

A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

**T/2230. számú
törvényjavaslat**

az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény módosításáról

**Előadó: Dr. Pintér Sándor
belügyminiszter**

Budapest, 2011. február

2011. évi ... törvény
az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény módosításáról

1. §

Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: At.) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § (1) A határvonaltól, valamint a határjeltől számított egy méter távolságon belül építmény nem létesíthető, kivéve

a) ha jogszabállyal kihirdetett nemzetközi szerződés ettől eltérően rendelkezik,
b) a közforgalom számára épülő utat, a határrendészeti és vízgazdálkodási célú építményt, valamint az energetikai és távközlési célú vezetéket.

(2) Az (1) bekezdés szerinti építmények létesítésével kapcsolatos munkákat oly módon kell elvégezni, hogy az államhatár vonalát jelölő határjelek ne sérüljenek.

(3) Minden olyan munkavégzéshez, amely a határjeleket vagy az államhatár vonalát érinti, az államhatár láthatóságának biztosítására, a határvonal megjelölésére és a határjelek karbantartására nemzetközi szerződésben létrehozott határbizottság előzetes jóváhagyása szükséges.

(4) A határvonal és határjelek láthatóságának biztosítása érdekében a Rendőrség gondoskodik a jogszabállyal kihirdetett nemzetközi szerződésben meghatározott, ennek hiányában az (1) bekezdés szerinti területnek a láthatóságot akadályozó növényzettől való megtisztításáról.”

2. §

Az At. 7. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Ha nemzetközi szerződés lehetővé teszi, akkor a Rendőrség – a nemzetközi és a belső határon lévő vízi út kivételével – engedélyezi a szomszédos állam illetékes szerveivel együttműködve:

a) vízi járműnek a határvíz olyan szakaszán való áthaladását, ahol mindkét part a Magyar Köztársaság területe,
b) vízi járműnek a határvíz olyan szakaszára való átlépését, ahol mindkét part a szomszédos állam területe.”

3. §

Az At. 16. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) Felhatalmazást kap a határrendészetért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg a határvízen történő közlekedés engedélyezésének szabályait.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

5. §

Hatályát veszti az At. 5. §-a.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: At.) 3. §-a és 5. §-a olyan rendelkezéseket tartalmaz, amelyek a határon átnyúló fejlesztések kivitelezését nehezítik, akadályozzák. A jelenlegi szabályozás miatt több határon átnyúló fejlesztés kivitelezése veszélybe került. Az At. hatályos rendelkezései alapján a határsávban történő, illetve az államhatáron átnyúló építkezésekre elsősorban a vonatkozó kétoldalú nemzetközi szerződésekben foglalt szabályok az irányadók.

Magyarország az államhatárral kapcsolatos kétoldalú nemzetközi szerződést kötött Ausztriával, délszláv államokkal (Horvátország, Szerbia, valamint Szlovénia), Romániával, Szlovákiával és Ukrajnával. Ausztria esetében a Magyar Népköztársaság és az Osztrák Köztársaság között a közös államhatár láthatóságának biztosításáról és az ezzel összefüggő kérdések szabályozásáról Budapesten, 1964. október 31-én aláírt szerződés – kihirdetéséről szóló 1965. évi 10. törvényerejű rendelet – 6. és 7. cikke kimondja, hogy a határvonaltól és a határjeltől számított 1 méteres távolságon belül építmény, üzem vagy kerítés létesítése tilos, kivéve, ha létesítésük a nyilvános közlekedésre vagy a határforgalom lebonyolítására szolgál. Románia esetében az Egyezmény a Magyar Népköztársaság Kormánya és a Román Szocialista Köztársaság Kormánya között, a magyar-román államhatár rendjéről, határkérdésekben való együttműködésről és kölcsönös segítségnyújtásról – szóló 2009. évi XII. törvény – 6. cikke kimondja, hogy a határnyiladéokban tilos mindenfajta építkezés, kivéve a közúti közlekedési, vasúti, vám- és határőrségi létesítményeket. Az osztrák és a román határszakaszokon külön kétoldalú nemzetközi szerződés nélkül is sor kerülhet a határon átnyúló beruházások megvalósítására.

A délszláv államokkal, Szlovákiával és Ukrajnával közös határszakaszokra vonatkozó kétoldalú nemzetközi szerződések tekintetében az At. módosítása nem jelent megoldást, mivel a hatályos kétoldalú nemzetközi szerződések kötelezően további nemzetközi szerződés megkötését írják elő.

A határterületen a vadászat, határvízen a közlekedés, a halászat és horgászat rendjéről szóló 56/1997. (X. 21.) BM-FM együttes rendelet (a továbbiakban: R.) a határőrizetről és a Határőrségről szóló 1997. évi XXXII. törvény (a továbbiakban: Hőr. tv.) felhatalmazása alapján került kiadásra, ugyanakkor a Hőr. tv. 2007. december 31-i hatályon kívül helyezése óta az érintett megyei rendőr-főkapitányságok nem alkalmazzák az R.-t, mivel az továbbra is a Hőr. tv.-re, illetve a Határőrségre utal vissza a határvízen történő közlekedés engedélyezése iránti kérelem benyújtása vonatkozásában.

Felhatalmazó rendelkezés hiányában az R. miniszteri rendelettel történő módosítására, valamint az engedély iránti kérelemre vonatkozó szabályozás aktualizálására – a Dráva folyón található magyar-horvát határszakasz miatt – mindenképpen szükség van.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

A módosítás megteremti annak lehetőségét, hogy Magyarország és a szomszédos országok a lehető legkönnyebben kivitelezhessék a határon átnyúló beruházásokat.

a 2-3. §-hoz

Tartalmazza a határvizeken történő közlekedés engedélyezésével kapcsolatos szabályokat és az R. módosításához, valamint egy új, a határvízen történő közlekedés engedélyezéséről szóló BM rendelet megalkotásához szükséges felhatalmazást.

a 4. §-hoz

Tartalmazza a hatálybalépésre vonatkozó rendelkezéseket.

az 5. §-hoz

A hatályon kívül helyezés elősegíti a határon átnyúló fejlesztések kivitelezését.