

**A Költségvetési Tanács
Véleménye**

**a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény
módosításáról szóló törvényjavaslat tervezetéről**

I.

A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapjai és nyilvánossága

A 2017. évi központi költségvetésről szóló törvény módosítására vonatkozó törvényjavaslat-tervezetet (a továbbiakban: tervezet) a Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) 2017. április 20-án kapta meg, a Banai Péter Benő államháztartásért felelős államtitkár NGM 7732/4/2017. számú véleménykérő levele mellékleteként.

A Tanács az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stab. tv.) 24. §-a szerint véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény tervezetéről, ideértve a központi költségvetés bevételi vagy kiadási főösszegét megváltoztató, vagy a költségvetési hiány mértékét növelő módosítást is. A Tanács véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint – ha a tervezettel kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak – a tervezettel való egyet nem értését jelzi.

A Költségvetési Tanács egyidejűleg alakítja ki és hozza nyilvánosságra az e törvénymódosításhoz, valamint a 2018. évi költségvetési törvény tervezetéhez kapcsolódó Véleményét. Ezért – az ismétlés elkerülése érdekében – az e törvénytervezethez is figyelembe vett előzményeket a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetére vonatkozó Véleményének I. fejezete (A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapjai és nyilvánossága) tartalmazza.

1
ms
1

A véleményezés céljából megküldött tervezet szerint a központi költségvetés bevételi és kiadási előirányzata azonos összeggel emelkedik. Ezzel összhangban a központi költségvetés pénzforgalmi hiánya változatlan marad. A 2017. évi központi költségvetésben a következő tételeknél indítványoznak új előirányzatot vagy előirányzat változtatást:

A) A költségvetési törvény módosításával biztosítandó kiadási többletek (175,8 milliárd forint):

- Az országos közúthálózat felújítására és korszerűsítésére (50 milliárd forint)
- A Beruházás Előkészítési Alap előirányzat létrehozására, az állami beruházások hatékonyabb megvalósítása érdekében (25 milliárd forint)
- Honvédelmi Minisztérium eszközfelújítására (10 milliárd forint)
- A Beszállítói Cselekvési Terv első alprogramjának végrehajtásához (6 milliárd forint)
- A Miniszterelnöki Kabinetiroda kommunikációs feladataihoz (5 milliárd forint)
- A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása előirányzatának emelésére, a Magyarország települései településkép-védelemmel összefüggő feladataihoz (2,8 milliárd forint)
- A Magyarországi Református Egyház Bethesda Gyermekkórháza és a Budai Irgalmasrendi Kórház közös fejlesztéseire (2,7 milliárd forint)
- A Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zrt. támogatására (2,4 milliárd forint)
- A Váci Munkaerő-piaci Elhelyezkedést Segítő Speciális Fejlesztő Központ létrehozásához (1,2 milliárd forint)
- A Révkomáromi Selye János Egyetem részére kollégium épület megvásárlásához (1,1 milliárd forint)
- Az Irinyi Terv keretében a kötöttpályás járműgyártás fejlesztésére többletforrás (1 milliárd forint)
- Az Országvédelmi Alap előirányzatának megemelésére (55,9 milliárd forint)
- A Rendkívüli kormányzati intézkedések előirányzatának megemelésére (10 milliárd forint)
- További célokra, feladatokra (a Határtalanul! Program továbbfejlesztésére és működtetésére, a Magyar Ökumenikus Segélyszervezet többlettámogatására, a Márton Áron Szakkollégium épületének teljes körű felújításához, a Budapest Főváros X. kerület Bajcsy-Zsilinszky Kórház és Rendelőintézet keretében járóbeteg-szakellátást

11
2017.04.27.

nyújtó Kőbányai Egészség ház megújítását célzó infrastrukturális beruházásokra, Pestszentlőrinci orvosi rendelő beruházásra, a Magyarországon fellelhető I. világháborús hadisírok rendbehozatalához) együttesen (2,7 milliárd forint)

B) A kiadási többletekre a következő – korábban született döntésekből (döntően a Versenyszféra és a Kormány Állandó Konzultációs Fórumán 2016. novemberében megkötött hat évre szóló bérmegállapodásból), valamint a kedvező gazdasági folyamatokból, továbbá az állami földeladásokból adódó – változások teremtik meg a fedezetet:

a. egyenlegjavítók (599,6 milliárd forint):

- Állami vagyonnal kapcsolatos befizetések (162,4 milliárd forint), a „Földet a gazdáknak” program során értékesített földterületekből
- Személyi jövedelemadó (111 milliárd forint), a bérmegállapodás és a kedvező munkaerőpiaci folyamatok következtében emelkedő adóalapnak köszönhetően
- Egyéb uniós bevételek (55,9 milliárd forint)
- Csökkenő kamatkidadások (53,7 milliárd forint), az alacsony állampapírpiaci hozamok révén
- Egyéb központosított bevételek (E-útdíj stb.) (45 milliárd forint), a növekvő forgalommal arányosan
- Jövedéki adó (34 milliárd forint), az érintett termékek iránti magas keresletből következően
- Hozzájárulás az EU költségvetéséhez (31 milliárd forint)
- Illeték befizetések (23 milliárd forint), az élénkülő ingatlan- és gépjárműadásvételek következtében
- További tételek (cégautóadó, kisadózók tételes adója, kisvállalati adó, közműadó, bányajáradék, regisztrációs adó, biztosítási adó, költségvetési szervek bevételei, szakképzési hozzájárulás, Egészségbiztosítási- és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada, egyéb járulékok és hozzájárulások, baleseti adó) együttesen (83,6 milliárd forint)

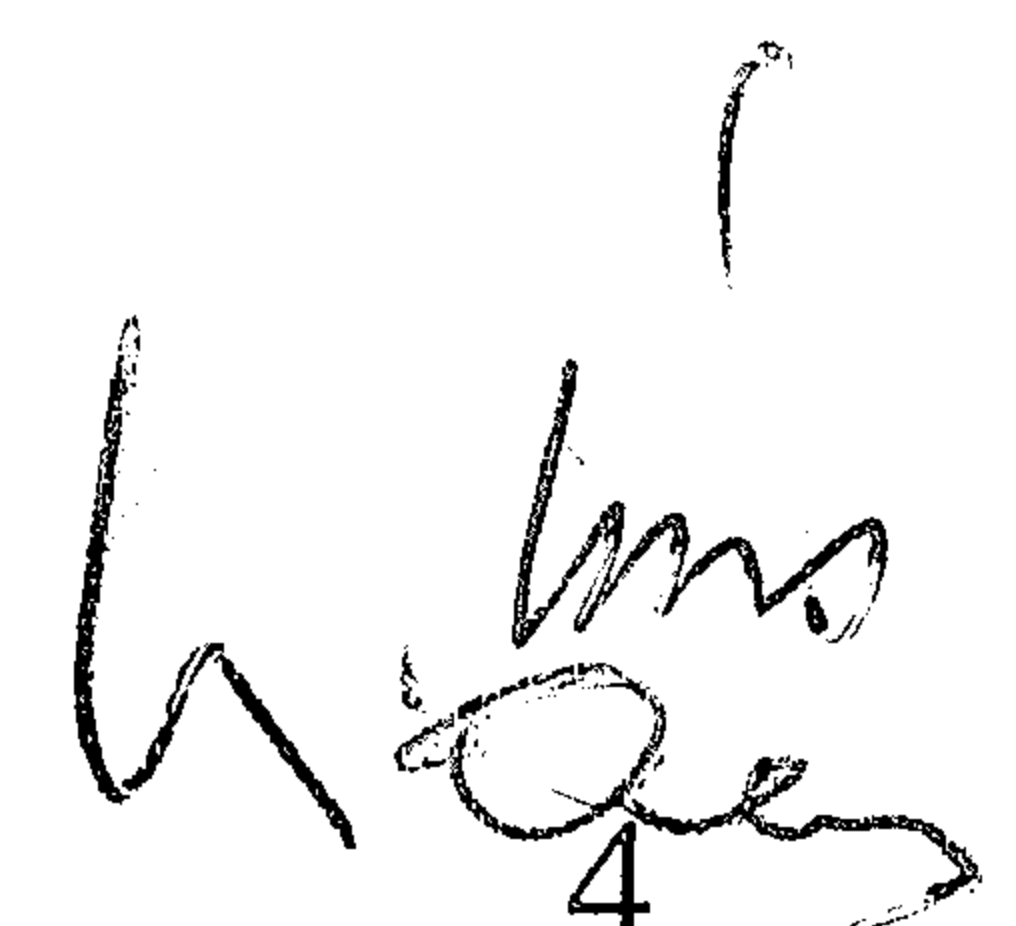
b. egyenlegrontók (-423,8 milliárd forint):

- Szociális hozzájárulási adó és járulékok (-192 milliárd forint), a szociális hozzájárulási adó kulcsának 5 százalékpontos csökkentése nyomán, amellyel szemben a munkaerőpiaci folyamatok és a bérmegállapodás a bevételek növelésének irányába hat
- Társasági adó (-139 milliárd forint), az adó kulcsának csökkentése és egységesítése következtében
- Nyugellátások (-50 milliárd forint), a jogosultak számának és az első negyedévi kiadások alakulása alapján
- GYED (-16 milliárd forint), az igénylések és az első háromhavi adatok alapján
- Táppénz (-9,5 milliárd forint), az előzőekhez hasonló okból
- További tételek (Egyszerűsített vállalkozói adó, egészségügyi hozzájárulás, egyéb kiadások) együttesen (-17,3 milliárd forint)

Ezeket túl a tervezet eljárási, támogatás igénybevételi, jogharmonizációs, az alkalmazást segítő jogtechnikai és szövegpontosító rendelkezéseket tartalmaz.

A KT – a Stab. tv. vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően – a törvényjavaslat tervezetét hitelességi és végrehajthatósági szempontokból vizsgálja, annak részleteit, különösen a belső arányait, elosztáspolitikai összefüggéseit nem elemzi.

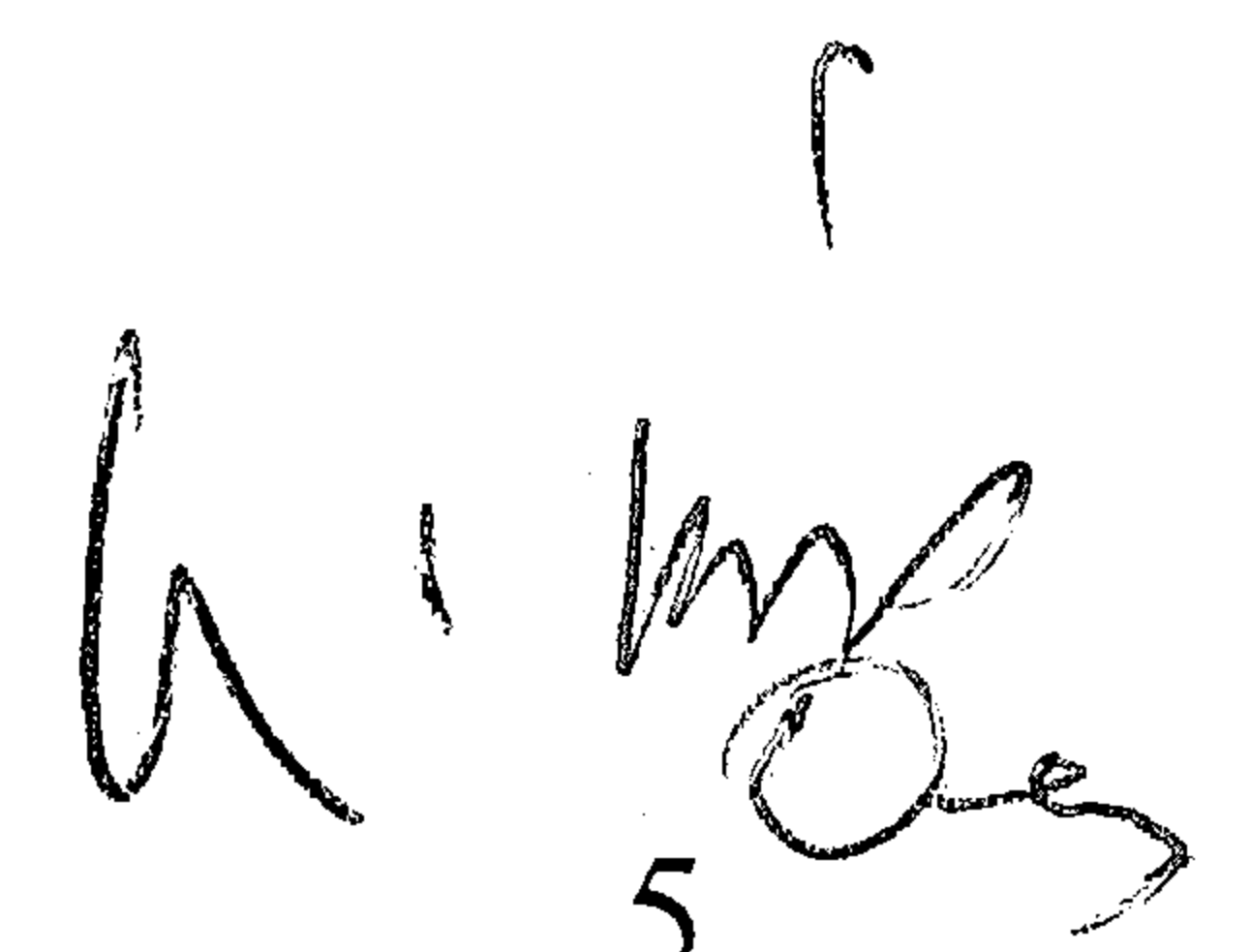
A Tanács a tervezetben foglaltakra vonatkozó Véleményét az alábbiakban foglalja össze és hozza nyilvánosságra.



II.**A Tanács határozata**

A Tanács 2017. április 27-én tartott ülésén a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény módosításának tervezetéről – egyhangú döntéssel – az alábbi Véleményt alakította ki:

1. A Tanácsnak a költségvetés bevételi és kiadási előirányzatai módosításának hitelességére és végrehajthatóságára nincsenek olyan alapvető ellenvetései, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését.
2. Az előirányzat-változások azonos mértékben növelik a központi alrendszer bevételi és kiadási főösszegét, ezáltal az államháztartás pénzforgalmi hiánya és adóssága nem változik. A Tanács – figyelemmel a hatéves bérmegállapodásra, az adócsökkentésekre, a költségvetési tervezéshez képest magasabb gazdasági növekedésre és inflációra, a vártnál alacsonyabb hozamkörnyezetre, valamint az állami földeladásokból származó többletbevételekre is – a bevételi és kiadási előirányzatok változását megalapozottnak tartja.
3. A Tanács az államháztartás 2017. évi európai uniós módszertan szerinti 2,4 százalékos GDP-arányos hiánycélját a bevételi és a kiadási előirányzatok változtatásával együtt is teljesíthetőnek látja. Ez alacsonyabb a Stab. tv. 3/A. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott három százaléknál, tehát az, valamint a hasonló európai uniós előírás akkor is teljesül, ha a GDP vagy az egyenleg a tervezettnél kedvezőtlenebbül alakul.
4. A KT megítélése szerint az államadósság-szabály is teljesül, mivel a változatlan árfolyamon számított GDP-arányos bruttó államadósság 2017 végére várhatóan csökken az egy évvel korábbihoz képest. A Tanács fontosnak tartja, hogy a költségvetés végrehajtása során a Kormány figyeljen az Európai Unió szabályai szerint számolt adósságráta alakulására is.
5. A Tanács támogatja, hogy a tervezet növeli a tartalékokat, azaz a kiadási előirányzatokat a keletkező mozgástérnél kisebb mértékben emeli meg, mert ezáltal



erősödik a költségvetés végrehajtásának, ezen belül a hiány- és a GDP-arányos államadósság csökkentési cél teljesítésének biztonsága. Másfelől fontosnak tartja, hogy az előirányzatok kontroll alatt, a tervekkel összhangban teljesüljenek, és az attól való bármilyen irányú eltérés esetén időben történjen intézkedés.

6. A KT javasolja, hogy a féléves adatok alapján a Kormány vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy - amennyiben a 2017-es költségvetési folyamatok azt megengedik - 2017-ben a kiadási oldalon kerüljön sor egyes jövő évre tervezett kiadások előrehozására azok biztonságos teljesítése, valamint a 2018. évi hiánycél elérésének megkönnyítése érdekében.

Handwritten signature and date:
L. Kiss
6.05

III.

Indokolás

A Tanács a tervezetben nem tapasztalt olyan kifogásolható rendelkezéseket, amelyek indokolnák a dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését.

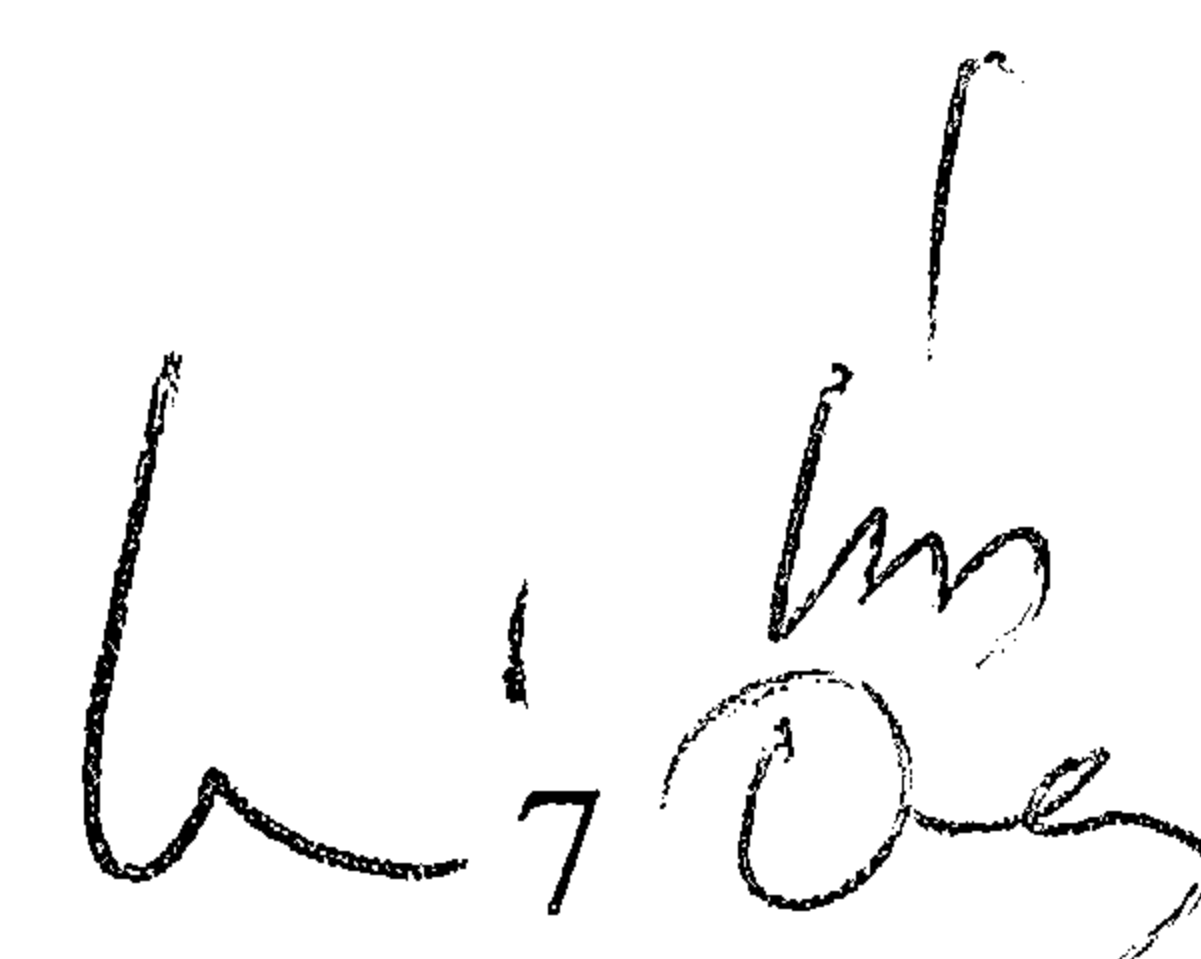
A Tanács Véleménye kialakításánál figyelembe vette a kedvező makrogazdasági tendenciákat, amelyek az előző év első felében történt tervezésnél alapul vett pályánál – 2017-re – jobb feltételeket teremtenek. Ezeket részletesen a 2018. évi költségvetési törvény tervezetéhez kapcsolódó Vélemény indokolása tartalmazza.

A központi költségvetés kiadási oldalán az előirányzatok emelésére, új előirányzatokra a fedezetet az adóalapok kedvező alakulása, az adóbeszedés hatékonyságának javítása, a „Földet a gazdáknak” program bevételei, valamint a Versenyszféra és a Kormány Állandó Konzultációs Fórumán 2016. novemberében kötött bérmegállapodás teremti meg. Ezzel egyidejűleg megtörténik a törvénymódosításban a bevételi előirányzatoknak a szociális hozzájárulási adó és a társasági adó kulcsának mérsékléséből eredő csökkentése.

A Költségvetési Tanács megítélése szerint a bevételi előirányzatok változásának mértéke összhangban van az idén érvényesülő költségvetési folyamatokkal, valamint az adóintézkedések várható hatásával.

A változtatások összesen 175 milliárd forint forrásbővítést (bevételi előirányzat növelést és kiadási előirányzat csökkentést) és ezzel egyező „forráslekötést” (bevételi előirányzat csökkentést, kiadási és tartalék előirányzat növelést) tartalmaz. A módosításban szereplő kiadási és bevételi előirányzat-változtatások így nem érintik a pénzforgalmi hiányt.

A Tanács egyetért azzal, hogy a tervezet a kiadási előirányzatokat a várhatóan keletkező többletforrásnál kisebb mértékben emeli meg, azaz növeli a tartalékokat, vagyis az Országvédelmi Alap, valamint a Rendkívüli kormányzati intézkedések előirányzatát. A megfelelő tartalékolás segíti a költségvetés – benne a hiánycélnak s az adósságmutató



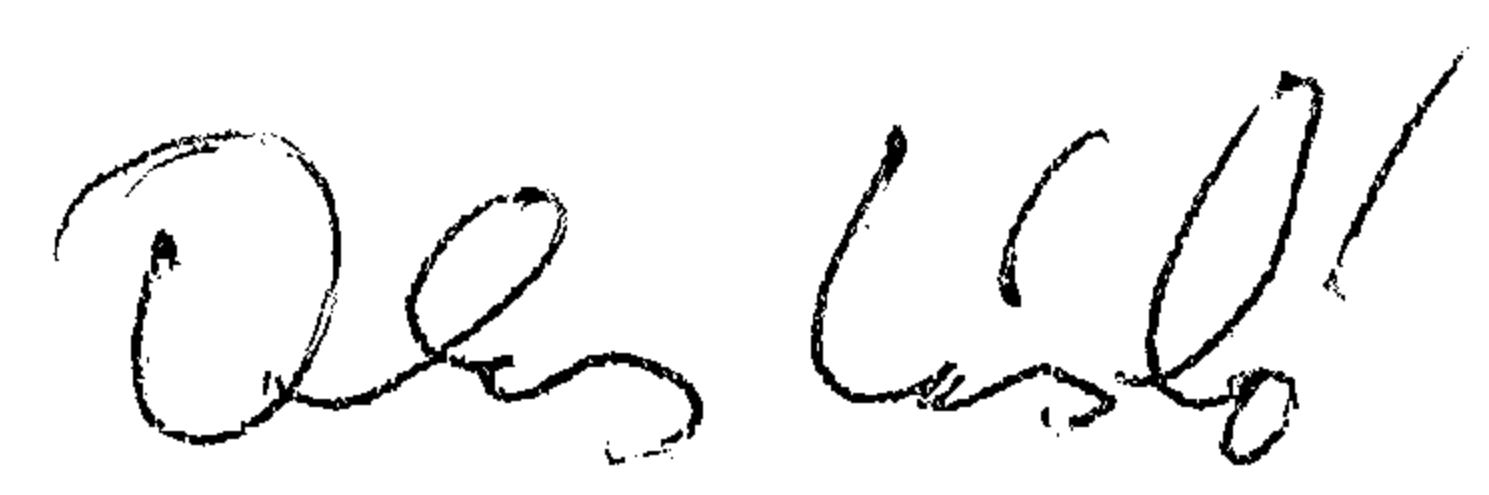
csökkentésének – biztonságos végrehajtását, a bevételek esetleges alulteljesüléséből eredő kockázatok kezelését.

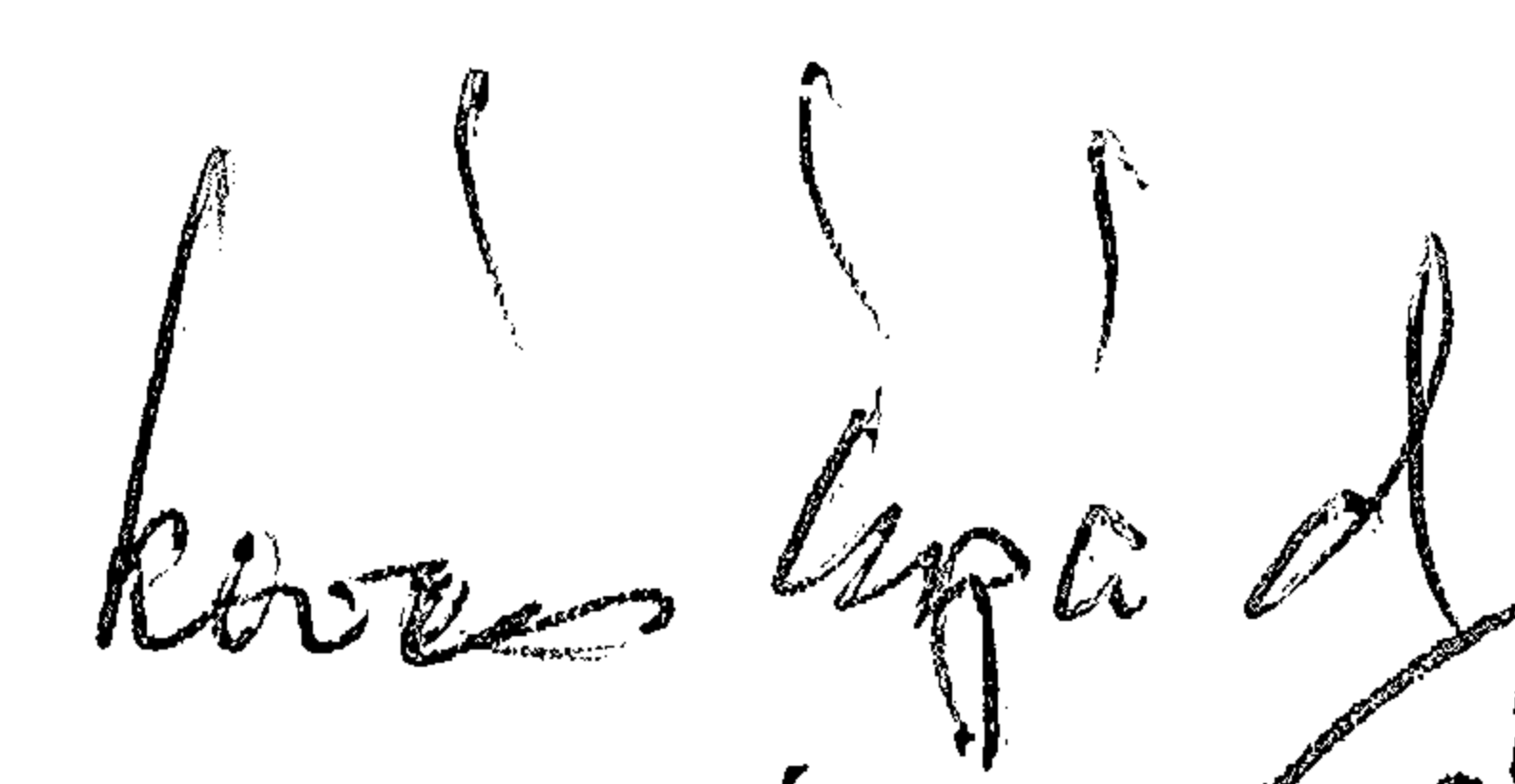
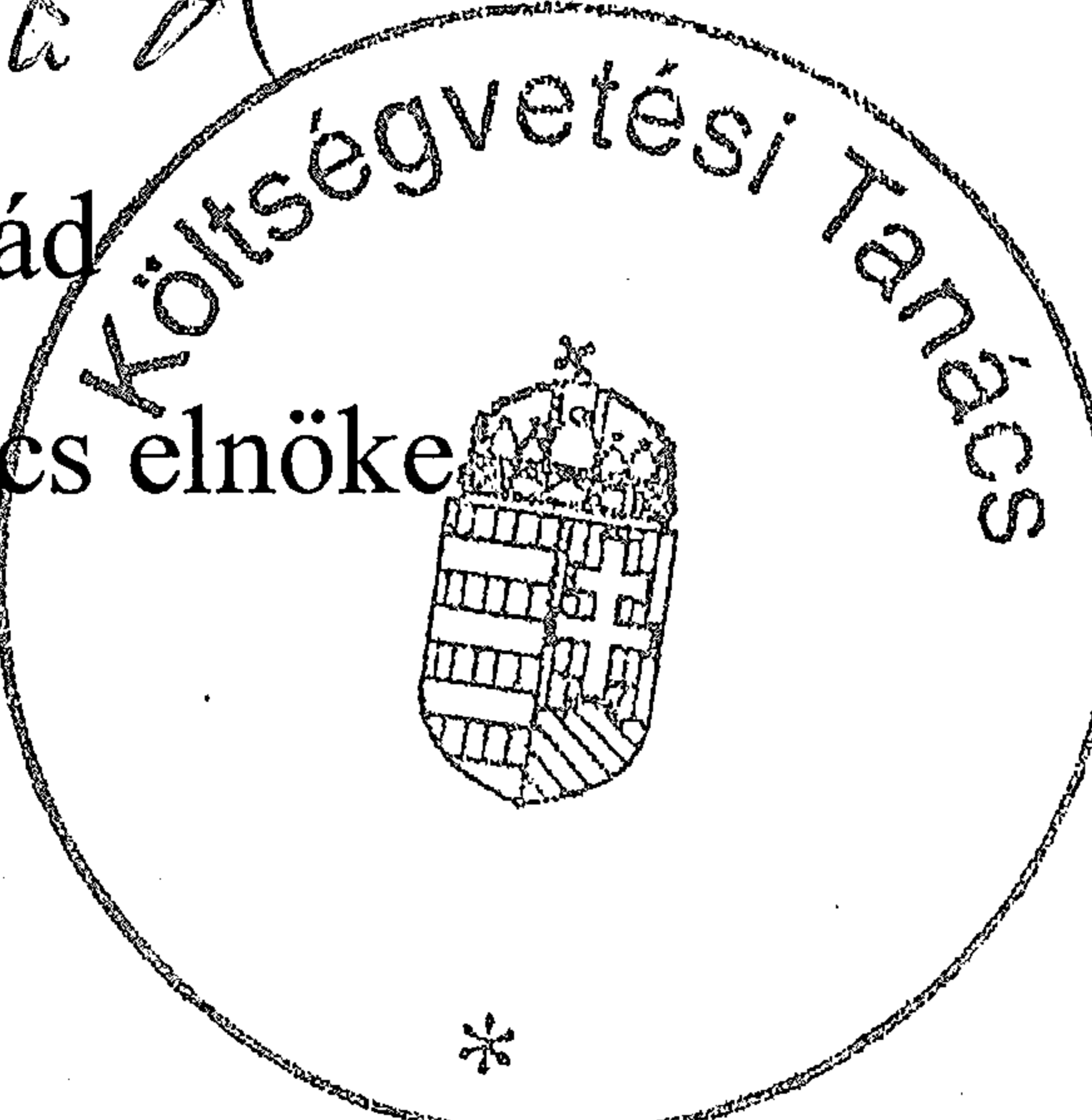
Az első háromhavi költségvetési folyamatok alapján a Tanács nem tartja kizárhatónak, hogy 2017-ben a hiánycélt nem veszélyeztető további költségvetési mozgástér alakul ki a bevételek kedvező alakulása, illetve egyes tervezett kiadások alulteljesülése nyomán. Erre tekintettel javasolja, hogy a féléves adatok alapján a Kormány vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy - amennyiben a 2017-es költségvetési folyamatok azt megengedik - 2017-ben a kiadási oldalon sor kerülhet-e egyes jövő évre tervezett kiadások előrehozására. Ez egyben hozzájárulna ahhoz, hogy a következő évi hiánycél biztonságosan elérhető legyen.


A tervezetnek a további, a 2017. évi központi költségvetési törvény egyes szabályai módosítására, s technikai pontosításokra javaslatot tartalmazó rendelkezései nincsenek érdemi hatással az államadósság-szabály érvényesülésére.

A Tanács a 2017. évi költségvetési törvény végrehajtásának első félévi teljesítéséről a Stab.tv. alapján 2017 szeptemberében teszi közzé értékelését, amelyben visszatér a jelen módosításnál figyelembe vett makrogazdasági, valamint államháztartási folyamatok alakulására.

Budapest, 2017. április 27.


Domokos László
Költségvetési Tanács tagja



Kovács Árpád
Költségvetési Tanács elnöke



Matolcsy György
Költségvetési Tanács tagja
