

MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

Ministry of National Development

Ministry of National Development T/1243

Értkezett: 2010 OKT 0 1.

T/1243. számú

törvényjavaslat

a megújuló energia közlekedési célú felhasználásának előmozdításáról és a közlekedésben felhasznált energia üvegházhatású gázkibocsátásának csökkentéséről

Előadó: Dr. Fellegi Tamás
nemzeti fejlesztési miniszter

Budapest, 2010. szeptember

2010. évi törvény

a megújuló energia közlekedési célú felhasználásának előmozdításáról és a közlekedésben felhasznált energia üvegházhatású gázkibocsátásának csökkentéséről

Az Országgyűlés a közlekedés energiatartalomának a klímaváltozásra gyakorolt hatása csökkentése, a bioüzemanyag előállítása során a fenntarthatósági szempontok érvényesítése érdekében, az európai unió jogi követelményekre figyelemmel a következő törvényt alkotja:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E törvény alkalmazásában:

1. *bioüzemanyag*: jellemzően biomasszából előállított, járművek hajtóanyagaként vagy ezek keverőkomponenseként felhasznált termék;
2. *bioüzemanyag-részarány*: a forgalomba hozott bioüzemanyag energiatartalmában kifejezett mennyiségének, valamint a forgalomba hozott motorbenzin és dízelgázolaj energiatartalmában kifejezett mennyiségének hányadosa, százalékértékben, egytizedesjegy pontossággal meghatározva;
3. *biomassza*: a mezőgazdaságból – a növényi és állati eredetű anyagokat is beleértve, erdőgazdálkodásból és a kapcsolódó iparágakból, többek között a halászatból és az akvakultúrából – származó, biológiai eredetű termékek, hulladékok és maradékanyagok biológiailag lebontható része, valamint az ipari és települési hulladék biológiailag lebontható része;
4. *cseppfolyósított propán-bután gáz (LPG)*: olyan szénhidrogéngáz, amely környezeti hőmérsékleten és közepes nyomáson folyékony halmazállapotban tartható motorhajtóanyag (vámtarifaszám: 2711 12, 2711 13, 2711 14, 2711 19);
5. *dízelgázolaj*: minden olyan ásványolajtermék, amelynek rendeltetése kompressziós gyújtású belső égésű motorok működtetése (vámtarifaszám: 2710 19 41), beleértve a nem közúti gépekben, valamint a mezőgazdasági és erdészeti traktorokban történő felhasználásra szánt gázolajat is;
6. *energiaegységre számított üvegházhatású gázkibocsátás*: a forgalmazott üzemanyaghoz, bioüzemanyaghoz vagy más, közlekedési célú energiához kapcsolódó, teljes életciklusra számított üvegházhatású gázkibocsátás CO₂-egyenértékre átszámított teljes tömege és a forgalmazott üzemanyag vagy energia teljes energiatartalmának hányadosa;
7. *forgalomba hozott bioüzemanyag*: a forgalomba hozott üzemanyag összes bioüzemanyag tartalma, valamint a 8. pont szerint forgalomba hozott tiszta bioüzemanyag;

8. *forgalomba hozott üzemanyag:*

- a) a 18. pont a) alpontja szerinti üzemanyag-forgalmazó esetében az általa szabad forgalomba bocsátott,
- b) a 18. pont b) alpontja szerinti üzemanyag-forgalmazó esetében az általa tagállamból beszerzett

üzemanyag;

- 9. *fosszilis komparátor:* egy adott bioüzemanyaghoz felhasználási célját tekintve legközelebb álló fosszilis üzemanyag vagy az a fosszilis üzemanyag, amelynek egy adott bioüzemanyag a keverőkomponense;
- 10. *kiindulási érték:* a 2010. évben a fosszilis üzemanyagokból származó, energiaegységre számított üvegházhatású gázkibocsátás az e törvény végrehajtására kiadott jogszabályban meghatározott mértéke;
- 11. *köztes termék:* biomasszából kémiai vagy fizikai eljárással átalakított, bioüzemanyag előállítás céljára szolgáló termék;
- 12. *motorbenzin:* minden olyan illékony ásványolajtermék, amelynek rendeltetése szikragyújtású belső égésű motorok (Otto-motorok) működtetése (vámtarifaszám: 2710 11 41, 2710 11 45, 2710 11 49);
- 13. *nyilvánvaló hiba:* az ügyfél által benyújtott kérelemben, kérelem mellékletében feltüntetett adatok olyan egyértelmű hiányossága vagy hibája, amely a kérelem, vagy a kérelem mellékletének más adataiból vagy más, a 3. § (1) bekezdése szerinti kijelölt hatóság által elérhető nyilvántartásból származó adatok alapján hiánypótlásra felszólítás nélkül, saját hatáskörben pótolható vagy javítható, kivéve a kérelem hitelességét befolyásoló hiányosság;
- 14. *sűrített földgáz (CNG):* olyan szénhidrogéngáz, amely környezeti hőmérsékleten és közepes nyomáson gáz halmazállapotban tartható motorhajtóanyag (vámtarifaszám: 2711 21 00, 2711 29 00);
- 15. *teljes életciklusra számított üvegházhatású gázkibocsátás:* minden olyan nettó CO₂-, CH₄- és N₂O-kibocsátás, amely a forgalmazott üzemanyaghoz, annak bekevert összetevőit is beleértve, bioüzemanyaghoz vagy más, közlekedési célú energiához kapcsolható; ez valamennyi releváns szakaszra kiterjed, beleértve a kitermelést, vagy növénytermesztést, a földhasználatban bekövetkező változásokat, a szállítást és a forgalmazást, a feldolgozást és a fogyasztás során történő elégetési folyamatokat, a kibocsátás helyétől függetlenül;
- 16. *üvegházhatású gázkibocsátás-elkerülés:* annak százalékban meghatározott értéke két tizedes jegyre kerekítve, hogy a bioüzemanyag teljes életciklusra számított üvegházhatású gázkibocsátása mennyivel kevesebb, mint a bioüzemanyag fosszilis komparátorára meghatározott üvegházhatású gázkibocsátás;
- 17. *üzemanyag:* a motorbenzin, a dízelgázolaj, a cseppfolyósított propán-bután gáz (LPG) és a sűrített földgáz (CNG);

18. *üzemanyag-forgalmazó*: a jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló 2003. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Jöt.) szerint

- a) az üzemanyagot szabad forgalomba bocsátó személy, ideértve az üzemanyagot a Jöt. szerinti szabad forgalomba bocsátással importáló személyt is, és
- b) a más tagállamban szabad forgalomba bocsátott üzemanyagot tagállamból beszerző közösségi kereskedelmi tevékenységet folytató jövedéki engedélyes kereskedő.

2. A megújuló energia közlekedési célú felhasználásának növelése

2. §

(1) A Magyar Köztársaság területén a megújuló energiaforrásokból előállított energiának a közlekedés valamennyi formájában felhasznált részaránya a közlekedési célra felhasznált végső energiafogyasztás legalább 10 %-a, amely részarányt 2020-tól kell teljesíteni.

(2) Az (1) bekezdés szerinti részarányt a közlekedésben felhasznált, megújuló energiaforrásokból előállított energia mennyiségének és a közlekedésben felhasznált energia teljes mennyiségének a hányadosaként kell meghatározni, ahol

a) a közlekedésben felhasznált, megújuló energiaforrásokból előállított energia mennyiségének – mint számláló – kiszámításánál a közlekedés valamennyi formájában felhasznált, megújuló energiaforrásokból előállított energia minden típusát be kell számítani, és

b) a közlekedésben felhasznált energia teljes mennyiségének – mint nevező – kiszámításánál kizárólag a közúti és vasúti közlekedésben felhasznált benzint, dízelgázolajat, bioüzemanyagokat és villamos energiát lehet beszámítani.

(3) A (2) bekezdés alkalmazásában a megújuló energiaforrásokból előállított és bármilyen típusú elektromos közúti jármű által fogyasztott villamos energia hozzájárulásának kiszámításánál használható a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia részarányának a tárgyévénél két évvel korábbi közösségi vagy magyarországi átlaga. Az elektromos közúti járművek által fogyasztott megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia kiszámításakor a fogyasztás a megújuló energiaforrásokból előállított villamosenergia-részarány energiatartalmát 2,5-szeresnek kell tekinteni.

(4) A hulladékból, az erdészeti és mezőgazdasági maradékanyagokból, a nem élelmezési célú cellulóztartalmú anyagokból és a lignocellulóz-tartalmú anyagokból előállított bioüzemanyagok hozzájárulását az egyéb bioüzemanyagok hozzájárulásához viszonyítva kétszeresen kell figyelembe venni.

3. A bioüzemanyagok fenntarthatósági követelményei

3. §

(1) A bioüzemanyagot

a) Magyarországnak a megújuló energiaforrásokból előállított energia 2020. évi teljes bruttó energiafogyasztásban képviselt részarányára vonatkozó célkitűzésének teljesítése,

b) a megújuló energiák tekintetében fennálló kötelezettségek teljesítése, valamint

c) a forgalmazásért és felhasználásért adható pénzügyi támogatásra való jogosultság megállapítása – ideértve az adókedvezményeket, adó-visszatérítéseket és a biokomponens-tartalomra tekintettel a biokomponenst nem tartalmazó üzemanyaghoz képest megállapított alacsonyabb adómértéket is –

tekintetében figyelembe lehet venni, ha a biomassa, a köztes termékek és a bioüzemanyag fenntartható előállítására vonatkozó követelményeket tartalmazó kormányrendeletben meghatározott követelmények (a továbbiakban: fenntarthatósági követelmények) teljesítését – a mezőgazdasági igazgatási szerv adatszolgáltatása alapján – a vámhatóság igazolta.

(2) A mezőgazdasági igazgatási szerv és a vámhatóság a fenntarthatósági követelmények teljesítésének ellenőrzésére irányuló eljárásban a fenntarthatósági követelmények teljesítésére kötelezettel szemben a fenntarthatósági követelmények megsértése, nem vagy nem megfelelő teljesítése esetén bírságot szabhat ki.

(3) A bírság kiszabása során figyelembe kell venni a biomassa, a köztes termékek és a bioüzemanyag mennyiségét, valamint a fenntarthatósági követelmények nemteljesítésének időtartamát.

4. §

(1) A bioüzemanyag fenntartható előállítására vonatkozó követelmények teljesítésének ellenőrzésére irányuló eljárásban az ügyfél nem jogosult és a mezőgazdasági igazgatási szerv nem köteles elektronikus úton kapcsolatot tartani.

(2) Az (1) bekezdés szerinti eljárás során a mezőgazdasági igazgatási szerv a nyilvánvaló hibát bármikor kijavíthatja.

(3) Az (1) bekezdés szerinti eljárásra vonatkozó kormányrendelet meghatározhatja:

a) azon adatok, nyilatkozatok körét, amelyek hiánypótlás keretében nem pótolhatók;

b) azon adatok körét, amelyekre módosítási kérelem nem nyújtható be és

c) azon időszakot, amely időtartam alatt, vagy időpontot, amíg a fenntarthatóság megállapítására vonatkozó kérelem benyújtható.

(4) A kérelem benyújtására vagy beérkezésére nyitva álló, vagy eljárási cselekményre meghatározott határidő vagy határnap elmulasztása esetén – kivéve, ha az (1) bekezdés szerinti eljárás részletes feltételeit meghatározó jogszabály ezt kifejezetten lehetővé teszi – igazolás pótlólagos kiadására nincs lehetőség.

(5) Az (1) bekezdés szerinti eljárás során az ügyfelet terheli a kérelemben tett bármilyen nyilatkozatával, állításával, valamint a mezőgazdasági igazgatási szerv által megállapított ténnyel szemben a bizonyítási kötelezettség.

4. A bioüzemanyag közlekedési célú felhasználásának előmozdítására vonatkozó rendelkezések

5. §

(1) A motorbenzint vagy a dízelgázolajat forgalomba hozó üzemanyag-forgalmazó a bioüzemanyagot – tisztán vagy a motorbenzinbe, gázolajba bekeverve – úgy köteles forgalomba hozni, hogy az általa havi szinten forgalomba hozott bioüzemanyag mennyisége elérje a Kormány rendeletében meghatározott kötelező bioüzemanyag-részarány mennyiségét.

(2) A kötelező bioüzemanyag-részarány számításánál figyelmen kívül kell hagyni

a) azt a forgalomba hozott bioüzemanyagot, amelynek fenntartható módon történő előállítását az arra kötelezett nem igazolja,

b) azt a forgalomba hozott motorbenzint, dízelgázolajat és bioüzemanyagot, amelyre a Jöt. szerint a biokomponens-tartalomra tekintettel a jövedéki adó részben vagy egészben elengedésre vagy visszatérítésre került, valamint

c) a behozott kőolaj és kőolajtermékek biztonsági készletezéséről szóló 1993. évi XLIX. törvényben meghatározott biztonsági készletből szabad forgalomba hozott üzemanyagot.

(3) A kötelező bioüzemanyag-részarány mértékét a Kormány rendeletben háromévenként előre meghatározva, minden év március 31-ig állapítja meg.

(4) Az (1) bekezdés szerinti bioüzemanyag-részarány számításánál a 2. § (4) bekezdését megfelelően alkalmazni kell.

6. §

(1) A forgalomba hozatal céljából előállított, beszerezett, értékesített és a forgalomba hozott bioüzemanyagot a Kormány rendeletében meghatározottak szerint kell nyilvántartani és bizonylatolni.

(2) Az üzemanyag-forgalmazó köteles havonta, a tárgyhót követő hónap 20. napjáig a tárgyhóban forgalomba hozott motorbenzinről, dízelgázolajról és bioüzemanyagról a Kormány rendeletében meghatározottak szerinti jelentést a vámhatóságnak benyújtani.

(3) Az üzemanyag-forgalmazó a Jöt. szerinti engedélye megszűnése esetén – az engedély megszűnésének napjával – köteles a (2) bekezdés szerinti jelentést elkészíteni, és az engedélye megszűnésének napját követő 12 munkanapon belül a vámhatósághoz benyújtani.

7. §

(1) A vámhatóság bírságot szab ki arra az üzemanyag-forgalmazóra, amely

a) a tárgyhónapban a kötelező bioüzemanyag-részaránynak megfelelő mennyiségnél kevesebb bioüzemanyagot hozott forgalomba, vagy

b) az előírt határidőre nem nyújtotta be, vagy nem a meghatározott tartalommal nyújtotta be a 6. § (2)–(3) bekezdése szerinti jelentést.

(2) Az (1) bekezdés a) pontja szerinti esetben kiszabandó bírság alapja az üzemanyag-forgalmazó tárgyhavi motorbenzin- és dízelgázolaj-forgalma alapján a kötelező bioüzemanyag-részaránnyal meghatározott bioüzemanyag mennyiség energiatartalmának és az üzemanyag-forgalmazó által a tárgyhónapban ténylegesen forgalomba hozott bioüzemanyag mennyiség energiatartalmának MJ-ban kifejezett különbsége. A fizetendő bírság összege a bírság alapjának és 35 Ft/MJ fajlagos bírságtételnek a szorzata.

(3) Amennyiben az üzemanyag-forgalmazó azért hozott a tárgyhónapban a kötelező bioüzemanyag-részaránynak megfelelő mennyiségnél kevesebb bioüzemanyagot forgalomba, mert

a) az általa beszerzett bioüzemanyag fenntarthatósági követelményeknek való megfelelésére vonatkozóan számára valótlan igazolást állított ki az arra kötelezett, vagy

b) a fenntarthatósági követelményeknek való megfelelés igazolására kötelezettek az igazolással összefüggő feladataiknak nem tettek eleget és emiatt az üzemanyag-forgalmazó nem igazolta, hogy a forgalmazott bioüzemanyag előállítása fenntartható módon történt,

a (2) bekezdés szerinti bírság alapot csökkenteni kell a valótlan tartalmú nyilatkozattétel miatt a nyilatkozatot adóra kiszabható a Kormány rendeletében meghatározott bírság alapjával, függetlenül attól, hogy azt ténylegesen kiszabták-e.

(4) Az (1) bekezdés b) pontja szerinti esetben az üzemanyag-forgalmazó egyszázezer Ft-tól egymillió Ft-ig terjedő bírsággal sújtható. A bírság kiszabása során figyelembe kell venni a bioüzemanyag mennyiségét, valamint a tárgyévből és az azt megelőző évben a mulasztás ismétlődését.

5. A bírságokra vonatkozó közös szabályok

8. §

(1) A 3. § és 7. § szerint fizetendő bírságok a központi költségvetés bevételeit képezik, és adók módjára behajtandó köztartozásnak minősülnek.

(2) Ha a bírságot kiszabó hatóság által a bírságfizetésre kötelezett személlyel szemben hatósági átutalással fogyanatosított végrehajtási cselekmény nem, vagy aránytalanul hosszú idő múlva vezetne eredményre, a bírságot kiszabó hatóság a bírságfizetésre kötelezett személy követelésének, továbbá ingó és ingatlan vagyontárgyainak végrehajtása érdekében az állami adóhatóságot keresi meg.

9. §

- (1) Az üzemanyag-forgalmazó köteles nyilvántartani az általa forgalomba hozott üzemanyagból és más közlekedési célú energiatermékből származó, teljes életciklusra és energiaegységre számított üvegházhatású gázkibocsátást.
- (2) Az üzemanyag-forgalmazó minden naptári évre vonatkozóan, a tárgyévet követő év március 31-éig jelentést nyújt be a vámhatóságnak az általa forgalomba hozott üzemanyagból és más közlekedési célú energiatermékből származó, energiaegységre számított üvegházhatású gázkibocsátásról.

10. §

- (1) Az üzemanyag-forgalmazó 2020. december 31-ig köteles az Európai Unió jogi aktusában meghatározott kiindulási értékhez képest 6%-al csökkenteni az általa forgalomba hozott üzemanyagból és más közlekedési célú energiatermékből származó energiaegységre számított üvegházhatású gázkibocsátást.
- (2) Az üzemanyag-forgalmazók csoportjai dönthetnek úgy, hogy együttesen tesznek eleget az (1) bekezdés szerinti csökkentési kötelezettségnek, amely esetben egy üzemanyag-forgalmazónak minősülnek.
- (3) Az üzemanyag-forgalmazó az (1) bekezdés szerinti csökkentési kötelezettségének teljesítéséhez csak olyan bioüzemanyagot vehet figyelembe, amelyre a fenntarthatósági követelmények teljesítését igazolták.

7. Adatszolgáltatás

11. §

- (1) A mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv, a mezőgazdasági igazgatási szerv, valamint a vámhatóság a bioüzemanyagok fenntartható módon történt előállítását igazoló okmányok kiállításához, az okmányban szereplő adatok ellenőrzéséhez az általuk kezelt adatbázisokból adatot szolgáltatnak az e bekezdésben meghatározott hatóságoknak.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatás kiterjed – a Kormány rendeletében meghatározott adatokon túlmenően, azokkal együtt – a bioüzemanyagok fenntartható módon történt előállítását igazoló okmány kiállítását kérő természetes személy esetén annak természetes személyazonosító adataira, az adatszolgáltató által alkalmazott nyilvántartási számára is.
- (3) Az átadott és átvett adatokat az (1) bekezdés szerinti szervek ellenőrzés céljából 5 évig kezelhetik.

8. Jelentéstétel

12. §

(1) Az energiapolitikáért felelős miniszter

a) évente, július 1- jéig a (2) bekezdés szerinti tartalommal

b) kétévente a megújuló energiaforrásokból előállított energia előmozdítása és közlekedési célú felhasználása terén elért előrehaladásról

jelentést küld az Európai Bizottságnak (a továbbiakban: Bizottság).

(2) Az (1) bekezdés *a)* pontja szerinti jelentés tartalmazza

a) a közlekedési célú benzin- és dízelüzemanyagok bioüzemanyagokkal történő kiváltásának támogatása érdekében megtett intézkedéseket,

b) azokról a nemzeti erőforrásokat, amelyeket a biomassza nem közlekedési célú, egyéb energetikai alkalmazásaira előirányoztak,

c) az előző évi teljes közlekedési üzemanyag-értékesítésről és a forgalomba hozott tiszta vagy kevert bioüzemanyagok ezen belüli részarányát, és

d) azokat a nyersolaj, vagy az olajtermékek ellátása terén felmerült rendkívüli körülményeket, amelyek hatással voltak a bioüzemanyagok és más megújuló üzemanyagok értékesítésére.

(3) Az (1) bekezdés *b)* szerinti jelentés tartalmazza

a) a megújuló energiaforrásból előállított energia közlekedési célú felhasználásának részarányát a megelőző két naptári évben és a megújuló energiaforrásokból előállított energia részarányának növelése érdekében nemzeti szinten megvalósított vagy tervezett intézkedéseket,

b) a megújuló energiaforrásból előállított energia közlekedési célú felhasználás előmozdítását szolgáló támogatási rendszerek és egyéb intézkedések bevezetésére és működésére vonatkozó információkat, és a tagállam nemzeti cselekvési tervében meghatározott intézkedésekhez képest az alkalmazott intézkedésekben bekövetkezett változásokat,

c) annak bemutatását, hogy milyen módon történt a támogatási rendszer strukturálása, hogy abban figyelembe lehessen venni a közlekedésben felhasznált megújuló energia olyan alkalmazásait, amelyek a többi hasonló alkalmazáshoz viszonyítva ugyan járulékos előnyökkel rendelkeznek, de költségük is magasabb, beleértve a hulladékból, a maradékanyagokból, a nem élelmezési célú cellulóztartalmú anyagokból és a lignocellulóz-tartalmú anyagokból előállított bioüzemanyagokat,

d) a hulladékból, a maradékanyagokból, a nem élelmezési célú cellulóztartalmú anyagokból és a lignocellulóz-tartalmú anyagokból előállított bioüzemanyagok fejlődésének és részarányának bemutatását, és

e) a bioüzemanyagok előállításának, használatának várható hatását a biológiai sokféleségre, a vízkészletekre, a vízminőségre és a talajminőségre.

(3) Az (3) bekezdése szerinti első jelentést 2011. december 31-ig, az utolsó jelentést 2021. december 31-ig kell a Bizottságnak benyújtani.

13. §

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg

- a) a bioüzemanyag fogalmába tartozó termékek körét,
- b) a biomassa, a köztes termékek és a bioüzemanyag fenntartható előállítására vonatkozó követelményekre vonatkozó részletes szabályokat,
- c) a biomassa, a köztes termékek és a bioüzemanyag fenntartható módon történő előállításának nyilvántartási, igazolási és ellenőrzési rendjére vonatkozó részletes szabályokat,
- d) a fenntarthatósági követelmények teljesítésére kötelezett nyilvántartásával, fenntarthatósági követelmények teljesítésének igazolásával és ezek ellenőrzésével kapcsolatban eljáró hatóság vagy hatóságok kijelölését, valamint az egyéb közreműködők kijelölésére vonatkozó részletes szabályokat,
- e) a fenntarthatósági követelményekre vonatkozó valótlan tartalmú nyilatkozattétel miatt kiszabott bírság kiszámításának módját és mértékét,
- e) a bioüzemanyag-részarány számításának részletes szabályait,
- f) a kötelező bioüzemanyag-részarány mértékét,
- g) az üzemanyag és a bioüzemanyag MJ-ban meghatározott, az e törvényben előírt kötelezettségek tekintetében alkalmazandó energiatartalmát,
- h) az üzemanyag-forgalmazó által a kötelező bioüzemanyag-forgalmazási részarány teljesítésével kapcsolatosan benyújtandó jelentésekre, valamint a kapcsolódó nyilvántartásokra, bizonylatolásra vonatkozó részletes szabályokat,
- i) a kötelező bioüzemanyag-részarány teljesítésének ellenőrzésére, valamint a 3. § és a 7. § szerinti bírság kiszabására jogosult hatóságot,
- j) a 3. § és a 7. § szerinti bírság megállapításával és megfizetésével kapcsolatos részletes szabályokat,
- k) a fosszilis üzemanyagokból származó, energiaegységre számított üvegházhatású gáz kibocsátás mértékét,
- l) a bioüzemanyagok fenntartható módon történt előállítását igazoló okmány kiállításával, és az okmányban szereplő adatok ellenőrzéséhez szükséges adatok körét.

(2) Felhatalmazást kap az energiapolitikáért felelős miniszter, hogy

- a) az üzemanyag-forgalmazó által forgalomba hozott üzemanyagból származó energiaegységre számított üvegházhatású gáz kibocsátással kapcsolatos nyilvántartásokra, bizonylatolásra és jelentésre vonatkozó részletes szabályokat,
 - b) az agrárpolitikáért felelős miniszterrel, valamint az adópolitikáért felelős miniszterrel együttesen a bioüzemanyag üvegházhatású gáz kibocsátás-elkerülésének és teljes életciklusra számított üvegházhatású gáz kibocsátásának, valamint a biomassa, a köztes termékek és a bioüzemanyagok előállítása során történt üvegházhatású gáz kibocsátás számításának részletes szabályait
- rendeletben állapítsa meg.

(3) Felhatalmazást kap az agrárpolitikáért felelős miniszter, hogy az energiapolitikáért felelős miniszterrel és az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben rendeletben állapítsa meg a bioüzemanyag előállítás fenntartható minősítésének igazolásáért, nyilvántartásba vételért

fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékét, valamint a díj beszedésével, kezelésével, nyilvántartásával, visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokat.

14. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2010. december 5-én lép hatályba.

(2) E törvény 7. §-a 2011. január 1-én lép hatályba.

(3) E törvény rövidítése: Büat.

15. §

E törvény

a) a benzinre, a dízelolajra és a gázolajra vonatkozó követelmények, illetőleg az üvegházhatású gázok kibocsátott mennyiségének nyomon követését és mérséklését célzó mechanizmus bevezetése tekintetében a 98/70/EK irányelv módosításáról, a belvízi hajókban felhasznált tüzelőanyagokra vonatkozó követelmények tekintetében az 1999/32/EK irányelv módosításáról, valamint a 93/12/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2009. április 23-i 2009/30/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: FQD irányelv) 1. cikk 2. pont a) alpont ii) 6. és 7. pontjának,

b) az FQD irányelv 1. cikke 2. pont a) alpont ii) 8. és 9. pontjának,

c) az FQD irányelv 1. cikk 5. pont (2) alpontjának,

d) a megújuló energiaforrásból előállított energia támogatásáról, valamint a 2001/77/EK és a 2003/30/EK irányelv módosításáról és azt követő hatályon kívül helyezéséről szóló 2009. április 23-i 2009/28/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: RED irányelv) 2. cikk i) pontjának,

e) a RED irányelv 3. cikk (4) bekezdés a)–c) pontjának,

f) a közlekedési ágazatban a bio-üzemanyagok, illetve más megújuló üzemanyagok használatának előmozdításáról szóló 2003. május 8-i 2003/30/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 4. cikk (1) bekezdésének való megfelelést szolgálja.

16. §

(1) A Jöt. 7. §-ának 37/B. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[7. § E törvény alkalmazásában]

„37/B. E85: a 3824 90 99 vámtarifaszám alá tartozó, üzemanyag célra előállított, legalább 70%, legfeljebb 85% olyan bioetanolt tartalmazó termék, amelyet kizárólag Közösségben termelt, mezőgazdasági eredetű alapanyagból gyártottak, és amely a biomassa, a köztes termékek és a bioüzemanyag fenntartható előállítására vonatkozó követelményekre vonatkozó részletes szabályokról szóló kormányrendeletben meghatározottak szerint fenntartható módon előállítottak minősül;”

(2) A Jöt. 7. §-a a következő 49. ponttal egészül ki:

[7. § E törvény alkalmazásában]

„49. Fenntarthatósági bizonyítvány: a bioüzemanyagok fenntartható előállításának szabályairól szóló jogszabályban foglaltak szerint kiállított, a bioüzemanyag fenntartható módon történt előállítását igazoló okmány.”

(3) A Jöt. 55. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Visszaigényelhető továbbá a vámhatóság által engedélyezett bioüzemanyag-adóraktárban előállított,

a) bányászati tevékenység során bányaterületen, valamint

b) a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény szerinti közfeladat ellátása során

közúti forgalomban nem használt gépek és mechanikus berendezések üzemeltetéséhez ténylegesen felhasznált, adózottan beszerezett, fenntartható módon előállítottak minősülő biodízel után a beszerzéskor megfizetett adóból literenként 79 Ft.”

(4) A Jöt. 56. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó visszaigénylését a gázolaj, a repülőgép üzemanyag, illetve a biodízel adót tartalmazó áron történt beszerzéséről, vagy – az 55. § (4) bekezdés *a)* pont szerinti esetben – a gépi bér munka-szolgáltatás igénybevételéről a visszaigénylésre jogosult nevére kiállított számlával és a tényleges felhasználás külön jogszabályban foglaltak szerinti igazolásával, a repülőgép üzemanyag esetében továbbá a repülés időpontját, célját és teljesítését igazoló okmánnyal, biodízel esetében pedig fenntarthatósági bizonyítvánnyal kell dokumentálni.”

17. §

Hatályát veszti az európai uniós csatlakozással összefüggő egyes törvénymódosításokról, törvényi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről, valamint egyes törvényi rendelkezések megállapításáról szóló 2004. évi XXIX. törvény 143/A. §-át megelőző alcíme és 143/A.–143/E. §-a.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A megújuló energia közlekedési célú felhasználásának előmozdításáról és a közlekedésben felhasznált energia üvegházhatású gázkibocsátásának csökkentéséről szóló un. „Bioüzemanyag törvény” (továbbiakban: Bűat.) célja a felhatalmazás alapján kiadott rendeletekkel együtt – a benzinre, a dízelolajra és a gázolajra vonatkozó követelmények, illetőleg az üvegházhatású gázok kibocsátott mennyiségének nyomon követését és mérséklését célzó mechanizmus bevezetése, valamint a bioüzemanyagok közlekedési célú felhasználásának előmozdítása. A Bűat. a 2009/30/EK (FQD), irányelvnek, s a benne szereplő, a 98/70/EK, un. üzemanyag irányelv vonatkozásában tett módosításoknak, valamint 2009/28/EK (RED) európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a bioüzemanyagokra vonatkozó részének a nemzeti jogba történő átültetését szolgálja.

A Közösség a 2008-tól 2012-ig terjedő időszakra a Kiotói Jegyzőkönyvben vállalásokat tett az üvegházhatású gázok kibocsátásának mérséklése érdekében. A Közösség emellett egy globális megállapodás keretében az üvegházhatású gázok kibocsátásának 2020-ig 30 %-kal történő csökkentése mellett is kötelezettséget vállalt, továbbá egyoldalúan vállalta 20 %-os csökkentés megvalósítását. E célok teljesítéséhez valamennyi gazdasági ágazatnak hozzá kell járulnia.

A Bűat. meghatározza a megújuló energia közlekedési célú felhasználásának növelésének és a közlekedésben felhasznált energia üvegházhatású gázkibocsátás csökkentésének mértékét. A Bűat. felhatalmazása alapján kiadott és módosított rendeletek meghatározzák a bioüzemanyagok fenntartható módon történő előállításával kapcsolatos követelményeket, ezen követelményeknek történő megfelelés dokumentálását és hatósági igazolását, valamint megállapítják a bioüzemanyagok forgalmazásáért és felhasználásáért adható pénzügyi támogatásra való jogosultságot (adókedvezmény, adó-visszatérítés stb.).

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Ez a rendelkezés meghatározza a megújuló energia közlekedési célú felhasználásához, valamint a közlekedésben felhasznált energia üvegházhatású gázkibocsátásához kapcsolódó alapvető fogalmakat, a szabályozás tárgya és alanyai tekintetében egyaránt. A szabályozás központi elemét képező bioüzemanyag fogalmat alacsonyabb szintű jogszabály tartalmazza. A szakaszban meghatározott alapvető fogalmak biztosítják az egységes értelmezés és alkalmazás feltételét, lehetőségét a kapcsolódó jogszabályok vonatkozásában is.

A 2. §-hoz

A megújuló energiaforrásból előállított energia támogatásáról, valamint a 2001/77/EK és a 2003/30/EK irányelv módosításáról és azt követő hatályon kívül helyezéséről szóló 2009/28/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv rendelkezéseinek megfelelően ez a szakasz előírja, hogy a Magyar Köztársaság területén az Európai Unió által meghatározott jövőbeli időpontban a megújuló energiaforrásból előállított energia-részesedésnek el kell érnie a teljes közlekedésben felhasznált energiafogyasztás minimálisan 10 %-át. A rendelkezés a közlekedésben felhasznált energia teljes mennyiségének számításánál az Irányelv rendelkezéseivel összhangban szűkítést alkalmaz, mivel csak meghatározott közlekedési ágakban és meghatározott energiaforrásból származó felhasználásokat enged beszámítani, amivel szemben a megújuló energiaforrásokból előállított energia mennyiség számításánál a

közlekedés minden formájában felhasznált energia minden típusát be kell számítani. A szakasz külön rendelkezéseket tartalmaz a megújuló energiaforrásokból előállított bármilyen típusú elektromos közúti jármű villamos energia fogyasztásának kiszámítására. A rendelkezés biztosítja az Irányelvben foglalt ún. duplázást, ami alapján a hulladékból, maradékanyagokból előállított bioüzemanyagok hozzájárulását kétszeresen kell beszámítani.

A 3. §-hoz

Ez a rendelkezés fogalmazza meg a fenntartható bioüzemanyag előállítás alapját, miszerint függetlenül a termelés vagy termesztés helyétől a bioüzemanyagok kizárólag akkor tekinthetők fenntartható módon előállítottaknak, ha azok megfelelnek az Európai Unió által elfogadott irányelvekben foglalt úgynevezett fenntarthatósági kritériumoknak. E szakasz alapján a szabályozás nem kizárólag az Európai Unión belül előállított bioüzemanyag alapanyagok tekintetében kívánja meg a fenntarthatóság igazolását, hanem a Közösség területén kívülről Magyarországra kerülő bioüzemanyagok tekintetében is, amely közvetetten az Európai Unió szabályozási céljainak és értékeinek az Unió területén kívülre való kiterjesztését is jelenti. A szakaszban konkrétan megjelennek az Európai Unió által elfogadott irányelvekben rögzített azon célok, amelyek elérése, teljesítése érdekében a fenntarthatósági kritériumoknak megfelelő bioüzemanyagok beszámításra kerülhetnek.

A 4. §-hoz

A hatóság eljárására vonatkozó speciális, a közigazgatási hatósági eljárás általános szabályaitól való eltérést tartalmazza.

Az 5. §-hoz

Az 1. §-ban meghatározott bioüzemanyag-kereskedő az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentési cél elérése érdekében köteles a külön jogszabály szerint előírt mértékben bioüzemanyagot – tisztán vagy bekeverve – forgalomba hozni. A kötelező bioüzemanyag-részarány mértékét, tekintettel esetleges módosításának gyakori szükségességére Korm. rendelet határozza meg [jelenleg a 138/2009. (VI.30.) Korm. rend.] , amelyet háromévenként előre kell meghatározni. A tárgyév után harmadik év bioüzemanyag-részarány mértékét minden év március 31-ig kell közzétenni. A kötelező bioüzemanyag-részarány mértékének számításánál a hulladékból és maradékanyagokból, nem élelmezési célú cellulóztartalmú anyagokból és a lignocellulóz-tartalmú anyagokból előállított bioüzemanyagok hozzájárulását kétszeresen kell tekintetbe venni. A rendelkezés nem engedi meg, hogy bizonyos forgalomba hozott bioüzemanyagok a kötelező bioüzemanyag-részarányba beszámításra kerüljenek. Így értelemszerűen nem számíthatók be azon forgalomba hozott bioüzemanyagok, amelyek vonatkozásában nem igazolták, hogy fenntartható módon kerültek előállításra. Nem számítható be továbbá a válsághelyzetre tekintettel a biztonsági készletből a behozott kőolaj és kőolajtermékek biztonsági készletezéséről szóló 1993. évi XLIX. törvényben foglaltak szerint szabad forgalomba hozott üzemanyag.

A 6. §-hoz

Külön jogszabályban foglaltak szerint kell nyilvántartani és bizonylatolni a forgalomba hozatal céljából előállított, beszerzett, értékesített és a forgalomba hozott bioüzemanyagot.

Az üzemanyag-forgalmazó köteles havonta a tárgyhóban forgalomba hozott motorbenzinről, dízelgázolajról és bioüzemanyagról jelentést tenni a vámhatóságnak. A Jöt. szerinti engedélye megszűnése esetén az engedély megszűnésének napját követő 12 munkanapon belül kell a jelentést a vámhatósághoz benyújtani.

A 7. §-hoz

A rendelkezés alapján a vámhatóság bírságot szab ki arra az üzemanyag-forgalmazóra, amely a tárgyhónapban a kötelező bioüzemanyag-részaránynak megfelelő mennyiségnél kevesebb bioüzemanyagot hozott forgalomba, vagy az előírt határidőre nem vagy nem az előírt tartalommal nyújtotta be az 5. § (2)–(3) bekezdése szerinti jelentést. A megfelelő mértékű bírság kiszabása elegendően visszatartó erejű ahhoz, hogy a megfelelő mennyiségű bioüzemanyag részarány bekeverésre kerüljön. A rendelkezés meghatározza a két esetben fizetendő bírság mértékét, illetve kiszámítási módját. A bírságalapot csökkenteni kell, amennyiben az üzemanyag-forgalmazó részére valótlan nyilatkozatot adtak át az általa beszerzett bioüzemanyag fenntarthatósági követelményeknek való megfelelésére vonatkozóan. Szintén csökkenteni kell a bírságalapot, ha az üzemanyag-forgalmazó azért nem teljesítette a törvényi kötelezettségeit, mert a fenntarthatósági követelményeknek való megfelelés igazolásáról szóló jogszabály még nem lépett hatályba, vagy a kijelölt hatóságok a fenntarthatósági követelményeknek való megfelelés igazolásával összefüggő feladatainak nem tettek eleget.

A 8. §-hoz

E paragrafus a bírságokra vonatkozó közös szabályokat tartalmazza, és azok hatékonyabb behajthatósága érdekében tartalmaz rendelkezéseket.

A 9-10. §-okhoz

A közlekedésben felhasznált energia üvegházhatású gázkibocsátásának csökkentése érdekében az üzemanyag forgalmazók az üvegházhatású gázok elkerülésre vonatkozó nyilvántartásáról szóló szabályokat és annak ütemezését írja elő.

A 11. §-hoz

Az eljáró hatóságok közötti adatszolgáltatásra teremti meg a lehetőséget azzal, hogy rögzíti a természetes személyazonosító adatok, valamint a nyilvántartási számok átadásának lehetőségét és meghatározza az adatkezelés határidejét. A további adatok körét a Kormány rendeletben állapítja meg.

A 12. §-hoz

Az átültetésre kerülő Európai Unió irányelvek alapján a Bizottság részére készített jelentéstételi kötelezettséget írja elő az ágazati miniszter részére.

A 13-17. §-okhoz

A felhatalmazó és hatályba léptető, valamint uniós jogi aktusoknak való megfelelést biztosító és a módosító és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.