

Alappal való rendelkezésre jogosult,
a felhasználásért felelős miniszter
megnevezése

Kiss Péter

Alapkezelő megnevezése

Szociális és Munkaügyi Minisztérium

PIR-törzsszám					szektor				számjel		cím			szakágazat					
3	2	9	2	2	2	1	0	9	9	6	3				7	5	1	9	4

Az ALAP megnevezése:

MUNKAERŐPIACI ALAP

2006. évi

**E) ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP
ÉVES KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓ**

Budapest, 2007. május 23.

Kiss Péter

Kiss Péter

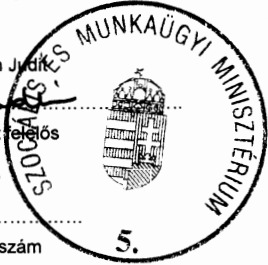
az Alap gazdálkodásának felügyeletét ellátó miniszter

az Alapot kezelő szerv vezetője

Sebestyén Judit
az elkészítésért felelős

147339

regisztrációs szám



felvilágosítást nyújt :

Schlenkné Hayer Timea

472-85-11.....(telefon)



7. Minősítés nélküli (hitelesítő) záradék

A könyvvizsgálat során a Munkaerőpiaci Alap éves költségvetési beszámolóját, annak részeit és tételeit, azok könyvelési és bizonylati alátámasztását az érvényes nemzeti könyvvizsgálati standardokban foglaltak szerint felülvizsgáltam, és ennek alapján elegendő és megfelelő bizonyosságot szereztem arról, hogy az éves költségvetési beszámolót a számviteli törvényben, illetve az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és az általános számviteli elvek szerint készítették el. Az éves költségvetési beszámoló a Munkaerőpiaci Alap vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről megbízható és valós képet ad. A szöveges kiegészítő melléklet az éves beszámoló adataival összhangban van.

8. Figyelem felhívó megjegyzés:

A hitelesítő záradék korlátozása nélkül, felhívom a jelentés címzettjének figyelmét a következőkre:
Az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30.) Korm. rendelet 113/A. §-a alapján az APEH adatokat szolgáltat a Munkaerőpiaci Alap kezelője részére év közben az adózók bevallási és folyószámla adatairól, évenként pedig éves leltárban is közli a keletkezett tartozások és túlfizetések állományát, amelyet az MPA éves költségvetési beszámolójának könyvviteli mérlegében kell kimutatni.

Szakmai problémaként merül fel az államháztartás e két szereplője más célból, más feladattal, tartalommal, logikával, más szabályok alapján vezetett nyilvántartásainak összeértetése: az APEH folyószámlák Art. szabályai szerint tartalma és zárása, feldolgozása, valamint az MPA követelés- és kötelezettségállományának számviteli szabályok szerinti nyilvántartása korrekciók eredményeképpen sem fogja azt az állományt mutatni, ami a szabályozók eredeti célja volt. Az előbbieken túlmenően a beszámolási rendszerek időbeli korlátai sem nyújtanak arra vonatkozó bizonyosságot, hogy az APEH a rendelkezésére álló feldolgozási időszak végén a számviteli alapelveknek is megfelelő, minden tekintetben korrekt adatszolgáltatást tud nyújtani, mivel a költségvetési év és az adóbevallási év nem esik egybe.

A könyvvizsgálat ezért felhívja az Alapkezelőt, kezdeményezzen jogszabály-módosítást az Állami Számvevőszéknél és a Pénzügyminisztériumnál arra vonatkozóan, hogy

- * az APEH adatszolgáltatásában közölt adatok csak az MPA éves beszámolójának kiegészítő mellékletében, tájékoztató adatként jelenjen meg, vagy
- * a PM közvetlenül terjessze be tájékoztató adatként az APEH alapokhoz kapcsolódó folyószámla elszámolásait az éves zárszámadásban.

9. A könyvvizsgálói jelentés és záradék a helyszíni vizsgálat utolsó napjával - szerkezetiileg egybefűzve a „Kiegészítés a Független Könyvvizsgálói Jelentéshez” dokumentációval - négy eredeti példányban készült.

10. A könyvvizsgáló a könyvvizsgálói jelentést - a 9. pont alatti dokumentum 2-3. oldala - 10 garnitúra könyvviteli mérleg hátoldalára nyomtatja ki és eredeti aláírásával, szárazbélyegzőjével látja el az MPA Alapkezelőnek a Hatóságokhoz való beszámoló-benyújtási kötelezettsége miatt.

Budapest, 2007. május 23.



Bercsik Mária

bejegyzett könyvvizsgáló

1039 Budapest, Bálint Gy. u. 14. 6/19.

kamarai bejegyzési (nyilvántartási) szám: 001312

Alap felett rendelkező megnevezése: Kiss Péter szociális és munkaügyi miniszter

Alapkezelő megnevezése: Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Alap megnevezése: Munkaerőpiaci Alap

Alap fejezet száma: LXIII.

A Munkaerőpiaci Alap 2006. évi beszámolójának indokolása

Összefoglaló adatok

2006-ban a költségvetési törvény a Munkaerőpiaci Alap (MPA) bevételi előirányzatát 295 579,4 millió Ft-ban, kiadási előirányzatát ugyancsak 295 579,4 millió Ft-ban határozta meg. Az Alap GFS egyenlege ennek megfelelően nulla forint volt.

Az év folyamán a költségvetési törvény módosításra került, tekintettel arra, hogy a munkavállalói járulék mértéke szeptember 1-jétől 1 százalékról 1,5 százalékra nőtt. A munkavállalói járulék eredeti előirányzata 6 996,0 millió Ft-tal, 62 730,0 millió Ft-ra került megemelésre. A munkavállalói járulék módosított bevételi előirányzata figyelembe vette mind az évközi folyamatokat, mind a járulék-mérték emelkedését.

A Magyar Államkincstárhoz benyújtott előirányzat-módosítások eredményeként év közben az MPA 2006. évi bevételi előirányzata további 5 259,8 millió Ft-tal nőtt. A 2006. évi kiadási előirányzat ugyancsak 5 259,8 millió Ft-tal került megemelésre. Ezzel az Alap bevételi előirányzata 307 835,2 millió Ft-ra, kiadási előirányzata 300 839,2 millió Ft-ra módosult. A tervezett GFS egyenleg 6 996,0 millió Ft lett.

A 2006. évi tényleges bevétel 311 481,3 millió Ft volt, amely 3 646,1 millió Ft-tal, 1,2%-kal haladta meg a módosított előirányzatot. A kiadás teljesítése 289 545,7 millió Ft-ot tett ki, ez az összeg 3,8%-kal, azaz 11 293,5 millió Ft-tal volt kevesebb a tervezettnél.

A tényleges GFS egyenleg a bevételek túlteljesítésének és a kiadások elmaradásának következtében 21 935,6 millió Ft lett.

Az MPA mérleg szerinti költségvetési tartaléka 2006. év folyamán 21 935,6 millió Ft-tal nőtt, így a 2006. december 31-i állapot szerinti összege – az előző évi 15 986,3 millió Ft-ról – 37 921,9 millió Ft-ra emelkedett.

Az MPA egyes kiadási és bevételi előirányzatainak éves teljesítési mutatóit a következő táblázat tartalmazza.

A Munkaerőpiaci Alap bevételi és kiadási előirányzatai 2006. évi teljesítésének főbb mutatói

Bevételek	2006. évi tényleges bevételek	2006. évi tényleges bevételek a módosított előirányzat %-ában	Kiadások	2006. évi tényleges kiadások	2006. évi tényleges kiadások a módosított előirányzat %-ában
	milliárd Ft	%		milliárd Ft	%
Munkaadói járulék	185,0	102,0	Aktív eszközök	53,4	96,4
Munkavállalói járulék	63,4	101,1	Szakképzési célú kifizetések	19,1	95,2
Vállalkozói járulék	11,2	69,6	Passzív ellátások, vállalkozói járadék	85,9	95,4
Területi egyéb bevétel	1,3	87,5	Jövedelemplótló támogatás	0,0	16,0
Központi egyéb bevétel	4,3	141,3	Bérgarancia kifizetések	5,6	134,5
Szakképzési egyéb bevétel	1,6	637,2	Rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatás	3,3	98,5
Szakképzési hozzájárulás	30,8	101,3	Állami Foglalkoztatási Szolgálat és az Alapkezelő működése, fejlesztése, OMMF	24,8	100,0
Rehabilitációs hozzájárulás és visszafizetés	12,5	106,7	Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása	0,1	49,1
Bérgarancia támogatás törlesztése	1,2	211,6	Járadékkedvezmény visszatérítések	1,7	24,2
Költségvetési támogatás	0,2	100,0	Költségvetési befizetések, pénzeszköz átadások (TB alapnak, EU társfinanszírozásra, közmunka céljára)	95,5	100,7
			Kincstári szolgáltatási díjak	0,1	56,9
Bevételek összesen	311,5	101,2	Kiadások összesen	289,5	96,2

I. A Munkaerőpiaci Alap 2006. évi vagyoni helyzetének alakulása

Eszköz oldal

Az MPA tárgyi eszközzel és immateriális javakkal nem rendelkezik.

Adott kölcsönként az MPA esetében működési és felhalmozási célra nyújtott támogatások kerülnek kimutatásra.

Az adott kölcsönök 2006-ban a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
2006. január 1-jei nyitó-állomány:	2,12
Kölcsönnyújtás 2006-ban:	0,30
Törlesztés 2006-ban:	- 0,60
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	- 0,00
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	- 0,12
2006. december 31-ei záró-állomány:	1,70

A nyitóállomány összege tartalmazza a Mérlegben egyéb követelésként kimutatott 0,64 milliárd Ft összegű, a következő évben esedékes törlesztő részleteket. A 2006.

december 31-én fennálló záróállományból 0,54 milliárd Ft-ot tesz ki a következő évben esedékes törlesztő részlet, amely a mérlegben egyéb követelésként van kimutatva.

Rövid lejáratú kölcsön alatt a MPA esetében kizárólag a bér garancia alaprészből nyújtott működési célú kölcsönt kell érteni. A rövid lejáratú kölcsönök 2006-ban a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
2006. január 1-jei nyitó-állomány:	10,46
Kölcsönnyújtás 2006-ban:	5,64
Törlesztés 2006-ban:	- 1,16
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	- 0,87
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	- 0,35
2006. december 31-ei záró-állomány:	13,72

A rövid lejáratú kölcsön záróállományának növekedése az előző évhez képest a bér garancia támogatások iránt megnőtt igényekkel van összefüggésben. A növekedés a támogatott kérelmek és a határozatokban támogatással érintett létszám emelkedésével magyarázható.

A tárgyévben a 2005-ben és az azt megelőző években elszámolt 3,48 milliárd Ft értékvesztésből 2,33 milliárd Ft került visszairásra, miközben 0,66 milliárd Ft további értékvesztés elszámolása történt meg.

Összességében a 13,72 milliárd Ft összegű kölcsönállományra 5,15 milliárd Ft értékvesztés került elszámolásra. A múlt évhez képest a megtérülési arány javult. Míg 2005-ben az értékvesztés aránya a kölcsönállományra vetítve 33% volt, addig ez az arány 2006-ban 38 %-ra emelkedett.

Az **Adósok** fogalma alatt a MPA esetében jellemzően a jogalap nélkül felvett támogatások határozattal előírt visszafizetései miatti követeléseket kell érteni.

Az adós-állomány nagyságrendje 17,38 milliárd Ft-tal nőtt. Ez a változás az APEH által közölt adatszolgáltatás alapján kimutatott követelésállomány 18,55 milliárd Ft-tal történő növekedése, valamint az MPA-val szembeni egyéb adósállomány 1,17 milliárd Ft összegű csökkenéseként jelenik meg.

A adós állományt illetően javult az értékvesztés és az állomány aránya (55%-ról 51%-ra).

Egyéb követelésként a Mérlegben a MPA-nál egyrészt a már említett adott kölcsönök, valamint az egyéb hosszú lejáratú követelések következő évben esedékes visszafizetései jelennek meg. Másrészt 2004. január 1-jétől továbbra is kimutatásra kerülnek az utólagos elszámolási kötelezettséggel nyújtott – 2006. december 31-ig el nem számolt – támogatások miatti követelések.

Forrás oldal

Az MPA **hosszú lejáratú kötelezettséggel** nem rendelkezik.

Rövid lejáratú kötelezettségként a MPA-nál a kisebb, részben a szolgáltatás (szakértői díjak, foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja) vásárlásából származó szállítói kötelezettségek, nagyobb részben pedig a teljesített (elfogadott), de 2006. december 31-ig nem folyósított támogatások miatti kötelezettségek kerülnek kimutatásra. Itt kerül továbbá kimutatásra az APEH adatszolgáltatása alapján az un. túlfizetéses adóalanyok miatti kötelezettség. Ezen kötelezettség növekedése okozza a nyitóállományhoz képest bekövetkezett emelkedést, amely 17,91 milliárd Ft-tal több a nyitóállományénál.

Az adott kölcsönök, a követelések és a kötelezettségek 2006. évi alakulásának – különösen az értékvesztések elszámolása miatti – együttes hatásaként a MPA saját tőkéje 0,06 milliárd Ft-tal nőtt.

Megjegyzés: a központi, a helyi adók és az adók módjára behajtandó köztartozások, amelyek az MPA esetében az APEH által beszedett munkaadói járulékból, munkavállalói járulékból, rehabilitációs hozzájárulásból, szakképzési hozzájárulásból, vállalkozói járulékból származó követelések és kötelezettségek, az MPA mérlegében kerülnek kimutatásra. Az APEH tárgyévi adatszolgáltatása alapján mind az adósállomány, mind a kötelezettség állomány jelentős mértékben nőtt, melyet az APEH – a bevallások gyakoriságának és módjának változása következtében – az alábbi fő okokkal indokolt meg.

1. A tárgyévi kötelezettség adatok, mind a növekedés, mind a csökkenés tekintetében halmozódásokat tartalmaznak. A halmozódás oka az, hogy az elektronikus úton benyújtandó járulék bevallásokat az adózók egy-egy időszakra többször is benyújtották. Ezeket az adatokat az APEH a folyószámlán könyvelte, majd utólag a „főlöszlegesen” beérkezett bevallási adatokat a folyószámlán ellentételezte.
2. A pénzforgalom tekintetében az önkormányzati költségvetési szervek kiutalási adata (Munkaerőpiaci Alapot megillető bevételek – 144-es, 145-ös adónemek: 8,9 milliárd Ft) halmozódást mutat, amelynek az az oka, hogy a 2006. évi április havi kötelezettségek a Magyar Államkincstár téves analitikus adatokkal továbbította, amely miatt a befizetést vissza kellett fordítani, majd helyes analitikával újonnan utalásra került.
3. A hátralékos állományok jelentős, látszólagos növekedése egyrészt annak tudható be, hogy az adózók az évközi bevallásaikban az ezer forintra kerekítést sok esetben nem tették meg, és ennek önellenőrzése már csak a 2007. évi leltár táblákban jelentkezik, amikor az önellenőrzést az adózók elvégezték. Az önellenőrzés esedékessége a feltárást követő 15. nap, tehát azt is számításba kell venni, hogy a jelentős mértékben elrontott bevallási adatok helyesbítése a tárgyévet követő időszakban jelentkezik, különösen igaz ez az éves bevallásokra, ahol a bevallást magát is a tárgyévet követően adták be az adózók.

4. A záró túlfizetés – amely szintén jelentősen emelkedett a 2005. évi záró adatokhoz képest, - egyik oka az, hogy az elektronikus bevallások egy része még hibaágon van, olyan hibával rendelkezik, amely akadálya a folyószámlára könyvelésnek, s ezért a befizetés teljesítése mellett a folyószámlán nem jelentkezik a bevallási oldalon a kötelezettség könyvelése.

II. A Munkaerőpiaci Alap bevételeinek alakulása

A Munkaerőpiaci Alap bevételei a munkaadók, a munkavállalók és – 2005. január 1-jétől – a vállalkozók által befizetett járulékokból, a szakképzési és a rehabilitációs hozzájárulásból, a kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből és a költségvetési támogatásból képződtek.

2006-ban a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek a módosított előirányzathoz viszonyított 3,6 milliárd Ft-ot kitevő túlteljesítése a következőkből adódott össze:

- a munkaadói járulék többlete 3,6 milliárd Ft-ot tett ki,
- a munkavállalói járulékból 0,7 milliárd Ft-tal nagyobb összeg folyt be,
- a rehabilitációs hozzájárulás 0,9 milliárd Ft-tal haladta meg az előirányzatot,
- a szakképzési hozzájárulás 0,4 milliárd Ft-tal teljesült az előirányzat fölött,
- az egyéb bevételek közül a területi és a központi egyéb bevétel együttesen 1,1 milliárd Ft-tal, a szakképzési egyéb bevétel 1,3 milliárd Ft-tal lépte túl az előirányzott összeget,
- bérgarancia támogatások törlesztése 0,6 milliárd Ft-tal haladta meg a tervezettet,
- a vállalkozói járulék teljesítése 4,9 milliárd Ft-tal kevesebb lett a tervezettnél,
- a rehabilitációs visszerthes támogatások törlesztése 0,1 milliárd Ft-tal elmaradt az előirányzattól.

2006-ban a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek 59,4 százaléka, 185 045,5 millió Ft **munkaadói járulékból**, 20,4 százaléka, 63 426,1 millió Ft **munkavállalói járulékból** folyt be. A munkaadói járulékból befolyt bevételek összege az előző évhez képest 12,4 milliárd Ft-tal, a munkavállalói járulékból befolyt bevételeké 11,2 milliárd Ft-tal nőtt. **Vállalkozói járulékból** képződött az Alap bevételeinek 3,6 százaléka, 11 185,5 millió Ft.

Összességében a járulékokból képződött bevétel az összbevétel 83,4 százalékát tette ki a tárgyévben. Ez 0,5 százalékponttal alacsonyabb, mint a 2005. évi járulékokból befolyt bevételek aránya.

A munkaadói és a munkavállalói járulék esetében a teljesítés meghaladta az előirányzatot, az előbbi 2,0 százalékkal, az utóbbi 1,1 százalékkal. A vállalkozói járulékból az előirányzott összeg 69,6 százaléka folyt be.

A **rehabilitációs hozzájárulásból** 12 488,4 millió Ft bevétel képződött, amely 9,5 százalékkal meghaladta az előző évi bevétel összegét. A tervezés alapjául szolgáló, egy főre jutó rehabilitációs hozzájárulás éves mértéke 2006-ban 139 900 Ft/fő volt, amely a múlt évi mértékhez képest 6,2 százalékkal magasabb.

A rehabilitációs hozzájárulás teljesítése az eredeti előirányzat összegét 7,9 százalékkal haladta meg.

A **visszterhesen nyújtott rehabilitációs támogatásokból** 27,6 millió Ft bevétele volt az MPA-nak, így az előirányzat teljesítése 17,3 százalékos volt.

A **szakképzési hozzájárulásból** eredő bevétel aránya a Munkaerőpiaci Alap összes bevételei között 9,9 százalékot tett ki. A 2006-ban befolyt szakképzési hozzájárulás összege 30 745,8 millió Ft volt, ami 1,3 százalékkal magasabb az előirányzatnál.

A szakképzési hozzájárulásból származó bevétel összege az előző évhez viszonyítva 3,1 milliárd Ft-tal emelkedett.

A **szakképzési egyéb bevétel összege** 1 593,0 millió Ft volt, ami meghaladta az előirányzat hatszorosát. A szakképzési egyéb bevétel a kamatbevételekből és különféle egyéb bevételekből képződő nem adó jellegű folyó bevételekből, valamint a képzési alaprészt illető kamatmentes kölcsönök visszafizetéséből tevődött össze.

A **területi és a központi egyéb bevételek** együttes összege 5 605,7 millió Ft volt, ami a tervezett 23,5 százalékkal haladta meg. 2006-ban az előző évi egyéb bevételek összegénél 2,1 milliárd Ft-tal több egyéb bevétel folyt be.

Az egyéb bevételek a megállapodások megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből, a kamatbevételekből, a bírságokból (döntően a foglalkoztatási törvényben szabályozott rendbírságból) és különféle egyéb bevételekből képződő, nem adó jellegű folyó bevételekből, a foglalkoztatási alaprészt illető kölcsönök visszafizetéséből, valamint a diplomáciai testületek befizetéseiből és a közteherjegyből származó adójellegű bevételekből áll.

A nem adójellegű folyó bevételek aránya az előző évhez képest magasabb, 82 százalék volt az összes egyéb bevételen belül. A bírságokból befolyt bevétel több mint 2,2 milliárd Ft-ot, a különféle egyéb bevételek összege közel 1,4 milliárd Ft-ot tett ki. A határozattal visszakövetelt támogatások és ellátások összegéből mintegy 0,9 milliárd Ft, a kamatokból 0,1 milliárd Ft bevétel képződött.

A kölcsönök visszafizetése az MPA foglalkoztatási alaprészből a munkahelyteremtő beruházásokra, az önfoglalkoztatás és a munkahelymegőrzés támogatására visszterhesen nyújtott működési és felhalmozási célú támogatások visszatérítéséből származik. Ennek aránya az egyéb bevételekből 2006-ban 10%-ot tett ki, összege mintegy 0,6 milliárd Ft volt.

A diplomáciai testületek befizetéseiből 0,1 milliárd Ft, a közteherjegyekből 0,3 milliárd Ft bevétele keletkezett az Alapnak a beszámolási évben.

A területi és központi egyéb bevételek mintegy 24 százaléka a munkaügyi központokban realizálódott, összege 1,3 milliárd Ft-ot tett ki. Ez 450 millió Ft-tal kevesebb volt az előző évinél.

A **bérgarancia támogatások** 1 163,7 millió Ft összegű törlesztése meghaladta az előirányzat kétszeresét. A legmagasabb összegű visszatérülés a fővárosi és a borsod-abaúj-zemplén megyei munkaügyi központnál realizálódott, az előbbinél meghaladta a 360 millió Ft-ot, az utóbbinál a 220 millió Ft-ot. További négy megyei munkaügyi központnál 50-100 millió Ft közötti, együttesen mintegy 280 millió Ft-ot kitevő bevétel folyt be. Az említett hat munkaügyi központhoz befolyt összeg a teljes bevétel közel háromnegyedét tette ki.

Az előző évvel összehasonlítva, az e jogcímen befolyt bevétel 2006. évi összege közel 70 százalékkal lépte túl az egy évvel korábbi bérgarancia támogatás törlesztéséből származó bevétel összegét.

A **költségvetési támogatás** összege 2006-ban 200,0 millió Ft-ot tett ki.

III. A Munkaerőpiaci Alap pénzeszközeinek felhasználása

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- aktív foglalkoztatási eszközök (foglalkoztatási és képzési támogatások) – foglalkoztatási alaprész,
- szakképzési célú kifizetések – képzési alaprész,
- passzív ellátások – szolidaritási alaprész,
- jövedelempótló támogatás – jövedelempótló támogatás alaprész,
- bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész,
- rehabilitációs célú kifizetések (munkahelyteremtő és -megőrző támogatások) – rehabilitációs alaprész,
- Állami Foglalkoztatási Szolgálat és alapkezelő szervezet működtetése és fejlesztése, Országos Munkabiztonsági és Munkaügyi Főfelügyelőség munkaerőpiaci ellenőrzési feladatainak ellátásához történő hozzájárulás – működési alaprész,
- vállalkozói járadék – vállalkozói alaprész.

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- átadás EU társfinanszírozásra,
- Nyugdíjbiztosítási Alapnak pénzeszközátadás,
- közmunka céljára pénzeszközátadás,
- non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása,
- kincstári szolgáltatási díjak,
- járulékkedvezmény visszatérítés,
- költségvetési befizetések (a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának elősegítése, valamint a munkanélküli ellátórendszer változásával kapcsolatos befizetések).

1. Foglalkoztatási alaprész

2006-ban az „Aktív foglalkoztatási eszközök” (foglalkoztatási alaprész) kiadási előirányzata a költségvetési törvény szerint 48 730,0 millió Ft volt.

A Munkaerőpiaci Alap Irányító Testülete (MAT) a foglalkoztatási alaprész központi keretét 10 730,0 millió Ft-ban, decentralizált keretét 34 300,0 millió Ft-ban határozta meg. Ez utóbbi összeg a munkaügyi központok között felosztásra került.

A felnőttképzési célú keret – a „Szakképzési célú kifizetések” előirányzat csökkentésével és az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat ugyanezen összeggel történő növelésével – 5 249,8 millió Ft-ban került megállapításra.

A regionális képző központok megváltozott finanszírozási rendjére tekintettel az alaprészen belül, 5 200,0 millió Ft összegben kialakításra került a képzési keret, amelynek egy része, 3 700,0 millió Ft a foglalkoztatási alaprészből származott, másik része, 1 500,0 millió Ft a felnőttképzési keretből került átcsoportosításra.

Az év folyamán a foglalkoztatási alaprész egyes kereteinek összege egyrészt a keretek közötti átcsoportosítások, másrészt az alaprészt érintő előirányzat-módosítások hatására a következők szerint változott:

a) A központi és a decentralizált keret között a következő átcsoportosítások történtek:

- 2003-ban döntött a MAT az „Új szolgáltatások – Fiatalok foglalkoztatása” c. regionális munkaerőpiaci program támogatásáról, melynek 2006-ra történő áthúzódó pénzügyi hatása érintette a foglalkoztatási alaprész ez évi központi keretét is. A program támogatása céljából a központi keret terhére 38,4 millió Ft-tal került megemelésre az érintett munkaügyi központok 2006. évi decentralizált kerete.
- 2005-ben, a Baranya Megyei Munkaügyi Központ (BMMK) felajánlása alapján határozott a MAT három dél-dunántúli megye (Baranya, Somogy, Zala) közös INTERREG IIIA pályázata társfinanszírozásának központi programként történő támogatásáról oly módon, hogy a 2005-2007. éveket érintő forrásigényt a BMMK részére központilag leosztott decentralizált keretből a központi keretbe történő átcsoportosítással biztosítja. Ennek alapján a 2006. évi decentralizált keret 14,8 millió Ft-tal csökkent, a központi keret ugyanezen összeggel nőtt.
- 2006-ban határozott a MAT a Tolna Megyei Munkaügyi Központ „Munkát mielőbb!” c. – a csoportos létszámleépítések érintettjei tartós munkanélkülivé válásának megakadályozását célzó – munkaerőpiaci programjának addicionális támogatásáról. A program megvalósítására a 2006. évi központi keret terhére 25,0 millió Ft állt rendelkezésre, amely összeggel a munkaügyi központ decentralizált kerete megemelésre került.
- A munkaügyi központoknak 2006-ban lehetőségük volt a pályázati úton lebonyolított, központi keretből támogatott munkahelyteremtő beruházásoknak a saját decentralizált keretükből történő kiegészítésére. Ily módon 352,9 millió Ft-tal került a központi keret megemelésre, illetve a decentralizált keret csökkentésre.
- Év végén, a munkaügyi központoknál felhasználásra nem kerülő összeg felmérése alapján 431,1 millió Ft került átcsoportosításra a decentralizált keretből a központi keretbe.

A fentiekben ismertetett keret-átcsoportosítások hatására, **a 2006. évi decentralizált keret összege 33 564,6 millió Ft-ra módosult.**

b) Az év folyamán a foglalkoztatási alaprészt érintően nyolc alkalommal került sor átcsoportosításra a kiadási előirányzatok között, illetve a bevételi és a kiadási előirányzatok megemelésére, amelyek egyrészt az alaprész központi keretének, másrészt a felnőttképzési célú keretének összegére voltak hatással:

- Az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat (központi keret) 1 393,4 millió Ft-tal csökkentésre, az „Állami Foglalkoztatási Szolgálatnak átadott pénzeszköz” előirányzat ugyanezen összeggel megemelésre került. Ez az előirányzat-módosítás az Állami Foglalkoztatási Szolgálat intézményeiben 2006-ban jelentkező többletfeladatokra szolgáló forrást teremtette meg.
- Az ÁFSz egyes munkaügyi központjai 2006. évi működési hiányának finanszírozását biztosította az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat (központi keret) 86,4 millió Ft összegű csökkentése és az „Állami Foglalkoztatási Szolgálatnak átadott pénzeszköz” előirányzat ugyanezen összeggel történő megemelése.
- A költségvetési törvény eredeti előirányzatai között szereplő „Vállalkozók aktív eszköz támogatása” jogcímen nem történt kifizetés, az előirányzat összege, 100,0 millió Ft az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat (központi keret) összegét növelte.
- A „Szakképzési célú kifizetések” előirányzat 5 249,8 millió Ft-tal csökkentésre, az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat ugyanezen összeggel megemelésre került. Ennek az előirányzat-módosításnak az összege képezte a foglalkoztatási alaprész 2006. évi iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú keretét.
- A „Szakképzési hozzájárulás” bevételi előirányzat két lépésben összesen 5 107,0 millió Ft-tal került megemelésre. Az oktatásért, illetve a foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszterek közötti megállapodás szerint a szakképzési többletbevételből származó előirányzat-emelés egyharmad része illeti meg az „Aktív foglalkoztatási eszközök” felnőttképzési célú keretét, kétharmad része a „Szakképzési célú kifizetések” előirányzatot. Ennek megfelelően – ugyancsak két lépésben – az előbbi előirányzat (felnőttképzési keret) összesen 1 703,0 millió Ft-tal, az utóbbi 3 404,0 millió Ft-tal került megemelésre.
- A központi egyéb bevételek többletéből a felnőttképzési keretet megillető összegben, 152,8 millió Ft-tal került megemelésre az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat (felnőttképzési keret), illetve a „Központi egyéb bevétel” előirányzat.
- A „Szakképzési célú kifizetések” előirányzataból 950,0 millió Ft átcsoportosításra került az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat (felnőttképzési keret) javára.

c) A központi keret és a felnőttképzési keret között a következő átcsoportosítás történt:

- A szakképzési hozzájárulás többletbevételének előirányzatosítását követően a felnőttképzési keretből – két lépésben – 1 703,0 millió Ft került átcsoportosításra a központi keretbe.

Az ismertetett előirányzat-módosítások és keret-átcsoportosítások következtében a foglalkoztatási alaprész **2006. évi központi keretének összege 11 788,6 millió Ft-ra, a felnőttképzési célú kerete 4 852,6 millió Ft-ra módosult.**
A képzési keret összege 5 200,0 millió Ft maradt.

Az előirányzat-módosítások végrehajtásával az „Aktív foglalkoztatási eszközök” előirányzat összege 55 405,8 millió Ft-ra emelkedett, amelyből 53 405,6 millió Ft kiadás realizálódott. Ez a tervezett összeg 96,4%-át tette ki.

1.1. A foglalkoztatási alaprész központi kerete

A központi keretből 2006-ban teljesített kifizetések összege 10 759,3 millió Ft-ot tett ki, így a felhasználás 1 029,3 millió Ft-tal maradt el a módosított keretösszegetől. Az éves teljesítési mutató 91,3 százalék volt.

A központi keretből munkahelyteremtés támogatására 2,3 milliárd Ft került kifizetésre. A munkaerőpiaci válsághelyzetek kezelése, a foglalkoztatási szerkezetváltás elősegítése keretében munkahelymegőrzésre 0,5 milliárd Ft került felhasználásra. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány programjainak lebonyolításához 2,6 milliárd Ft-tal, a közmunkaprogramok megvalósításához 1,2 milliárd Ft-tal járult hozzá a beszámolási évben a Munkaerőpiaci Alap. A szociális párbeszéd intézményeinek fejlesztésére, működtetésére fordított összeg 1,8 milliárd Ft-ot tett ki. A távmunkavégzés támogatása érdekében 0,7 milliárd Ft, a pályakezdő fiatalok támogatása céljából különböző programok keretében 0,2 milliárd Ft felhasználása realizálódott. A mobilitás elősegítését támogató program felhasználása 0,2 milliárd Ft-ot tett ki.

1.2. A foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete

Az MPA 2006. évi foglalkoztatási alaprészéből a munkaügyi központokhoz leosztott keret összege 34 300,0 millió Ft volt, ami – a képzési keret kialakításával összefüggően – az előző évi kerettől 3,7 milliárd Ft-tal maradt el.

Az MPA foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete a korábbi évekhez hasonlóan a – továbbfejlesztett – allokációs modell segítségével került felosztásra a munkaügyi központok között. Az Ft.-nek megfelelően év elején a munkaügyi tanácsok határoztak a rendelkezésre álló decentralizált keret felhasználásának elveiről és aktív eszközönkénti arányairól.

Az év közben végrehajtott keretmódosítások hatására a decentralizált keret 33 564,6 millió Ft-ra változott.

A decentralizált keretből az egyes aktív eszközökre elkülönített összegek az év folyamán a közhasznú foglalkoztatást, a munkaerőpiaci képzést és a munkaerőpiaci programokat, illetve a foglalkoztatásbővítő bértámogatást érintően változtak jelentősebb mértékben. Az előbbieket esetében az elkülönített keret összege növekedett,

a közhasznú foglalkoztatásé 1,0 milliárd Ft-tal, a képzésé 0,8 milliárd Ft-tal, a programoké 0,4 milliárd Ft-tal. A bértámogatásra rendelkezésre álló keret az év végéig 0,6 milliárd Ft-tal csökkent.

A közhasznú foglalkoztatás keretének jelentős összegű bővülése arra vezethető vissza, hogy egyrészt az év során az önkormányzatok részéről folyamatos igénynövekedés mutatkozott annak ellenére, hogy a közcélú munkavégzésre rendelkezésre álló forrásaik hasonló típusú munkavégzésre biztosítottak fedezetet, másrészt az önkormányzatok mellett megjelentek a civil szervezetek és a kisebbségi önkormányzatok is. A támogatási forma évek óta jelentős, meghatározó szerepet tölt be, hiszen az ország sok kistérségében szinte egyedüli foglalkoztatási formaként funkcionál. A közhasznú foglalkoztatásban résztvevők száma minden évben a nyár végi – őszi eleji hónapokban a legmagasabb, mert ekkor tudják a munkaügyi kirendeltségek az év közben felszabaduló forrásaikat átcsoportosítani, és az önkormányzatok ekkor még hasznos munkát tudnak biztosítani a munkanélkülieknek.

A munkaerőpiaci programokra év elején meghatározott keret összege lényegesen alacsonyabb volt az előző évi felhasználáshoz viszonyítva, amit az indokolt, hogy a korábbi évekhez képest kevesebb munkaerőpiaci program indítását tervezték a munkaügyi központok. Az előző évben indított, ötven év feletti támogatásának központi programja 2006-ban újra meghirdetésre került és ebben az évben is sikeresnek bizonyult. Ennek következtében év közben meg kellett emelni a munkaerőpiaci programok – nagyobb részt az áthúzódó kötelezettségek finanszírozására – elkülönített keretét.

A munkaerőpiaci képzésre év elején elkülönített keret összegének csökkenése nem az eszköz iránt megnyilvánuló érdeklődés visszaesésével, hanem azzal indokolható, hogy 2006-ban a képzés finanszírozási rendje megváltozott. A képzési keret elkülönítése miatt a foglalkoztatási alaprészt decentralizált keretén kívül „újabb” forrás állt rendelkezésre az álláskeresők képzésbe vonására. Az év folyamán azonban az igények jelentkezése szükségessé tette a decentralizált kereten belül a képzésre elkülönített összeg emelését.

A foglalkoztatásbővítő bértámogatás iránti igények az év második felében visszaestek, így a keret csökkentésére került sor.

A többi aktív eszközre elkülönített keret összege kisebb mértékben változott. A járulék átvállalásra rendelkezésre álló forrás bővült, a további támogatási formákra elkülönített keret összege csökkent az év folyamán.

2006-ban a korábbi évekhez képest magasabb tartalék-keretből csoportosították át a munkaügyi központok egyrészt a központi munkahelyteremtő támogatás pályázatán forráshiány miatt nem támogatott pályázatok finanszírozására, másrészt a fentiekben említett aktív eszközökre.

A 2006. évben rendelkezésre álló keretekről elmondható, hogy az év folyamán végrehajtott keretátcsoportosítások rugalmasan alkalmazkodtak a felmerülő igényekhez, így egyik támogatási formánál sem jelentkezett tartós forráshiány.

Éves szinten az aktív eszközök működtetésére 33 381,9 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok. Az év közben módosított, az év végi keretmaradvány összegével még nem csökkentett decentralizált kerethez viszonyított teljesítés aránya az előző évekhez viszonyítva magasabb, 98,4%-os volt. A decentralizált keretből 0,2 milliárd Ft nem került kifizetésre.

A decentralizált keretből működtetett egyes aktív eszközökre fordítható keretek felhasználása a beszámolási év folyamán az alábbiak szerint alakult.

Közhasznú foglalkoztatás

Az aktív eszközök közül 2006-ban is a közhasznú foglalkoztatás támogatására fordították a legmagasabb összeget a munkaügyi központok. A felhasznált 10 740,8 millió Ft a decentralizált keretből kifizetett teljes összeg 32,2 százalékát tette ki. Ez az arány megfelel az előző évinek.

A közhasznú munkavégzés támogatására fordított összeg ennél azonban magasabb volt, mivel a munkaerőpiaci programok támogatási elemei között is jelentős mértékű volt ennek az eszköznek az alkalmazása. Ez 179,9 millió Ft kiadást jelentett. Az ötven év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítésére indított központi program keretében további 185,7 millió Ft került közhasznú foglalkoztatás támogatására kifizetésre. Így együttesen a beszámolási évben mintegy 11 106,4 millió Ft felhasználás realizálódott közhasznú foglalkoztatás támogatása céljából.

Az érintett létszámot tekintve 2006-ban 66,4 ezer fő vett részt közhasznú munkában.

Munkaerőpiaci képzés

A munkaügyi központok a decentralizált keretből összesen 6 628,4 millió Ft-ot használtak fel a munkanélküliek foglalkoztathatóságát javító, elhelyezkedését elősegítő, valamint prevenciók céljait szolgáló képzések támogatására. Az erre a célra fordított összeg több mint 15 százalékkal, mintegy 900 millió Ft-tal meghaladta az előző évi felhasználás összegét.

A 2006. évben országosan a decentralizált keret csaknem egyötödét fordították munkaerőpiaci képzésekre a munkaügyi központok, amely az előző évhez képest több mint 4 százalékpont emelkedést jelentett.

A decentralizált keretből képzésre fordított kiadások összetételében az előző években tapasztaltakhoz képest jelentős változások történtek, amelyek részben a regionális képző központoknál megvalósított képzések új finanszírozási rendjével, részben a keresetpótló juttatás összegének meghatározásával függenek össze.

A munkanélküliek képzése során átvállalt tanfolyami díjak összege és aránya mérséklődött. 2006-ban a képzési kiadások 43,4 százalékát tették ki a tanfolyami díjakra történt kifizetések, míg korábban 60-65 százalékát. Ugyanakkor a keresetpótló juttatás összege az előző évihez viszonyítva több mint kétszeresére emelkedett, aránya a képzésre fordított kiadásokból az elmúlt években tapasztalt 30-35 százalékról 52,6 százalékra nőtt. Az utazással, szállással, ellátással kapcsolatos egyéb költségtérítések aránya 1,3 százalékra emelkedett, a munkaviszonyban állók képzésére fordított

kiadások aránya 2,7 százalékra csökkent.

2005. november 1-jétől a munkaerőpiaci képzés ideje alatt adható keresetpótló juttatás összege a minimálbér 60%-ában került meghatározásra, míg a korábbi szabályozás szerint a munkanélküli járadék alsó határának összegével egyezett meg. Ez a módosítás 2006. év tekintetében a keresetpótló juttatás összegére nézve mintegy 60 százalékos emelkedést jelentett.

A munkaügyi központok a munkaerőpiaci programok keretében további 137,3 millió Ft-ot, az ötven év felettiek részére indított központi program keretében 6,1 millió Ft-ot fordítottak képzések lebonyolítására. Ezen felül az alaprész képzési keretéből 4 259,9 millió Ft kiadás realizálódott a regionális képző központoknál bonyolított munkaerőpiaci képzésekre.

Így a decentralizált, valamint a képzési keretből munkaerőpiaci képzésekre történt kifizetések összege együttesen 11 032,0 millió Ft-ot tett ki.

A múlt évben 47,1 ezer fő vett részt a munkaerőpiaci képzésben, ami meghaladta a tavalyi létszámot. A pályakezdők aránya az összes képzésben érintett létszám 23 százaléka volt.

Foglalkoztatás-bővítő bértámogatás

A tartós munkanélküliek bértámogatása jogcímén 2006-ban 4 483,6 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok a kérelmező munkaadók részére. Ez az összeg az előző évi ráfordítások összegének valamivel több mint 82 százalékát tette ki.

Az aktív eszközök között a bértámogatás súlya – összegét és arányát tekintve egyaránt – mérséklődött a beszámolási évben. Az e célra folyósított összeg az éves decentralizált keret 13,4 százalékát tette ki, ami 1,4 százalékponttal volt alacsonyabb az előző évi arányhoz képest. Amellett, hogy ez a támogatási forma segíti a vállalkozások működését a bérek támogatásán keresztül, kiszélesedik a munkához jutás lehetősége is, különösen a kedvezőtlen munkaerőpiaci helyzetű és gazdaságilag elmaradottabb térségekben.

A munkaerőpiaci programokon belül még további jelentős összeg, 641,0 millió Ft, az ötven év felettiek foglalkoztatására indított központi program keretében ugyancsak jelentős összeg, 1 136,5 millió Ft került bértámogatás címén kifizetésre. Így összességében a munkaügyi központok 6 261,1 millió Ft-ot fordítottak tartós munkanélküliek foglalkoztatásának bértámogatására.

A bértámogatással foglalkoztatott létszám 2006-ban 33,2 ezer fő volt. A támogatottak között a pályakezdők aránya 1,1 százalék volt.

Pályakezdők támogatása: munkatapasztalat szerzés és foglalkoztatási támogatás

Az aktív eszközök között a pályakezdők támogatásának súlya a korábbi évekhez viszonyítva jelentősen nőtt ebben az évben. A fiatalok részére nyújtott támogatások mindkét formája bértámogatás jellegű, melyekre a munkaügyi központok 2006-ban összességében 6 186,2 millió Ft-ot fordítottak. Ez az összeg az előző évhez képest közel 17 százalékkal, csaknem 900 millió Ft-tal több volt.

A két – pályakezdők támogatására szolgáló – eszköz közötti, előző években kialakult arányok jellemzőek voltak 2006-ban is. A pályakezdők foglalkoztatását elősegítő két forma közül a kedvezőbb jogszabályi feltételekkel támogatható munkatapasztalat szerzésre a munkaügyi központok 6 142,1 millió Ft-ot fizettek ki. A gyakorlati helyen történő továbbfoglalkoztatás támogatására fordított kiadások 44,1 millió Ft-ot tettek ki. Így a pályakezdő programokra fordított összeg több mint 99%-a ebben az évben is a munkatapasztalat szerzés támogatására került felhasználásra.

A munkaügyi központok decentralizált keretük 18,5 százalékát fordították pályakezdő munkanélküliek támogatására, amely az előző évi arányt több mint 4 százalékponttal meghaladta.

A foglalkoztatottak száma kissé emelkedett az előző évhez viszonyítva, 2006-ban 18,0 ezer fő vett részt a pályakezdő munkanélküliek támogatott foglalkoztatásának valamely formájában.

Munkaerőpiaci programok

A munkaügyi központok decentralizált keretükből mintegy ötven munkaerőpiaci programot működtettek az év során. Ezek nagyobb részt már az előző év(ek)ben is működő programok voltak, az új indításúak az összes program egyötödét tették ki. A megyei indítású munkaerőpiaci programokra országosan 1 117,4 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok.

A 2004-ben, a foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből elkülönített pályázati keret terhére indított, a hátrányos helyzetű rétegek foglalkoztatásának elősegítését ösztönző munkaerőpiaci rétegprogramok 2006. évre áthúzódó kötelezettségeinek kiegyenlítésére a decentralizált keretből 83,6 millió Ft került felhasználásra.

A munkaerőpiaci programok és a rétegprogramok tényleges kiadásaiból a támogatási és szolgáltatási elemre összesen 1 126,3 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok, ami az összkiadások 93,8 százaléka volt. (A támogatásokra és szolgáltatásokra fordított kiadások 12 százaléka képzés, 16 százaléka közhasznú foglalkoztatás és 70 százaléka bérjellegű támogatás formájában realizálódott).

A programok működtetési költségeihez való hozzájárulás 74,7 millió Ft-ot tett ki. Ez a munkaerőpiaci programok kiadásainak előző évinél magasabb hányadát, 6,2 százalékát jelentette.

Az ötven év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítése céljából indított központi program járulékvállaláson kívüli támogatási elemeire ugyancsak a decentralizált keret biztosított fedezetet. E program kifizetései 1 328,3 millió Ft-ot tettek ki, amelynek 85,5 százaléka bértámogatás, 14,0 százaléka közhasznú foglalkoztatás, 0,5 százaléka képzés formájában realizálódott.

A pályakezdő diplomások ösztöndíjas foglalkoztatásának támogatása a közigazgatásban központi program kiadásai 69,8 millió Ft-ban realizálódtak a beszámolási évben.

A decentralizált keretből került finanszírozásra a „Kisebbségi kulturális foglalkoztató

módszertani központ munkatársainak foglalkoztatása” című program is, amelynek 2006. évi áthúzódó kiadásai 4,9 millió Ft-ot tettek ki.

A programok működtetésének 2006. évi kiadása összességében 2 604,0 millió Ft volt, ami kevéssel haladta meg az előző évi felhasználás összegének 60 százalékát.

Munkahelymegőrzés támogatása

A decentralizált keretből e célra 2006-ban 735,7 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok volt, amely az előző évi ráfordítás 57 százalékát tette ki. Országosan a decentralizált keretből felhasznált összeg 2,2 százaléka realizálódott munkahelymegőrzés támogatására.

A decentralizált keretből munkahelymegőrzésre fordított kiadásokból 51,0 millió Ft-ot tett ki az az összeg, amellyel a munkaügyi központok 2006. évben kiegészítették a foglalkoztatási alaprész központi keretéből finanszírozott, foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére indított program során, pályázat keretében munkahelymegőrző támogatásra elnyert pénzeszközöket. A központi pályázati keretből olyan forrás volt biztosítható, amely a jelentősebb létszámú leépítések elkerülését tette lehetővé.

(A pályázat lebonyolítása során, a központi keretből további 510,0 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok munkahelymegőrzésre.)

A bértámogatással megőrzött munkahelyeken 2006-ban 7,4 ezer fő dolgozott.

Járulékok átvállalása

A munkabérhez kapcsolódó járulékok átvállalásával, 437,9 millió Ft kifizetésével 6,6 ezer fő foglalkoztatásához járultak hozzá a munkaügyi központok 2006-ban. Ez mind a ráfordítás, mind a létszám tekintetében 40 százalék körüli csökkenést jelentett 2005. évhez képest. Erre az aktív eszközre országosan a decentralizált keret előző évinél alacsonyabb hányadát, 1,3 százalékát fordították a munkaügyi központok.

A munkaerőpiaci programokon belül is jelentős nagyságú összeget, 149,1 millió Ft-ot használtak fel járulékok átvállalása címén, így az összességében e célra kifizetett összeg 587,0 millió Ft volt.

A pályakezdő fiatalok, a gyermekgondozásról, illetve hozzátartozó ápolásáról visszatérők, az ötven év feletti munkavállalók, valamint az álláskeresők mikro-, kis- és középvállalkozásoknál, civil szervezeteknél történő foglalkoztatása esetén bevezetett járulékkedvezményekre a későbbiek során térünk ki.

Önfoglalkoztatóvá válás támogatása

A munkahelyteremtés speciális formájának, az önfoglalkoztatóvá válásnak a támogatása 300,0 millió Ft-ot tett ki, ami az előző évi támogatási összegnek 45 százalékát tette ki. Összességében a munkaügyi központok önfoglalkoztatásra, a rendelkezésükre álló decentralizált keret előző évinél kisebb hányadát, 0,9 százalékát költötték el.

Pályázati eljárás keretében visszatérítendő, kamatmentes tőkejuttatásként hárommillió

forint összegű támogatás volt nyújtható az önfoglalkoztatás megvalósításához. Ez a támogatási összeg az elnyeréséhez szükséges saját forrással kiegészítve már jelentős segítséget adhatott a vállalkozás elindításához.

2006-ban 2,9 ezer fő munkanélküli volt érintett az önmaga foglalkoztatását megvalósító támogatásban, ami a 2005. évi létszám kevesebb mint 72 százalékát tette ki. Az év során újonnan belépők száma 176 fő volt.

Vállalkozóvá válás támogatása

A vállalkozóvá válás támogatására a munkaügyi központok 414,4 millió Ft-ot fizettek ki, ami a 2005. évi kiadás valamivel több mint háromnegyedét tette ki. Ezzel együtt a támogatott létszám is hasonló mértékben csökkent az előző évhez viszonyítva.

A kifizetett támogatás 99,9%-át a munkanélküli járadék továbbfolyósítása tette ki (414,1 millió Ft). Szaktanácsadás költségeire 2006-ban nem történt kifizetés, a tanfolyami költségek 0,3 millió Ft összegben kerültek megtérítésre.

A vállalkozóvá válás elősegítése aktív eszköz 2006-ban 2,7 ezer fő munkanélkülit érintett.

Mobilitási támogatás

A mobilitási támogatás többféle formát foglalt magába: az egyéni és csoportos személyszállítást, a lakhatási hozzájárulást és a munkaerő-toborzást. Az összes ráfordítás 2006-ban 168,1 millió Ft volt, aminek 98 százaléka, közel négyezer fő munkanélküli elhelyezkedését segítette elő a munkahelyre való eljutás támogatásával. (A helyközi utazás támogatása 136,4 millió Ft-ot, a csoportos személyszállítás támogatása 28,4 millió Ft-ot tett ki.)

A fennmaradó részből egyrészt más helységekből lakó munkanélküliek munkavállalását tették lehetővé a munkaügyi központok oly módon, hogy a munkaerő-felvevő térségekben lakhatási költségükhöz hozzájárultak (1,1 millió Ft), másrészt munkaerő-toborzásra 2,2 millió Ft-ot használtak fel.

A munkaerőpiaci programok keretében további 11,8 millió Ft-ot (összesen 179,9 millió Ft-ot) fordítottak területi mobilitást elősegítő támogatásokra.

A beszámolási évben a mobilitási támogatás ráfordításai közel 16 százalékkal tovább mérséklődtek az előző évhez képest. Az érintett létszám tekintetében ennél nagyobb arányú volt a csökkenés, a támogatás valamely formájában a tavalyi létszám alig több mint háromnegyede részesült. Ennek összetevői között a csoportos személyszállításban résztvevők számának csökkenése volt a nagyobb arányú. Lakhatási hozzájárulást mindössze 6 fő számára folyósítottak a munkaügyi központok.

Munkaerőpiaci szolgáltatások

A beszámolási évben erre a célra 319,7 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok, amely az előző évi kifizetést több mint 63 százalékkal haladta meg. A munkaerőpiaci programok lebonyolítása során további 12,0 millió Ft (összesen 331,7) felhasználás történt.

Részmunkaidős foglalkoztatás támogatása

2003. január 1-jétől vált lehetővé a részmunkaidős foglalkoztatás támogatása, melynek révén a legalább három hónapja nyilvántartott munkanélküliek, 14 évesnél fiatalabb gyermeket nevelők, ápolási díjban részesülők foglalkoztatása segíthető elő. E célból 2006-ban 229,1 millió Ft kifizetése realizálódott, ami csak kis mértékben maradt el az előző évi felhasználás összegétől.

A támogatás révén mintegy 1,3 ezer fő részmunkaidőben történő foglalkoztatása valósult meg, ami a ráfordításhoz hasonlóan ugyancsak kis mértékben volt kevesebb az előző évi érintett létszámnál.

1.3. A foglalkoztatási alaprész képzési kerete

A regionális képző központok munkaerőpiaci képzési és a képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozása, valamint a munkaerőpiaci képzésnek, mint aktív eszköznek a finanszírozása 2006-tól megváltozott. Az Ft. alapján a képzési keretet a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter az MPA foglalkoztatási alaprésze pénzeszközeinek felhasználási célok szerinti felosztása előtt hozza létre.

A képzési keret 2006. évi összege 5 200,0 millió Ft-ban került meghatározásra. Ezen belül a feladatfinanszírozási normatív elkülönített keret biztosította a képző központok alaptevékenységébe tartozó képzési és szolgáltatási feladatok ellátásához szükséges pénzügyi forrást (2 600,0 millió Ft). A fejlesztési elkülönített keret a képző központoknál a képzési feltételek fejlesztését célzó felhalmozási jellegű költségeihez (800,0 millió Ft), míg a képző központ és a munkaügyi központ megállapodása alapján lebonyolított képzésekben résztvevők juttatásaira szolgáló elkülönített keret az Ft-ben és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban meghatározott képzési támogatás költségeihez biztosított forrást (1 800,0 millió Ft).

A képzési keret terhére 2006. év folyamán 5 021,8 millió Ft kifizetés történt, ami a keret 96,6 százalékos felhasználását jelenti.

A regionális képző központok részére működésre – előzetes jóváhagyás alapján a képzési kerethez képest – 2 647,1 millió Ft, felhalmozásra 762,0 millió Ft kifizetése valósult meg. A munkaügyi központok által keresetpótló juttatásra kifizetett összeg 1 612,7 millió Ft-ot tett ki. Így a képzési keretből munkaerőpiaci képzésekre szolgáló 4,4 milliárd Ft 97 százaléka került felhasználásra az év során.

1.4. A foglalkoztatási alaprész iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú kerete

A felnőttképzés kialakult finanszírozási és támogatási rendszere sokszereplős, amelynek egyik meghatározó eleme a 2003. évtől a Munkaerőpiaci Alap foglalkoztatási alaprészén belül létrehozott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú, elkülönített keret.

Az oktatási miniszter, valamint a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter

között létrejött megállapodás szerint a felnőttképzési célú keret „elméleti mértéke” – a szakképzési hozzájárulási törvényben foglalt előírások (kötelező levonások) figyelembevételével – 6 622,8 millió Ft volt. Az így megállapított keretet a 2006. évi költségvetésről szóló törvény szerint 1 373,0 millió Ft összegű, a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter által felügyelt felnőttképzési célú EU-s programok (HEFOP 3.4. és 3.5. intézkedések) hazai társfinanszírozási kötelezettsége is terhelte. A felnőttképzési célú támogatásokra rendelkezésre álló keret összege így 5 249,8 millió Ft volt, amelyből a képzési keret létrehozásához 1 500,0 millió Ft átcsoportosításra került. A központi egyéb bevételek, illetve a szakképzési hozzájárulás többletéből származó 152,8, illetve 950,0 millió Ft összegű előirányzat-emelés eredményeként a felnőttképzési keret 4 852,6 millió Ft-ra módosult, amelyből 2006. év folyamán 4 242,6 millió Ft kifizetés történt.

A felnőttképzési célú keret felhasználása az Országos Felnőttképzési Tanács (OFkT) által elfogadott terv alapján történt. A keret felhasználásának tervezésekor figyelembe kellett venni az áthúzódó kötelezettségeket is.

A felnőttképzési célú keret 2006. évi felhasználása az alábbi támogatási célcsoportok, képzési területek mentén valósult meg:

- Az EU csatlakozásból és a gazdasági versenyképesség fenntartási, növelési céljából eredő ágazati, gazdasági szerkezeti- és struktúraváltozásokat, ezekből következő létszámleépítéseket megelőzendő, vagy beruházás-ösztönzési támogatásokat jelentő képzések, illetve az önkormányzatok munkatársainak az egyenlő bánásmóddal és az esélyegyenlőséggel kapcsolatos ismereteinek bővítését célzó központi képzési program támogatása.
További kiemelt cél volt egyes képzések fejlesztéséhez nyújtott támogatás (pl.: mesterképzés és vizsgáztatás fejlesztése, a közigazgatási kommunikáció és társadalmi befogadás köztisztviselői képzés folytatása).
Számos egyéb, a felnőttképzéssel összefüggő fejlesztési célú támogatás nyújtására volt lehetőség: vállalati kutatás a szakképzési, felnőttképzési és munkaerőpiaci képzési rendszerek orientálásához, európai minőségbiztosítási keretrendszer bevezetése, a felnőttoktatási szakértő szakirányú továbbképzési szak speciális képzési modellje kidolgozása, a kétoldalú felnőttképzési modell továbbfejlesztése, a távmunka ismeretek fejlesztésével, valamint a nem formális és informális tudás beszámítása feltételeinek felmérésével kapcsolatos programok.
E célokra 2006-ban több mint 800 millió Ft került felhasználásra.
- A foglalkoztatási válsághelyzetek megelőzésére, bizonyos munkavállalói csoportok (pl: honvédségi dolgozók, a központi és a helyi közigazgatást elhagyó köztisztviselők, közalkalmazottak) létszámleépítéséből eredő, az elhelyezkedést segítő képzési programok, továbbá a hátrányos helyzetűek, a pályakezdők, az inaktívak elhelyezkedésének lehetőségét javító, illetve a továbbfoglalkoztatást szolgáló át- és továbbképzési, valamint a mikro-vállalkozások adóbevallását segítő országos és területi felnőttképzési programok indítása, támogatása.

A regionális képző központoknál az SZMM által meghatározott hátrányos helyzetű rétegek ingyenes képzése, a megyei munkaügyi központokkal szoros együttműködésben történt.

A rétegprogramokra, területi célprogramokra, létszámleépítésből eredő képzésekre kifizetett támogatás összege több mint 600 millió Ft-ot tett ki.

- A normatív támogatást kiegészítő első szakképesítés megszerzésének támogatására több mint egymilliárd Ft ráfordítás történt.
- A foglalkoztathatóság, illetve a foglalkoztatottság, továbbá a versenyképesség növelése szempontjából alapvető cél a felnőttképzésben a folyamatos továbbképzésben résztvevők számának emelkedése. A kör bővülését a tájékoztatás meghatározóan segíti. A felnőttképzés széleskörű népszerűsítése érdekében szükséges média-támogató tevékenység szerteágazó eszközrendszere segítségével médiaprogram és kapcsolt rendezvénysorozat támogatását tartalmazó komplex program került elindításra. Ezen kívül a Felnőttképzési Kapcsolati Iroda, a szaklapok felnőttképzési rovatai, az új Országos Képzési Jegyzék megismertetését célzó program, illetve az m2 televízió „Válaszd a tudást” műsora kapott támogatást. Megrendezésre került a IV. Országos Felnőttképzési Konferencia. 2006. évben ezekre a célokra fordított támogatás mintegy 1 400 millió Ft-ot tett ki.
- A határon túli magyarok képzésének támogatásában nélkülözhetetlen szerepet töltenek be az e szakmai tevékenységre szakosodott közalapítványok, illetve egyetemek, amelyek által kidolgozott szakmai programok támogatása meghaladta a 330 millió Ft-ot.
- A felnőttképzési célú keret működtetésére 2006. évben – jogszabályban előírt mérték figyelembevételével – 78,7 millió Ft került átcsoportosításra az SZMM igazgatási költségvetésébe.
- A felnőttképzési intézmények ellenőrzésére az Állami Foglalkoztatási Szolgálat részére 132,5 millió Ft került átadásra.

A felsorolt támogatási programok kedvezményezettjeinek kiválasztása a programok egy része esetén a Nemzeti Felnőttképzési Intézet, mint programvégrehajtó (lebonyolító) és támogatást a harmadik fél részére finanszírozó szervezet által, illetve az érintett közalapítvány által kiírt nyilvános pályázatok útján történt.

A beruházásösztönző képzési programok kedvezményezettjei, a regionális képző központok, társadalmi szervezetek, közhasznú társaságok, gazdasági kamarák, valamint a közalapítványok részére a Szociális és Munkaügyi Minisztérium egyedi miniszteri döntést követően közvetlenül nyújtott támogatást.

A felhasznált támogatás végső kedvezményezettjei képzések esetén a támogatott képzésekbe bekapcsolódó felnőttek, fejlesztési célú programok esetén a képző intézmények, gazdasági kamarák voltak.

2. Szolidaritási alaprész

A passzív ellátásokra történő kifizetések jogcímei 2006-ban a következők voltak:

- álláskeresési támogatás és járulécai (a 2005. november 1-jétől bevezetett új ellátási formákra, az álláskeresési járadéokra és az álláskeresési segélyre teljesített kifizetéseket tartalmazza),
- munkanélküli ellátás és járulécai (a 2005. november 1-jétől már nem megállapítható munkanélküli járadéokra és álláskeresést ösztönző juttatásra teljesített kifizetéseket tartalmazza),
- nyugdíj előtti munkanélküli segély és járuléka (2005. november 1-jétől már nem állapítható meg),
- munkahely kereséssel kapcsolatos útiköltség térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek (postaköltségekkel együtt).

2006-ban a passzív ellátások (szolidaritási alaprész) kiadási előirányzata 88 200,0 millió Ft volt. A tényleges kiadások 3,1 százalékkal elmaradtak az előirányzattól, és 85 504,6 millió Ft-ot tettek ki.

A passzív ellátások előirányzattól való elmaradását az eredményezte, hogy a munkaerőpiaci folyamatok kedvező alakulása következtében szinte valamennyi ellátási formában alacsonyabb lett a résztvevők tényleges létszáma a tervezés során figyelembe vett létszámnál. A legnagyobb súllyal szereplő ellátási formában, az álláskeresési járadékban részesültek havi átlagos létszáma (75,3 ezer fő) a tervezetthez képest 8%-kal, az álláskeresési segélyt igénybevettek havi átlagléttszáma (34,3 ezer fő) pedig ennél nagyobb arányban maradt el a tervezett létszámtól.

A kisebb súllyal szereplő, az előző év végén megszűnt ellátási formák közül a várhatóhoz képest ugyancsak alacsonyabb szinten alakult az álláskeresést ösztönző juttatásban részesültek száma, a nyugdíj előtti munkanélküli segélyesek száma ugyanakkor a tervezett szinten volt. A munkanélküli járadékban részesülők létszámának a „kifutás”-ból adódó csökkenése mérsékeltebb volt a vártnál, és így 2006-ban – a tervezett létszám csaknem kétszerese – havonta átlagosan 14 ezer fő részesült munkanélküli járadékban.

A passzív ellátások jogcímen kifizetett összeg döntő részét, 78,7 százalékát az álláskeresési támogatás és járulékeinak összege tette ki, ami 67 328,9 millió Ft-ot jelentett. A 2005. november 1-je előtt megállapított munkanélküli járadékra, álláskeresést ösztönző juttatásra és járulékaikra 16 028,4 millió Ft kifizetés történt, ami az alaprész kiadásainak 18,7 százalékát tette ki.

2002. óta egyenletes, lassú csökkenést mutatott a nyugdíj előtti munkanélküli segély alaprészen belüli aránya. A 2006. évi csökkenés az ellátási forma megszűnéséből adódóan nagyobb mértékű volt, így az alaprész kiadásainak csak 1,5 százalékát tette ki. Az ezen a jogcímen kifizetett összeg 1 258,6 millió Ft volt.

Az előző évvel összehasonlítva, a beszámolási évben a szolidaritási alaprészből különböző ellátási jogcímenek kifizetett összeg 1,6 százalékkal kevesebb volt mint a 2005. évi felhasználás összege. Az egyes passzív ellátásokban részesülők 2006. évi

együttes átlagos létszáma havonta 130 ezer főt tett ki, amely az előző évhez képest 6%-kal alacsonyabb létszámot jelentett. A kiadások és a létszám eltérő mértékű csökkenését nagyobb részt az eredményezte, hogy 2006. év végén, az azévi előirányzat terhére előrehozottan kifizetésre került a 2007. január 5-éig esedékes járandóságok nettó összege, amely mintegy 4,5 milliárd Ft kiadást jelentett. Ennek figyelembevétele nélkül az ellátásokra kifizetett összeg csökkenése a létszámcsökkenés mértékének szintjén alakult volna (6,8 százalék).

3. Vállalkozók pénzügyi ellátása és támogatása

A vállalkozói járulékfizetés és a munkanélkülivé vált vállalkozók vállalkozói járadékra való jogosultságának szabályait az Ft. 2005. január 1-jétől hatályos 44-46/B. §-ai határozzák meg. A szabályozás szerint az egyéni és társas vállalkozóknak az egészségbiztosítási járulék alapját képező jövedelmük után 4% vállalkozói járulékot kell fizetni. Miután a vállalkozói járulékfizetési kötelezettség 2005. január 1-jétől áll fenn, és a vállalkozói járadékra való jogosultsághoz legalább 365 nap járulékfizetési idő szükséges, a vállalkozói járadékra 2006-tól váltak jogosulttá a munkanélkülivé vált vállalkozók.

Az Alap 2006. évi költségvetésében a vállalkozók pénzügyi ellátására és támogatására 2 000,0 millió Ft állt rendelkezésre, amelyből az év folyamán 437,6 millió Ft kifizetés történt vállalkozói járadék jogcímen.

4. Jövedelempótló támogatás alaprésze

A szociális törvény változásának következtében 2000. év májusától jövedelempótló támogatás már nem állapítható meg. Így a 2006-ban folyósított 1,6 millió Ft összegű jövedelempótló támogatás a jelzett időpontot megelőzően megállapított támogatások 75%-ának a megtérítését biztosította az önkormányzatok részére.

5. Rehabilitációs alaprésze

A Munkaerőpiaci Alap költségvetésében 2006-ban a rehabilitációs alaprésze kiadásaira 3 300,0 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre. A MAT 10/2006. (II.1.) számú határozatában 1 800,0 millió Ft munkaügyi központokba történő decentralizálásáról és 1 500,0 millió Ft-os központi keretről határozott. Év végén az alaprésze teljes körű és célszerű felhasználásának vizsgálatát követően – a 65/2006. (IX.6.) számú MAT határozattal – a központi keret összege 137,9 millió Ft-tal megemelésre, a decentralizált kereté ezzel az összeggel csökkentésre került. A MAT előzetes felhatalmazása alapján, miniszteri jóváhagyással a központi és a decentralizált keret között további 70,8 millió Ft összegű, illetve a decentralizált kereten belüli átcsoportosítás eredményeként a decentralizált keret 1 591,3 millió Ft-ra, a központi keret 1 708,7 millió Ft-ra módosult. Ez utóbbi felhasználásáról a foglalkoztatás-politikai és munkaügyi miniszter döntött.

Összességében a kiadási előirányzat teljesítése 3 249,9 millió Ft volt, amely az éves előirányzat 98,5 %-ának felel meg.

5.1. Rehabilitációs alaprész központi kerete

A foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter az 5/2006. (MüK.3.) számú utasításában rendelkezett a rehabilitációs alaprész 2006. évi központi keretének felosztásáról, amely év közben három alkalommal módosításra került.

Az 1 708,7 millió Ft-ra megemelt központi keretből 1 685,8 millió Ft felhasználása történt meg, amely a keret 98,7 százalékos teljesítését jelentette.

2005-ben átalakításra került a megváltozott munkaképességű dolgozók foglalkoztatásának támogatási rendszere. A foglalkozási rehabilitációs szolgáltatások fejlesztésére irányuló programok lebonyolítására 1 377,2 millió Ft ráfordítás történt, amelyből – a dotációs rendszer változásával összefüggően – a megváltozott munkaképességű személyek munkahelymegőrzésének támogatása csaknem 600 millió Ft-ot tett ki. A társadalmi szemlélet kedvező irányú megváltoztatására, a foglalkozási rehabilitáció humán erőforrásának fejlesztésére, valamint az alaprész működtetésére együttesen több mint 300 millió Ft felhasználása valósult meg.

5.2. A rehabilitációs alaprész decentralizált kerete

A decentralizált keret módosított összegéből, 1 591,3 millió Ft-ból 1 564,0 millió Ft kifizetése történt meg. A rendelkezésre álló keret felhasználása így 98,3 százalékos volt.

2006-ban a munkaügyi központok felhívására 302 szervezet nyújtott be pályázatot, amely az előző évhez viszonyítva több mint 3 százalékos emelkedést jelentett.

A pályázók közül 217 szervezet pályázata részesült támogatásban, amelyek összességében 1,2 ezer főt érintettek. A támogatott létszám az előző évhez viszonyított növekedése meghaladta a 60 százalékot.

A támogatott szervezetek több mint fele (113 szervezet) első alkalommal részesült támogatásban.

A szektoronkénti megoszlás szerint a támogatásban részesült pályázatok 84 százalékát vállalkozások készítették, 10 százalékát non-profit és 6 százalékát államháztartáson belüli szervezetek nyújtották be.

A legtöbb támogatott pályázat a dél-alföldi régióban született (22 százalék), ezt követi az észak-magyarországi (20 százalék), a dél-dunántúli (19 százalék) és az észak-alföldi régió (18 százalék). A közép- és a nyugat-dunántúli, valamint a közép-magyarországi régióból a támogatott pályázatok egyaránt 7-7 százaléka került ki.

6. Képzési alaprész

2006-ban a „Szakképzési célú kifizetések” eredeti kiadási előirányzata 22 838,0 millió Ft volt, amely – a foglalkoztatási alaprész felnőttképzési keretébe történt átcsoportosítások, és a szakképzési többletbevétel előirányzatosítása után – 20 042,2 millió Ft-ra módosult.

A képzési alaprész felhasználása 2006-ban 19 070,6 millió Ft-ot tett ki, amely a módosított előirányzat 95,2%-os teljesítését jelentette.

Az alaprész felhasználásának előkészítésében – mint javaslattevő szervezet – az Országos Szakképzési Tanács (OSZT) vett részt. Az üléseken hozott állásfoglalásokat az oktatási miniszter hagyta jóvá.

6.1. A képzési alaprész központi kerete

A képzési alaprész központi keretéből – egyedi előterjesztések alapján az OSZT állásfoglalásának figyelembevételével hozott miniszteri döntéssel – több, a szakképzés fejlesztésével összefüggő program támogatása valósult meg.

A központi keretből felhasznált összeg 2006-ban 14 619,3 millió Ft-ot tett ki, amely a következőkből tevődött össze:

A hozzájárulásra kötelezetteknél folyó gyakorlati képzés támogatása a képzési alaprész központi keretéből realizálódott kiadásoknak 43 százalékát tette ki. A 6,2 milliárd Ft összegű kiadás egyrészt a főtevékenységként gyakorlati képzést végző gazdasági társaságokban folytatott gyakorlati alapképzés műhelyköltsegeire és a szerszámbeszerzés támogatására (1,2 milliárd Ft), másrészt a gyakorlati képzés költségeivel kapcsolatos visszaigénylésekre (5,0 milliárd Ft) került kifizetésre.

A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Magyar Agrárkamara szakképzési feladataik ellátására együttesen 1,1 milliárd Ft, az FVM Képzési és Szaktanácsadási Intézet az agrárszakképzés fejlesztésével összefüggő feladatai ellátására 0,1 milliárd Ft összegben kapott támogatást.

A határon túli magyar nyelvű szakképzés és felsőoktatás támogatására 0,6 milliárd Ft kifizetése történt meg 2006-ban. A Szakiskolai Fejlesztési Program II. feladatainak támogatása 1,9 milliárd Ft, a Nemzeti Szakképzési Intézet, valamint az Országos Közoktatási Intézet fejlesztési feladatainak támogatása 0,7, illetve 0,1 milliárd Ft kiadást jelentett.

A 2006-2008. években a Nemzeti Fejlesztési Terv II. szakképzési programjainak előkészítését szolgáló pályázat támogatása 0,3 milliárd Ft-ot tett ki. Az 1-10 fő alkalmazottal rendelkező, tanulók számára gyakorlati képzést folytató kisvállalkozások taneszköz-beszerzésének támogatására kiírt pályázat lebonyolítása 0,2 milliárd Ft kiadással járt.

Közalapítványok különböző programjainak támogatása együttesen 0,3 milliárd Ft-ot, a Könyvtárellátó Kht. szakképzéshez kapcsolódó szolgáltatás-fejlesztésének támogatása 0,4 milliárd Ft-ot tett ki.

Az Oktatási Minisztérium Alapkezelő Igazgatósága (OMAI) részére az alaprész működtetésére 0,7 milliárd Ft átadásra került, és ugyancsak 0,7 milliárd Ft átutalása történt meg adóigazgatási működési költségekre.

6.2. A képzési alaprész decentralizált kerete

A képzési alaprész decentralizált keretéből a beszámolási évben 4 451,3 millió Ft került kifizetésre.

A 2006. évi decentralizált pályáztatás lebonyolítása során az előző évek gyakorlatához képest újdonságot jelentett – az OM Alapkezelő által fejlesztett – Pályázati Információs Rendszer alkalmazásának teljes körű bevezetése.

A Pályázati Információs Rendszer teljes körű bevezetésével egyidejűleg korszerűsítésre és 2006. márciusától bevezetésre került a decentralizált keret terhére megvalósuló pályáztatás és támogatás lebonyolítására vonatkozó „Eljárásrend” is, összhangban a rendszer alkalmazásának fentiek szerinti összefüggésében. Mindez javította a pályáztatási és támogatási tevékenység hatékonyságát.

A képzési alaprész 2006. évi decentralizált kerete terhére az OM Alapkezelő Igazgatósága által megkötött 756, tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatási szerződés összesen 4 336,9 millió Ft támogatási összeget tartalmazott.

A 2006-ban megkötött szerződésekre 2 359,6 millió Ft kifizetés realizálódott, az előző évről áthúzódókra 2 091,6 millió Ft.

7. Bérgarancia alaprész

A felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 4 200,0 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre.

2006-ban a támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 582,8 ezer Ft volt, amely az előző évhez viszonyítva 6,2 százalékos emelkedést jelentett.

2005-ben a felszámolók a munkavállalókkal szemben fennálló bér- és végkielégítés tartozások kiegyenlítése céljából összesen 1 273 kérelmet nyújtottak be, 331 darabbal többet, mint egy évvel korábban. A beadott kérelmekből mindössze 14 került elutasításra. Az egy százalékos kedvező arány annak tulajdonítható, hogy a felszámolást végző cégek képviselői általában tisztában vannak a jogszabályi lehetőségekkel, illetve a kérelem beadásakor megfelelő tájékoztatást kaptak a munkaügyi központoktól. A támogatott kérelmek száma az előző évhez viszonyítva több mint 34 százalékkal emelkedett.

A beadott kérelmek alapján a munkabér- és végkielégítés-tartozás együttes összege 7 653,8 millió Ft-ot tett ki. A törvény által megszabott keretek között a 2006-ban megítélt támogatás összege 5 656,5 millió Ft volt, ami az előző évekhez hasonlítva a teljes tartozás kissé magasabb hányadára, mintegy 74 százalékára nyújtott fedezetet. A megítélt támogatás összege a munkaügyi központok 70%-ánál teljes egészében folyósításra került az év folyamán.

Az alaprészből a csődtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére nyújtott, egy évnél rövidebb idejű, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2006-ban 5 644,8 millió Ft, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 3,2 millió Ft, összesen 5 648,0 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás összege az előirányzatot 34,5 százalékkal lépte túl.

A kifizetett támogatás összegének évek óta tapasztalt folyamatos emelkedése tovább folytatódott a beszámolási évben is. A bérgarancia alaprész kiadásainak 2003. évi több mint két és félszeres növekedése után 2004-ben 7,2 százalékkal, 2005-ben 27,7 százalékkal, majd 2006-ban 20,7 százalékkal emelkedett a folyósított támogatás összege.

Az egy támogatott kérelemre jutó megállapított támogatási összeg 2006-ban 4,6 millió Ft volt, ami az előző évi 90 százalékát tette ki.

A bérgarancia-támogatásban részesült cégek között 2006-ban is meghatározó volt azok száma és aránya, amelyek nagyobb létszámra vonatkozóan igényelték a támogatást.

8. Működési alaprész

2006-ban az Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) működésére a költségvetési törvény szerint 19 688,2 millió Ft állt rendelkezésre, amely az év közbeni előirányzat-módosítások eredményeként 21 168,0 millió Ft-ra nőtt. Az előirányzat megemlése egyrészt az ÁFSz intézményeiben 2006-ban jelentkező többletfeladatokra szolgáló forrás megteremtését (1 393,4 millió Ft), másrészt az ÁFSz egyes munkaügyi központjai 2006. évi működési hiányának finanszírozását (86,4 millió Ft) biztosította. Az előirányzat átadása teljes összegben megtörtént.

Az MPA költségvetésében az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat fejlesztési program” jogcímenre 1 140,3 millió Ft állt rendelkezésre. Ebből építési, beruházási és ingatlan-felújítási feladatokra 716,3 millió Ft, informatikai fejlesztésekre 424,0 millió Ft volt felhasználható. A kifizetett összeg 1 138,8 millió Ft-ot tett ki.

Az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat központosított kerete” előirányzat 237,5 millió Ft volt, amelynek felhasználása teljes összegben megvalósult.

A pénzeszközök az Állami Foglalkoztatási Szolgálat részére idő-, illetve teljesítményarányosan kerültek átadásra.

Az Alapkezelő működésére és fejlesztésére 2006-ban 345,5 millió Ft állt rendelkezésre. A pénzeszköz átadása megtörtént az FMM Gazdasági Igazgatása részére.

A Munkabiztonsági és Munkaügyi Felügyelőségek munkaerőpiaci ellenőrzésekkel kapcsolatos feladatainak MPA-ból történő támogatására a költségvetési törvény 1 959,3 millió Ft-ot határozott meg. Az előirányzat teljes összege átadásra került.

9. Alaprészekhez kapcsolódó, közvetlenül elszámolható működtetési kiadások alakulása

2006-ban 1,7 milliárd Ft-ot, az MPA kiadásainak 0,6 százalékát tették ki az ellátásokkal és támogatásokkal összefüggő, egyes alaprészek terhére elszámolható működtetési kiadások, amelyek alakulását a következő táblázat szemlélteti:

Alaprész	2005.	2006.	Index 2006/2005
	millió Ft		%
Szolidaritási alaprész	583,9	674,5	115,5
Foglalkoztatási alaprész	248,6	261,0	105,0
Képzési alaprész	748,3	667,2	89,2
Rehabilitációs alaprész	107,6	115,9	107,7
Bérgarancia alaprész	1,7	3,2	188,2
Összesen	1 690,1	1 721,8	101,9

Az alaprészek működtetésére fordított kiadások együttes összege 2006-ban csaknem megegyezett az előző évivel, az egyes alaprészeknél azonban eltérések mutatkoztak.

10. Alaprészekhez nem kapcsolható költségvetési befizetések

A költségvetési befizetések 2006-ban a Munkaerőpiaci Alap kiadásainak 28,3 százalékát tették ki.

A megváltozott munkaképességű munkanélküliek foglalkoztatásának támogatására a költségvetésbe 52 000,0 millió Ft befizetése történt meg.

A munkanélküli ellátórendszer 2000. évi változásával összefüggésben a Munkaerőpiaci Alap összesen 30 000,0 millió Ft-tal járult hozzá a járadékból kikerült aktív korú munkanélküliek részére szolgáló rendszeres szociális segély önkormányzati előirányzatának 2006. évi kiegészítéséhez, a rendszeres szociális segélyre való jogosultság megszerzéséhez feltételként előírt közcélú munka elvégzésének finanszírozásához, valamint az önkormányzatok előzőekkel kapcsolatosan megnövekedett igazgatási költségeinek részleges megtérítéséhez.

A költségvetési befizetések az év folyamán időarányosan teljesültek.

11. Átadás EU társfinanszírozásra

2006-ban a Munkaerőpiaci Alapból EU társfinanszírozásra előirányzott összeg 8 564,0 millió Ft volt, amelyből 5 904,0 millió Ft a munkanélküliség kezelésére, 1 373,0 millió Ft a felnőttképzés fejlesztésére, 1 287,0 millió Ft a szakképzés fejlesztésére szolgált. A Humánerőforrás-fejlesztési Operatív Program (HEFOP) az Európai Unió Strukturális Alapjaitól kapott támogatások 2004-2006 közötti felhasználását megalapozó Nemzeti Fejlesztési Terv (NFT) részeként valósul meg.

Az év során a teljes összeg átadása megtörtént.

12. Nyugdíjbiztosítási Alapnak átadás

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak folyósítása kapcsán – a korengedményes nyugdíjak fedezetére befizetett összegek és folyó kiadások különbözeteként – keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény (2006. évi XCIX. tv.) előírása alapján a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság javára 1 136,8 millió Ft átadása megvalósult.

13. Közmunka céljára pénzeszköz átadás

A Kormány 100 lépés programjának részeként a Foglalkoztatáspolitikai és Munkaügyi Minisztérium, a Belügyminisztérium és az Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztérium a 2005-2006. évi új, modell értékű közmunkaprogramra közös pályázatot írt ki. A program lebonyolításához összesen 7 milliárd Ft áll rendelkezésre. 2005-ben a költségvetés általános tartaléka, illetve a Munkaerőpiaci Alap biztosította a forrást, 2006-ban részben a Munkaerőpiaci Alapból, részben a költségvetés közcélú foglalkoztatás keretéből valósult meg a program finanszírozása.

A Munkaerőpiaci Alap 2006. évi költségvetésében 3 752,4 millió Ft került elkülönítésre közmunka céljára, amely átadásra került az FMM „Közmunkaprogramok támogatása” fejezeti kezelésű előirányzat javára.

A modell érték abban állt, hogy első ízben került összevonásra különböző közfeladati – a közcélú és a közmunka – forrás egy program keretében, egymásra épülve, egymást kiegészítve. A nyertes pályázók részére a támogatás 37 százalékát a közcélú forrás biztosította mint a pályázók önrészét, 63 százalékát a közmunkaforrás biztosította utófinanszírozásban.

A pályázók a programban mindennemű önkormányzati feladatot végezthettek a pályázatban meghatározott és elfogadott munkaterv szerint.

A program keretében 353 pályázat került támogatásra, mely 1024 települést érintett és – a cserélődéseket is figyelembe véve – csaknem harmincezer ember részére biztosított munkalehetőséget hét hónapon keresztül hat órás napi munkaidőben.

14. Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása

A non-profit szektorbeli munkavállalás támogatására 200,0 millió Ft állt rendelkezésre a Munkaerőpiaci Alap 2006. évi költségvetésében.

A Foglalkoztatási Hivatal – az FMM megbízásából – 2004-ben hirdette meg a „Non-profit szektorbeli munkavállalás” elősegítését szolgáló országos foglalkoztatási programot. A program célja a non-profit szektor humán erőforrással történő megerősítése, forrásszerző képességének javítása a közszférából felszabaduló munkavállalók non-profit szektorba történő irányításával.

A program háromszor 10 hónapos ciklusban foglalkoztatás-bővítő bértámogatást, foglalkoztatáshoz kapcsolódó járulékátvállalást tartalmazott, ciklusonként egyenletesen csökkenő (100-70-40 százalék) mértékben.

A program indulásakor országosan 162 non-profit szervezettel került sor megállapodás megkötésére, aminek keretében 384 fő kezdhette meg tevékenységét a civil szektorban. A program időtartama alatt folyamatos volt a lemorzsolódás. Valószínűleg a munkavállalók egy része átmeneti megoldásnak tekintette a civil szektorban történő munkavállalást, amíg más munkahelyet nem talált. Ezen okok miatt 2006. évben a programban mindössze 55 non-profit szervezet vett részt, 101 főt foglalkoztatva.

A 2006. évi pénzügyi teljesítés 98,1 millió Ft-ot tett ki.

15. Járulékkedvezmény visszatérítés

A Kormány a foglalkoztatás bővítését, a munkaerőpiacra való belépést, a munkaerőpiacon való maradást a pályakezdő fiataloknál, a gyermekgondozásról és hozzátartozó ápolásáról visszatérőknél, valamint az 50 év feletti munkavállalók esetében új típusú foglalkoztatáspolitikai eszközökkel kívánta elősegíteni. Ennek keretében 2005. január 1-jétől bevezetésre került a felsorolt rétegek foglalkoztatása esetén a társadalombiztosítási járulékkedvezmény. A pályakezdő fiatalok, valamint a gyermekgondozásról és hozzátartozó ápolásáról visszatérőknél a támogatás normatív, az 50 év feletti járulékkedvezményére program került kidolgozásra.

A társadalombiztosítási járulék normatív jellegű támogatására 5 070,0 millió Ft, a program keretében megvalósuló kifizetésekre 2 000,0 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre az Alap 2006. évi költségvetésében.

A pályakezdő fiatalok foglalkoztatása utáni járulékkedvezményt 2005. október 1-jétől felváltotta a START-kártyával történő foglalkoztatás kedvezménye, ami azt jelenti, hogy a munkaadó mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás megfizetése alól, valamint csökkentett mértékű, a foglalkoztatás első évében 15%-os, a második évében 25%-os járulékfizetési kötelezettség terheli. A különbözetet a normatív járulékkedvezmény visszatérítés előirányzatából kell megtéríteni.

2006. január 1-jétől járulékkedvezmény került bevezetésre az álláskereső mikro-, kis- és középvállalkozásoknál, valamint civil szervezeteknél történő foglalkoztatásának támogatása érdekében is. A legfeljebb 250 főt foglalkoztató munkáltató, ha legalább 3 hónapja nyilvántartott álláskeresőt foglalkoztat, legfeljebb egy évig mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás, a társadalombiztosítási járulék, valamint a munkaadói járulék megfizetése alól. A Munkaerőpiaci Alap a kedvezményrel érintett foglalkoztatottak után személyenként és havonta 4800 Ft összeget utal át a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai részére, melynek forrása ugyancsak a normatív járulék-kedvezmény visszatérítés előirányzat.

Az év folyamán a normatív járulékkedvezmény visszatérítés előirányzat terhére 958,9 millió Ft, az ötven év feletti járulékkedvezményére 754,7 millió Ft összegű kifizetés történt.

Figyelembe véve a foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből a foglalkoztatáshoz kapcsolódó járulékok átvállalása aktív eszközre, valamint a munkaerőpiaci programok megvalósítása során járulékvállalásra fordított kiadások összegét is (587,0 millió Ft), megállapítható, hogy 2006-ban összességében 2,3 milliárd Ft-ot tett ki a járulékokhoz kapcsolódó támogatás.

16. Tranzakciós díj

Az Alap 2006. évi költségvetésében a kincstári szolgáltatási díjakra előirányzott 200,0 millió Ft-ból az év folyamán 113,8 millió Ft került kifizetésre, az előirányzat felhasználása 57 százalékos volt.

17. Fejezeti tartalék

A Munkaerőpiaci Alap 2006. évi költségvetésében jóváhagyott – a Kormány engedélyével felhasználható – 694,2 millió Ft összegű fejezeti tartalék nem került felhasználásra.

18. A Munkaerőpiaci Alapból nyújtott támogatások közgazdasági jellemzői

2006-ban a Munkaerőpiaci Alapból kifizetett támogatások gazdasági szektorok és jogcímek szerinti vizsgálata alapján a következő megállapítások tehetők:

1. A 289,5 milliárd forint kiadásból 92,9% folyó kiadás, 5,1% felhalmozási célú végleges pénzeszközátadás és 2,0% kölcsönnyújtás volt. Ez a struktúra abból adódik, hogy a Munkaerőpiaci Alapból nyújtott ellátások teljes egészében, a támogatások döntő részben közgazdasági szempontból az ellátottak megélhetéséhez, illetve az álláskeresők újbóli munkába állítása céljából támogatott szervezetek működéséhez járulnak hozzá.

2. A folyó kiadások összege 268,9 milliárd Ft volt. Ebből az államháztartáson kívülre, működési célra véglegesen adott pénzeszköz 40,1 milliárd Ft-ot, arányát tekintve, 13,8%-ot tett ki.

Ennek több mint a felét, 20,1 milliárd Ft-ot a versenyszférában működő vállalkozások kapták. Ezek a kifizetések a foglalkoztatási alaprészből nyújtott támogatások (bértámogatás, pályakezdő programok, járulékvállalás, munkahelymegőrzés, mobilitási támogatás, stb.), illetve a képzési alaprészből a gyakorlati képzést végzők részére történt visszatérítések kapcsán merültek fel.

A non-profit szervezetek 12,5 milliárd Ft, mintegy egyharmadnyi arányú támogatáshoz jutottak. Ennek egy részét az OFA programjainak támogatása jelentette, illetve a non-profit szervezetek, mint program megvalósítók a munkaerőpiaci programokra a foglalkoztatási alaprészből, valamint a rehabilitációs célú programok kapcsán működésükhöz a rehabilitációs alaprészből kapták. Másik részét a szakképzés fejlesztése keretében az egyházi, alapítványi iskoláknak nyújtották a képzési alaprészből.

Az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök csaknem egyötöde irányult a háztartások felé, melynek meghatározó része a foglalkoztatási alaprészből támogatott munkaerőpiaci képzések lebonyolítása során a tanfolyami díjak átvállalásából és a keresetpótló juttatásból, kisebb része a foglalkoztatási alaprészből nyújtott vállalkozóvá válás támogatásából adódott.

3. Az államháztartási körön belül kifizetett működési célú támogatásértékű kiadás összege 58,6 milliárd Ft volt, amely a folyó kiadások 21,8%-át tette ki.

Ennek több mint a fele (31,9 milliárd Ft, 54,4%) a központi költségvetési szerveket illette. A részükre átadott pénzeszköz közel háromnegyede (23,1 milliárd Ft) az Alapkezelő, az ÁFSz és az OMMF működését biztosította, a fennmaradó összeg nagyobb hányada a felnőttképzés, illetve a szakképzés háttérintézményeinek működtetésére szolgált, illetve a munkaerőpiaci képzés keretében a regionális képző központok által végzett képzésekre kifizetett tanfolyami díjakból adódott.

Az EU-s támogatásokkal és a közmunka programokkal összefüggésben jelentős tényezővé vált a fejezeti kezelésű előirányzatok részére átadott pénzeszköz összege (13,4 milliárd Ft), illetve aránya (22,9%).

Az önkormányzati költségvetési szervek részére kifizetett 11,2 milliárd Ft döntően a foglalkoztatási alaprészből a közhasznú foglalkoztatás támogatását fedezte.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak fizetése kapcsán az Országos Nyugdíjfolyósító Igazgatóságnál keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény előírása alapján az államháztartáson belül a Nyugdíjbiztosítási Alap javára 1,1 milliárd Ft került átadásra. A pályakezdők START-kártyával történő, és a gyermeknevelésből, illetve hozzátartozó ápolásából visszatérők foglalkoztatása esetén igényelhető járulékkedvezményrel, valamint az álláskereső mikro-, kis- és középvállalkozásoknál, civil szervezeteknél történő foglalkoztatása esetén adható járulékmentességgel összefüggően 0,8 milliárd Ft került átutalásra a TB Alapok felé.

4. A folyó kiadások 24,3%-át az álláskeresői támogatások (munkanélküli ellátások), 7,8%-át az álláskeresői támogatások (munkanélküli ellátások) és a keresetpótló juttatás után kifizetett munkaadókat terhelő járulékok (TB-járulék, egészségügyi hozzájárulás) tették ki.
5. A különféle jogcímenek a központi költségvetésbe történő befizetések a folyó kiadások 30,6%-át jelentették.
6. A MPA-ból összességében 14,7 milliárd Ft felhalmozási kiadást eszközöltek, amelynek több mint fele, 53,8%-a az államháztartás egyes alrendszeri között oszlott meg. Ennek nagyobb része, 4,8 milliárd Ft a központi költségvetési szerveknél végrehajtott fejlesztésekre szolgált, amelynek döntő hányadát a működési alaprészből az Alapkezelőnél, az ÁFSz-nél megvalósított beruházásokra, valamint a képzési alaprészből a szakképzés fejlesztésére (háttérintézmények, felsőoktatási intézmények beruházásaira) fizették ki. Kisebb része, 3,0 milliárd Ft csaknem teljes egészében az önkormányzati költségvetési szerveknél a szakképző iskolák támogatása kapcsán a képzési alaprészből került felhasználásra.
7. Az államháztartáson kívülre nyújtott beruházási célú (végleges) pénzeszközátadás 6,8 milliárd Ft volt, melynek egy része az MPA foglalkoztatási, valamint rehabilitációs alaprészből munkahelyteremtésre nyújtott támogatást, másrészt a szakképzés fejlesztését szolgálta.
8. A MPA-ból nyújtott kölcsönök összege 5,9 milliárd Ft volt, melynek döntő része, 94,9%-a az államháztartáson kívülre, vállalkozások részére nyújtott működési célú kölcsön volt, amely kizárólag a bérgarancia támogatások érdekében merült fel (5,6 milliárd Ft).
Fennmaradó része, 5,1%-a a foglalkoztatási alaprészből önfoglalkoztatóvá válásra, háztartások részére nyújtott felhalmozási célú kölcsön volt (0,3 milliárd Ft).

Budapest, 2007. május 31.