrző eljárás szabályai megújulnak. A rendőrség, a katasztrófavédelem és az egészségügyi államigazgatási szerv hozzájárulása nélkül nem adható meg a sportlétesítmény részére a sportszövetségi verseny rendezésének jogát biztosító engedély.

Az Stv. 63. § (3) bekezdésének módosuló szövege megállapítja a versenyrendszerben szervezett versenyek lebonyolítására alkalmas sportlétesítmények biztonságtechnikai célú ellenőrzésére vonatkozó részletszabályokat, amely szabályozás kellően széleskörű együttműködési jogosultságot biztosít a sportszféra érintett szervei számára.

A sportlétesítmény összehangolt biztonságtechnikai fejlesztését biztosító, az ellenőrző szervezetek által közösen elfogadott négy éves biztonságtechnikai fejlesztési terv megalkotásának előírása a sportlétesítményben megszervezésre kerülő sportrendezvények biztonságát szolgálja. A vizsgálat eredményeként az ellenőrző szervezetek javaslatot tehetnek a sportlétesítmény tulajdonosa, üzemeltetője részére a biztonságtechnikai fejlesztés irányaira, amely javaslatok teljesítését, megvalósítását minden évben felülvizsgálják.

a 8. §-hoz

A módosítás új rendelkezéssel egészíti ki az Stv. sportrendezvények szervezésének feltételeire vonatkozó szabályait.

Eszerint a sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben meghatározott versenyrendszer működtetése esetén a szakszövetség, sportági szövetség, valamint a versenyrendszerben részt vevő sportszervezet képesítéssel rendelkező biztonsági referenst köteles foglalkoztatni.

Ezzel a rendelkezéssel a javaslat fokozott felelősségvállalásra készíti az érintett sportrendezvények szervezőit. A saját biztonsági felelős alkalmazása növeli a sportrendezvények biztonságát.

a 9. §-hoz

A rendelkezés módosítja az Stv. 66. § (2) bekezdésében foglaltakat annak érdekében, hogy a sportrendezvény szervezője – kihasználva a hatályos rendelkezés adta lehetőséget – ne csak és kizárólag az illetékes hatóságnál kezdeményezzen minden olyan intézkedést, amely a sportrendezvényen résztvevők személyi és vagyonbiztonságának megóvása, valamint a bűnmegelőzés érdekében szükséges.

A módosítással a szervező egyidejűleg lesz köteles saját maga megtenni és az illetékes hatóságnál kezdeményezni minden szükséges intézkedést a személy- és vagyonbiztonság érdekében.

a 10. §-hoz

A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy a sportrendezvény szervezője megtesz bizonyos intézkedéseket a sportrendezvények biztonsága érdekében, de – valószínűleg a költségekre tekintettel – ezek az intézkedések a minimum szintre korlátozódnak. Nem elégségesek ahhoz, hogy egy esetleges rendbontás esetében a rend rövid idő alatt helyreállítható, míg az elkövető büntethető legyen.

Ezért az Stv. 68. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés módosítása következtében a szükséges műszaki és biztonsági intézkedések szintjét a rendőrség határozza meg.

Az Stv. 68. § (3) bekezdésének módosítása megfelelő garanciát biztosít arra, hogy a szervező érdekelt legyen a biztonságtechnikai ellenőrzés elvégzésében.

További szankciókat fogalmaz meg a törvény, ha a sportrendezvény biztonságos megrendezésének feltételei hiányoznak vagy nem megfelelőek, és a szervező a szakszövetség felhívására a hiányzó feltételeket nem pótolja, vagy a biztonságtechnikai ellenőrzésre a szervezőnek felróható okból nem kerülhetett sor.

Az Stv. 68. § (7) bekezdésének módosítása azt célozza, hogy ne csak és kizárólag a sportrendezvény résztvevőinek magatartása eredményezze a sportrendezvény megszakításának lehetőségét, hiszen fennállhat egyéb körülmény is, amely esetében ez feltétlenül szükségessé válik.

A módosítás már nem követeli meg a megbomlott rend helyre nem állíthatóságának konjunktív feltételét. Ezen túlmenően felruházza a rendőrséget azzal, hogy kezdeményezheti a sportrendezvény megszakítását, szükség esetén befejezetté nyilvánítását.

Az Stv. 68. § új (9) és (10) bekezdése az alkalmazott rendőri intézkedést teszi a résztvevők számára egyértelművé, míg a (11) bekezdésben foglalt rendelkezés bevezeti a közigazgatási bírság jogintézményét, rendelkezve az ismételt jogsértés esetén alkalmazandó szankciókról.

a 11. §-hoz

Az Stv. korábbi módosítása megszüntette a Sportrendezvényeket Biztonsági Szempontból Minősítő Bizottságot. A módosítás visszaállítja a Minősítő Bizottság intézményét, ugyanakkor új alapokra helyezi a testület feladatköreit és működését.

Az Stv. 68/A. § (1) bekezdésének módosuló rendelkezése meghatározza a Minősítő Bizottság alapvető feladatát és összetételét, valamint felhatalmazást ad a testület működésére vonatkozó részletes szabályok kormányrendeletben történő rögzítésére.

Az Stv. 68/A. § (3) bekezdésének módosítása arra kötelezi a fokozott biztonsági kockázatúnak minősített sportrendezvény szervezőjét, hogy a helyi rendőrkapitányságot kérje fel a létesítményen belüli rend fenntartásában történő közreműködésre. Mivel a normál biztonsági kockázatú sportrendezvényen történő közreműködés nem része a rendőrség közbiztonság-fenntartási feladatainak, ezért e szolgáltatás csak térítés ellenében vehető igénybe.

A javaslat az Stv. 68/A. §-át új (3a) bekezdéssel egészíti ki, amely egyértelművé teszi a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény esetén a szervezőt terhelő kötelezettségek körét. A kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvényekre irányadó hasonló rendelkezéseket az Stv. 68/A. § új (4a) és (4b) bekezdései tartalmazzák.

Az Stv. 68/A. § új (4c) bekezdése az utazó sportszervezet, valamint annak biztonsági felelőse által megteendő intézkedéseket rögzíti.

a 12. §-hoz

Az Stv. módosított 69. §-a, hogy előírja: a szervező a sportlétesítmény beléptető-pontjainál köteles elhelyezni a részvétel feltételeire és – újdonságként – a magatartási szabályokra vonatkozó tájékoztatást tartalmazó hirdetményt.

A módosítás továbbá arról is rendelkezik, hogy a belépőjegy ellenértékének visszatérítésére vonatkozó kötelezettség a nézők kizárásával vagy a nézőszám korlátozásával megrendezett sportrendezvény esetén is érvényes.

a 13. §-hoz

Az Stv. eddig is tartalmazott arra vonatkozó rendelkezést, hogy külön jogszabályban meghatározott sportrendezvények esetében a szervező köteles évente helyzetjelentésben összegezni az általa szervezett sportrendezvények rendezői tapasztalatait, valamint értékelni a megtett és elmulasztott intézkedéseket, illetve azok hatásait.

Jelen rendelkezés szerint a szervező évente köteles összegezni a sportrendezvény biztonságos lebonyolításával kapcsolatos előírásokat tartalmazó szabályzatban, valamint a fejlesztési tervben foglaltak megvalósítását is. A helyzetjelentést a szervező január 31-ig köteles megküldeni a sportszövetségnek, a rendőrségnek és a Minősítő Bizottságnak értékelés céljából. A rendelkezés

kiegészítésének a célja az, hogy a sportszövetség, a rendőrség, valamint a Minősítő Bizottság is – amelyben a rendőrség és az országos sportági szakszövetség is képviselteti magát – rendszeres, átfogó tájékoztatást kapjon a sportrendezvények szervezési tapasztalatai mellett a biztonsági szabályzatban és a fejlesztési tervben foglaltak megvalósításáról, hozzájárulva ezzel a sportrendezvények szervezése feletti felügyelet és ellenőrzés fokozásához.

a 14. §-hoz

A módosítás pontosabb követelményeket fogalmaz meg a rendezők irányába. Eszerint nem elegendő egy sportrendezvény biztonságos lebonyolításában való részvételhez a személy- vagyonvédelmi igazolvány megléte. A jövőben követelményként jelentkezik majd, hogy a rendező feleljen meg a jogszabályban foglalt képesítési követelményeknek, de ezen túlmenően eleget kell tennie az előírt képzési követelményeknek is, valamint felkészültnek kell lennie a konkrét sportlétesítmény jellemzőiből is.

A felelősségbiztosítás meglétét a belépőjegyen és a beléptető-pontoknál kihelyezett pályarendszabályokon is fel kell tüntetni.

a 15. §-hoz

Az anonimitás felszámolásához szükséges, hogy a néző személyazonosságának megállapítása a beléptetés során elvégezhető legyen. A módosítás ezt szolgálja, ezen túl megteremti a néző hozzájárulásának feltételeit a képi- és hangrögzítő berendezésekkel történő rögzítéshez a sportrendezvény időtartama alatti időszakban is.

A módosítás egyértelműen rendezi a rendező és a szervező átvett tárgyak tekintetében fennálló kötelezettségeit.

A javaslat pontosítja továbbá a szervező és a rendező kötelezettségeit a belépés feltételeivel kapcsolatban, miszerint a hirdetéseknek aktualizálnak és piktogramokkal ellátottnak kell lenniük. Előremutató lépés, hogy a feltételeket a magyar mellett legalább két világnyelven, valamint külföldi vendégcsapat játéka estén annak nyelvén is feltüntetni rendeli.

A módosítás sajátos kényszerintézkedési szabályt alkot, amikor felhatalmazza a rendezőt arra, hogy az eltávolítandó személyt személyazonossága igazolására szólítsa fel, amelynek megtagadása esetén a rendező – a rendőrség egyidejű értesítése mellett – az eltávolítandó személyt visszatarthatja. A visszatartás csak rövid tartamú lehet és főszabály szerint a rendőrség helyszínre érkezéséig, de legfeljebb három órán keresztül tarthat.

a 16.§-hoz

Szükséges megakadályozni, hogy a jegyértékesítés során a kitiltottak vagy eltiltottak nyilvántartásában szereplő személy jegyet, bérletet vásárolhasson, továbbá, hogy ilyen személy beléptetésére sor kerülhessen. A közbiztonság és a közrend védelmében, illetve fenntartásában közreműködő szervezetekre vonatkozó egyes törvények módosításáról szóló 2009. évi LXXXIV. törvény 32. §-a által 2011. július 1-jei hatállyal az Stv. jelenlegi 72. §-a helyébe iktatott rendelkezések a beléptető rendszer működtetésének kötelezettségét írják elő, alapvetően a jelen javaslat célkitűzéseit is megfelelően szolgáló módon. E rendelkezés nem fog hatályba lép.

A módosítás a labdarúgás sportág vonatkozásában 2012. július 1-jétől a beléptető rendszer működtetésének kötelezettségét írja elő a kiemelt, valamint a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény esetén, míg egyéb esetben (pl. a kosárlabda, a kézilabda, a vízilabda, valamint a jégkorong sportágak vonatkozásában a kiemelt, valamint a fokozott biztonsági kockázatú

sportrendezvény, vagy bármelyik sportág tekintetében a normál biztonsági kockázatú sportrendezvény esetén) lehetőséget ad a beléptető rendszer működtetésére.

A javaslat csak kisebb terjedelmű – például a nyilvántartások adatainak az összevetésére, a kötelezettségek címzettjére vonatkozó – módosításokat, pontosításokat hajt végre ebben a körben, főszabály szerint azonban a korábban kidolgozott menetrendet hagyja érvényesülni.

a 17. §-hoz

A módosítás a korábbi 24 órás adatmegőrzési kötelezettségre vonatkozó határidőt három munkanapra növeli annak érdekében, hogy egy esetleges későbbi eljárás során az eljáró hatóság az érintett adatokhoz hozzáférhessen.

A módosítás eredményeképpen a jövőben már nemcsak a sportrendezvény helyszínén, hanem a sportrendezvény helyszínének megközelítése vagy az onnan való távozás során elkövetett bűncselekmény vagy szabálysértés miatt indult büntető- vagy szabálysértési eljárásban, továbbá a sportrendezvényről való eltiltás során használhatóak fel a kezelt személyes adatok.

a 18. §-hoz

A módosítás a sportrendezvényről eltávolított személy sportrendezvény látogatásától történő eltiltását szigorúbban, kötelezettséggként szabályozza, a szervező mérlegelésén múló eltiltás intézménye ugyanis a gyakorlatban nem váltotta be a hozzá fűzött reményeket.

A módosítás egyszersmind felszámolja a szervező által eltiltott szurkolókról rögzített adatok nyilvántartását, ehelyett ezeknek az adatoknak az Rtv. 91/J. § (1) bekezdés *b)* pontja által szabályozott sportrendészeti nyilvántartás részére történő továbbítását írja elő. Ezzel adattakarékossági célok valósíthatóak meg, hiszen szükségtelen több nyilvántartást fenntartani ugyanarra az adatkategóriára. A nyilvántartási szabályok átalakítása azért is szükséges, mert az Stv. jelenleg nem oldja meg az eltiltott szurkolók központi nyilvántartását, ehelyett szervezőnként érvényesülő partikuláris nyilvántartást irányoz elő, ami semmiképpen sem célravezető.

A módosítás megfelelően szabályozza a sportrendészeti nyilvántartásból történő adatigénylés rendjét. Eszerint a sportrendezvény szervezője és a jegyértékesítést a szervező megbízásából végző személy, valamint a szervező által alkalmazott rendező szerv jogosult a jogszabályban meghatározott adatok igénylésére.

a 19. §-hoz

A módosítás a kamerával történő megfigyelés részletszabályait tartalmazza, bővítve a megfigyelés területét. A gyakorlati tapasztalatok alapján indokolt, hogy a rendőrség ebben a körben is szerepet kapjon, mivel a szervezők ezidáig nem fektettek kellő hangsúlyt a kamerával történő megfigyelésre.

A módosítás ezen rendelkezés esetében is szól a piktogramos és az idegen nyelven történő információszolgáltatásról.

A módosítás az adatmegőrzés kötelező tartamát 72 órára emeli.

A módosítás a szervezőt és a rendezőt kötelezi, a rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálat tagját feljogosítja az eseményeknek a sportrendezvény területén erre a célra létesített helyiségben történő egyidejű megfigyelésére. A módosítás a nemzetbiztonsági szolgálatot a rögzített adatokból történő adatigénylésre is feljogosítja.

a 20. §-hoz

Az Stv. 76. §-ának módosítása azért vált szükségessé, mert a „néző” fogalma szűkebb a „résztevő” fogalmánál. Azonban még a „résztevő” fogalma sem foglalja magába a sportrendezvényre érkezőket és az onnan távozókat.

Az Stv. 76. §-ának módosítása a néző esetleges károkozása esetén alkalmazandó kártérítési szabályok, valamint a nézők és az egyéb résztvevők biztonságát garantálni hivatott egyes rendelkezések pontosítását szolgálja. A javaslat expressis verbis kimondja, hogy a károkozó a sportszervezet részére minden, a károkozásból származó költséget köteles megtéríteni.

a 21. §-hoz

Az Stv. újonnan beiktatott 76/A. §-a a sportrendezvények látogatásától a szervező által eltiltott, valamint a szabálysértési hatóság vagy a bíróság által a sportrendezvényről, illetve a sportlétesítményből kitiltott személyek meghatározott adatait tartalmazó ún. sportrendészeti nyilvántartás működésére vonatkozó alapvető rendelkezéseket állapítja meg.

A nyilvántartás tárgyi hatálya elsősorban a sportrendezvények biztonságának védelmével, az erőszak és a rendzavarás megelőzésével, illetve a nemzetközi rendőrségi együttműködési kötelezettségek teljesítésével összefüggő feladatok ellátásához, valamint a jegyértékesítés és a sportrendezvényre történő belépés ellenőrzése érdekében szükséges adatok körére terjed ki. A jogszabály emellett pontosan meghatározza az adatkezelés, ennek keretében mindenekelőtt a nyilvántartásból történő adattovábbítás, valamint a jogosulatlan hozzáférés elleni védelem törvényi szintű szabályozást igénylő részletszabályait, továbbá az adattartalom pontosságát és helyességét garantálni hivatott alapvető rendelkezéseket.

A sportrendészeti nyilvántartás kezeléséért felelős szervként a rendőrséget célszerű kijelölni.

a 22. §-hoz

A módosítás a „sportlétesítmény” fogalmának meghatározásával kibővíti az Stv. értelmező rendelkezéseinek körét.

a 23. §-hoz

A felhatalmazó rendelkezés biztosítja, hogy a Kormány rendeletben állapítsa meg a biztonságtechnikai fejlesztési terv készítésére kötelezettek körét, valamint a sportrendezvény térítés ellenében végzett biztosítására vonatkozó részletes szabályokat.

a 24. §-hoz

A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosítása a rendező visszatartási jogával kapcsolatban az Stv.-vel való összhangot teremti meg.

a 25. §-hoz

Az Stv. szövegén átvezetni kívánt módosítások differenciált hatálybaléptetése – figyelemmel az Stv. 80. §-aként beiktatandó átmeneti rendelkezésre is – valamennyi rendelkezés esetében megfelelő időt biztosít a megváltozó követelményekre történő felkészüléshez.

A módosítás a labdarúgás sportág vonatkozásában a kiemelt, valamint a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvény esetén előírja a beléptető rendszer működtetésének kötelezettségét, amely rendelkezés – kellő felkészülési idő biztosításával – 2012. július 1-jén lép hatályba.

a 26. §-hoz

A rendelkezés megállapítja a módosuló, a hatályukat veszítő, valamint a hatályba nem lépő jogszabályi rendelkezéseket.