

Érkezett: 2007 DEC 14.

MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

**H/4679. számú
országgyűlési határozati javaslat**

**a Lisszaboni Szerződés kihirdetéséhez kapcsolódóan az Európai Unióról szóló szerződés
2. cikkéről**

**Előadó: Dr. Göncz Kinga
külügyminiszter**

Budapest, 2007. december

Az Országgyűlés

.../2007 (...) OGY határozata

a Lisszaboni Szerződés kihirdetéséhez kapcsolódóan az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikkéről

Az Országgyűlés

emlékeztetve az európai alkotmány létrehozásáról szóló szerződés megerősítéséről szóló 133/2004. (XII. 23.) OGY határozatra és a határozat 2. pontjában foglaltakra;

figyelemmel arra, hogy az Országgyűlés elfogadta az Európai Unióról szóló szerződés és az Európai Közösséget létrehozó szerződés módosításáról szóló lisszaboni szerződés (a továbbiakban: Lisszaboni Szerződés) kihirdetéséről szóló törvényt;

figyelemmel a Lisszaboni Szerződés 1. cikkének 3. pontjára;

a következő határozatot hozza:

Tekintettel arra, hogy a Lisszaboni Szerződés 1. cikke 3. pontjának megfelelően az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikke az Unió értékei között említi a kisebbségekhez tartozó személyek jogait, erre vonatkozóan az Országgyűlés a következőket tekinti irányadónak:

- Az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikke által a nemzeti és etnikai kisebbségek védelme az Unió alkotmányos alapelvevé vált. A Magyar Országgyűlés szerint a cikk vonatkozik a nemzeti és etnikai kisebbségekhez tartozó személyek jogainak közös gyakorlására is.
- A Magyar Országgyűlés szerint a teljes egyenlőség és a diszkriminációmentesség alkalmazásának elve nem áll szemben a nemzeti és etnikai kisebbségek hátrányos helyzetbe kerülése megelőzésére vagy kiküszöbölésére vonatkozó intézkedések jogszerűségével.
- A Magyar Országgyűlés álláspontja, hogy az Európai Unióról szóló szerződés kirekesztést tiltó szabályai tükrözik az alapelvek lényegét, és kizárnak mindennemű bizonytalanságot. A megkülönböztetés tilalmán alapuló felsorolás, amely az Európai Unió Alapjogi Chartájának 21. cikkében található, kizárja a megkülönböztetést az Európai Unió működéséről szóló szerződés 9. és 14. cikkében szereplő területeken is.
- A Magyar Országgyűlés támogatja, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 19. cikke értelmében induljon meg a nemzeti és etnikai származáson alapuló megkülönböztetés leküzdéséhez szükséges uniós jogalkotás, e közösségek hátrányos megkülönböztetése leküzdéséhez szükséges intézkedések elősegítése céljából. A Magyar Országgyűlés hisz abban, hogy az uniós jogalkotás elősegíti majd a közös alapelvek és értékek lefektetését, illetve érvényre juttatását.

INDOKOLÁS

Az Európai Unió tagállamai 2007. december 13-án aláírták az Európai Unióról szóló szerződés és az Európai Közösséget létrehozó szerződés módosításáról szóló lisszaboni szerződést (a továbbiakban: Lisszaboni Szerződés). A Kormány a Lisszaboni Szerződés kihirdetéséről szóló törvényjavaslatot 2007. december 14-én benyújtotta az Országgyűlésnek. A Lisszaboni Szerződés elfogadásával lezárul az Unió intézményi reformjának az európai alkotmány létrehozásáról szóló szerződés (a továbbiakban: alkotmányszerződés) sikertelen ratifikációja nyomán megtorpant folyamata.

2004-ben, az alkotmányszerződés ratifikációjakor, a 133/2004. (XII. 23.) OGY határozat 2. pontjában az Országgyűlés (a határozati javaslatához benyújtott módosító indítványt támogatva) állást foglalt az alkotmányszerződésben szereplő kisebbségi jogokkal kapcsolatban.

Az indítvány indokolása szerint: „ezen pontosító 2. szakasznak a határozatba történő beillesztésével a Magyar Országgyűlésnek két célja van. Az egyik annak kifejezésre juttatása, hogy ezen immár uniós alkotmányos alapelv alapján a nemzeti és etnikai kisebbségek jogait közösen is gyakorolhatják az Európai Unióban, s hogy az Alkotmány[szerződés] alapján van mód arra, hogy a nemzeti és etnikai kisebbségek közösségi jogainak vonatkozásában is meginduljon az EU-ban a jogalkotás. A másik annak pontosítása, hogy a nemzeti és etnikai kisebbségek pozitív megkülönböztetése nem ütközik a diszkrimináció általános tilalmára vonatkozó uniós szabályokba.”

A Lisszaboni Szerződés 1. cikkének 3. pontja szó szerint átveszi az alkotmányszerződés I-2. cikkében foglalt kisebbségi jogi rendelkezéseket, azok a Lisszaboni Szerződés hatálybalépésekor az Európai Unióról szóló szerződés (a Lisszaboni Szerződés által újraszámozott) 2. cikkévé válnak. Az Európai Unióról szóló szerződés hivatkozott 2. cikke szerint: „Az Unió az emberi méltóság tiszteletben tartása, a szabadság, a demokrácia, az egyenlőség, a jogállamiság, valamint az emberi jogok – ideértve a kisebbségekhez tartozó személyek jogait – tiszteletben tartásának értékein alapul. Ezek az értékek közösek a tagállamokban, a pluralizmus, a megkülönböztetés tilalma, a tolerancia, az igazságosság, a szolidaritás, valamint a nők és a férfiak közötti egyenlőség társadalmában.”

A Lisszaboni Szerződésbe ugyancsak átvezették az alkotmányszerződésből a megkülönböztetés tilalmáról szóló cikkeket (III-117., III-122. és III-124. cikkek), amelyekre a 133/2004. (XII. 23.) OGY határozat szintén hivatkozott. A Lisszaboni Szerződés rendelkezik arról is, hogy az Európai Unióról szóló szerződéssel és az Európai Unió működéséről szóló szerződéssel azonos jogi erejűvé válik az Európai Unió Alapjogi Chartája, amelynek 21. cikke (a korábbi II-81. cikk) szintén a nemzeti kisebbségekhez tartozás szerinti megkülönböztetés tilalmáról rendelkezik.

A fentiek alapján az alkotmányszerződés mindazon rendelkezései, amelyek kapcsán az Országgyűlés 2004-ben állást foglalt, változatlan formában részeivé váltak a Lisszaboni Szerződésnek is. Az országgyűlési határozati javaslat ennek megfelelően arra irányul, hogy az Országgyűlés a 133/2004. (XII. 23.) OGY határozat 2. pontjával megegyező tartalmú határozatot fogadjon el a Lisszaboni Szerződés kihirdetéséről szóló törvényjavaslat elfogadásával egy időben.